

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Centralna harmonizacijska jedinica
01.01.2018DO 31.12.2020

Verzija 2018
14.08.2017

Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u>	2
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija</u>	4
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri</u>	4
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u>	5
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva</u>	7
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata</u>	7
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

Ključni dokumenti za rad CHJ su:

1.□SPORAZUM O STABILIZACIJI I PRIDRUŽIVANJU

Članom 90. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju navedena je saradnja u oblasti revizije i finansijske kontrole

Obaveza donošenja regulative iz ove oblasti koja je zasnovana na EU regulativama i dobrom praksama proizlazi i iz potписанog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju gdje je u članu 90 navedeno:

„Saradnja između strana usmjerit će se na prioritete vezane za pravnu stečevinu (acquis) Zajednice u oblastima interne finansijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) i eksterne revizije. Strane će naročito sarađivati s ciljem da, izradom i usvajanjem odgovarajućih propisa, razvijaju internu finansijsku kontrolu u javnom sektoru, uključujući finansijsko upravljanje i kontrole, funkcionalno nezavisnu internu reviziju, te nezavisne sisteme eksterne revizije u Bosni i Hercegovini, u skladu s međunarodno prihvaćenim standardima kontrole i revizije, te metodologijama i najboljom praksom EU. Saradnja će također biti usmjerena na jačanje kapaciteta i obuke za institucije s ciljem razvijanja interne finansijske kontrole u javnom sektoru kao i eksterne revizije (vrhovnih institucija za reviziju) u Bosni i Hercegovini, koja također podrazumijeva uspostavljanje i jačanje centralnih jedinica za usklađivanje sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu i za sisteme unutrašnje revizije".

Postoji potreba da se izvrši sveobuhvatno zakonsko regulisanje u oblasti javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH u skladu sa međunarodno priznatim standardima, regulativama EU, dobrom praksama u državama članicama EU, kao i u skladu sa dobrom praksama i iskustvima u državama okruženja koje su prolazile kroz faze vezane za proces priključenja EU.

2.□STRATEGIJA ZA PROVOĐENJE JAVNE INTERNE FINANSIJSKE KONTROLE U INSTITUCIJAMA BIH

Na osnovu međunarodno prihvaćenih standarda i najbolje prakse EU, termin „javna interna finansijska kontrola u javnom sektoru“ (PIFC – Public Internal Financial Control) podrazumijeva cjelokupni, objedinjeni sistem koji uspostavljuje vlade entiteta i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine radi kontrolisanja, revizije i izvještavanja o korištenju budžetskih sredstava i sredstava EU. Cilj ovog sistema je da osigura usklađenost zakonodavstva, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima (državnim fondovima i fondovima Evropske unije), kao i da se osigura njihova

kontrola.

CHJ MFiT BiH je 2016 godine izradila Strategiju razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2016-2018. godina. Ovo je drugi strateški dokument u oblasti razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH. Strategija sadrži analizu sadašnjeg stanja javnih internih finansijskih kontrola uključujući analizu zakonodavnog i institucionalnog okvira s posebnim naglaskom na praktičnu implementaciju ovih sistema, naročito u procesima iz budžetskog ciklusa. Polazeći od postojećeg stanja, uočenih slabosti i poteškoća, te preporuka Evropske komisije, Strategija određuje ciljeve i aktivnosti daljnog razvoja koji će javne interne finansijske kontrole približiti standardima i praksi Evropske unije.

Strategija je ujedno iskaz čvrstog opredjeljenja Vijeća ministara BiH da daljnji razvoj sistema internih finansijskih kontrola rezultira njihovom čvršćom integracijom u procese upravljanja u institucijama BiH. Pomenuta integracija treba rezultirati vidljivim doprinosom ovih sistema u osiguranju odgovornosti rukovodilaca institucija, postizanju veće zakonitosti i pravilnosti u trošenju budžetskih sredstava i realizaciji ciljeva za koje su namijenjena.

Potpuna implementacija Strategije unaprijedit će kvalitet upravljanja javnim sredstvima kroz usklađivanje sa standardima i praksom Evropske unije, osigurat će veću transparentnost i odgovornost, te smanjiti broj negativnih mišljenja eksterne revizije. Realizacija ciljeva i mera predviđenih Strategijom direktno doprinosi ispunjavanju zahtjeva na putu dalje integracije BiH u Evropsku uniju. Kvalitetni sistemi internih kontrola ujedno su presudan faktor za ostvarivanje prava pristupa i korištenje predpristupnih fondova Evropske unije.

