



BOSNIA AND HERCEGOVINA  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA  
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

Број: 04-1-02-5-78-6/23  
Сарајево, 13.03.2023. године

**ПРИЈЕДЛОГ**

На основу члана 24. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 и 83/17) и члана 11. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14), Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, *подноси*

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**

**Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ  
за 2022. годину**

**I-УВОД**

Извјештај о раду Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ (у даљем тексту: ЦХЈ МФиТ БиХ) за 2022. годину припремљен је у складу са Одлуком о годишњем планирању рада и начину праћења и извјештавања о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 94/14). У Извјештају су приказане реализоване активности и остварени резултати предвиђени Програмом рада ЦХЈ МФиТ за 2022. годину, а који се заснивају на Средњорочном плану рада ЦХЈ МФиТ БиХ.

С обзиром на то да се Средњорочни план рада институција реализује кроз годишње планове/програме рада, годишњи план/програм рада ЦХЈ МФиТ БиХ за 2022. годину представља планиране разрађене циљеве из средњорочног плана рада. Годишњи план рада се реализује кроз један програм и то „Развој и координација при успостављању система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине“ и два пројекта „Успостављање система за финансијско управљање и контролу институцијама Босне и Херцеговине“ и „Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине“.

Наиме, ЦХЈ МФиТ БиХ је, у складу са Законом о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 27/08 и 32/12), Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) и Одлуком о успостављању ЦХЈ МФиТ Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 44/09 и 48/18), надлежна и/или одговорна за успостављање и развој јавних интерних финансијских контрола у институцијама БиХ (у даљем тексту: *PIFC*), а чије су три основне компоненте приказане у наставку:

- ЦХЈ МФиТ БиХ,
- Финансијско управљање и контроле и
- Интерна ревизија.

Поред наведеног, законском и подзаконском регулативом уређено је да је ЦХЈ МФиТ БиХ, између осталог, одговорна и/или надлежна за:

- припрему и ажурирање стратешких докумената из области *PIFC* -а,
- припрему приједлога закона и подзаконских аката из области *PIFC* -а,
- дефинисање садржаја програма обуке и координацију програма обуке из области *PIFC* -а,
- израду годишњих консолидованих извјештаја из области интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) и
- учешће у раду Координационог одбора централних хармонизацијских јединица (у даљем тексту: КО ЦХЈ).

С тим у вези, циљеви Средњорочног плана рада ЦХЈ МФиТ БиХ произилазе из мандата, односно мисије ЦХЈ МФиТ БиХ. Мандат ЦХЈ МФиТ БиХ односи се на успостављање система, као и развој и координацију интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ. У институцијама БиХ ЦХЈ МФиТ БиХ врши израду, провођење и праћење провођења прописа из наведених области у складу са међународним стандардима интерне контроле и интерне ревизије. Слиједом наведеног, мисија ЦХЈ МФиТ БиХ је успостављање и развој система јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ ради осигурања економичног, ефикасног и ефективног трошења буџетских средстава, побољшања финансијског управљања и успостављања управљачке одговорности.

## **1. Стратешки оквир и реализација планираних средњорочних циљева**

ЦХЈ МФиТ БиХ је у сарадњи са Пројектом „Унапређење јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини“ израдила Стратегију развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ за период 2020-2025. Стратегију је усвојио Савјет министара Босне и Херцеговине на 8. сједници, одржаној 11. јуна 2020. године. Одлука о усвајању Стратегије је објављена у „Службеном гласнику БиХ“ број 43/20. Стратегија одређује циљеве и активности развоја јавних интерних финансијских контрола у институцијама БиХ, а исти су усклађени са међународним стандардима и праксом Европске уније.



Ради осигурања континуитета провођења раније дефинисаних циљева и мјера развоја *PIFC*-а, ЦХЈ МФиТ БиХ је донијела Одлуку о доношењу Оперативног годишњег акционог плана Стратегије развоја система интерних финансијских контрола у институцијама Босне и Херцеговине за 2022. годину број: 03-1-02-4-90-1/22 од 23.03.2022. године. Оперативни годишњи акциони план за 2022. годину садржи циљеве утврђене Стратегијом, активности за реализацију утврђених циљева, носиоце активности, рокове за њихово провођење и показатеље успјешности. Институције БиХ - носиоци активности из Оперативног годишњег акционог плана, дужне су доставити ЦХЈ МФиТ БиХ извјештај о реализацији мјера из Оперативног годишњег акционог плана у оквиру годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину, у складу са инструкцијама за израду годишњег акционог плана за реализацију Стратегије, а након чега ЦХЈ МФиТ БиХ извјештава Савјет министара Босне и Херцеговине о реализацији мјера и активности из Оперативног годишњег акционог плана из посебног поглавља годишњег консолидованог извјештаја о систему интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину.

