

Proračun za gradjane

institucija Bosne i Hercegovine
i međunarodnih obveza
Bosne i Hercegovine





Izdavač:

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

Za izdavača:

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

Urednik:

Eda - Agencija za razvoj poduzeća

Grafičko oblikovanje i računalna priprema:

Grafički studio „Lik“ Banja Luka

Tisak:

GRAFID d.o.o. Banja Luka

Za tiskaru:

Branislav Ivanković

Naklada:

200

Potpore izradi ove publikacije pružena je u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH kao dio potpore reformi javne uprave u BiH. Program jačanja javnih institucija provodi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH u ime Saveznoga ministarstva za ekonomsku suradnju i razvoj Njemačke savezne vlade u suradnji s Vladom Ujedinjenoga Kraljevstva. Mišljenja i stavovi izraženi u ovoj publikaciji ne odražavaju stavove niti službene politike vlada Njemačke i Ujedinjenoga Kraljevstva.



Implemented by

giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



SADRŽAJ

Uvodna riječ ministra	5
Proračun za građane	6
Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine	8
Pravni okvir	8
Proračunski kalendar i proračunski proces	9
Makroekonomske projekcije i predviđanja	10
Prihodi	12
Rashodi	14
Rashodi po COFOG klasifikaciji	15
Institucije BiH i iznos njihovog proračuna za 2020. godinu	16
Najveći korisnici proračuna	20
Proračunski rječnik	30
Pitanja, primjedbe i prijedlozi	31



Poštovani građani i građanke,

Pred vama se nalazi prvo izdanje dokumenta „Proračun za građane”, što predstavlja svojevrsni ilustrovani vodič koji na jasan i jednostavan način prikazuje kako se prikuplja i troši novac iz Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH.

Želja nam je da uvođenjem u praksu redovitog objavljivanja ovog dokumenta postanemo još otvoreniji i odgovorniji prema građanima kada je u pitanju planiranje, upravljanje i uporaba finansijskih sredstava institucija Bosne i Hercegovine.

Tijekom pripremnih aktivnosti osigurali smo i sudjelovanje nevladinih organizacija, institucija BiH i građana na način da je na web-stranici Ministarstva financija i trezora BiH objavljena anketa s pitanjima u svezi pripreme ovog dokumenta. Također, organizirane su radionice za izradu Metodologije za pripremu i publiciranje dokumenta "Proračun za građane" institucija BiH i radionice u svezi sadržaja ovog dokumenta te prijedloga vizualnih rješenja i infografike. Iznimno je važno da su i u ovim aktivnostima sudjelovali predstavnici nevladinih organizacija i institucija BiH i cilj nam je da ova suradnja bude intenzivnija.

Svrha ovog dokumenta je da javnosti omogući bolji uvid i razumijevanje načina na koji institucije na državnoj razini planiraju, raspodjeljuju i troše javna sredstva iz proračuna. Imajući u vidu da novac koji dolazi u proračun potiče od poreznih obveznika, naša je obveza da njime raspolažemo u najboljem interesu svih građana Bosne i Hercegovine, te da predstavimo jasne i razumljive podatke o izvorima prikupljenog novca i njegovom trošenju. Dokument je namijenjen svim osobama koje žele da budu obaviješteni o planovima pojedinih institucija BiH, kao i svima onima koji žele da prate trošenje novca pri realiziranju postavljenih ciljeva.

Iskreno se nadam da će „Proračun za građane“ pružiti odgovore na ključna pitanja u svezi Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, ali i potaknuti što veći broj aktera da iznesu svoja mišljenja i sugestije koji će biti temelj za pripremu Proračuna za građane u narednom razdoblju.

Otvoreni smo za značajnije sudjelovanje građana u proračunskom procesu u pripremi budućih dokumenata „Proračun za građane“ i pored ustavnih ograničenja u strukturi proračuna institucija BiH. Želimo kreirati pristupačniji i razumljiviji proračun jer je to jedna od polaznih pretpostavki unapređenja upravljanja javnim financijama.

Na kraju želim iskazati veliku zahvalnost vladama SR Njemačke i Ujedinjenoga Kraljevstva na suradnji u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH i na potpori izradi prvoga proračuna za građane.

Radujemo se suradnji u idućem razdoblju.

Srdačan pozdrav,

MINISTAR
Vjekoslav Bevanda



Proračun za građane



Novac kojim raspolažu institucije vlasti na svim razinama u svojim **proračunima** jest novac građana. Prihodi vlasti dolaze od građana kroz poreze i plaćanje raznih pristojbi i naknada. Pored ovoga, prihodi dolaze od **koncesija** za iskorištanje resursa koji su dijelom zajedničke baštine pa pripadaju svim građanima. Čak i kada prihodi dolaze od kredita, građani su ti koji će ih morati otplatiti na kraju. Institucije vlasti su odgovorne za sredstva u okviru proračuna te odlučuju u ime građana o raspodjeli prikupljenih sredstava za različite namjene.

Imajući u vidu da je proračun i odraz **javnih politika**, jasno je zašto u zemljama s razvijenom demokratskom kulturom postoji znatno zanimanje javnosti za brojna pitanja koja se tiču proračuna. Građani žele znati i odlučivati o tome kako će se trošiti njihov novac. Pri tom je osnovni preduvjet za sudjelovanje građana u procesu odlučivanja o proračunu njihova informiranost. Sukladno tomu, zadatak organa vlasti jest osigurati javnost rada i pružiti informacije o svim bitnim pitanjima u procesu kreiranja, usvajanja i izvršavanja proračuna.

Proračun za građane je dokument koji sažima i pojašnjava osnovne informacije iz proračuna. To je izvješće, predstavljeno u pristupačnom formatu, koje koristi jednostavan i jasan jezik koji građani mogu razumjeti. Ako su u stanju razumjeti, građani onda mogu ostvarivati svoja građanska prava u demokraciji – oni mogu postavljati pitanja koja osiguravaju da vlast objašnjava ono što radi u njihovo ime.

Tijekom pripreme samog dokumenta obavljene su brojne pojedinačne i grupne konzultacije s građanima, predstavnicima nevladinih organizacija te predstavnicima institucija Bosne i Hercegovine.

Proračun

akt kojim se predviđaju svi prihodi i rashodi u jednoj godini.



Koncesija

dozvola vlasti koja se daje pravnim ili fizičkim osobama za obavljanje određene djelatnosti po unaprijed utvrđenim uvjetima.

Javna politika

plan ili smjer djelovanja institucija vlasti.

