

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERCEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

GODIŠNJE KONSOLIDIRANO IZVJEŠĆE
UNUTARNJE REVIZIJE
ZA
2014. GODINU

Sarajevo, ožujak 2015. godine

1. Uvod

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH obvezna je, sukladno odredbama članka 25. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 27/08), da pripremi Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije.

Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije daje osnovne podatke o sustavu unutarnje revizije u institucijama BiH, podatke o aktivnostima Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora BiH (SHJ) i podatke o izvršenim unutarnjim revizijama jedinica za unutarnju reviziju u institucijama BiH i podatke o poduzetim aktivnostima na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH.

Sustav unutarnje revizije je dio sustava javne unutarnje financijske kontrole (*PIFC – Public Internal Financial Control*) koji je razvila Europska komisija i koji ima za cilj da zemljama u procesu pridruživanja EU, pruži pomoć u razumjevanju i primjeni dobro razvijenih i efektivnih sustava unutarnje kontrole.

Sustav unutarnje revizije u institucijama BiH, pored Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 32/12) definira i Strategija za provedbu javne unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine koju je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je, na svojoj 110. sjednici održanoj 30.12.2009. godine, usvojilo, koja, između ostalog predviđa razvoj decentralizirane unutarnje revizije u institucijama BiH. Poseban akcent u Strategiji, stavlja se na modalitete uspostave organizacijske strukture jedinica unutarnje revizije rukovodeći se principom ekonomske opravdanosti i vodeći računa o troškovnoj efektivnosti ukupnog kontrolnog okvira u institucijama BiH.

Važan segment sustava unutarnje revizije u javnom sektoru BiH predstavlja Koordinacijski odbor Središnjih jedinica za harmonizaciju. To tijelo je uspostavljeno na temelju članka 2. stavak (13) i članka 28. stavak (2) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 32/12), Zakona o financiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 42/12), članka 6. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske, broj: 01-1012/10 („Službeni glasnik RS“, broj: 72/10) i članka 6. Zakona o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/08).

Koordinacijski odbor Središnjih jedinica za harmonizaciju (KO SJH), čine rukovoditelji Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Središnje jedinice za harmonizaciju Federacije Bosne i Hercegovine i Centralne jedinice za harmonizaciju Republike Srpske.

U nastavku dajemo pregled stanja zakonodavnog okvira unutarnje revizije u institucijama BiH, aktivnosti SHJ preporuke iz izvješća unutarnje revizije koji su sačinjeni tijekom perioda izvješćivanja kao i mjere i aktivnosti poduzete od strane institucija na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH.

2. Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH - SHJ

Obveza Bosne i Hercegovine na polju unutarnje revizije utvrđena je člankom 90. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između europskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine, u dijelu pod nazivom „Suradnja u području revizije i financijske kontrole“ (*"Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori", broj 10/08*).

Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH (*"Službeni glasnik BiH", br. 27/08 i 32/12*), Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i BiH (*"Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori", broj 10/08*), Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH (*"Službeni glasnik BiH", broj 5/03, 42/03, 26/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09*), a na temelju Odluke Vijeća ministara BiH, broj 113/09 (*"Službeni glasnik BiH", broj 44/09*) uspostavljena je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH – SHJ, koja sukladno navedenim propisima ima obvezu uspostaviti i razvijati sustav unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, a kao poseban segment ovog sustava uspostaviti sustav i strukturu unutarnje revizije u institucijama BiH.

Vijeće ministara BiH je u srpnju mjesecu 2010. godine imenovalo ravnatelja i zamjenika ravnatelja SHJ. Takođe, Vijeće ministara BiH je, na prijedlog SHJ u rujnu mjesecu 2010. godine, na svojoj 133. sjednici, usvojilo Pravilnik o unutarnjem ustroju SHJ. SHJ, sukladno usvojenom Pravilniku o unutarnjem ustroju zaključno sa 31.12.2013. godine, u svom je sastavu imala zaposleno ukupno 7 osoba, uključujući ravnatelja i zamjenika ravnatelja.

Podršku uvođenju javne unutarnje financijske kontrole u Bosni i Hercegovini pružila je i Europska unija kroz Projekt PIFC koji je financiran iz sredstava IPA fondova podrške Bosni i Hercegovini. Projektom je pružena podrška institucijama BiH za uvođenje i razvoj sustava unutarnje revizije (UR) i sustava financijskog upravljanja i kontrole (FUK) utemeljenih na dobrim praksama u državama članicama EU, kao i na iskustvima iz drugih država koje ispunjavaju obveze vezane za procese pristupanja članstvu u EU. Trenutno je u tijeku realizacija Projekta SPFM (*eng. SPFM - Strengthening Public Financial Management*) koji ima za cilj doprinos reformiranoj i efikasnoj javnoj upravi u Bosni i Hercegovini, koja je u stanju da podrži proces integracije zemlje u EU, jačanje kapaciteta državnih i entitetskih uprava u polju kreiranja politika i koordinacije, kao i u području kontrole i upravljanja javnim financijama.

SHJ je kroz Projekt PIFC ostvarila koristi koje se prije svega ogledaju u dobivenoj tehničkoj pomoći, koja je osigurana kroz Koordinacijski odbor Središnjih jedinica za harmonizaciju - KO SHJ. Projekt je realiziran kroz dva segmenta i to kroz segment unutarnje revizije i kroz segment financijskog upravljanja i kontrole. Od Projekta SPFM se prije svega očekuju koristi u oblasti unapređenja sustava FUK-a, te približavanja modela koji se koriste kao i iskustava, zemalja u okruženju, ali i u svijetu, u oblasti certifikacije unutarnjih revizora i kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji.

Okvir PIFC-a (*eng. PIFC – Public Internal Financial Control*) čine tri stuba koja bi trebalo da osiguraju dovoljno sinergetskih efekata kako bi se osiguralo razumno uvjeravanje da unutarnje kontrole funkcioniraju adekvatno i efektivno, a to su:

- funkcionalno nezavisna i decentralizirana unutarnja revizija (UR) - kao pomoć rukovoditelju institucije koja vrši preglede efektivnosti unutarnjih kontrola,
- finansijsko upravljanje i kontrola (FUK) - uz jačanje odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji i
- SHJ, kao zasebna jedinica, koja razvija i usmjerava proces PIFC-a.

Svaki od tri razine vlasti je, kroz svoju središnju harmonizacijsku jedinicu, dokumente koje je KO SHJ odobrio, dalje razrađivao i pripremao, prilagođavajući okvirne dokumente svojim potrebama. Ovakvim koordiniranim pristupom postignuta je unificiranost u pristupu propisima metodološkog tipa iz oblasti unutarnje revizije.

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, ovlaštena je za razvoj, rukovođenje i koordinaciju unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. Sukladno nadležnostima definiranim Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH, SHJ je u dosadašnjem postojanju realizirala kako slijedi:

- a) Pripremu prijedloga za izmjene Zakona o unutarnjoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine, nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;

SHJ je pripremila nacrt Zakona o izmjenama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, kojim su stvorene kvalitetne zakonske pretpostavke za uspostavu efikasnog i ekonomičnog sustava unutarnje revizije u institucijama BiH. Zakon je nakon usvajanja objavljen u Službenom glasniku BiH, broj: 32/12.

Ovom dopunom zakonskog rješenja definirano je vršenje funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH na način da se osigura efikasnija i racionalnija uspostava jedinica unutarnje revizije, koja će onemogućiti uspostavu nepotrebno velikog broja jedinica unutarnje revizije, već da se sa manjim brojem jedinica koje će, sukladno različitim kriterijima grupiranja i ispunjenosti uvjeta, omogućiti pokrivenost unutarnjom revizijom više organizacijsko i resorno srodnih institucija, a što za rezultat ima i značajan materijalni efekt u smislu negomilanja neracionalnog broja izvršitelja i troškova koji bi se tako proizveli. Ovakvom izmjenom omogućena je uspostava jedne jedinice unutarnje revizije koja će vršiti unutarnju reviziju u više organizacijski ili resorno srodnih institucija, sukladno principima definiranim Zakonom.