### **1.1. Успостављање система за финансијско управљање и контролу**

У области финансијског управљања и контроле (у даљем тексту ФУК) у току 2022. године у потпуности су реализовани постављени циљеви који се односе на извјештавање о систему ФУК-а, израду и ажурирање подзаконских аката и организацију и реализацију обука из области ФУК-а. Наиме, ЦХЈ МФиТ БиХ је прописала форму и садржај Годишњег извјештаја о систему ФУК-а у институцијама БиХ за 2021. годину, након чега је донијела Одлуку о објављивању форме и садржаја Годишњег извјештаја о систему ФУК-а у институцијама Босне и Херцеговине за 2022. годину са Упутством за израду Годишњег извјештаја број: 03-1-16-8- 310-1/22 од 28.11.2022. године (за 2022. годину).

Достављени годишњи извјештаји институција БиХ су обрађени и састављен је Годишњи консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ (за 2021. годину). Сврха сачињавања Годишњег консолидованог извјештаја о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину је информисање Савјета министара Босне и Херцеговине о процјени стања финансијског управљања и контроле, о напретку у области финансијског управљања и контроле, праћењу примјене прописа из области финансијског управљања и контроле и предлагање мјера за унапређење система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

Годишње извјештаје о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину у прописаном року доставило је 74 од 79 институција БиХ (94%). Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину је други по реду извјештај који су институције БиХ доставиле кроз *PIFC* апликацију, а која је намијењена за извјештавање и праћење развоја система ФУК-а и интерне ревизије.

Анализом достављених података наведених у годишњим извјештајима о систему ФУК-а утврђено је да није остварен значајан напредак у унапређењу система интерних контрола у институцијама БиХ у односу на претходну годину. Такође, утврђено је да у



институцијама БиХ не постоји свијест и разумијевање, од стране руководства, о значају и користима од унапређења интерних контрола у институцијама. Поред наведеног, имплементација прописаних обавеза из области ФУК-а није извршена. Због свега наведеног, препоруке ЦХЈ МФиТ БиХ дате Консолидованом извјешају су исте и/или сличне препорукама из консолидованих извјештаја из претходних година.

У овом, али и претходним Консолидованим извјештајима, пажњу смо усмјерили на „озбиљнији“ приступ реализацији препорука ЦХЈ МФиТ БиХ, Канцеларије за ревизију институција БиХ и Савјета министара БиХ, као и препорукама датим од стране јединица за интерну ревизију, а које се односе на успостављање и унапређење система ФУК-а у институцијама БиХ. Коначно, Годишњи консолидовани извјештај о систему ФУК-а у институцијама БиХ за 2021. годину садржи и приједлог закључака који се односе на даље активности ЦХЈ МФиТ БиХ и на институције БиХ у посматраној области.

Савјет министара БиХ усвојио је Годишњи консолидовани извјештај о систему ФУК-а у институцијама БиХ за 2021. годину на 55. сједници одржаној 25.8.2022. године, те је извјештај објављен на званичној интернет страници ЦХЈ МФиТ БиХ.

Поред раније наведених активности у вези са креирањем Консолидованог извјештаја, ЦХЈ МФиТ БиХ је донијела и реализовала План и програм обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину. У складу с Планом и програмом обуке број: 03-1-16-8-81-1/22 од 5.4.2022. године, обуке су намијењене државним службеницима из институција БиХ именованим за финансијско управљање и контролу и координаторима за процес управљања ризицима, руководиоцима нижег и средњег руковођења, службеницима који су запослени у организационим јединицама за финансије и буџет, те другим овлашћеним лицима.

План и програм обуке из области финансијског управљања и контроле за 2022. годину садржи четири модула. У оквиру Модула 1, предавач из ЦХЈ МФиТ БиХ презентовао је стање и препоруке за унапређење система ФУК-а у институцијама БиХ, узимајући у обзир налазе из Годишњег консолидованог извјештаја о систему ФУК-а у институцијама Босне и Херцеговине за 2021. годину. Обука је одржана *online*, а присуствовало јој је 56 учесника из 42 институције БиХ.