Proračun za građane

pojednostavljen i ilustriran prikaz određenih dijelova zvaničnog Proračuna.

Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine

Prema Članku III **Ustava** Bosne i Hercegovine, sljedeći poslovi su u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine:

- a) Vanjska politika,
- b) Vanjskotrgovinska politika,
- c) Carinska politika,
- d) Monetarna politika,
- e) Financiranje institucija i međunarodnih obveza BiH,
- f) Politika i reguliranje pitanja useljavanja, izbjeglica i azila,
- g) Provođenje međunarodnih i međuentitetskih kaznenoopravnih propisa, uključujući i odnose s Interpolom,
- h) Uspostava i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava,
- i) Reguliranje međuentitetskog transporta,
- j) Kontrola zračnog prometa.

Ustavom je, u istom članku, predviđeno da sve vladine funkcije i ovlasti koje nisu Ustavom izrijekom dodijeljene institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima. Istodobno, Bosna i Hercegovina može preuzeti nadležnost u onim stvarima u kojima se o tome postigne suglasnost entiteta; stvarima koje su predviđene u Aneksimu 5-8. Općeg okvirnog sporazuma; ili koje su potrebne za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine, sukladno podjeli nadležnosti među institucijama Bosne i Hercegovine. Za obavljanje ovih nadležnosti, prema potrebi mogu biti ustrojene dodatne institucije.

Trenutačno, u Bosni i Hercegovini postoji 75 **proračunskih korisnika** odnosno različitih institucija (ministarstava, agencija, regulatornih tijela, pravosudnih institucija i slično) koje su izravni korisnici Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine.

Pravni okvir

Zakon o financiranju institucija Bosne i Hercegovine je zakon kojim se uređuje priprema, donošenje, izvršenje, računovodstvo, izješčivanje i nadzor Proračuna Bosne i Hercegovine. Prema ovom zakonu, Proračun predstavlja akt Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuje plan finansijskih aktivnosti proračunskih korisnika, koji obuhvaća projekciju iznosa prihoda i utvrđenog iznosa rashoda za razdoblje jedne fiskalne godine. Ovim proračunom također je utvrđena gornja granica cijelokupnog duga Bosne i Hercegovine, uključujući i postojeći dug i projekciju novog duga za danu fiskalnu godinu. Također su definirani i proračunski korisnici, a to su sve institucije Bosne i Hercegovine i svi ostali organi koji se financiraju iz proračuna, kao i regulatorna tijela.

Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je nadležno za pripremu proračuna, izvršenje proračuna i financiranje proračunskih institucija, koordinaciju aktivnosti kako bi se osigurala proračunska sredstva i ulaganja javnih sredstava te obavlja ostale aktivnosti u području financiranja proračunskih korisnika sukladno Ustavu i zakonu.



Ustav

osnovni pravni akt neke države kojim se ustavlja politički i pravni poretk.

Proračunski korisnik

institucije i svi ostali organi koji se finansiraju iz proračuna

Proračunski kalendar i proračunski proces

Proračunski kalendar je propisan Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine i njime se definiraju aktivnosti koje su bitne u vezi s pripremom i donošenjem Proračuna. Tako je definirana vremenska dinamika i odgovornost pojedinačnih institucija u vezi s pripremom donošenja zvaničnog Proračuna.

Proračunski proces se temelji na propisanim aktivnostima svih sudionika u procesu pripreme i usvajanja Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, te izvršenja, izješčivanja i kontrole.

Proračunski proces započinje u siječnju kada Ministarstvo financija i trezora do 31. u mjesecu svim proračunskim korisnicima dostavlja proračunski naputak s proračunskim kalendarom za pripremu **Dokumenta okvirnog proračuna (DOP)**.



Makroekonomске projekcije i predviđanja

Početak 2020. godine karakterizira usložnjavanje gospodarskih prilika i pojava virusa Covid-19, što će imati veoma negativne implikacije na gospodarska kretanja u svijetu, regiji, kao i u samoj Bosni i Hercegovini. Intenzitet i duljina trajanja novonastalih okolnosti će u osnovi odrediti kretanje gospodarskog rasta kako u kratkom, tako i u srednjem roku.

U narednoj tablici iskazani su **makroekonomski** pokazateli za razdoblje od 2018. do 2023. godine, koje je pripremila Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Pokazatelji	Službeni podaci	2018
Nominalni BDP u mil. KM	34.023	
Nominalni rast u %	5,2	
Realni BDP u mil. KM	33.399	
Realni rast u %	3,3	
Inflacija u %	1,4	
Vladina potrošnja u mil. KM	6.611	
Realni rast u %	0,9	
Privatna potrošnja u mil. KM	25.437	
Realni rast u %	2,3	
Uvoz u mil. KM	19.097	
Izvoz u mil. KM	14.087	

Makroekonomija

područje ekonomskih nauka koje se bavi ukupnim gospodarstvom nekog područja (zemlje), proučavajući međusobne odnose ukupne (agregatne) proizvodnje, prihoda, zaposlenosti, cijena i drugih varijabli.



Nominalni BDP

predstavlja zbroj količina proizvedenih finalnih roba i usluga od strane rezidentnih jedinica u zemlji tijekom određenog razdoblja pomnožen s njihovim tekućim cijenama.

Realni BDP

predstavlja zbroj količina finalnih dobara u stalnim (umjesto tekućim) cijenama te ukazuje na količinu proizvedenih proizvoda i usluga.

Prema trenutačno dostupnim preliminarnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine, procjenjuje se da je Bosna i Hercegovina u 2019. godini ostvarila **gospodarski rast** od oko 2,6% u odnosu na lanjsku godinu¹.

Najaktualniji referentni dokument MMF-a „World Economic Outlook, April 2020, The Great Lockdown“ predviđa drastičan pad svjetskog gospodarstva od 3% u 2020. godini ovisno o duljini trajanja i intenziteta širenja pandemije Covid-19. Prema ovim projekcijama, očekivani pad BDP-a u razvijenim zemljama iznosi 6,1%, dok se u zemljama u razvoju očekuje smanjenje BDP-a od 1%².

Predviđa se i pad BDP-a u zemljama EU od 7,5%, pri čemu očekivana smanjenja BDP-a po zemljama iznose: Njemačka 6,5%, Italija 9,5%, Austrija 5,5%, Hrvatska 9,1% i Slovenija 7,0%³.