- b) Pripremu i implementaciju programa obuke i certificiranje unutarnjih revizora institucija Bosne i Hercegovine, nakon usuglašavanja programa obuke u Koordinacijskom odboru SJH;

Do sada je izvršena obuka osoblja koje radi na poslovima unutarnje revizije i finansijskog upravljanja i kontrole, u institucijama BiH, Republike Srpske i Federacije BiH, kroz Projekt PIFC koji je financiran od strane EU. Različite razine obuka su pružene za različite polaznike iz različitih oblasti. Obuke za unutarnje revizore su nastavljene i kroz aktualni Projekt SPFM.

Koordinacijski odbor središnjih harmonizacijskih jedinica (KO SHJ) formirao je Radnu skupinu koja je pripremila prijedlog Programa edukacije unutarnjih revizora. Dalje predstoje

aktivnosti KO SHJ i sve tri SHJ na pronalaženju odgovarajućeg modela i programa edukacije unutarnjih revizora u javnom sektoru. U ovu aktivnost uključen je i Projekt kroz pružanje pomoći na istraživanju modaliteta koji se primjenjuju u drugim zemljama, a sve u cilju pronalaska najoptimalnijeg rješenja.

U periodu izvješćivanja pripremljen je Program o obukama i certificiranju UR u institucijama BiH, a koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj: 7/15, a kojim je SHJ regulirala ovu oblast u institucijama BiH, s obzirom da je to zakonska obveza SHJ.

- c) Usvajanje i implementaciju standarda za unutarnju reviziju u institucijama BiH i Kodeksa profesionalne etike za unutarnje revizore, nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;

Standarde unutarnje revizije, zajedno sa metodologijom rada unutarnje revizije u institucijama BiH, SHJ je objavila u Priručniku za unutarnju reviziju sa standardima unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 82/11). Ovi dokumenti se temelje na okvirnim dokumentima odobrenim od KO SHJ.

Standardi za rad unutarnjih revizora temelje se na Međunarodnim standardima za profesionalnu praksu unutarnje revizije, na način kako je to definirano Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH. Navedeni standardi su djelomično prilagođeni potrebama javnog sektora i čine ih: Standardi karakteristika / atributivni standardi, Standardi izvođenja / radni standardi i Standardi implementacije / standardi provedbe.

- d) Usvajanje i implementaciju radne metodologije unutarnje revizije, nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;

Pored Priručnika, nakon usuglašavanja okvirnih dokumenata na KO SHJ, SHJ je za potrebe unutarnje revizije u institucijama BiH pripremila i objavila tekst Povelje unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 82/11) i Kodeks profesionalne etike za unutarnje revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 82/11), kao dio radne metodologije za unutarnju reviziju u institucijama BiH. Takođe, SHJ je objavila i tekst Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 73/12).

Poveljom unutarnje revizije uređuje se opći pristup unutarnje revizije, svrha i cilj, nezavisnost, uloga i djelokrug unutarnje revizije, odgovornost rukovoditelja jedinice za unutarnju reviziju/unutarnjeg revizora, kao i ovlaštenja pristupa dokumentaciji, kadrovima i fizičkoj imovini koja je relevantna za obavljanje angažiranja, te se definira opseg aktivnosti unutarnje revizije, izvješćivanje i postupci u slučaju identificiranja indikatora prijave.

Etički kodeks je dokument neophodan i prikladan za profesiju unutarnje revizije koja se temelji na povjerenju u objektivnom uvjerenju o upravljanju rizikom, sustavima kontrole i rukovođenju.

U cilju stvaranja uvjeta za provedbu Zakona i podzakonskih akata, SHJ je pripremila i objavila tekst Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH kojim se reguliraju međusobna prava i obveze jedinice unutarnje revizije koje su navedenim propisima zadužene za vršenje funkcije unutarnje revizije u više institucija i institucije u kojoj ta jedinica pruža uslugu unutarnje revizije.

- e) Usvajanje i implementaciju Strategije razvoja unutarnje revizije u javnom sektoru nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;

Strategiju za provedbu javne unutarnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine usvojilo je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na svojoj 110. sjednici koja je održana 30.12.2009. godine. U tijeku je njena implementacija.

- f) Davanje suglasnosti na pravilnike o sistematizaciji organizacija koje uspostavljaju jedinice unutarnje revizije u dijelu koji se odnosi za unutarnju reviziju;

SHJ je sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH objavila Odluku o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 49/12) i Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br.: 81/12 i 99/14) čime su stvoreni svi potrebni uvjeti za dostavu prijedloga pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u jedinicama unutarnje revizije na suglasnost SHJ za institucije koje uspostavljaju jedinice unutarnje revizije. Ova aktivnost proizašla je nakon objavljivanja navedenih dokumenata, a koji su rezultat analiza koje su rađene od strane SHJ i razmatranja materijala i prijedloga dostavljenih od eksperata Projekta PIFC za izradu optimalne strukture unutarnje revizije u institucijama BiH. Ovim dokumentima definirano je uspostavljanje decentraliziranog modela unutarnje revizije u institucijama BiH, kao i obveze institucija za uspostavu jedinica unutarnje revizije.

SHJ sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji daje suglasnost na izmjene i dopune pravilnika o unutarnjem ustroju institucija koje su u obvezi da uspostave jedinicu unutarnje revizije sukladno navedenim propisima. Zahtjev za dobivanje suglasnosti dostavilo je 16 od ukupno 17 institucija koje su to bile obvezne učiniti. SHJ je sukladno svojoj zakonskoj obavezi razmotrila sve pristigle zahtjeve, te na one koji nisu bili kompletni i usuglašeni sa navedenim propisima, dala određene preporuke i sugestije. Nakon izvršenih korekcija i ugradnje danih preporuka, SHJ je dala suglasnost na dostavljene pravilnike.

Nepoduzimanje neophodnih aktivnosti na uspostavi funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH, od strane Ministarstva sigurnosti BiH, kao jedine institucije koja još uvijek nije dostavila zahtjev za dobivanje suglasnosti za uspostavu jedinice unutarnje revizije, direktno utječe na kašnjenje u implementaciji PIFC-a u institucijama BiH. Ovakvo ponašanje neizravno uzrokuje i kašnjenje u ispunjavanju obveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela.

- g) Koordinaciju rada jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i uspostavljanje veza sa državnim i međunarodnim institucijama na području unutarnje revizije;

Trenutno su funkcionalno uspostavljene jedinice unutarnje revizije u 11 institucija. SHJ sukladno svojoj ulozi osigurava ravnopravan pristup metodologiji i primjeni propisa iz oblasti unutarnje revizije svim jedinicama unutarnje revizije, te koordinira rad unutarnjih revizora na terenu i izvješćuje o njihovom radu kroz Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije. Podaci o radu jedinica unutarnje revizije i njihovim karakteristikama dani su detaljno u 4. dijelu ovog izvješća.

- h) Davanje suglasnosti na izbor rukovoditelja Jedinice za unutarnju reviziju i na uspostavu Odbora za unutarnju reviziju;

SHJ je objavljivanjem Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i Pravilnika o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH definirala kriterije za izdavanje suglasnosti. U periodu izvješćivanja SHJ je zaprimila 4 zahtjeva za dobivanje suglasnosti za imenovanje rukovoditelja jedinica unutarnje revizije. SHJ je sukladno važećim propisima kojima se uređuje oblast unutarnje revizije u institucijama BiH, a na temelju ispunjenosti propisanih uvjeta u predviđenom roku dala svoje mišljenje o suglasnosti po svakom zahtjevu. Očekujemo da će u narednom periodu, nakon primjene odredaba Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i Pravilnika o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH, kao i

raspisivanja natječaja za rukovoditelje jedinica unutarnje revizije, doći do povećanja broja zahtjeva po ovom osnovu.