3. □ ZAKON O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BIH

Zakonom o finaniranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 61/04, 49/09, 42/12, 32/13, 61/14 i 98/14) je ključni zakon kojim je, između ostalog, regulisana uspostava i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine.

Zakonom su regulisana sljedeća područja koja se odnose na finansijsko upravljanje i kontrolu:

- □ svrhu, ciljeve i oblast primjene finansijskog upravljanja i kontrole i uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole
- □ komponente finansijskog upravljanja i kontrole
- □ odgovornost rukovodioca institucije za uspostavljanje i funkcionisanje finansijskog upravljanja i kontrole
- □ nadležnosti Centralne harmonizacijske jedinice i Koordinacionog odbora centralnih harmonizacijskih jedinica
- □ preduzimanje radnji protiv nepravilnosti i prevara.

4.□ZAKON O INTERNOJ REVIZIJI INSTITUCIJA BIH

Zakon o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 27/08 i 32/12) definiše način uspostavljanja i funkcionisanja nezavisne funkcije interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. Zakonom se uređuju sljedeća područja interne revizije:

- mandat i funkcija interne revizije,
- organizovanje funkcije interne revizije u institucijama BiH,
- prava i obaveze svih učesnika u sistemu interne revizije,
- ovlašćenje i odgovornost rukovodioca jedinice interne revizije,
- prava i obaveze internih revizora,
- sukob interesa u vršenju funkcije interne revizije,
- procedure i aktivnosti interne revizije,
- način izvještavanja interne revizije,
- uloga Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH, njen mandat, organizacija i ovlaštenja i
- uloga Koordinacionog odbora centralnih jedinica za harmonizaciju.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

Izjava o viziji

Uspostavljen sistem i struktura funkcionalno nezavisne interne revizije i sistem finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH zasnovan na dobrim praksama EU.

Izjava o misiji

Uspostava i razvoj sistema javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama BiH radi osiguranja ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja budžetskih sredstava, poboljšanja finansijskog upravljanja i uspostavljanja upravljačke odgovornosti.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Ključni partneri CHJ MFiT BiH su:

- Ministarstvo finansija BiH
- Vijeće ministara BiH
- Ured za reviziju institucija BiH
- Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH
- Ostale institucije BiH
- Evropska komisija

Koordinacija i saradnja sa Sektorom za budžet i Sektorom za trezorsko poslovanje Ministarstva finansija i trezora BiH važna je iz razloga što je razvoj finansijskog upravljanja i

kontrola prvenstveno uslovljen razvojem budžetskog sistema. Razvojem budžetskog sistema koji je usmjeren na ostvarenje ciljeva, dugoročno planiranje i povezivanje ciljeva sa budžetskim sredstvima, razvoj pokazatelja učinka i upravljanje rizicima stvaraju se preduvjeti za cjelovit razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Priručnici, instrukcije, smjernice koje priprema CHJ iz područja finansijskog upravljanja i kontrole trebaju biti usklađeni sa stepenom razvoja budžetskog sistema.

Koordinacija i saradnja sa Vijećem ministara BiH važna je iz razloga što su nadležnosti Vijeća ministara, kao što su organizacijska struktura institucija BiH, odnosi između institucija, upravljanje ljudskim resursima (uključujući i pitanja etike, morala, sustava nagrađivanja i motivisanja i sl.), načini osnivanja i rada institucija, godišnje planiranje rada u institucijama i dr. važni elementi za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

Saradnja s Uredom za reviziju institucija BiH ima za cilj razmjenu informacija o pravcu razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrola te razmjenu informacija o rezultatima procjene kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrola koju provode i CHJ i Ured za reviziju institucija BiH. Putem izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH koji se podnose Parlamentarnoj skupštini BiH, parlamentarni zastupnici i javnost informišu se o razvijenosti sistema finansijskog upravljanja i kontrola, uočenim slabostima i nedostacima kao i ostvarenom napretku u ovoj oblasti.

Najvažnija uloga Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH je da promoviše, inicira i koordinira reformske aktivnosti između Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, blisko sarađujući sa Delegacijom Evropske unije u BiH.

Od posebnog je značaja saradnja CHJ s institucijama na državnom nivou koje su u obavezi uspostavljati i razvijati finansijsko upravljanje i kontrolu u svakodnevnom poslovanju.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH

Polazna osnova za konsolidaciju srednjoročnog cilja bila je „Uspostavljanje sistema javne interne finansijske kontrole u institucijama BiH (PIFC-a)“ i isti će se odvijati kroz uspostavljanje i jačanje funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH.