Ako se ima u vidu da su gospodarska kretanja u EU i navedenim zemljama u prošlosti predstavljala glavnu strukturu odrednicu gospodarskih kretanja u Bosni i Hercegovini (proizvodnja, potrošnja i vanjskotrgovinska razmjena), može se konstatirati da će posljedice ovih zbivanja na ukupna gospodarska kretanja u zemlji biti veoma nepovoljna.

Tijekom 2020. godine očekuje se i pad privatne potrošnje od 2,8% u realnom smislu u odnosu na prethodnu godinu. Glavnu determinantu ovog smanjenja privatne potrošnje predstavljaju već izvjestan pad broja zaposlenih, smanjenja plaća i doznaka građana iz inozemstva, što će znatno oslabiti raspoloživi dohodak građana. To će svakako utjecati i na visinu prikupljenih poreza, a time i na same javne prihode.

Međutim, 2020. godine se očekuje dosta jači rast **javne potrošnje** u odnosu na višegodišnji prosjek i iznosit će 2,5% u odnosu na prethodnu godinu, pozitivno doprinoseći samom ekonomskom rastu.

Gospodarski rast

podrazumijeva ukupan porast proizvodnje, proizvodnih kapaciteta i svih drugih dijelova jedne privrede odnosno predstavlja rast ukupnog outputa jedne privrede uslijed rasta radne snaga, kapitalnih dobara te unapređenja tehnologije i produktivnosti.



Bruto društveni proizvod (BDP)

makroekonomski pokazatelj koji pokazuje vrijednost finalnih dobara i usluga proizvedenih u zemlji tijekom godine, izraženo u novčanim jedinicama.

Inflacija

predstavlja povećanje opće razine cijena u odnosu na vrijednost novca.

Vladina/javna potrošnja

(Izdaci za krajnju potrošnju vlade) – Sektor vlade se sastoји од svih institucionalnih jedinica, koje, uz ispunjavanje njihovih političkih obveza i uloge ekonomskog reguliranja, u načelu proizvode ne-tržišne usluge (moguće i robe) za individualnu ili kolektivnu potrošnju, te redistribuiraju dohodak i bogatstvo. Izdaci za krajnju potrošnju vlade uključuju dvije kategorije izdataka:

- Ne-tržišni output; osim investicija za vlastiti račun; koji se mjeri troškovima proizvodnje, umanjen za povremenu prodaju.
- Vladine nabave roba i usluga od tržišnih proizvođača, koje se bez bilo kakvog transformiranja plasiraju kućanstvima, kao socijalni transfer u „naturi“.

Vanjskotrgovinska razmjena

predstavlja sveukupnu razmjenu roba i usluga jedne zemlje s inozemstvom (uvoz i izvoz roba i usluga).

PRIHODI, PRIMICI I FINANCIRANJE

Prihodi proračuna institucija BiH planirani su na osnovi Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini za razdoblje 2020-2022. godina.

Osnovni prihod u okviru Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu odnosi se na porezni prihod odnosno prihode s Jedinstvenog računa Uprave za neizravno oporezivanje za financiranje institucija BiH (780.000.000 KM).

Ostali prihodi i potpora za financiranje institucija BiH odnose se na neporezne prihode (146.082.000 KM), transfere od drugih razina vlasti (502.000 KM), te tekuće potpore iz inozemstva (215.000 KM).

Financiranje i primici obuhvaćaju i preneseni višak sredstava iz prethodnih godina (68.175.000 KM), primitaka od sukcesije (682.000 KM) te primitaka od prodaje stalnih sredstava (344.000 KM).

Na kraju treba dodati da u prihod Proračuna ulaze i prihodi za financiranje javnog duga (807.552.931 KM), koji se alocira po krajnjim dužnicima odnosno državi i entitetima.

Sukcesija

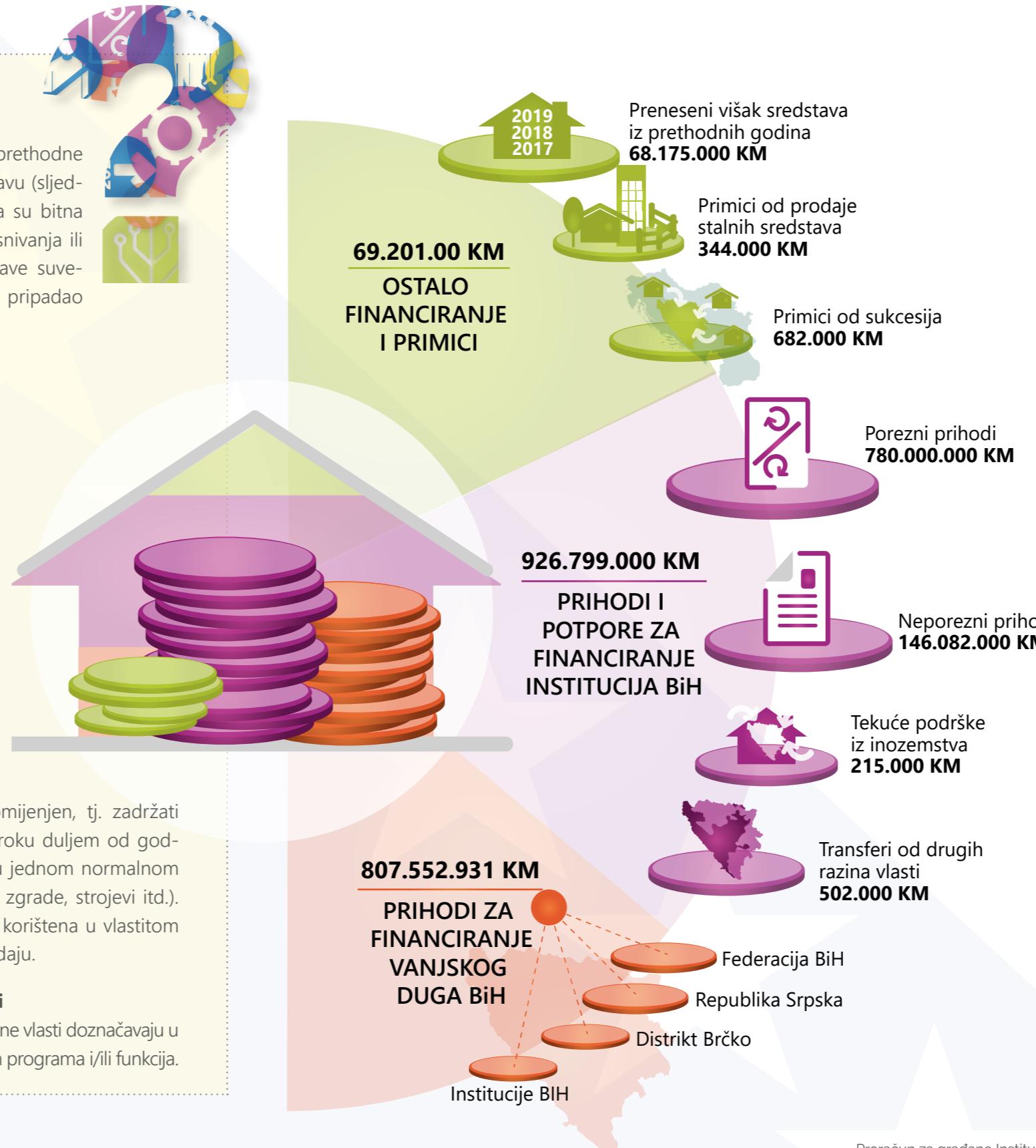
preuzimanja prava i obveza prethodne države (prethodnice) na novu državu (sljednicu) u svezi s nizom pitanja koja su bitna za to područje, a posljedica su osnivanja ili proširenja vlasti, odnosno uspostave suvereniteta te države koji je do tada pripadao drugoj državi.