- i) Suradnju sa Uredom za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u cilju ostvarivanja efikasne i djelotvorne unutarnje i vanjske revizije;
Postoje uvjeti za operativnu suradnju između unutarnjih i vanjskih revizora kroz primjenu INTOSAI i ISSAI smjernica i standarda, a koje je Koordinacijski odbor vrhovnih revizijskih institucija objavio kroz Odluku o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvira u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 38/11), a čiju primjenu sugerire i SHJ unutarnjim revizorima kroz Priručnik za unutarnju reviziju sa standardima unutarnje revizije u institucijama BiH.
- j) Nadzor nad implementacijom svih primjenljivih regulativa za unutarnju reviziju od strane jedinica za unutarnju reviziju;
Nadzor nad primjenom regulativa za unutarnju reviziju SHJ osigurava se kroz godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije i unutarnjih revizora, a koji služe kao osnova za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije. Nadzor se vrši i kroz izvješćivanje sukladno metodologiji odobreno od SHJ, kao i kroz davanje suglasnosti i mišljenja SHJ u svezi sa zahtjevima unutarnje revizije, te kroz odobravanja dodataka Priručniku.
- k) Rješavanje neslaganja u mišljenjima, po zahtjevu i potrebi, između rukovoditelja unutarnje revizije i rukovoditelja organizacije;
U dosadašnjoj fazi razvoja sustava unutarnje revizije nije bilo zahtjeva za rješavanjem sukoba rukovoditelja jedinica unutarnje revizije i rukovoditelja organizacije.

Pored naprijed navedenih aktivnosti, SHJ je sukladno Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i Pravilnikom o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH, a u suradnji sa strukovnim udruženjima: Udruženjem unutarnjih revizora u BiH – Sarajevo i Udruženjem internih revizora iz Banjaluke, u cilju izdavanja mišljenja vršila verifikaciju kroz procjenu i provjeru, sukladno definiranim kriterijima za svaki od pristiglih zahtjeva, te je zaključno sa 31.12.2014. godine izdala ukupno 69 pozitivnih mišljenja o prihvatljivosti certifikata ovlaštenih unutarnjih revizora u smislu kvalificiranosti za obavljanje poslova iz oblasti unutarnje revizije u institucijama BiH. Od ukupno 69 danih mišljenja u periodu izvješćivanja dano je 50 mišljenja. Ovaj podatak o broju verificiranih certifikata ohrabruje jer neizravno govori o postojanju kvalificirane kritične mase kandidata za popunu radnih mjesta u jedinicama unutarnje revizije institucija BiH.

3. Zakonodavni okvir i osnova za pripremu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH

Uspostava i razvoj suvremenog sustava upravljanja javnim rashodima u institucijama BiH predstavlja kompleksan skup aktivnosti koje su institucije BiH provele i provode, počev od izrade zakonodavnog okvira, organizacijskog strukturiranja i pozicioniranja pojedinih segmenata strateškog planiranja, srednjoročnog i godišnjeg budžetiranja, programiranja, pa do instaliranja i

operativnog korištenja niza aplikativnih rješenja koja pomažu ostvarenju postavljenih ciljeva i u konačnom, ostvaranju misije svake od institucija.

Javna unutarnja finansijska kontrola u javnom sektoru obuhvata dio načela *acquis communautaire* koje je uspostavila Europska unija kao cjelovit sustav unutarnjih finansijskih kontrola za dobro upravljanje prihodima, rashodima, sredstvima i obvezama u javnom sektoru, bez obzira na njihov izvor.

EU model PIFC-a razdvaja funkcije i odgovornosti za sustav finansijskog upravljanja i kontrolu (eng. Financial Management and Control, u daljem tekstu: FMC), obuhvatajući *ex ante* (prethodnu), *ongoing* (tekuću) i *ex post* (naknadnu) kontrolu i nezavisnu unutarnju reviziju.

Na temelju međunarodno prihvaćenih standarda i najbolje prakse EU, termin „unutarnja finansijska kontrola u javnom sektoru“ (PIFC – Public Internal Financial Control) podrazumijeva cjelokupni, objedinjeni sustav koji uspostavljaju vlade entiteta i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine radi kontroliranja, revizije i izvješćivanja o korištenju proračunskih sredstava i sredstava EU. Cilj ovog sustava je da osigura usklađenost zakonodavstva, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima (državnim fondovima i fondovima Europske unije), kao i da se osigura njihova kontrola.

Unutarnja finansijska kontrola u javnom sektoru obuhvaća sve mjere za kontrolu svih državnih prihoda, rashoda, imovine i obveza. Obuhvaća također sve sustave unutarnje kontrole i procedure u javnim institucijama, te pomaže u stvaranju sigurnosti da se javna sredstva namjenski troše i da se njima postiže vrijednost uloženog.

Unutarnja revizija, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, kao i sukladno definiciji iz usvojenih standarda unutarnje revizije, predstavlja nezavisno, objektivno uvjeravanje i konzultantsku aktivnost kreiranu s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sistematičan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

Zakon o unutarnjoj reviziji institucija BiH, u članku 25., propisuje obvezu Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine (SHJ) da pripremi godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije. SHJ je ovlaštena da na temelju godišnjih izvješća primljenih od rukovoditelja unutarnje revizije, pripremi Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije.

Nakon odobrenja ministra financija i trezora Bosne i Hercegovine izvješće se, radi upoznavanja sa problematikom unutarnje revizije, dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije daje i sažete informacije o broju obavljenih unutarnjih revizija, danim preporukama, te o statusu implementacije preporuka sadržanih u izvješćima o unutarnjoj reviziji, a na temelju izvješća koje su jedinice za unutarnju reviziju dostavile SHJ.

Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije u institucijama BiH sačinjeno je u formatu koji je pripremila SHJ.

SHJ je za potrebe unutarnje revizije u institucijama BiH sačinila i objavila metodološke dokumente, koji su neophodni za kvalitetan rad i razvoj funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH. Ovi dokumenti uvažavaju okvirne dokumente usvojene na Koordinacijskom odboru središnjih harmonizacijskih jedinica (KO SHJ).

Metodologiju i zakonodavni osnov za funkcioniranje unutarnje revizije u institucijama BiH čine:

1. Etički kodeks / Kodeks profesionalne etike unutarnjih revizora ("*Službeni glasnik BiH*", broj 82/11) sadrži načela i pravila kojih su se dužni pridržavati unutarnji revizori kako bi u obavljanju svojih zadataka bili nezavisni, objektivni i poštjeni. Pored toga unutarnji revizori moraju se neprestano usavršavati s ciljem unapređenja kvaliteta rada.
2. Povelja unutarnje revizije ("*Službeni glasnik BiH*", broj 82/11) uređuje opći pristup unutarnje revizije, svrhu i cilj, nezavisnost, ulogu i djelokrug unutarnje revizije, odgovornost rukovoditelja jedinice za unutarnju reviziju/unutarnjeg revizora, kao i ovlaštenja pristupa dokumentaciji, kadrovima i fizičkoj imovini koja je relevantna za obavljanje angažiranja, te definira opseg aktivnosti unutarnje revizije, izvješćivanje i postupke u slučaju identificiranja indikatora prijevare.
3. Priručnik za unutarnju reviziju sa standardima unutarnje revizije ("*Službeni glasnik BiH*", broj 82/11) definira metodologiju rada i obavljanja unutarnje revizije u institucijama/proračniskim korisnicima koji se financiraju iz proračunskih sredstava institucija BiH, a sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH. Priručnik pomaže u usvajanju stručne terminologije, razumijevanju i prihvatanju revizijskih tehnika koje će u svom radu primjenjivati unutarnji revizori u institucijama BiH. Priručnik je prilagođen praksi javnog sektora.