У оквиру Модула 2 Плана и програма обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину ЦХЈ МФиТ БиХ је организовала дводневну обуку о ризицима у процесу јавних набавки. Учесницима обуке презентовани су примјери најчешћих пропуста уговорних органа у примјени одредби важећег Закона о јавним набавкама, а након чега је указано на кључне ризике у провођењу процеса јавних набавки. У оквиру овог Модула представљени су практични примјери добре праксе у провођењу поступака јавних набавки. Обуци је присуствовало 70 учесника из 34 институције БиХ.

У оквиру Модула 3 Плана и програма обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2022. годину ЦХЈ МФиТ БиХ је одржала *online* радионицу на којој су ревизорима Канцеларије за ревизију институција БиХ представљене функционалности *PIFC* апликације, док је на *online* обуци Модула 4 ЦХЈ МФиТ БиХ дала инструкције за израду годишњег извјештаја о систему финансијског



управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине за 2022. годину путем *PIFC* апликације. Овој обуци присуствовало је 86 учесника из 62 институције БиХ.

Активности које се односе на доношње и ажурирање подзаконских аката из области ФУК-а у институцијама БиХ су реализоване планираном динамиком. Сачињена је Одлука и Правилник за процјену квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине број: 03-1-02-2-103-1/22 од 5.4.2022. године. Правилником се уређују поступци за процјену квалитета и вршење анализа система ФУК-а у институцијама БиХ, као и извјештавање о извршеној процјени од стране ЦХЈ МФиТ БиХ.

Донесен је и Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 21/22). Правилником је Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине прописала начин и услове приступа и поступке кориштења *PIFC* апликације за све институције БиХ.

Сви раније наведени акти доступни су на интернет страници ЦХЈ МФиТ БиХ

## **1.2. Успостављање функционално независне интерне ревизије**

У циљу реализације планираних активности, ЦХЈ МФТ БиХ је у оквиру својих надлежности предузела активности на реализацији постављених циљева који се односе на успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ, а то су: успостављање функционалних јединица интерне ревизије, извјештавање Савјета министара БиХ кроз Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије, верификација, сертификација и континуирана професионална едукација интерних ревизора, сарадња са јединицама интерне ревизије и пројектом ЕУ и унапређење регулативе и методологије рада интерне ревизије у институцијама БиХ.

Закључно са 31.12.2022. године функционално је успостављено свих 19 јединица интерне ревизије, колико је укупно и предвиђено у складу са Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ да врши функцију интерне ревизије у укупно 77 институција БиХ. Поред наведеног броја јединица интерне ревизије (19), у складу са релевантним прописима из области интерне ревизије у институцијама БиХ успостављена је и јединица интерне ревизије у Јавном предузећу Радио-телевизија БиХ (БХРТ).

У складу са важећим Законом о интерној ревизији институција БиХ, ЦХЈ МФТ БиХ даје сагласност на измјене и допуне правилника о унутрашњој организацији институција које су у обавези да успоставе јединицу интерне ревизије. Сагласност на измјене правилника, закључно са 31.12.2022. године, дата је за 18 од укупно 19 институција које су то биле обавезне учинити и за једно јавно предузеће. У току 2022. године ЦХЈ МФТ БиХ је издала за укупно двије институције сагласности на правилник о унутрашњој организацији у дијелу који се односи на интерну ревизију (за Министарство безбједности БиХ и Дирекцију за координацију полицијских тијела БиХ), колико је укупно и доставило захтјев ЦХЈ МФТ БиХ за издавање сагласности у извјештајном периоду.



Од успостављених 20 јединица интерне ревизије, до краја извјештајног периода укупно њих 13 је у потпуности организационо успостављено у складу са релевантним прописима и кадровски попуњено, док од преосталих седам, двије институције нису окончале активности на усклађивању свог правилника о унутрашњој организацији са релевантним прописима, у дијелу који се односи на интерну ревизију (Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ и Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине – БХАНСА), док пет институција нема у потпуности кадровски попуњену јединицу интерне ревизије (Министарство финансија и трезора БиХ, Министарство одбране БиХ, Министарство правде БиХ, Министарство комуникација и транспорта БиХ и Министарство безбједности БиХ).