Stalna imovina

dio imovine koji će ostati nepromijenjen, tj. zadržati isti pojmovi oblik, u vremenskom roku duljem od godinu dana i koji neće biti utrošen u jednom normalnom proizvodnom ciklusu (npr. zemlja, zgrade, strojevi itd.). Nabavlja se s namjerom da bude korištena u vlastitom poslovanju, a ne za daljnju preprodaju.

Transferi od drugih razina vlasti

novčana sredstva koja više ili niže razine vlasti doznačavaju u proračun s ciljem realizacije pojedinih programa i/ili funkcija.



Raznolikost prihoda institucija Bosne i Hercegovine vidi se u okviru neporeznih prihoda:

- Prihodi od administrativnih taksi/naknada** – Prihodi od izdavanja dozvola u međunarodnom cestovnom prometu, prihodi od izdavanja isprava u diplomatsko-konzularnoj mreži, prihodi od molbi, zahtjeva, prijava i drugih podnesaka, prihodi od žalbi, prihodi od izdanih potvrda.
- Prihodi od sudskih pristojbi/naknada** – Prihodi od naknada/pristojbi pred Sudom BiH.
- Prihodi od posebnih naknada** – Naknade od dozvola za emitiranje, za operatore fiksne telefonije i dozvola u radio komunikacijama, naknade za korištenje radiofrekventnog spektra, naknade poreznih i kontrolnih markica UINO, prihodi koje u okviru svoje nadležnosti ostvaruje Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH, prihodi od izdavanja veterinarsko-zdravstvenih certifikata i pregleda na graničnim prijelazima, naknade za prelete preko BiH.
- Prihodi od pristojbi u postupku neizravnog oporezivanja** – Prihodi od pristojbi koje u okviru svoje nadležnosti ostvaruje UINO.
- Prihodi od osobnih i putnih isprava i registracije vozila** – Prihodi od izdavanja putnih isprava, vozačkih dozvola, naljepnica, registracije vozila, prekograničnih propusnica.
- Prihodi od imovine** – Prihodi od iznajmljivanja imovine.
- Prihodi od kamata i tečajnih razlika**
- Prihodi od novčanih kazni** – Prihodi od kazni u kaznenom postupku, kazni po Zakonu o konkurenциji, novčane kazne za prekršaje, kazne po Zakonu o kretanju i boravku stranaca u azilu i dr.
- Vlastiti prihodi** – Prihodi koje u okviru svojih nadležnosti ostvaruju Služba za zajedničke poslove institucija BiH, Institut za standardizaciju BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH, Institut za intelektualne poslove BiH i Institut za akreditiranje BiH.
- Ostali prihodi**

RASHODI

- Rashodi po COFOG klasifikaciji
- Institucije BiH i iznos njihovog proračuna za 2020. godinu
- Najveći korisnici proračuna

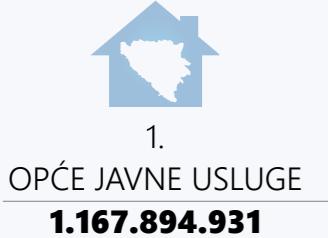
RASHODI PO COFOG KLASIFIKACIJI



COFOG klasifikacija

klasifikacija vladinih funkcija (COFOG – Classification of the Functions of the Government) objavljena je od strane Odjela za statistiku Ujedinjenih naroda i odnosi se na sredstva iz proračuna razvrstana po namjeni za koju se troše.





1.
OPĆE JAVNE USLUGE
1.167.894.931

INSTITUCIJA

	PRORAČUN 2020 (KM)
• Parlamentarna skupština BiH	16.279.000
• Predsjedništvo BiH	7.574.000
• Generalno tajništvo Vijeća ministara	4.047.000
• Direkcija za europske integracije BiH	4.339.000
• Ministarstvo vanjskih poslova	53.426.000
• Ministarstvo komunikacija i transporta BiH	5.145.000
• Ministarstvo financija i trezora	7.152.000
• Uprava za neizravno oporezivanje	100.510.000
• Ministarstvo pravde	3.799.000
• Ministarstvo sigurnosti	76.000
• Ministarstvo civilnih poslova	10.434.000
• Agencija za identifikacione isprave, evidenciju i razmjenu podataka	23.665.000
• Služba za zajedničke poslove institucija	19.183.000
• Ured za reviziju institucija	5.061.000
• Središnje izborno povjerenstvo	7.256.000
• Agencija za državnu službu	1.213.000
• Agencija za statistiku	4.642.000
• Arhiv BiH	698.000
• Fond za povratak	459.000
• Odbor državne službe za žalbe	433.000
• Ured za zakonodavstvo	687.000
• Agencija za javne nabavke	1.061.000
• Ured za razmatranje žalbi	2.212.000
• Institut za nestale osobe	2.778.000
• Direkcija za ekonomsko planiranje	992.000
• Ured kordinatora za reformu javne uprave	1.319.000
• Agencija za zaštitu osobnih podataka	1.197.000
• Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora	575.000
• Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	1.346.000
• Direktni transferi i rezerviranje	72.784.000



- SERVISIRANJE JAVNOG DUGA **807.552.931 KM**
Pored korisnika proračuna, u kategoriju općih javnih usluga spada i servisiranje vanjskog duga BiH.