Priručnik je urađen sukladno međunarodnim standardima unutarnje revizije i sukladno stečenim iskustvima u okviru Projekta PIFC, koje su održane u suradnji sa ekspertima Projekta, angažiranom od strane Europske komisije u cilju pružanja podrške uvođenju sustava javne unutarnje financijske kontrole u BiH.

Standardi unutarnje revizije sastavni su dio Priručnika. Oblikovani su tako da ih cjelokupna profesija unutarnje revizije može koristiti u svim organizacijama / institucijama u kojima rade unutarnji revizori.

Pored objavljenih standarda unutarnje revizije, unutarnji revizori u svom radu koriste i druge akte (pravilnike, procedure, smjernice i sl.), ali i druge standarde i smjernice koji su primjenjivi za rad unutarnjih revizora, kao što su to pojedine INTOSAI i ISSAI smjernice i standardi, a koje je Koordinacijski odbor vrhovnih revizijskih institucija objavio kroz Odluku o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvira u BiH ("*Službeni glasnik BiH*", broj 38/11).

Pored ovih dokumenata, objavljeni su i sljedeći dokumenti značajni za vršenje funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH:

- Zakon o izmjenama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 32/12;
- Odluka o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 49/12;
- Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", br.: 81/12 i 99/14,
- Sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 73/12 i
- Program obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH, a koji je objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj: 7/15.

Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH, Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i Pravilnikom o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH, definirane su institucije koje trebaju uspostaviti jedinice unutarnje revizije, kao i način i rokovi za uspostavu funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH. Predmetnom Odlukom predviđena je uspostava ukupno 17 jedinica unutarnje revizije, koje bi na taj način vršile funkciju unutarnje revizije u institucijama BiH.

Institucije na koje se odnose navedene odredbe, tj. institucije koje trebaju uspostaviti jedinice unutarnje revizije, bile su obvezne da u roku od 180 dana od objavljivanja Odluke pokrenu aktivnost za dobivanje suglasnosti SHJ kroz podnošenje zahtjeva na izmjenu pravilnika o unuarnjem ustroju i sistematizaciji baziranog na Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH.

Krajnji rok za ovu aktivnost je istekao. Svoju obvezu o poduzimanju aktivnosti za uspostavu funkcije unutarnje revizije nije ispunilo Ministarstvo sigurnosti BiH kao jedina od 17 institucija koje su to bile u obvezi učiniti.

Podsjećamo da je uvođenje sustava unutarnje revizije obveza Bosne i Hercegovine, koja je utvrđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između europskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Bosne i Hercegovine, sa druge strane ("Službeni glasnik BiH", broj 10/08).

Vijeće ministara BiH je, na svojoj 104. sjednici, koja je održana 8.7.2014. godine, prilikom upoznavanja sa Godišnjim konsolidiranim izvješćem unutarnje revizije, donijelo određene zaključke kojima je dalo podršku naporima SHJ i uspostavi sustava PIFC-a u institucijama BiH. Zaključci Vijeća ministara BiH i njihova realizacija obrađeni su u posebnom dijelu ovog Izvješća.

I pored navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH i dosadašnjih aktivnosti SHJ, svoje obveze još uvijek nije realiziralo Ministarstvo sigurnosti BiH, čime se izravno dovodi u pitanje daljnja

dinamika i način uspostave sustava unutarnje revizije u institucijama BiH, kao i poštovanje rokova za ispunjavanje preuzetih obveza.

4. Konsolidirano izvješće o unutarnjoj reviziji po revizijskim izvješćima za 2014. godinu

4.1. Podaci o izvršenim unutarnjim revizijama u tijeku 2014. godine

SHJ je na temelju godišnjih izvješća dobivenih od rukovoditelja i osoblja unutarnje revizije, pripremila Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije daje sažete informacije o danim preporukama unutarnje revizije i njime su obuhvaćene najznačajnije aktivnosti vezane za unutarnju reviziju u institucijama BiH.

U periodu izvješćivanja, unutarnja revizija vršena je sukladno odobrenoj i objavljenoj metodologiji unutarnje revizije, standardima unutarnje revizije i stečenim iskustvima unutarnjih revizora.

Unutarnja revizija, predstavlja nezavisno, objektivno uvjeravanje i konzultantsku aktivnost kreiranu s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

Unutarnja revizija je sa 31.12.2014. godine funkcionalno i kadrovski uspostavljena ili u postupku uspostavljanja, sukladno važećim propisima, u 11 od predviđenih 17 institucija BiH i to u:

- Ministarstvu financija i tezora BiH,
- Ministarstvu vanjskih poslova BiH,
- Ministarstvu obrane BiH,
- Ministarstvu pravde BiH,
- Direkciji za koordinaciju policijskih tijela,
- Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH,
- Upravi za neizravno oporezivanje,
- Parlamentarnoj skupštini BiH,
- Ministarstvu ljudskih prava i izbjeglica BiH,
- Graničnoj policiji BiH i
- Ministarstvu civilnih poslova BiH.

Nadležnost svake od 17 jedinica unutarnje revizije institucija BiH, koje se trebaju uspostaviti, definirana je Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH.

Od 11 uspostavljenih jedinica unutarnje revizije 6 jedinica unutarnje revizije vrši funkciju unutarnje revizije samo u jednoj, matičnoj instituciji. To su jedinice unutarnje revizije u: Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Ministarstvu obrane BiH, Direkciji za koordinaciju policijskih

tijela, Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Upravi za neizravno oporezivanje i Graničnoj policiji BiH.

Preostalih 5 jedinica unutarnje revizije, sukladno usvojenim decentraliziranim modelom uspostave i organiziranja sustava unutarnje revizije u institucijama BiH, funkciju unutarnje revizije vrši za više institucija.

Sukladno tome, Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH vrši funkciju unutarnje revizije u: Ministarstvu financija i trezora BiH, Agenciji za državnu službu Bosne i Hercegovine, Agenciji za javne nabave Bosne i Hercegovine, Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini, Agenciji za statistiku Bosne i Hercegovine, Arhivu Bosne i Hercegovine, Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH, Direkciji za europske integracije, Direkciji za ekonomsko planiranje BiH, Uredu koordinatora za reformu javne uprave, Memorijalnom centar Srebrenica – Potočari, Odboru državne službe za žalbe, Predsjedništvu BiH, Uredu za zakonodavstvo i Središnjoj harmonizacijskoj jedinici MFT BiH.

Do sada su u okviru Središnje jedinice za unutarnju reviziju institucija BiH MFT BiH, pored Ministarstva financija i trezora BiH potpisane Povelje unutarnje revizije i Sporazumi o vršenju funkcije unutarnje revizije i sa: Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, Agencijom za statistiku BiH, Direkcijom za europske integracije BiH, Agencijom za javne nabave BiH, Agencijom za osiguranje u BiH, Direkcijom za ekonomsko planiranje BiH, Memorijalnim centrom Srebrenica - Potočari, Odborom državne službe za žalbe BiH i Arhivom BiH.

U preostalih 7 institucija, u kojima funkciju unutarnje revizije vrši ova jedinica unutarnje revizije, nisu okončane aktivnosti oko potpisivanja Sporazuma s obzirom da te institucije nisu bile obuhvaćene Strateškim i Godišnjim planovima rada Središnje jedinice za unutarnju reviziju institucija BiH MFT BiH.

U periodu izvješćivanja, sukladno usvojenim planovima, ova jedinica unutarnje revizije vršila je unutarnje revizije u Ministarstvu financija i trezora BiH, Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH, Direkciji za europske integracije BiH i Agenciji za statistiku BiH. Detalji o obavljenim unutarnjim revizijama prikazani su u tabličnim pregledima.

Jedinica unutarnje revizije uspostavljena pri Ministarstvu pravde BiH nadležna je za vršenje funkcije unutarnje revizije u: Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine, Jedinici za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje sankcija pritvora i drugih mjera BiH, Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine, Sudu Bosne i Hercegovine, Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

U periodu izvješćivanja ova jedinica vršila je unutarnje revizije u Ministarstvu pravde BiH.