ЦХЈ МФиТ БиХ је на основу годишњих извјештаја јединица интерне ревизије, припремила Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије (ГКИ ИР) за 2021. годину који је, након одобрења министра финансија и трезора БиХ, достављен Савјету министара БиХ ради упознавања са проблемима у области интерне ревизије. Овај извјештај приказује основне податке о систему интерне ревизије у институцијама БиХ, активностима ЦХЈ МФиТ БиХ, о јединицама интерне ревизије, интерним ревизорима, ревидираним институцијама, податке о предузетим активностима на реализацији закључака Савјета министара БиХ и Годишњег акционог плана Стратегије развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ за 2020-2025. годину.

У оквиру припрема за израду ГКИ ИР за 2021. годину, ЦХЈ МФиТ БиХ је припремила и доставила потребне обрасце јединицама интерне ревизије у институцијама БиХ. Савјет министара БиХ се упознао са Годишњим консолидованим извјештајем интерне ревизије за 2021. годину на 54. сједници одржаној 28.7.2022. године. Извјештај је објављен на интернет страници МФТ БиХ, у дијелу који се односи на ЦХЈ МФТ БиХ.

ЦХЈ МФТ БиХ је, након добијања обавјештења о закључцима Савјета министара БиХ који су донијети на 54. сједници одржаној 28.07.2022, приликом разматрања ГКИ ИР за 2021. годину, обавјестила све институције на које се закључци односе, као и јединице интерне ревизије о обавези запошљавања интерних ревизора, како би сви учесници предузели потребне мјере и радње на њиховој реализацији. ЦХЈ МФТ БиХ је, такође, обавјестила и Сектор за буџет МФТ БиХ о институцијама БиХ на које се наведени закључак Савјета министара БиХ односи, у сврху планирања потребних финансијских средстава за кадровско попуњавање јединица интерне ревизије.

Поред раније наведених активности, ЦХЈ МФиТ БиХ реализовала је и верификацију сертификата. Активност верификације сертификата реализује се, у складу са релевантним прописима, кроз давање мишљења о прихватљивости сертификата интерног ревизора издатих од струковних удружења и ентитетских ЦХЈ МФиТ БиХ. У току 2022. године ЦХЈ МФиТ БиХ је запримила укупно 40 захтјева за верификацију сертификата интерног ревизора, на која су, након извршене провјере и увида у документацију, издата и одговарајућа мишљења о верификацији сертификата. Закључно са 31.12.2022. године ЦХЈ МФТ БиХ је издала укупно 39 рјешења о стицању сертификата овлашћеног интерног ревизора у институцијама БиХ, након што су носиоци ових сертификата прошли предвиђену теоријску обуку и положили писмени



испит, те прошли и практичну обуку која се реализује кроз провођење двије ревизије под надзором ментора.

У оквиру активности које се односе на континуирану професионалну едукацију интерних ревизора у институцијама БиХ, у 2022. години ЦХЈ је запримила и обрадила укупно 75 захтјева јединица интерне ревизије за бодовање обука као континуиране професионалне едукације (у даљем тексту: КПЕ), на која су у предвиђеном року издата мишљења. Обуке се бодују у складу са прописима из области КПЕ, а на основу достављених захтјева јединица интерне ревизије за бодовање обука које организују домаћи и међународни извођачи обука.

У вези са наведеним ЦХЈ МФИТ БиХ је донијела Стратегију развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ за период 2020-2025 као и План и програм обуке за интерне ревизоре у институцијама БиХ за 2022. годину број: 02-1-16-7-30-1/22, од 31.1.2022. године који је у потпуности и реализован.

У складу с Планом и програмом обуке за интерне ревизоре у институцијама БиХ за 2022. годину ЦХЈ МФИТ БиХ је организовала 30.9.2022. године двије обуке за интерне ревизоре запослене у институцијама БиХ и то једну из области интерне ревизије, а другу из области ФУК-а. На овим обукама су интерним ревизорима представљена искуства у току провођења пилот ревизије кроз примјену *PIFC* апликације и могућности коришћења *PIFC* апликације у дијелу финансијског управљања и контроле од стране интерних ревизора. Овим обукама присуствовао је 41 интерни ревизор.

Такође, у складу са Планом обука, ЦХЈ МФТ БиХ организовала је 21.12.2022. године у Сарајеву обуку за интерне ревизоре о теми „Годишње извјештавање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ”. На обуци се говорило о законском и методолошком оквиру за годишње извјештавање о активностима јединица интерне ревизије, о законском и методолошком оквиру за периодично самооцјењивање јединица интерне ревизије, као и *PIFC* апликацији. Овој обуци присуствовало је 29 интерних ревизора.