2.
OBRANA

287.341.000 KM

INSTITUCIJA

	PRORAČUN 2020 (KM)
• Ministarstvo obrane BiH	287.341.000



3.
JAVNI RED I SIGURNOST

267.563.000 KM

• Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	5.094.000
• Ustavni sud BiH	5.869.000
• Sud BiH	16.693.000
• Tužiteljstvo BiH	14.298.000
• Pravobraniteljstvo BiH	1.579.000
• Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH	2.482.000
• Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera	7.757.000
• Ministarstvo pravde BiH	7.868.000
• Ministarstvo sigurnosti BiH	7.563.000
• Državna agencija za istrage i zaštitu	30.836.000
• Granična policija	81.716.000
• Obaveštajno-sigurnosna agencija	36.495.000
• Služba za poslove sa strancima	9.782.000
• Agencija za policijsku potporu	1.488.000
• Agencija za forenzična ispitivanja i vještačenja	1.856.000
• Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	2.807.000
• Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	33.380.000

INSTITUCIJA**PRORAČUN 2020 (KM)**

• Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	7.681.000
• Agencija za promidžbu inozemnih ulaganja	1.258.000
• Ured za veterinarstvo	4.734.000
• Konkurenčko vijeće	1.239.000
• Ministarstvo komunikacija i prometa	9.556.000
• Direkcija za civilno zrakoplovstvo	4.253.000
• Regulatorna agencija za komunikacije	4.517.000
• Institut za standardizaciju	1.394.000
• Institut za mjeriteljstvo	2.516.000
• Institut za intelektualno vlasništvo	1.581.000
• Institut za akreditiranje	1.054.000
• Uprava za zaštitu zdravlja bilja	1.073.000
• Agencija za nadzor nad tržistem	773.000
• Agencija za sigurnost hrane	1.585.000
• Agencija za rad i zapošljavanje	1.116.000
• Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, israni i ruralnom razvoju	611.000
• Povjerenstvo za koncesije	1.072.000
• Agencija za osiguranje	478.000
• Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača	406.000
• Agencija za poštanski promet	788.000
• Vijeće za državnu podršku	453.000
• Centar za uklanjanje mina	5.686.000
• Državna regulatorna agencija za radijaciju i nuklearnu sigurnost	909.000

**INSTITUCIJA****PRORAČUN 2020 (KM)**

- Agencija za lijekove i medicinska sredstva



- Memorijalni centar Srebrenica-Potočari. Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine
- Regulatorna agencija za komunikacije
- Ministarstvo civilnih poslova
- Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika
- Agencija za antidoping kontrolu



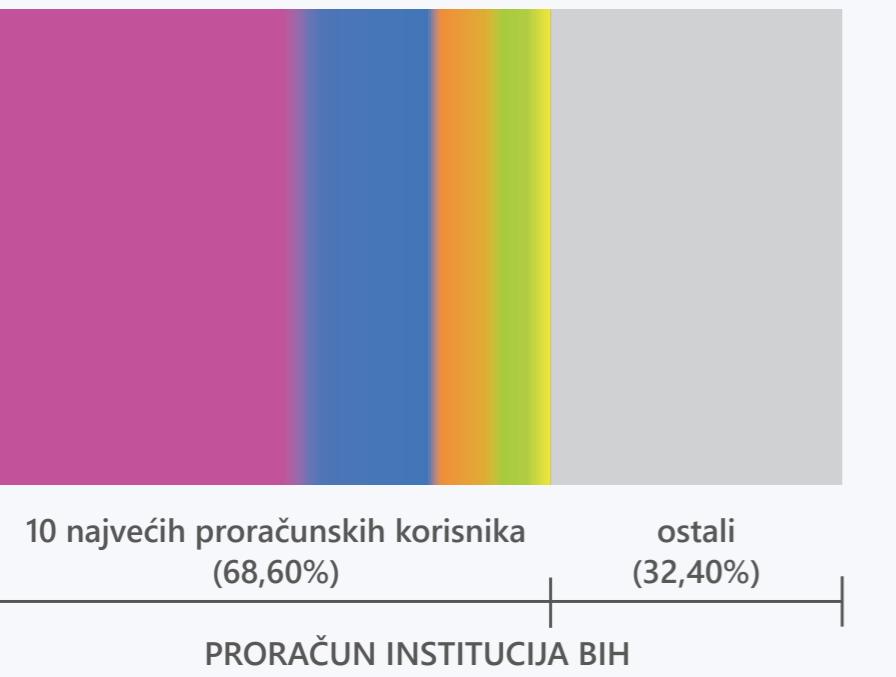
- Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta
- Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
- Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja



- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

NAJVEĆI KORISNICI PRORAČUNA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Kad se promatraju rashodi u 2020. godini, vidljivo je da na 10 proračunskih korisnika s najvećim rashodima otpada čak 683.245.000 KM, odnosno 68,60% ukupnih rashoda Proračuna institucija u BiH (bez uzimanja u obzir izdvajanja za vanjski dug). Tako se za rashode **Ministarstva obrane** izdvaja čak **287.341.000 KM**, odnosno 28,85% ukupnih rashoda, dok se za **Upravu za neizravno oporezivanje i Graničnu policiju** izdvaja **100.510.000 KM** (10,09%) i **81.716.000 KM** (8,20%).



Među ostalih 10 proračunskih korisnika s najvećim rashodima nalaze se:

- **Ministarstvo vanjskih poslova** s 53.426.000 KM, odnosno 5,36% ukupnih rashoda.
- **Obavještajno-sigurnosna agencija** s 36.495.000 KM, odnosno 3,66% ukupnih rashoda.
- **Direkcija za koordinaciju policijskih tijela** s 33.380.000 KM, odnosno 3,35% ukupnih rashoda.
- **Državna agencija za istrage i zaštitu** s 30.836.000 KM, odnosno 3,10% ukupnih rashoda.
- **Agencija za identifikacijske isprave** s 23.665.000 KM, odnosno 2,38% ukupnih rashoda.
- **Služba za zajedničke poslove institucija** s 19.183.000 KM, odnosno 1,93% ukupnih rashoda.
- **Sud BiH** sa **16.693.000 KM**, odnosno 1,68% ukupnih rashoda.

Iz navedenog se može jasno vidjeti da se najviše sredstava iz BiH proračuna koji je predviđen za financiranje institucija izdvaja za sektore obrane i javni red i sigurnost.

U narednom dijelu ćemo predstaviti troškove za plaće i naknade zaposlenih kao i proračune 6 institucija koje su prema provedenim konzultacijama bile najveći predmet pažnje zainteresiranih pojedinaca i organizacija civilnog društva.