Jedinica unutarnje revizije Parlamentarne skupštine BiH nadležna je za vršenje funkcije unutarnje revizije u: Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Agenciju za zaštitu osobnih podataka u BiH, Uredu za razmatranje žalbi po javnim nabavama i Središnjoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine.

Jedinica unutarnje revizije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine nadležna je za vršenje funkcije unutarnje revizije u: Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice

BiH, Institutu za nestale osobe Bosne i Hercegovine, Instituciji ombudsmana za ljudska prava i Fondu za povratak Bosne i Hercegovine.

Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine nadležna je za vršenje funkcije unutarnje revizije u: Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Agenciji za antidoping kontrolu BiH, Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH, Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH, Agenciji za rad i zapošljavanje u Bosni i Hercegovini, Agenciji za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH, Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH, Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH i Centru za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini - *BHMAC*.

SHJ vodi Registar Jedinica unutarnje revizije, Registar rukovoditelja jedinica unutarnje revizije i unutarnjih revizora. Na temelju podataka evidentiranih u navedenim registrima, na poslovima unutarnje revizije u ovih 11 jedinica unutarnje revizije institucija BiH, trenutno su zaposlena 23 unutarnja revizora¹. U periodu izvješćivanja je broj jedinica unutarnje revizije povećan sa 7 jedinica unutarnje revizije, koliko ih je bilo sa 31.12. 2013. godine, na 11 jedinica unutarnje revizije, koliko ih je evidentirano sa 31.12.2014. godine.

U institucijama BiH predviđena je uspostava ukupno 17 jedinica unutarnje revizije, što znači da je do sada uspostavljeno 64 % od ukupno predviđenog broja jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH. Sukladno povećanju broja jedinica unutarnje revizije došlo je i do određenog povećanja broja unutarnjih revizora. Broj unutarnjih revizora u institucijama BiH još uvijek nije na potrebnoj razini i ne prati adekvatno rast broja jedinica unutarnje revizije, što dovodi do zaključka da je još uvijek u toku faza uspostavljanja jedinica unutarnje revizije. Naime, iz podataka iz registara koje vodi SHJ vidljivo je da je došlo do povećanja broja unutarnjih revizora sa 12 unutarnjih revizora u 7 jedinica unutarnje revizije, koliko ih je bilo u prethodnom periodu izvješćivanja, na 23 unutarnja revizora u 11 jedinica unutarnje revizije, koliko ih ima u institucijama BiH zaposleno na dan 31.12.2014. godine.

Svaka od 11 navedenih jedinica unutarnje revizije, imala je obvezu da sukladno čl. 15. i 19. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, dostavi godišnje izvješće koje je osnova za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH.

Jedinice unutarnje revizije su, izuzimajući jedinicu unutarnje revizije u Ministarstvu civilnih poslova BiH i jedinicu unutarnje revizije u Graničnoj policiji BiH koje su tek uspostavljene krajem 2014. godine, sukladno zakonskim obavezama sačinile Strateške (trogodišnje) planove i na temelju njih, sukladno procjeni rizika i odgovarajuće Godišnje planove rada jedinica unutarnje revizije. Također, pripremljene su i usvojene Povelje unutarnje revizije, a iz dostavljenih izvješća je vidljivo da su se unutarnji revizori u svom radu pridržavali odredaba Etičkog kodeksa

¹ Unutarnja revizija koja egzistira u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, uspostavljena je kao Ured za reviziju koji jednim svojim dijelom obavlja poslove unutarnje revizije, a drugim poslove inspektorata za konzularne poslove u MVP-u. Ovdje je tretiran ustrojstveni dio koji se bavi unutarnjom revizijom u smislu Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH. U tijeku su izmjene Pravilnika o unutrašnjem ustroju MVP-a.

unutarnjih revizora, Povelje unutarnje revizije, Priručnika sa standardima unutarnje revizije u institucijama BiH, kao i drugih propisa koji uređuju oblast unutarnje revizije u institucijama BiH. Sama izvješća unutarnje revizije rađena su sukladno metodologiji definiranoj u Priručniku za unutarnju reviziju sa standardima unutarnje revizije.

Tijekom 2014. godine jedinice unutarnje revizije institucija BiH, njih 9, sačinile su ukupno 72 izvješća unutarnje revizije, što je 93,5% od ukupno planiranih revizija strateškim i godišnjim planovima.

Osnovni podaci o potpisanim Poveljama UR, planovima, kao i planiranim i realiziranim unutarnjim revizijama po vrstama dani su u sljedećem tabličnom pregledu:

Tablica 1.

R. br.	Naziv JUR i institucija koje su bile predmet revidiranja u periodu izvješćivanja	Potpisana Povelja UR	Suradnja s vanjskom revizijom	Rad i dokumenti UR korišten i dostupan osoblju Ureda za reviziju institucija BiH	Donesen Strateški plan UR	Donesen Godišnji plan UR (GP IR)	Planiran broj revizija u GP UR	Realiziran broj revizija iz GP UR	Realiziran broj redovitih UR	Realiziran broj naknadnih UR	Realiziran broj <i>Ad hoc</i> UR	Izvršenje Godišnjeg plana UR u %
1.	Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH MFT BiH	DA	DA	DA	DA	DA	17	17	8	9	0	100%
1.1.	Ministarstvo financija i trezora BiH	DA	DA	DA	DA	DA	8	8	2	6	0	100%
1.2.	Generalno tajništvo VMBiH	DA	DA	DA	DA	DA	3	3	0	3	0	100%
1.3.	Direkcija za europske integracije	DA	DA	DA	DA	DA	3	3	3	0	0	100%
1.4.	Agencija za statistiku BiH	DA	DA	DA	DA	DA	3	3	3	0	0	100%
2.	JUR Ministarstvo vanjskih poslova BiH	DA	DA	DA	DA	DA	17	17	16	1	1	100%
3.	JUR Ministarstvo pravde BiH	DA	DA	DA	DA	DA	6	6	4	2	0	100%
4.	JUR Ministarstvo obrane BiH	DA	DA	DA	DA	DA	6	6	5	1	0	100%
5.	JUR Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	DA	DA	DA	DA	DA	7	7	5	0	0	100%
6.	JUR Parlamentarne skupština BiH	DA	NE	NE	DA	DA	6	4	3	1	0	67%
7.	JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	DA	DA	DA	DA	7	7	4	3	1	100%
8.	JUR Uprava za neizravno oporezivanje BiH	DA	DA	DA	DA	DA	6	3	3	0	0	50%
9.	JUR Obavještajno-	DA	DA	DA	DA	DA	5	5	0	0	0	100%

	sigurnosna agencija BiH											
10.	JUR Granična policija BiH	DA	JUR u GP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR									
11.	JUR Ministarstvo civilnih poslova BiH	NE	JUR u MCP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR									
	UKUPNO	-	-	-	-	-	77	72	-	-	2	93,5%
Napomena: - JUR – Jedinica unutarnje revizije. -* U ukupan broj UR u DKPT uključene su i 2 obavljene pilot UR.												

U periodu izvješća, od strane 9 jedinica unutarnje revizije institucija BiH sačinjeno je 72 izvješća unutarnje revizije planiranih godišnjim planovima jedinica unutarnje revizije u 12 institucija. U periodu izvješća obavljene su i 2 *ad hoc* unutarnje revizije. Ukupno su, tijekom 2014. godine, izvršene 74 unutarnje revizije u kojima je dano 300 preporuka od strane jedinica unutarnje revizije institucija BiH.

U prethodnom periodu izvješćivanja, u 2013. godini, od strane 7 jedinica unutarnje revizije institucija BiH sačinjeno je 48 izvješća unutarnje revizije u kojima su dane 161 preporuka unutarnje revizije.

