

## **Okrugli sto**

# **Upravljanje javnim finansijama u BiH**

### **Strateško planiranje, budžetiranje i javne investicije**

#### *Koncept nota*

#### **Uvod**

Kvalitet upravljanja javnim finansijama još uvijek se unapređuje i različiti programi se implementiraju u BiH, kako bi se uspostavili sistemi koji bi garantovali fiskalnu disciplinu, strateško prioritiziranje potrošnje, operativnu efikasnost u korištenju sredstava i fiskalnu transparentnost. U kontekstu EU integracija dobro upravljanje javnim finansijama postaje jedan od važnih pokretača za povećanje kapaciteta apsorpcije BiH za IPA fondove.

Posljednjih mjeseci uspostavljeni su temelji za dalja poboljšanja u nekoliko oblasti javnih finansija a posebno u upravljanju javnim investicijama, procesu upravljanja budžetom, upravljanju dugom, upravljanju stranom pomoći i strateškom planiranju. Postoji realna nada da bi programi, koji se trenutno implementiraju pod vodstvom ministarstava finansija, institucija odgovornih za strateško planiranje i ostalih različitih aktera na državnom i entitetskim nivoima, mogli brzo rezultirati značajnim poboljšanjima u alokaciji javnih sredstava za razvojne ciljeve i obezbjediti bolje upravljanje i veću transparentnost javnih investicija i javne potrošnje uopšteno. Ovi programi potpomognuti projektima tehničkom pomoći, fokusirani su na tri oblasti: upravljanje javnim finansijama, budžetiranje i finansijsku kontrolu i strateško planiranje.

Uz podršku projekta "Razvoj kapaciteta u ministarstvima finansija na nivou BiH i na entitetskom nivou za efikasno upravljanje javnim investicijama", finansiranog od švedske Sida-e, Program javnih investicija BiH prolazi kroz veliku transformaciju kako bi postao važan instrument za finansijsko programiranje i monitoring razvojnih strategija, programa i projekata. Poboljšanja uključuju unapređenje procesa, instrumenata i zakonodavnog okvira kako bi se uspostavila veza između razvojnih prioriteta na različitim nivoima sa izvorima finansiranja i razvili alati za finansijski monitoring i izvještavanje o implementaciji projekata i programa. U tu svrhu razvijen je novi PIMIS<sup>1</sup> softver i isti je operativan, a obuke za korištenje PIMIS-a su provedene na svim nivoima.

Projekat finansiran od EU " Jačanje upravljanja javnim finansijama u BiH" ima dva ključna cilja. Prvi, da ojača upravljanje javnim finansijama i drugi, da olakša uvođenje Javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama u Bosni i Hercegovini.

EU twinning projekat pod nazivom "Jačanje procesa nacionalnog planiranja u BiH" pruža podršku strateškom planiranju, jača kapacitet korištenja

---

<sup>1</sup> Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)

metodologija i alata za strateško planiranje, i pruža podršku u pripremi sektorskog planiranja, uključujući obuke iz strateškog planiranja, izvršenja monitoringa i procjene rezultata.

Projekat EU "Jačanje kapaciteta za kompilaciju računovodstvenih podataka u okviru vladinog sektora i statistike javnih finansija" implementira se od juna 2012. godine, ima za cilj da poboljša kvalitet upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini, transparentnost i odgovornost. Cilj projekta je povećanje kapaciteta i poboljšanje kvalifikacija ključnog osoblja korisnika, kako bi proizveli i kompilirali podatke o javnim finansijama u skladu sa EU principima i ostvarili bolju saradnju u izradi i deseminaciji podataka o javnim finansijama.

Projekat finansiran od EU "Jačanje kapaciteta za upravljanje javnim dugom u BiH" ima sveobuhvatni cilj da poboljša efikasnost, efektivnost i transparentnost trošenja javnih sredstava kroz unapređeno upravljanje javnim dugom, te stoga i kapacitet za upravljanje javnim finansijama u cijelini. Svrha projekta je da se ojačaju održivi kapaciteti u sektorima za upravljanje javnim dugom za: finansijsko planiranje, budžetsko računovodstvo i izvještavanje o upravljanju javnim dugom.