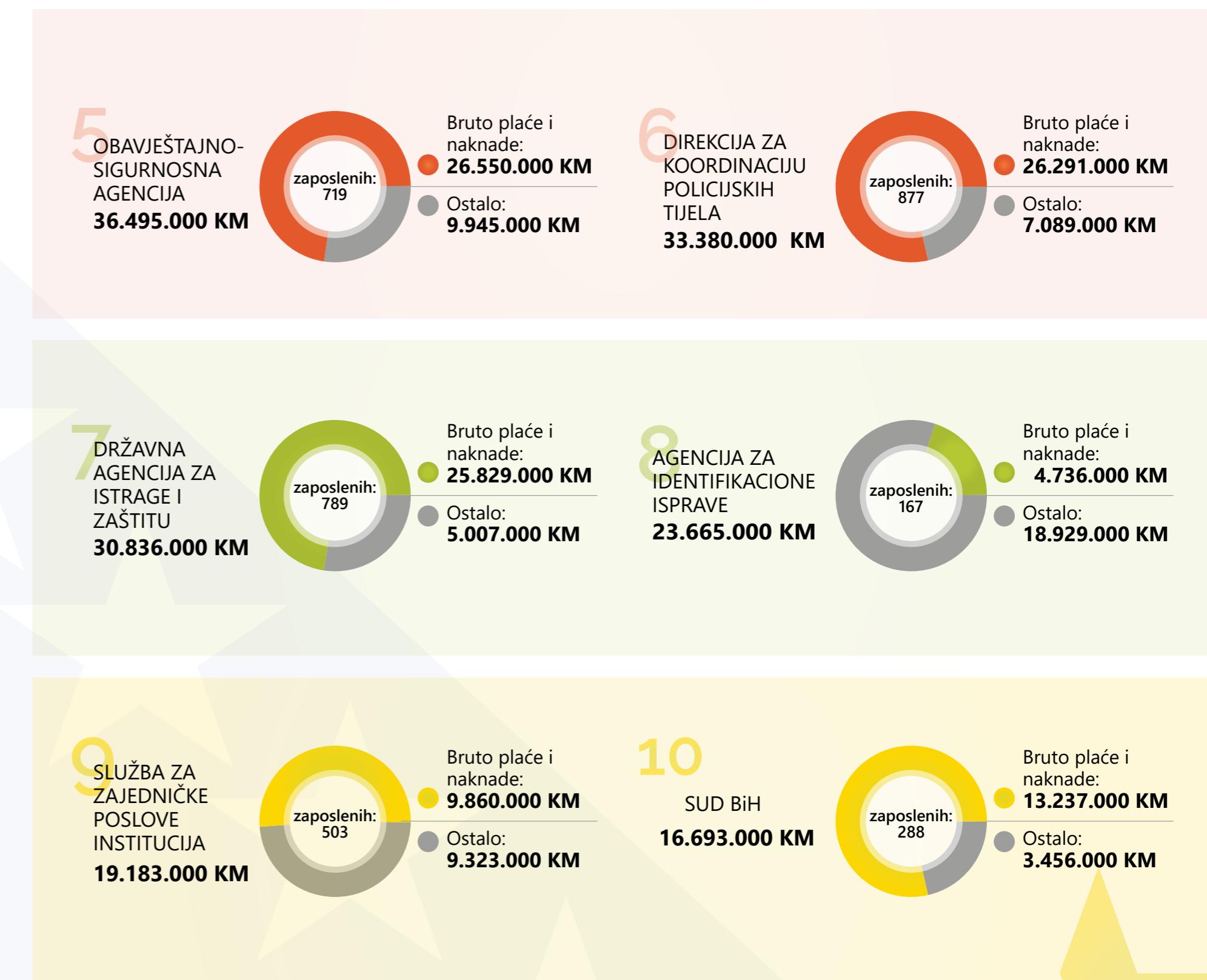
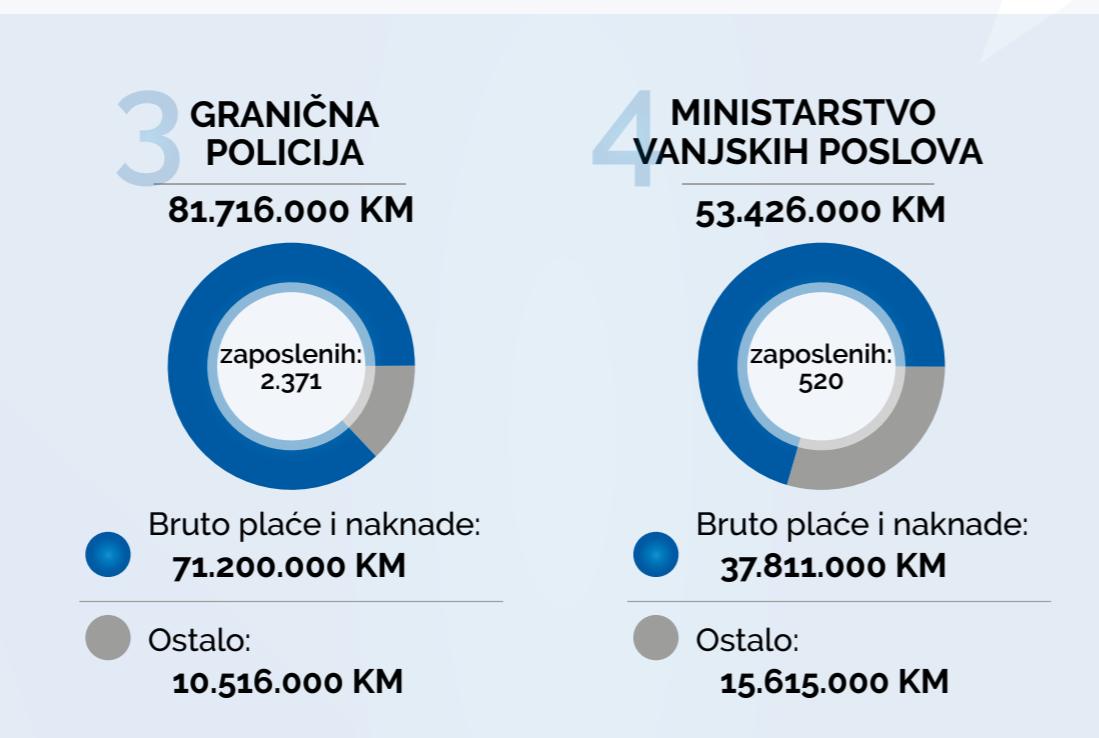
Prvenstveno, radi se o institucijama koje troše najviše sredstava prilikom obavljanja dodijeljenih nadležnosti (Ministarstvo obrane, Granična policija i Uprava za neizravno oporezivanje) te institucijama za čiji rad postoji veliko zanimanje zbog pojedinih programa i projekata koji se realiziraju u okviru danih institucija (Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice te Ministarstva vanjskih poslova).