Generalno, najveći broj preporuka koje su unutarnji revizori u periodu izvješća dali odnosi se na preporuke vezane za:

- unapređenje sustava finansijskog upravljanja i kontrole
- unapređenje sustava o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknade,
- unapređenja u sustavu planiranja i
- unapređenja u oblasti javnih nabava.

Podaci po institucijama, o broju sačinjenih izvješća unutarnje revizije, broju unutarnjih revizora i danih preporuka, u periodu izvješćivanja, dani su u sljedećem tabličnom pregledu:

Tablica 2.

R. br.	Naziv	Broj zaposlenih u unutarnjoj reviziji	Broj konačnih izvješća unutarnje revizije	Broj danih preporuka unutarnje revizije	Teme obuhvaćene izvješćima unutarnje revizije
1.1	Ministarstvo financija i trezora BiH – Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH	4	Ukupno 8 izvješća UR, od čega 2 redovita i 6 naknadnih izvješća UR.	U okviru obavljenih 8 redovitih revizija dane su 32 preporuke.	Programi prekogranične suradnje, Nadzor nad primjenom Odluke o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz sa posla u institucijama BiH, IT-aplikacija za upravljanje javnim dugom, Upravljanje javnim prihodima, Ugovorene usluge, Upravljanja javnim investicijama i koordinacije međunarodne ekonomske pomoći

					Blagajničko poslovanje, Službena putovanja, Javne nabave i Planiranje i izvršenje proračuna i Naknadne revizije.
1.2	Generalno tajništvo VM - Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH		Ukupno 3 izvješća UR u 3 planirane naknadne revizije.	U okviru obavljene 3 redovite revizije dane su 22 preporuke.	Naknade troškova zaposlenih, Javne nabave i Ugovorene i druge posebne usluge.
1.3	Direkcija za europske integracije BiH- Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH		Ukupno 3 izvješća u 3 planirane redovite revizije.	U okviru obavljenih revizija dano je 11 preporuka.	Naknade troškova zaposlenih, Javne nabave i Obračun plaća i naknada plaća.
1.4	Agencija za statistiku BiH- Središnja jedinica za unutarnju reviziju institucija BiH Ministarstva financija i trezora BiH		Ukupno 3 izvješća u 3 planirane redovite revizije.	U 3 izvješća dano je 13 preporuka.	Ugovorene i druge posebne obveze, Plaće i naknade plaća, Naknade troškova zaposlenih.
	UKUPNO 1.1. – 1.4.		17	53	
2.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	2	Ukupno 18 izvješća, od čega 17 redovitih revizija, i 1 <i>ad hoc</i> unutarne revizija.	U okviru obavljenih 17 revizija, izvršeno je 16 redovitih je 1 naknadna unutarne revizija. Izvršena je i 1 <i>ad hoc</i> in. revizija. Dane su 92 preporuke.	Revizija javnih nabava, Obračuni isplate plaća i naknada u sjedištu MVP-a, Revizija sudskih sporova, Planiranje i donošenje proračuna, Revizija upravljanja ljudskim resursima, Revizija rashoda ugovorenih usluga u sjedištu MVP-a, Revizija uredskog poslovanja, Revizija kapitalnih izdataka ambasada BiH.
3.	Ministarstvo pravde BiH	1	Ukupno 6 izvješća UR. Ovih 6 izvješća odnosi se na redovite revizije, izvršene su i 2 naknadne revizije.	U okviru obavljenih revizija dana je ukupno 21 preporuka.	Revizija ugovorenih usuga Upotreba službenih automobila, Sustav službenih putovanja, Sustav javnih nabava, Obračun plaća.
4.	Ministarstvo obrane BiH	3	Ukupno obavljeno 5 unutarnjih revizije, od čega su izvršene 4 redovite unutarne revizije i 1 naknadna revizija.	U okviru obavljenih revizija dano je 35 preporuka.	Revizija adekvatnosti uvedenih kontrola u MO BiH evidentiranja obveza, nabave, knjigovodstvene i skladišne evidencije zaduženja i distribucije uredskog materijala, Revizija isplate naknada za topli obrok po osnovi reprezentacije, Realizacije preporuka UR danih u 2013.g. Provedba akcijskog plana za smještaj pripadnika OS BiH na objektima vojnih lokacija, nabava avionskih karata, Odluka o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih za SP, službena vozila-uvjeti nabave i

					korištenja.
5.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	1	Ukupno je obavljeno 7 revizija od čega 5 redovitih revizija i 2 pilot revizije.	U okviru obavljenih 5 revizija dano je 19 preporuka i 7 preporuka u okviru 2 pilot revizije.	Revizija sustava plaća, naknada plaća i troškova zaposlenih, Revizija usklađenosti obračuna i isplata naknada za SP, Revizija sustava javnih nabava, Revizija skladišta, Revizija sustava upravljanja ljudskim resursima, Revizija obračuna plaća i naknada zaposlenim u Direkciji za europske integracije, Revizija upotrebe službenih telefona u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice.
6.	Parlamentarna skupština BiH	2	Ukupno 4 redovite revizije i 2 naknade revizije.	U okviru obavljenih revizija dano je 17 preporuka.	Plaće i naknade, Naknade troškova zaposlenima, Javne nabave, Ugovorene i dr. posebne usluge.
7.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	1	U periodu izvješćivanja izvršeno je ukupno 8 revizija, od čega 4 redovite, 3 naknadne i 1 <i>ad hoc</i> revizija.	U okviru obavljenih revizija dano je 25 preporuka.	Revizija blagajničkog poslovanja, Revizija plaća i naknada, Upotreba službenih telefona i naknadne revizije.
8.	Uprava za neizravno oporezivanje BiH	5	U periodu izvješćivanja izvršeno je 3 unutarnje revizije i 3 je započeto.	U okviru obavljenih revizija dano je 40 preporuka.	Revizija izdataka telefonskih, PTT usluga i putnih troškova za službena putovanja u inozemstvo, Revizija upravljanja voznim parkom, Unajmljivanja opreme i imovine i naknadne revizije.
9.	Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	1	U periodu izvješćivanja izvršeno je 5 unutarnjih revizija.	U okviru izvršenih revizija dano je 5 preporuka.	Revizija plaća i naknada, blagajničkog poslovanja, obračuna putnih troškova, korištenja službenih telefona, upotrebe službenih vozila.
10.	Granična policija BiH	2	JUR u GP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR.		
11.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	1	JUR u GP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR.		
	UKUPNO	23	74**	300	
Napomena: * Broj ljudi jedinice unutarnje revizije odnosi se na broj izvršitelja za potrebe Jedinice za sve institucije iz njihove nadležnosti. ** Zbir od 74 unutarnje revizije čine 72 planirane i 2 <i>ad hoc</i> unutarnje revizije.					

Stupanj realizacije preporuka unutarnje revizije po institucijama dana je u Tablici 3.:

Tablica 3.

R. br.	Naziv	Broj danih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka unutarnje revizije	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka unutarnje revizije	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka unutarnje revizije kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR	Komentar
1.	Ministarstvo financija i trezora BiH	53	20	37,7	16	30,1	6	11	-
2.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	92	52	56,5	29	31,5	-	11	-
3.	Ministarstvo pravde BiH	21	5	23,8	1	4,7	15		-
4.	Ministarstvo obrane BiH	35	9	25,7	10	28,5	7	9	-
5.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	12	3	25	2	16,7	5	2	-
6.	Parlamentarna skupština BiH	17	16	94	1	5,9	-	-	-
7.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	25	19	76	-	-	6	-	-
8.	Uprava za neizravno oporezivanje BiH	40	3	7,5	-	-	37	-	-
9.	Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	5	3	60	-	-	-	2	-
10.	Granična policija BiH	JUR u GP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR.							
11.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	JUR u GP BiH uspostavljena krajem 2014. godine i tek se u 2015. godini očekuju rezultati i pokazatelji rada ove JUR.							
	UKUPNO u 2014.	300	130	43,3	59	19,7	111		
	UKUPNO u 2013.	161	78	48,4	13	8,0	70		

Podaci iz Tablice 3. nam pokazuju da je u 2014. godini od strane jedinica unutarnje revizije institucija BiH dano ukupno 300 preporuka od kojih je u cjelosti realizirano 130 preporuka, ili 43,3% od ukupnog broja danih preporuka. U istom periodu prethodne godine dana je ukupno 161 preporuka, od čega je u periodu izvješćivanja realizirano 78 preporuka, ili od ukupnog broja danih preporuka realizirano je njih 48,4%. Vidimo da je došlo do povećanja broja danih preporuka, što je posljedica povećanja broja jedinica unutarnje revizije i broja unutarnjih revizora. Stupanj realizacije preporuka varira na sličnoj razini i kreće se oko 45% od ukupno danih preporuka.