Поред наведених обука, једну обуку из области интерне ревизије, а која се сврстава у континуирану професионалну едукацију интерних ревизора у институцијама БиХ, организовао је и Координациони одбор ЦХЈ. Наведена обука је одржана 29-30.6.2022. године у Теслићу, у форми конференције на којој су, поред особља интерне ревизије из институција БиХ, учествовали и интерни ревизори из јавног сектора Републике Српске и Федерације БиХ.

У сврху наставка сарадње у области сертификације и континуиране професионалне едукације, у децембру 2022. године ЦХЈ МФТ БиХ је услед истека периода важења претходног Меморандума, потписала нови Меморандум о сарадњи са Удружењем интерних ревизора са сједиштем у Бања Луци. Закључно са 31.12.2022. године усаглашени су приједлози меморандума и са другим удружењима интерне ревизије, а потписивање је планирано за први квартал 2023. године.

У сврху проширења сарадње у области одржавања обука и континуиране професионалне едукације интерних ревизора, ЦХЈ МФТ БиХ је у децембру 2022. године закључила Меморандум о сарадњи са Савезом рачуновођа и ревизора Републике Српске. Слично претходном, планирано је да се у наредном периоду закључи меморандум и са Савезом рачуновођа и ревизора Федерације БиХ.



ЦХЈ МФТ БиХ је активно учествовала, заједно са интерним ревизорима, у тестирању функционалности модула интерне ревизије у *PIFC* апликацији које су се одвијале у другој половини 2021. године и у првом кварталу 2022. године. У јуну 2022. године *PIFC* апликација је за институције БиХ инсталирана на сервер Министарства финансија и трезора БиХ. Међутим, интерни ревизори у институцијама БиХ нису користили *PIFC* апликацију због немогућности постављања шифре за приступ апликацији од стране корисника, а што је приликом развоја апликације предвиђено као предуслов за безбједност, повјерљивост и поузданост података интерне ревизије.

У рјешавање наведеног проблема укључиле су се, поред ИТ компаније која је израдила *PIFC* апликацију, стручна служба Министарства финансија и трезора БиХ на чијем серверу је инсталирана апликација и стручна служба Генералног секретаријата Савјета министара БиХ у чијој надлежности је одржавање *email* сервера за институције БиХ. У вези са наведеним, планирамо да, након што буду окончане и активности на преузимању и инсталирању тестне верзије апликације, која је неопходна за даљи развој овог апликативног рјешења, *PIFC* апликацију користе и примјењују у свом раду све јединице интерне ревизије у институцијама БиХ, као и ЦХЈ МФТ БиХ у сврху израде годишњег консолидованог извјештаја, како је то и предвиђено Правилником о коришћењу *PIFC* апликације у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 21/22).

У извјештајном периоду ЦХЈ МФТ БиХ је припремила, у складу са Правилником о спровођењу обезбјеђења и унапређење квалитета интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број 74/21), а који је ступио на снагу 1.1.2022. године), Упитник - питања за периодично самооцјењивање ЈИР институција БиХ. Упитник је достављен јединицама интерне ревизије, у сврху обезбјеђења једнообразног приступа код интерног оцјењивања и потпуне усклађености са релевантним прописима. Процедуре провођења интерног оцјењивања интегрисане су и чине саставни дио *PIFC* апликације, те након што се окончају све потребне активности на стављању у употребу *PIFC* апликације у њеном пуном капацитету, наведени алати за провођење интерног оцјењивања биће доступни за коришћење особљу интерне ревизије и у оквиру *PIFC* апликације.

Претходно наведени Правилник, као и сви други прописи којима се уређује начин успостављања и вршења функције интерне ревизије у институцијама БиХ, а које је ЦХЈ МФТ БиХ у претхоном периоду донијела, доступни су на интернет страници МФТ БиХ, у дијелу који се односи на ЦХЈ МФТ БиХ.

ЦХЈ МФТ БиХ је наставила и у 2022. години да пружа потребну помоћ и консултације особљу ЈИР у институцијама БиХ, како кроз пружање потребних информација и издавање тражених мишљења и сагласности, тако и кроз одржавање радних састанака. У 2022. години, Одсек за интерну ревизију ЦХЈ МФТ БиХ, одржао је 6 састанака са руководиоцима јединица интерне ревизије и интерним ревизорима у институцијама БиХ.