UDIO PLAĆA I NAKNADA ZA ZAPOSLENE KOD NAJVEĆIH PRORAČUNSKIH KORISNIKA

Istovremeno, kao i kad smo govorili u dijelu s ukupnim rashodima, u okviru ovih 10 institucija najviše se proračunskih sredstava izdvaja za plaće i naknade imajući u vidu veliki broj osoba zaposlenih u navedenim institucijama.

Ostali se rashodi u okviru navedenih institucija odnose na izdatke u svezi s potrebama za njihovo nesmetano funkcioniranje, uključujući i po nekoliko kapitalnih projekata, što će biti detaljnije predstavljeno u dijelu koji se odnosi na pojedinačne institucije.



MINISTARSTVO OBRANE

287.341.000 KM

Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine sa Zajedničkim stožerom Oružanih snaga Bosne i Hercegovine kao stručnim organom obavlja poslove i zadatke iz područja obrane, te su u jedinstvenom obrambenom sustavu pod vrhovnom komandom i kontrolom Predsjedništva BiH.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



Operacije kolektivne sigurnosti

7.496.000 KM
Sudjelovanje u NATO, EU, UN i drugim međunarodnim operacijama

1.280.000 KM
Logistička potpora snagama u operacijama kolektivne sigurnosti

920.000 KM
Obuka i provjera jedinica u pripremi za operacije kolektivne sigurnosti

- 28.200.000 KM**
Pružanje vojne pomoći i suradnja sa civilnim organima u slučaju prirodnih katastrofa i drugih nesreća
- 10.472.000 KM**
Provedba NATO normi u oblasti skladištenja (operacije sa naoružanjem i MiMES)
- 25.000.000 KM**
Protuminsko djelovanje u BiH
- 8.000.000 KM**
Rješavanje viškova naoružanja, streljiva, minsko-eksplozivnih sredstava

Međunarodna suradnja

4.980.000 KM
Vojno-diplomatsko predstavljanje BiH u inostranstvu

830.000 KM
Ispunjavanje obveza MO i OS BiH po dostavljenim dokumentima BiH NATO-u

1.000.000 KM
Realizacija programa bilateralno-multilateralne saradnje

350.000 KM
Ispunjavanje obveza iz međunarodnih sporazuma, rezolucija UN i konvencija o razoružanju

- 32.882.000 KM**
Modernizacija i zanavljanje naoružanja i vojne opreme
- 68.000.000 KM**
Obuka i stručno usavršavanje
- 79.000.000 KM**
Opća logistička potpora i ostala investicijska ulaganja
- 10.900.000 KM**
Izgradnja stacionarnih sustava komandiranja i kontrole, opremanje OS BiH mobilnim sustavima K2 i održavanje postojećih sustava K4

Administracija

12.411.000 KM
Izrada konceptualnih, normativnih i doktrinarnih sistemskih dokumenata

2.000.000 KM
Planiranje, analize i izvješća

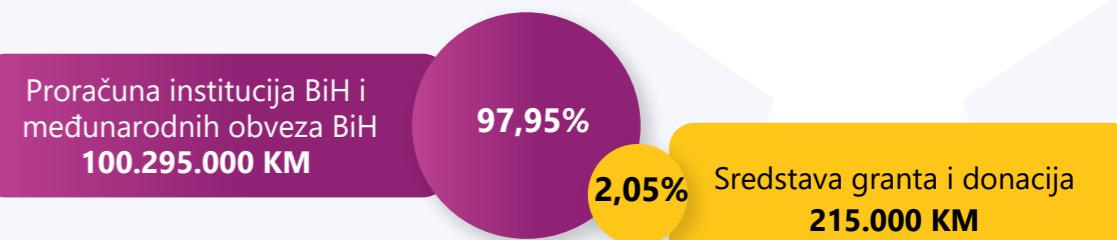
5.000.000 KM
Upravljanje personalnim resursima

4.411.000 KM
Upravljanje materijalnim resursima

UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

100.510.000 KM

Za Upravu za neizravno oporezivanje kao proračunskog korisnika odobrena su sredstva u iznosu od 100.510.000 KM, od čega iz:



PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



Uprava za neizravno oporezivanje uspostavljena je Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini kao samostalna upravna organizacija i jedini organ u BiH nadležan za provedbu zakonskih i drugih propisa o neizravnom oporezivanju i politike koju utvrđi Vijeće ministara BiH na prijedlog Upravnog odbora. Zadužena je za naplatu i raspodjelu neizravnih poreza u Bosni i Hercegovini.

GRANIČNA POLICIJA

81.716.000 KM

Poslove graničnih provjera Granična policija izvršava na 83 granična prijelaza i to: 55 međunarodnih graničnih prijelaza, od kojih:



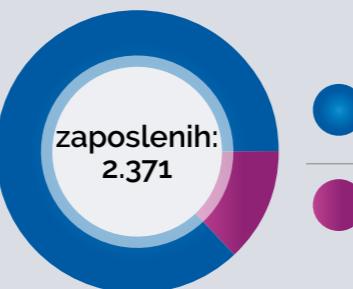
i 28 graničnih prijelaza za pogranični promet.



Građevine **1.020.000 KM**

- Dodatni radovi na zgradbi GU GP BiH **20.000 KM**
- Izgradnja objekta TU jug Čapljina **1.000.000 KM**

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



Bruto plaće i naknade:
71.200.000 KM
Ostalo:
10.516.000 KM

Najkrupniji izdaci prema planu javnih nabava za 2020. godinu:



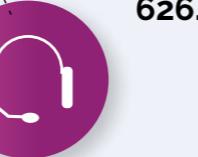
Motorna vozila
680.000 KM



Polička oprema
304.000 KM



Računalna oprema
626.000 KM



Oprema za prijenos podataka i glasa
289.000 KM

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

53.426.000 KM

Ministarstvo vanjskih poslova je nadležno za provedbu utvrđene politike BiH i radi na razvoju međunarodnih odnosa sukladno stavovima i smjernicama Predsjedništva Bosne i Hercegovine. Ono istodobno predlaže utvrđivanje stavova o pitanjima od interesa za vanjsko-političke aktivnosti i međunarodni položaj BiH te zastupa BiH u diplomatskim odnosima prema drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama. Najveći dio aktivnosti se odnosi na ustrojstvo, usmjeravanje i koordinaciju rada diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH u inozemstvu.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



PROVEDBA VANJSKE POLITIKE BIH
37.354.601 KM

- Razvoj političkih i gospodarskih odnosa
- Ispunjavanje obveza iz SSP koje su u nadležnosti MVP BiH
- Sudjelovanje i zastupanje interesa BiH u međunarodnim organizacijama
- Razvoj političkog dijaloga sa NATO i promicanje javne diplomatičke
- Projekti znanstvene, obrazovne i sportske suradnje.