Također, iz Tablice 3. vidimo i da je došlo do porasta broja nerealiziranih preporuka sa 13 nerealiziranih preporuka iz 2013. godine, u 2014. godini je zabilježeno 59 nerealiziranih preporuka i učešće ove kategorije je povećano sa 8% na 19,7%. Ovaj podatak ukazuje da je potrebno ostvariti veću, ne samo deklarativnu već i praktičnu suradnju između unutarnjih revizora i menadžmenta, kako bi se povećao stupanj realizacije preporuka unutarnje revizije i time unaprijedio sustav financijskog upravljanja i kontrola u institucijama BiH.

Iz svega navedenog možemo konstatirati da je u dosadašnjem razvoju sustava unutarnje revizije u institucijama BiH učinjen značajan napredak u kojem se sada već jasno oslikavaju konture ovog podsustava.

Funkcija unutarnje revizije u institucijama BiH jasno je definirana i utemeljena u Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i u jednoobraznoj i usuglašenoj metodologiji rada za unutarnje revizore, koja uključuje i standarde unutarnje revizije, a koja je pripremljena i objavljena od strane SHJ sukladno međunarodnim standardima unutarnje revizije.

Način organizacije jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH baziran je na decentraliziranom modelu koji u osnovi ima princip 3E (ekonomičnost, efektivnost i efikasnost), sa jasno definiranim nadležnostima jedinica unutarnje revizije u pogledu vršenja funkcije unutarnje revizije, u institucijama BiH.

Etičkim kodeksom unutarnjih revizora u institucijama BiH i Poveljom unutarnje revizije i Priručnikom za unutarnju reviziju sa standardima unutarnje revizije, definirana su, u institucijama BiH, temeljna načela i odnosi pružatelja usluga - unutarnjih revizora i rukovoditelja jedinica unutarnje revizije, s jedne strane i korisnika usluga unutarnje revizije – menadžmenta institucija, s druge strane.

Uvjeti za zapošljavanje unutarnjih revizora i rukovoditelja jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH temelje se na istovjetnim općim i dodanim uvjetima za zapošljavanje unutarnjih revizora u svakoj od institucija BiH. Svi zaposleni unutarnji revizori u institucijama BiH ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Pravilnikom o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH. Također, u sustavu unutarnje revizije institucija BiH omogućeno je poštovanje principa "ista plaća za isti ili sličan posao", a koji podrazumijeva da će zaposleni u institucijama Bosne i Hercegovine koji obavljaju iste ili slične poslove primati istu osnovnu plaću, odnosno da će se radna mjesta iz različitih institucija Bosne i Hercegovine na kojima se obavljaju slični poslovi svrstati u isti platni razred. Upravo takva su radna mjesta unutarnjih revizora i rukovoditelja jedinica unutarnje revizije.

10 od 11 jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH uspostavljeno je sukladno Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, a što podrazumijeva da je izvršeno usklađivanje pravilnika o unutarnjem ustroju, u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, a u vezi usklađivanja opisa poslova unutarnje revizije, kao i uvjeta za zapošljavanje unutarnjih revizora i rukovoditelja jedinica unutarnje revizije. Jedinica unutarnje revizije u Ministarstvu vanjskih poslova BiH još uvijek formalno nije uspostavljena sukladno Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i Pravilnikom o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH. Očekuje se da će se i ova aktivnost oko izmjene postojećeg Pravilnika o unutarnjem ustroju MVP BiH okončati u tijeku 2015. godine.

Stupanj uspostave jedinica unutarnje revizije po institucijama dan je u Tablici 4.:

Tablica 4.

Redni broj	Naziv institucije	Prijedlog Pravilnika o un.org. dostavljen SHJ	Dobivena suglasnost SHJ	Pravilnik o unutr.ustr. upućen VM BiH na usvajanje	VM BiH usvojilo Pravilnik o un.ustr.	Pravilnikom odobreni broj izvršitelja u JUR	Popunjeno osoblje u JUR do 31.12.2014.	% popunjenosti JUR	Zaključci VM BiH	Komentar
1.	Ministarstvo financija i trezora BiH	DA	DA	DA	DA	4	4	100	+	
2.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	DA	DA	NE*	NE	3	2*	66,7	-	*U fazi pribavljanja neophodnih mišljenja kako bi se Pravilnik uputio na VM BiH.
3.	Ministarstvo pravde BiH	DA	DA	DA	DA	3	1	33,3	+	
4.	Ministarstvo obrane BiH	DA	DA	DA	DA	4	3	75	+	
5.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	DA	DA	DA	DA	2	1	50		
6.	Parlamentarna skupština BiH	DA	DA	DA	DA	2	2	100		
7.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	DA	DA	DA	2	1	50		
8.	Uprava za neizravno oporezivanje BiH	DA	DA	DA	DA	4	4	100		
9.	Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	DA	DA	DA	DA	2	1	50		
10.	Granična policija BiH	DA	DA	DA	DA	2	2	100		
11.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	DA	DA	DA	DA	3	1	33,3		
12.	Državna agencija za istrage i zaštitu SIPA	DA	DA	DA	DA	2	-	-	+	Planirana su i sredstva za zapošljavanje osoblja u JUR u 2015.
13.	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	DA	DA	DA	DA	2	-	-	+	Planirana su i sredstva za zapošljavanje osoblja u JUR u 2015.

14.	Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine IDDEEA	DA	DA	DA	NE	-	-	-	
15.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine	DA	DA	DA	NE	-	-	-	-
16.	Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine	DA	DA	DA	NE	-	-	-	-
17.	Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine	NE	NE	NE	NE	-	-	-	-

U tekućem periodu, tijekom 2015. godine očekuje se dalje operativno i funkcionalno jačanje sustava unutarnje revizije u institucijama BiH i to prije svega kroz funkcionalnu uspostavu preostalih 6 jedinica unutarnje revizije. Uspostava jedinica unutarnje revizije i njihovo kvalitetno kadrovsko popunjavanje je neophodan uvjet za daljnji napredak u razvoju i unapređivanju ovog sustava.

Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2014. godinu dalo je pored pregleda stanja zakonodavnog okvira unutarnje revizije u institucijama BiH i kumulativne podatke o izvršenim unutarnjim revizijama u periodu izvješćivanja. Efekti unutarnje revizije koji su obuhvaćeni konsolidiranim izvješćem, ogledaju se u kvantitetu i kvalitetu preporuka koje daju jedinice unutarnje revizije u smislu unapređenja poslovanja i funkcioniranja institucija BiH. Također, efekti unutarnje revizije ogledaju se i u ostvarenom napretku u uspostavi i dogradnji sustava javne unutarnje financijske kontrole i unutarnje revizije, kao i kvaliteti savjetodavnih usluga koje unutarnja revizija pruža menadžmentu institucija.

