

**Okrugli stol**  
**Upravljanje javnim financijama u BiH**  
**Strateško planiranje, budžetiranje i javne investicije**

*Sažetak*

**Uvod**

Kvaliteta upravljanja javnim financijama još uvijek se unapređuje i različiti programi se implementiraju u BiH, kako bi se uspostavili sustavi koji bi jamčili fiskalnu disciplinu, strateško prioritizovanje potrošnje, operativnu efikasnost u korištenju sredstava i fiskalnu transparentnost. U kontekstu EU integracija dobro upravljanje javnim financijama postaje jedan od važnih pokretača za povećanje kapaciteta apsorpcije BiH za IPA fondove.

Posljednjih mjeseci uspostavljeni su temelji za dalja poboljšanja u nekoliko oblasti javnih financija a osobito u upravljanju javnim investicijama, procesu upravljanja proračunom, upravljanju dugom, upravljanju stranom pomoći i strateškom planiranju. Postoji realna nada da bi programi, koji se trenutno provode pod vodstvom ministarstava financija, institucija odgovornih za strateško planiranje i ostalih različitih aktera na državnoj i entitetskim razinama, mogli brzo rezultirati značajnim poboljšanjima u alokaciji javnih sredstava za razvojne ciljeve i obezbjediti bolje upravljanje i veću transparentnost javnih investicija i javne potrošnje u cjelini. Ovi programi su podržani od strane projekata tehničke potpore, usmjerenih na tri područja: upravljanje javnim financijama, budžetiranje i financijsku kontrolu i strateško planiranje.

Uz potporu projekta “Razvoj kapaciteta u ministarstvima financija na razini BiH i na entitetskoj razini za uinkovito upravljanje javnim investicijama”, financiranog od švedske Sida-e, Program javnih investicija BiH prolazi kroz veliku transformaciju kako bi postao važan instrument za financijsko programiranje i praćenje razvojnih strategija, programa i projekata. Poboljšanja uključuju poboljšanje procesa, instrumenata i zakonodavnog okvira kako bi se uspostavila veza između razvojnih prioriteta na različitim razinama s izvorima financiranja i razvili alati za financijsko praćenje i izvješivanje o provedbi projekata i programa. U tu svrhu razvijen je novi PIMIS<sup>1</sup> softver i isti je operativan, a obuke za korištenje PIMIS-a su provedene na svim razinama.

Projekat financiran od EU " Jačanje upravljanja javnim financijama u BiH" ima dva ključna cilja. Prvi, jačanje upravljanja javnim financijama i drugi, da olakša uvođenje Javne unutarnje financijske kontrole (PIFC) u institucijama u Bosni i Hercegovini.

Projekt EU twinning pod nazivom “Jačanje procesa nacionalnog planiranja u BiH” pruža podršku strateškom planiranju, jača kapacitet korištenja metodologija i alata za strateško planiranje, i pruža podršku u pripremi sektorskog planiranja, uključujući obuke iz strateškog planiranja, izvršenja praćenje i procjene rezultata.

---

<sup>1</sup> Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)

Projekat EU "Jačanje kapaciteta za prikupljanje računovodstvenih podataka u okviru vladinog sektora i statistike javnih financija" provodi se od lipnja 2012. godine, ima za cilj da poboljša kvalitetu upravljanja javnim financijama u Bosni i Hercegovini, transparentnost i odgovornost. Cilj projekta je povećati kapacitete i poboljšati kvalifikacije ključnog osoblja korisnika, kako bi proizveli i prikupili podatke o javnim financijama u skladu sa EU načelima i postigli bolju suradnju u izradi i deseminaciji podataka o javnim financijama.

Projekat financiran od EU "Jačanje kapaciteta za upravljanje javnim dugom u BiH" ima sveobuhvatni cilj da poboljša uinkovitost, djelotvornost i transparentnost trošenja javnih sredstava putem poboljšanja upravljanja javnim dugom, te stoga i kapacitet za upravljanje javnim financijama u cijelini. Svrha projekta je jačanje održivog kapaciteta u sektorima za upravljanje javnim dugom za: financijsko planiranje, proračunsko računovodstvo i izvještavanje o upravljanju javnim dugom.