### 1.3. „P<sub>IFC</sub>“ апликација

Један од излазних резултата Пројекта техничке подршке који финансира ЕУ „Унапређење интерних контрола у јавном сектору БиХ“, је имплементација новог ИТ рјешења за управљање процесима развоја финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, као и извјештавање о интерној ревизији и финансијском управљању и контроли (*P<sub>IFC</sub>* апликација).

Након завршене фазе тестирања *P<sub>IFC</sub>* апликације, директор ЦХЈ МФиТ БиХ је у мају 2022. године потписао Записник о прихватању успостављених функционалности *P<sub>IFC</sub>* апликације. Од јула 2022. године, *P<sub>IFC</sub>* апликација се налази на серверу Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине и са тестног окружења је прешла на продукционо окружење. Гарантни рок у оквиру којег компанија која је имплементирала *P<sub>IFC</sub>* апликацију има обавезу одржавати апликацију и рјешавати евентуалне грешке и багове траје до 1.2.2023. године.

Након преласка *P<sub>IFC</sub>* апликације на продукционо окружење, ЦХЈ МФиТ БиХ је донијеле Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине (у даљем у тексту: Правилник о кориштењу *P<sub>IFC</sub>* апликације) („Службени гласник БиХ“, број 21/22). Правилником је прописана обавеза кориштења *P<sub>IFC</sub>* апликације за све институције БиХ. Правилником је Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине прописала начин и услове приступа и поступке кориштења *P<sub>IFC</sub>* апликације. Правилник о кориштењу *P<sub>IFC</sub>* апликације доступан је на интернет страници Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ (у рубрици Регистар прописа за *P<sub>IFC</sub>*), односно на интернет страници Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, у дијелу који се односи на ЦХЈ МФиТ БиХ.

### 1.4. Координациони одбор централних јединица за хармонизацију- КО ЦХЈ

У оквиру буџета Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора је и буџет за програм посебне намјене Координациони одбор централних јединица за хармонизацију-КО ЦХЈ.

Успостава и рад КО ЦХЈ регулисани су чл. 2. став (13) и 28. Закона о интерној ревизији институција БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 27/08 и 32/12) и одредбама ентитетског законодавства који регулишу област интерне ревизије. Финансирање се врши на начин да се средства осигуравају из буџета институција БиХ, буџета Републике Српске и буџета Федерације БиХ у једнаким омјерима од по 1/3.

За овај програм су за 2022. годину осигурана средства у укупном износу од 135.000,00 КМ, од чега је био пренос из претходне (2021.) године у износу од 95.469,13 КМ и уплаћен је износ за КО ЦХЈ од укупно 26.353,92 КМ и то по 13.176,96 КМ од Владе Федерације Босне и Херцеговине и Владе Републике Српске. Од планираних 30.000,00 КМ у буџету за КО ЦХЈ за 2022. годину, Савјет министара БиХ је, као и ентитети, уплатио 13.176,96 КМ. Укупан износ уплате за КО ЦХЈ за 2022. годину износи 39.530,88 КМ.



КО ЦХЈ је у 2022. години организовао двије годишње конференције (ФУК и ИР) за сва три нивоа власти за 450 учесника, уз ангажовање екстерних предавача експерата из ових области.

## 2. Преглед људских ресурса, укључујући преглед полне структуре запослених

У моменту сачињавања Извјештаја о раду Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ за 2022. годину број запослених је 10 по сљедећој полној структури:

Р.број	Назив радног мјеста	Број запослених по позицијама	Полна структура
1.	Директор	1	1 мушки
2.	Замјеник директора	1	1 мушки
3.	Помоћник директора	3	1 мушки, 2 женска
4.	Стручни савјетник	4	4 женска
5.	Референт ССС	1	1 женски

## 3. Реализација отклањања најважнијих ризика

Ризици које је ЦХЈ МФиТ БиХ у оквиру својих надлежности идентификовала у 2022. годину односе се на:

1. Проблеме са функционисањем, изостанком и/или кашњењем планираних или договорених активности у току имплементације *PIFC* апликације, а што има негативан ефекат на управљање процесима развоја ФУК-а и интерне ревизије, као и на извјештавање о ФУК-у и интерној ревизији.
2. Систем ФУК-а који није успостављен у складу са добрим праксама и препорукама Европске уније, стандардима интерне контроле и не задовољава карактеристике квалитетног система ФУК-а.