Rezultati rada unutarnje revizije ogledaju se u davanju kvalitetnih preporuka, sa jedne strane i u realizaciji danih preporuka, i unapređenju sustava financijskog upravljanja i kontrole u institucijama koje imaju uspostavljenu funkciju unutarnje revizije, s druge strane. U narednom periodu očekuje se daljnji napredak u ovoj oblasti, kako kroz povećanje opsega i kvaliteta revizorskih izvješća i preporuka koje unutarnji revizori daju, tako i kroz daljnje uspostavljanje i jačanje sustava unutarnje revizije i njenih kapaciteta u institucijama BiH. Realno je očekivati da će u tijeku 2015. godine doći i do stvaranja uvjeta za operativnu uspostavu preostalih jedinica unutarnje revizije, kako je to zaključcima Vijeća ministara i predviđeno, a koje će djelovati sukladno propisima kojima se uređuje ova oblast.

Dodatni efekti unutarnje revizije umnogome će zavisiti i od stupnja i brzine uspostave strukture unutarnje revizije u institucijama BiH, s jedne strane, ali isto tako i od spremnosti menadžmenta i unutarnjih revizora za dalji napredak na razvoju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH.

Iz svega iznesenog u ovom Izvješću, primjetno je da je u prethodnom periodu učinjen dodatni napredak u uspostavi i razvoju sustava unutarnje revizije, koji se ogleda u objavljivanju i

primjeni propisa kojima se definire sustav unutarnje revizije i funkcionalne uspostave sustava unutarnje revizije, s jedne strane, ali i u kvalitetu vršenja funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH, s druge strane.

4.2. Zaključci Vijeća ministara BiH

Vijeće ministara BiH je, prilikom razmatranja Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije za 2013. godinu, na svojoj 104. sjednici, koja je održana 08.07.2014. godine, usvojilo sljedeće zaključke:

- S obzirom da je Ministarstvo sigurnosti BiH jedina preostala institucija koja nije pokrenula neophodne aktivnosti, od njih 17 u okviru kojih se uspostavljaju jedinice unutarnje revizije, zadužuje se Ministarstvo sigurnosti BiH da u najkraćem roku ispuni svoje obveze u vezi s uspostavom funkcije unutarnje revizije sukladno Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, (*"Službenom glasniku BiH"*, broj 49/12) i Pravilnika o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama Bosne i Hercegovine, (*"Službeni glasnik BiH"*, broj 81/12),
- Zadužuje se SHJ da pruži podršku institucijama koje uspostavljaju jedinice unutarnje revizije i da nastavi sa aktivnostima na razvoju sustava unutarnje revizije u institucijama BiH sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u institucijama BiH, kako bi se uspostavila operativna i funkcionalna struktura unutarnje revizije u institucijama BiH;
- Zadužuju se institucije BiH kojima su odobreni pravilnici o unutarnjem ustroju u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, da poduzmu aktivnosti vezano za osiguranje sredstava i provedbu procedura za zapošljavanje unutarnjih revizora kako bi se tijekom 2014. i 2015. godine okončala procedura uspostave i popunjavanja jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH.

U vezi sa usvojenim zaključcima Vijeća ministara BiH, SHJ je, sukladno svojim nadležnostima i kapacitetima nastavila sa aktivnim angažmanom na realizaciji započetih aktivnosti na uspostavi i razvoju sustava unutarnje revizije u institucijama BiH. To se prije svega ogleda u objavljivanju propisa kojima je uređena ova oblast, ali i u praćenje aktivnosti unutarnje revizije i institucija BiH. Također, SHJ je u okviru svojih nadležnosti dala suglasnosti na izmjene pravilnika o unutarnjem ustroju institucija, u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, kao i suglasnosti na imenovanja rukovoditelja jedinica unutarnje revizije te ukazivala i predupređivala potencijalne sukobe interesa.

Značajni dokumenti iz oblasti unutarnje revizije, koji se odnose na za realizaciju zaključaka Vijeća ministara su: Odluka o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH i Program obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH.

Primjena i provedba ovih propisa aktualna je i u ovom periodu izvješćivanja. U vezi s tim potrebno je navesti podatak da je SHJ zaprimila 16 od ukupno očekivanih 17 zahtjeva za

usuglašavanje pravilnika o unutarnjem ustroju. Svi ovi zahtjevi i prijedlozi pravilnika su detaljno razmotreni, u smislu njihove usuglašenosti sa važećim propisima kojima je regulirana ova oblast. Nakon što su pravilnici usuglašeni sa navedenim propisima, SHJ je, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, dala svoju suglasnost čime su osigurani uvjeti za nastavak procedure izmjene pojedinačnih pravilnika o unutarnjem ustroju, u dijelu koj se odnosi na unutarnju reviziju.

Stupanj realizacije zaključaka Vijeća ministara BiH može se vidjeti iz podataka danih u Tablici 4. Iz tih podataka uočljivo je da je 12 od 17 institucija u potpunosti okončalo aktivnosti vezane za realizaciju zaključaka VM BiH i uspostave funkcije unutarnje revizije, a to su sljedeće institucije:

- Ministarstvo financija i trezora BiH,
- Ministarstvo pravde BiH,
- Ministarstvo obrane BiH,
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela,
- Parlamentarna skupština BiH,
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH,
- Uprava za neizravno oporezivanje BiH,
- Obavještajno-sigurnosna agencija BiH,
- Granična policija BiH,
- Ministarstvo civilnih poslova BiH,
- Državna agencija za istrage i zaštitu *SIPA* i
- Služba za zajedničke poslove institucija BiH.

U 10 od ovih 12 navedenih institucija već je funkcionalno uspostavljena unutarnja revizija, dok se u 2015. godini očekuje da će se to desiti i u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu - *SIPA* i Službi za zajedničke poslove institucija BiH.

Svoje obveze su djelomično ispunile, poduzimajući aktivnosti na stvaranju uvjeta za uspostavu unutarnje revizije, a time i na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH, sljedeće institucije:

- Ministarstvo vanjskih poslova BiH
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine
- Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine - IDDEEA

Ovdje je potrebno napomenuti da je unutarnja revizija koja egzistira u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, uspostavljena kao Ured za reviziju koji jednim svojim dijelom obavlja poslove unutarnje revizije, a drugim poslove inspektorata za konzularne poslove u MVP-u. Ovdje je tretiran organizacijski dio koji se bavi unutarnjom revizijom. Ministarstvo vanjskih poslova BiH je uradilo novi Pravilnik o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u koji je ugrađena jedinica unutarnje revizije sa nadležnostima, organizacijom, radnim mjestima i opisom poslova koji su u potpunosti usklađeni sa propisima o unutarnjoj reviziji. Prijedlog Pravilnika je u fazi pribavljanja mišljenja nadležnih institucija, nakon čega će biti upućen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine radi dobivanja suglasnosti.

Svoju obvezu za uspostavu funkcije unutarnje revizije i pored usvojenih zaključaka Vijeća ministara i urgencija SHJ, još uvijek nije ispunilo Ministarstvo sigurnosti BiH, koje se oglašilo o svoje obveze po ovom pitanju. Ovakav postupak Ministarstva sigurnosti BiH, a koji se ogleda u ignoriranju i neispunjavanju obveza, dovodi sustav unutarnje revizije u nezavidan položaj i

usporava njegov daljnji razvoj i ujedno vodi ka kašnjenju u ispunjavanju obveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela na svom europskom putu.

Aktivnosti na uspostavi jedinica unutarnje revizije i njihovog kadrovskog popunjavanja započete su i uveliko zavise od stava i aktivnosti menadžmenta institucija, njihovih planova i proračuna, kao i od odobrenog plana zapošljavanja.

Na kraju ćemo podsjetiti da je unutarnja revizija, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, kao i sukladno definiciji iz usvojenih standarda unutarnje revizije, nezavisno, objektivno uvjeravanje i konzultantsku aktivnost kreirana s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

Broj: 02-1-16-7-19-20/15

Sarajevo, 25.03. 2015. godine

R A V N A T E L J

Ranko Šakota, v.r.