Konačno, Projekat integriranog lokalnog razvoja (ILDLP), kao jedan od stupova UNDP sektora za ruralni i regionalni razvoj, pruža podršku jačanju lokalnog razvojnog planiranja i provedbi lokalnih strategija u Bosni i Hercegovini. Cilj projekta je povezivanje strateških i budžetskih okvira lokalnih s višim razinama vlasti, kao i pružanje potpore za 40 lokalnih zajednica u izradi i provedbi njihovih integriranih lokalnih strategija.

Trebala bi biti uspostavljena bliska suradnja između projekata, njihovih korisnika i drugih aktera, kako bi se stvorila sinergija u provedbi, postiglo usklađivanje metodologija i osigurala kompatibilnost rezultata. Ista bi trebala poslužiti kao platforma za uključivanje ostalih kompatibilnih projekata, kao što je projekt ILDP, koji poboljšava strateško planiranje na razini lokalnih zajednica, kao i drugih kompatibilnih projekata i inicijativa.

Takva platforma također može biti jedan od instrumenata koji će pridonijeti boljem razumijevanju između institucija na svim razinama u pogledu važnosti suradnje na razvoju sustava za strateško planiranje i programskog budžetiranja u skladu s razvojnim prioritetima, uključujući i prioritete u kontekstu pretprijetne pomoći EU.

### **Cilj Okruglog stola**

U tom kontekstu, cilj Okruglog stola je povećanje međuinstitucionalne suradnje za poboljšanje upravljanja javnim financijama u BIH.

Posebni ciljevi Okruglog stola su da se pruži prilika široj skupini sudionika i stručnjaka za razmjenu mišljenja i iskustava u svezi:

- Razvoja metodologija za strateško planiranje i strateških planova na različitim razinama vlasti;
- Učinkovitost raspodjele sredstava iz proračuna, kredita i pomoći donatora uključujući sredstva EU za razvojne prioritete;
- Daljnje poboljšanje izvršenja proračuna i povećane uinkovitosti u upravljanju javnim financijama;
- Povećanje transparentnosti i odgovornosti u trošenju javnih sredstava;

- Pozicioniranja upravljanja javnim investicijama u kontekstu finansijskog upravljanja razvojnim strategijama, programima i projektima;
- Daljnje poboljšanje sustava upravljanja javnim financijama u cilju povećanja kapaciteta apsorpcije BiH za EU i druga razvojna sredstva.

### **Organizacija i sudionici**

Okrugli stol će organizirati Ministarstvo financija i trezora BiH, uz potporu projekta tehničke pomoći u Sektoru za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći, financiranog od Sida-e. U pripremi Okruglog stola, Ministarstvo će predložiti dnevni red, glavne govornike i pripremiti nacrt akcijskog plana za raspravu.

Sudionici Okruglog stola su pomoćnici ministra iz Ministarstva financija i trezora i entitetskih ministarstava financija, Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu suradnju Republike Srpske, kao i ravnatelji Direkcije za europske integracije (DEI), Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) i Federalnog zavoda za programiranje razvoja.

Sudionici Okruglog stola su i donatori i međunarodne finansijske institucije, kao i stručnjaci koji imaju odgovornosti i iskustvo u pružanju potpore procesu reforme u upravljanju javnim financijama.

Očekuje se da će na Okruglom stolu sudjelovati oko 30 sudionika.

### **Očekivani rezultati**

Očekuje se da će se postići najmanje tri rezultata:

- Dijalog/razmjena informacija između ključnih sudionika na trenutnim planovima i idejama za poboljšanje upravljanja javnim financijama;
- Realna procjena o mogućnostima i ograničenjima; i
- Ugovoren Akcijski plan za suradnju između ključnih sudionika u upravljanju javnim financijama

### **Vrijeme i mjesto**

Okrugli stol će se održati u drugom tjednu prosinca 2013. u Sarajevu.