Реализација отклањања најважнијих ризика ЦХЈ МФиТ БиХ извршена је на сљедеће начине:

1. Ризик 1. је „ублажен“ тако да су вршени стални *online* састанци са имплементаторима *PIFC* апликације, али и сарадњом са стручном службом Министарства финансија и трезора БиХ на чијем серверу је инсталирана *PIFC* апликација, као и стручном службом Генералног секретаријата Савјета министара БиХ која одржава *e-mail* сервер за институције БиХ. Вршена су тестирања апликације за модуле ФУК-а и интерне ревизије од стране запослених у ЦХЈ МФиТ БиХ и буџетских корисника и особља интерне ревизије, укључујући и експерте Пројекта (у току израде апликације и пилот ревизије проведене у *PIFC* апликацији под надзором експерата Пројекта), затим је извршен прелазак на продукцијско окружење. Објављен је Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 21/22), којим је прописана обавеза кориштења *PIFC* апликације за све



институције БиХ, као и начин и услови приступа и поступке кориштења *PIFC* апликације.

2. Ризик 2. је „ублажен“ тако што је ЦХЈ МФиТ БиХ организовала обуке, донијела смјернице, упутства и вршила друге облике подршке за унапређење система ФУК-а. Такође, ЦХЈ МФиТ БиХ донијела је План и програм обуке из области ФУК-а број: 03-1-16-8-81-1/22 од 05.04.2022. године којим су прописане обуке из области ФУК-а, извршена је анализа у смислу избора тема и предавача како би институције БиХ имале довољну подршку и могућност да успоставе квалитетан систем ФУК-а.



**ДИРЕКТОР**

**Владимир Станимировић**



**II - ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ПРЕДВИЂЕНОГ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ

Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Програми, пројекти и активности	Носилац активности (организацио на јединица)	Индикатори						Извори финансирања и трошкови				Вријеме провођења		Коментар
		Јединица мјерења (%), број или опцио)	Показна вриједност (2021)	Циљана вриједност (2022)	Остварена вриједност на крају године (2022)	Источници финансирања (буџет, кредити, донације, остало)				Планирани трошкови	Остварени трошкови	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност provedена	
						3	4	5	6					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
<b>Програм 1.1. Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ</b>														
Програм 1.1. Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ														
Пројект 1.1.1. Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ														
1.1.1.1.1. Објављени и ажурирани подзаконски акти из области ФУК-а у складу са ЗОФ	ЦХЈ/Одсјек за ФУК	број	2	2	2	буџет	53000	50000	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.1.1.2. Годишњи консолидовани извјештај о систему ФУК-а у институцијама БиХ	ЦХЈ/Одсјек за ФУК	број	1	1	1	буџет	110000	102127	квартал	квартал	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.1.1.3. Организоване и одржане обуке из области ФУК-а	ЦХЈ/Одсјек за ФУК	број	4	4	5	буџет и остало	187912	141339	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
<b>Пројект 1.1.2. Успостављање интерне ревизије у институцијама БиХ</b>														
1.1.2.1. Број успостављених јединица ИП	ЦХЈ/Одсјек за ИП	број	20	20	20	буџет	10000	7000	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.2.2. Објављени и ажурирани подзаконски акти из области ИП	ЦХЈ/Одсјек за ИП	број	2	1	1	буџет	53000	50000	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.2.3. Годишњи консолидовани извјештај о систему ИП у институцијама БиХ	ЦХЈ/Одсјек за ИП	број	1	1	1	буџет	110000	105570	квартал	квартал	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.2.4. Верификација, сертификација интерних ревизора	ЦХЈ/Одсјек за ИП	број	33	50	40	буџет	70000	65000	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	
1.1.2.5. КПЕ интерних ревизора (обуке за ИП у институцијама БиХ)	ЦХЈ/Одсјек за ИП	број	2	2	3	буџет и остало	157911	105894	2022	2022	2022	2022	Објашњење наведено у текстуалном дијелу Извјештаја	



**III - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ЗАКОНИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БИХ

Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БИХ

Назив закона	Вријеме провођења			Статус закона закључно са 31.12.2020 године			Коментар
	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност проведена	Упућен СМ БИХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БИХ (ДА/НЕ)	Процедура у ПС БИХ (ДА/НЕ)	Усвојен у ПС БИХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1.1 (назив програма)</b>							
<b>1.1.1 (назив пројекта)</b>							
1.1.1.1 (назив закона)							
1.1.1.2 (назив закона)							
<b>1.1.2 (назив пројекта)</b>							
<b>1.2 (назив програма)</b>							