Specifični cilj: Uspostava sistema javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama BiH u skladu sa dobrim praksama i preporukama EU

Sistem interne finansijske kontrole javnog sektora (PIFC), sastoji se od sljedećih osnovnih elemenata:

1. Finansijskog upravljanja i interne kontrole (FMC);

2. Funkcionalno nezavisne interne revizije (IR);
3. Centralne jedinice za harmonizaciju i koordinaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i metodologija interne revizije (CJH).

Uspostavljanje funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH

U okviru uspostavljanja funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH, fokus će biti usmjeren na sljedeće programske zadatke:

- uspostavljanje funkcionalnih jedinica interne revizije u institucijama BiH,
- izvještavanje interne revizije i
- verifikacija, certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija internih revizora.

Pod funkcionalnim jedinicama interne revizije u institucijama BiH podrazumjeva se da iste obavljaju internu reviziju, uključujući vršenje revizije, te način i postupak izvještavanja, u skladu sa propisima koji uređuju oblast interne revizije.

Pored Zakona o internoj reviziji institucija BiH, sistem i metodološki okvir interne revizije u institucijama BiH uređeni su sljedećim podzakonskim aktima:

- Odluka o usvajanju Kodeksa profesionalne etike za interne revizore u institucijama BiH, Povelje interne revizije u institucijama BiH i Priručnika za internu reviziju sa standardima interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 82/11),
- Odluka o kriterijumima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 49/12),
- Pravilnik o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 82/12, 99/14),
- Odluka o otvrđivanju okvirnog teksta Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 73/12) i
- Program obuke i certifikovanja internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 7/15).
- Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 92/15) i
- Uputstvo o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 97/15).

U cilju adekvatnog obavljanja funkcije interne revizije, CHJ će u narednom periodu posebnu pažnju posvetiti certifikaciji i kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora.

Uspostavljanje i razvoj savremenog sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH

Uspostavljanje i razvoj savremenog sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH, predstavlja kompleksan skup aktivnosti koje su institucije BiH provele i provode, počev od izrade zakonodavnog okvira, organizacionog strukturiranja i pozicioniranja pojedinih

segmenata strateškog planiranja, srednjoročnog i godišnjeg budžetiranja, programiranja, pa do instaliranja i operativnog korištenja niza aplikativnih rješenja koja pomažu ostvarenju postavljenih ciljeva i u konačnom, ostvaranju misije svake od institucija.

Osnovne karakteristike kvalitetnih sistema finansijskog upravljanja i kontrola uključuju sljedeće:

- upravljanje po principu „vrijednost za novac“
- upravljačku odgovornost na svim nivoima upravljanja
- sistemski pristup i razumijevanje kontrola

CHJ je u skladu sa svojim nadležnostima propisanim Zakonom o finansiranju institucija BiH i Odlukom o uspostavljanju CHJ donijela sljedeće podzakonske akte koji predstavljaju obaveznu osnovu institucijama za uspostavljanje i razvoj adekvatnog i efektivnog sistema finansijskog upravljanja i kontrole:

- Standardi interne kontrole u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 61/14);
- Priručnik za finansijsko upravljanje i kontrolu u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 98/14);
- Smjernice za provođenje procesa upravljanja rizicima („Službeni glasnik BiH“ broj 29/15);
- Pravilnik o godišnjem izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 77/15);
- Odluka o objavljivanju forme i sadržaja godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2016 godinu sa Uputnikom o samoprocjeni sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2016. godinu sa Uputstvom za popunjavanje upitnika;
- Plan i program obuke iz oblasti Finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2016. godinu;

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

- Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju implementacije postavljenog srednjoročnog i specifičnog cilja definisanih Srednjoročnim planom rada predviđeni izvor finansiranja je Budžet institucija BiH.
- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 01-02-3-53/10 od 15.09.2010. godine i 01-02-1-2859/14 od 19.03.2014. godine je predviđeno ukupno 12 zaposlenih. Trenutna popunjenoš je devet zaposlenih od toga dva državna službenika rade na uspostavljanju sistema interne revizije, a dva na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

ODREĐIVANJE POKAZATELJA USPJEHA ZA SREDNJOROČNI CILJ

SREDNJOROČNI CILJ INSTITUCIJE 1: Stabilan i transparentan sistem finansiranja,

upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH
POKAZATELJ USPJEHA 1.1: Efektivno i efikasno upravljanje i kontrola raspoloživim javnim sredstvima u institucijama BiH,