Konačno, Projekat integrisanog lokalnog razvoja (ILDP), kao jedan od stubova UNDP sektora za ruralni i regionalni razvoj, pruža podršku jačanju razvojnog lokalnog planiranja i realizaciji lokalnih strategija u Bosni i Hercegovini. Cilj projekta je povezivanje strateških i budžetskih okvira lokalnih sa višim nivoima vlasti, kao i pružanje podrške za 40 lokalnih zajednica u izradi i implementaciji njihovih integrisanih lokalnih strategija.

Trebala bi biti uspostavljena bliska saradnja između projekata, njihovih korisnika i drugih aktera, kako bi se napravila sinergija u implementaciji, postiglo usklađivanje metodologija i obezbjedila kompatibilnost rezultata. Ista bi trebala služiti kao platforma za uključivanje ostalih kompatibilnih projekata, kao što je ILDP, koji unapređuje strateško planiranje na nivou lokalnih zajednica, kao i drugih kompatibilnih projekata i inicijativa.

Takva platforma takođe može biti jedan od instrumenata koji će doprinijeti boljem razumijevanju između institucija na svim nivoima u pogledu važnosti saradnje na razvijanju sistema strateškog planiranja i programskog budžetiranja u skladu sa razvojnim prioritetima, uključujući i prioritete u kontekstu predpristupne pomoći EU.

### **Cilj Okruglog stola**

U ovom kontekstu, cilj Okruglog stola je da poveća međuinstitucionalnu saradnju za unapređenje upravljanja javnim finansijama u BiH.

Konkretni ciljevi Okruglog stola su da se pruži prilika široj grupi učesnika i eksperata da razmjene mišljenja i iskustva u vezi:

- Razvoja metodologija za strateško planiranje i strateških planova na različitim nivoima vlasti;

- Efikasnosti alokacija sredstava iz budžeta, kredita i pomoći donatora uključujući sredstva EU za razvojne prioritete;
- Daljeg unapređenja izvršenja budžeta i povećane efikasnosti u upravljanju javnim finansijama;
- Unapređenja transparentnosti i odgovornosti u trošenju javnih sredstava;
- Pozicioniranja upravljanja javnim investicijama u kontekstu finansijskog upravljanja razvojnim strategijama, programima i projektima;
- Daljeg unapređenja sistema upravljanja javnim finansijama u cilju povećanja kapaciteta apsorpcije BiH za EU i druga razvojna sredstva.

### **Organizacija i učesnici**

Okrugli sto će organizovati Ministarstvo finansija i trezora BiH, uz podršku projekta tehničke pomoći u Sektoru za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći, finansiranog od Sida-e. U pripremi Okruglog stola, ministarstvo će predložiti dnevni red, glavne govornike i pripremiti nacrt akcionog plana za diskusiju.

Učesnici Okruglog stola su pomoćnici ministra iz Ministarstva finansija i trezora i entitetskih ministarstava finansija, Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske, kao i direktori Direkcije za evropske integracije (DEI), Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) i Federalnog zavoda za programiranje razvoja.

Učesnici Okruglog stola su i donatori i međunarodne finansijske institucije, kao i eksperti koji imaju odgovornost i iskustvo u pružanju podrške procesu reforme u upravljanju javnim finansijama.

Očekuje se da će Okruglom stolu prisustvovati oko 30 učesnika.

### **Očekivani rezultati**

Očekuje se postizanje najmanje tri rezultata:

- Dijalog/razmjena informacija između ključnih učesnika o tekućim planovima i idejama za unapređenje upravljanja javnim finansijama;
- Realnu procjenu mogućnosti i ograničenja; i
- Dogovoren akcioni plan za saradnju između ključnih učesnika u upravljanju javnim finansijama

### **Vrijeme i mjesto održavanja**

Okrugli sto će se održati u drugoj sedmici decembra 2013. u Sarajevu.