**IV - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ПОДЗАКОНСКИМ АКТИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Назив подзаконског акта	Вријеме провођења			Статус подзаконског акта закључно са 31.12.2022 године				Коментар
	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност provedена	3	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Процедура у ПС БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у ПС БиХ (ДА/НЕ)	
	2	3	4	5	6	7	8	
1								
<b>Програм 1.1. Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама</b>								
<b>Пројект 1.1.1. Успостављања система за финансијско управљање и контролу институцијама БиХ</b>								
<b>Пројект 1.1.2. Успостављања функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ</b>								
Правилник за процјену квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине број: 03-1-02-2-103-1/22 од 05.04.2022. године	Одсјек за ФУК	II квартал	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	Одлука о изради Правилника за процјену квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине број: 03-1-02-2-103-1/22 од 05.04.2022. године
Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 21/22)	Одсјек за ФУК и Одсјек за ИР	2022	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 21/22)

**Напомена: Подзаконске акте из надлежности ЦХЈ доноси директор ове институције и не усваја их Савјет министара БиХ.**



**V - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ

Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Назив међународног уговора	Вријеме провођења		Статус међународног уговора закључно са 31.12.2022. године				Коментар
	Планирани квартал за провођење	Квартал када је активност provedена	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Процедура у Предсједништв у БиХ (ДА/НЕ)	Усвојен у Предсједништву БиХ (ДА/НЕ)	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1 (назив програма)							
1.1.1 (назив пројекта)							
1.1.1.1 (назив међународног уговора)							
1.1.1.2 (назив међународног уговора)							
1.1.2 (назив пројекта)							
1.2 (назив програма)							



**VI - ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних

Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Назив пројекта јавних инвестиција	Вријеме реализације		Статус (ЗАВРШЕНО, У ПОСТУПКУ, ОДЛОЖЕНО, ПРЕКИНУТО)	Коментар
	Очекивани период реализације	Завршен (ДА/НЕ)		
1	2	3	4	5
1.1 (назив програма)				
1.1.1 (назив пројекта)				
1.1.1.1 (назив пројекта јавних инвестиција)				
1.1.1.1.2 (назив пројекта јавних инвестиција)				
1.1.1.2 (назив пројекта)				
1.2 (назив програма)				



**VII - ИЗВЈЕШТАЈ О ТЕМАТСКОМ ДИЈЕЛУ ГОДИШЊЕГ ПРОГРАМА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ**

Општи циљ/принципи развоја: Интегрисани раст

Стратешки циљ: Макроекономска стабилност

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење

Специфични циљ: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Назив материјала	Носилац активности	Планирани квартал за провођење	Упућен СМ БиХ (ДА/НЕ)	Разматрано на СМ БиХ (ДА/НЕ)	Коментар
<b>Програм 1.1. Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ</b>					
<b>Пројект 1.1.1. Успостава система за финансијско управљање и контролу институцијама БиХ</b>					
Годишњи консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2021. годину	ЦХЈ/Одјек за ФУК	I квартал	ДА	ДА	Савјет министара БиХ је упућат са Годишњим консолидованим извјештајем о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2021. годину и усвојио предложене закључке на 55. сједници одржаној 25.08.2022. године
<b>Пројект 1.1.2. Успостава функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ</b>					
Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2021. годину	ЦХЈ/Одјек за ИР	I квартал	ДА	ДА	Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2021. годину је, након одобрења министра финансија и трезора БиХ, достављен Савјету министара БиХ ради упознавања са проблемима интерне ревизије. Савјет министара БиХ се са истим упознао на 54. сједници одржаној 28.07.2022. године и донио предложене закључке.



## VIII – ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА КОД ИЗРАДЕ ГОДИШЊЕГ ИЗВЈЕШТАЈА О РАДУ

Извјештај о раду Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за 2022. годину био је доступан на порталу е-консултације 15 дана у периоду од 24.02. до 10.03.2023. године, што значи да је био отворен за коментаре и приједлоге на јавно доступној платформи. У периоду док је Извјештај о раду био доступан за консултације није било коментара, приједлога нити примједби.



ДИРЕКТОР

Владимир Станимировић