Početna vrijednost (n): 70%

Očekivana vrijednost (n+3): 95%

ODREĐIVANJE POKAZATELJA USPJEHA ZA SPECIFIČNI CILJ

SPECIFIČNI CILJ INSTITUCIJE 1: Uspostava sistema javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama BiH u skladu sa dobrim praksama i preporukama EU

POKAZATELJ USPJEHA 1.1: Procjena nivoa uspostave PIFC-a na osnovu konsolidovanih izvještaja i procjene kvaliteta IR i FUK-a

Početna vrijednost (n): djelimično

Očekivana vrijednost (n+3): djelimično

ODREĐIVANJE POKAZATELJA REZULTATA ZA PROGRAME

P 1.1: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH: Procjena nivoa uspostave FUK-a na osnovu konsolidovanih izvještaja i procjene kvaliteta u institucijama BiH

Početna vrijednost (n): djelimično

Očekivana vrijednost (n+3): djelimično

Procjena nivoa uspostave IR na osnovu konsolidovanih izvještaja i procjene kvaliteta u institucijama BiH

Početna vrijednost (n): djelimično

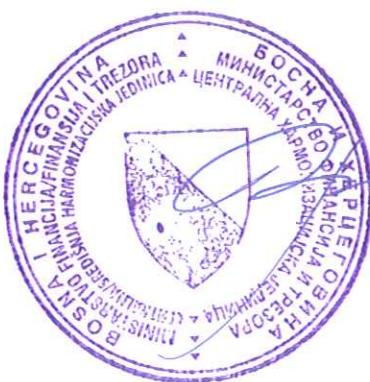
Očekivana vrijednost (n+3): djelimično

ODREĐIVANJE POKAZATELJA REZULTATA ZA PROJEKTE

P 1.1.1: Uspostavljanje sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu u institucijama BiH

P 1.1.2: Uspostavljanje funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH

- Prikupljanje informacija o pokazateljima rezultata vrši se putem analize izvještaja, upitnika, održanih sastanaka, analize podataka, iskustva prethodnog perioda i dr.



A handwritten signature in blue ink is placed over the official stamp.

PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Centralna harmonizacijska jedinica

AKCIJONI PLAN SREDNJOBOČNOG PIANA RADA INSTITUCIJE Centralna harmonizacijska jedinica

Opći cilji / principi razvoja:

تاریخ اسلام

AKCIJONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna harmonizacijska jedinica

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilji

1 Integrasi rast

卷之三

AKCIJONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna harmonizacijska jedinica

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomска stabilitet

Okvir za mjerjenje ostvarenja										Procjena troškova					Izvori finansiranja				
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pоказатељ mjerena (%) broj ili opisno)	Jedinica mjerena (%) broj ili opisno)	Podzna vrednost godina 2017.	Ciljana vrijednost godina 2019.	Ciljana vrijednost godina 2020.	Procijenjeni troškovi godina 2019.	Procijenjeni troškovi godina 2020.	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donačije	Crtali izbori	Ukupno	Program u DOBa-u	
										1	2	3	4						
1.1. Makroekonomска stabilitet																			
Izrada konzolidovano g izvršetja o sistemu IR-a u institucijama BiH																			
Broj organizovanih i odzvanih obuka iz oblasti FDUCA																			
IBiH-SHdU-5 - Uspostavljanje funkcionalne interne revizije u institucijama BiH																			
Broj uspostavljenih jedinica IR																			
Izrada konzolidovano g izvršetja o sistemu IR-a u institucijama BiH																			
Broj odzvanih obuka iz oblasti IR																			
Broj obučenih internih revizora																			

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Centralna harmonizacijska jedinica

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVİDENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna harmonizacijska jedinica						
Opći cilj / principi razvoja:	1. Integrirani rast					
Strateški cilj:	1.1. Makroekonomска стабилност					
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nasiљem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA
REALIZACIJE						
1.1.1. Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijskim i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza	1.1.1.1. Uspostava sistema javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama BiH u skladu sa dobrim praksama i preporukama EU					

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna harmonizacijska jedinica

Opći cilj / principi razvoja:	1. Integrirani rast				
Strateški cilj:	1.1. Makroekonomска stabilitost				
Srednjoročni cilj					
Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nashićem EU-a (DA ili NE)	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA
1. Razvoji koordinacija pri uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH					