4.626.085 KM
RAZVOJ SLUŽBE
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA BIH



11.445.314 KM
ZASTUPANJE I ZAŠTITA PRAVA I INTERESA
GRAĐANA I PRAVNIH OSOBA BIH U INOZEMSTVU
I RAZVOJ MEĐUNARODNO-PRAVNE SURADNJE

- Pružanje konzularnih usluga građanima BiH u inozemstvu i stranim državljanima u BiH
- Pružanje međunarodne pravne i konzularne pomoći
- Sudjelovanje u zaključivanju i ratifikaciji međunarodnih ugovora primjene međunarodnog prava.

MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA

11.593.000 KM

Ministarstvo civilnih poslova je nadležno za poslove državljanstva, upis i evidenciju građana, zaštitu osobnih podataka, prijavljivanje prebivališta i boravišta, osobne isprave, putne isprave i postupak evidencije registracije vozila te poslove deminiranja. Također, nadležno je za obavljanje poslova i izvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine koji se odnose na utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, usklađivanja planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu u područjima zdravstva i socijalne skrbi, mirovina, znanosti i obrazovanja, rada i zapošljavanja, kulture i sporta te geodetskih, geoloških i meteoroloških poslova.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



Grantovi neprofitnim organizacijama
Sufinanciranje projekata institucija kulture
u Bosni i Hercegovini

Grantovi neprofitnim organizacijama
Sufinanciranje sportskih manifestacija

Grantovi neprofitnim organizacijama
Sufinanciranje projekata institucija kulture
u Bosni i Hercegovini

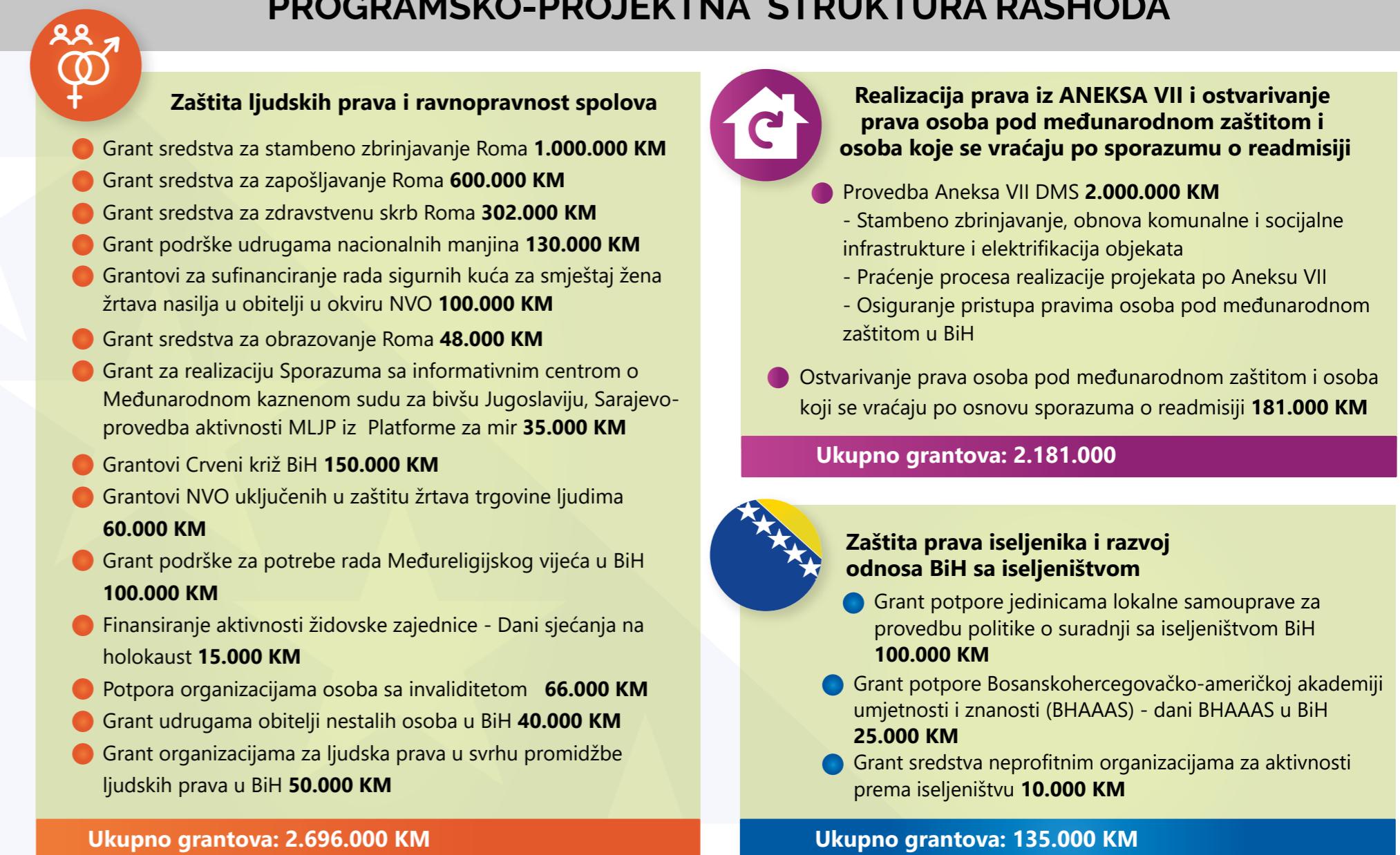
Grantovi neprofitnim organizacijama
Sufinanciranje sportskih manifestacija

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE

10.486.000 KM

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je nadležno za praćenje i provedbu međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz područja ljudskih prava i temeljnih sloboda. Ono brine o provedbi Aneksa VII Općeg okvirnog mirovnog sporazuma u Bosni i Hercegovini, kao i praćenju i nadzoru provedbe tog Aneksa te kreiranju i provedbi politike BiH u području povratka izbjeglica i raseljenih lica u BiH, projekata obnove i osiguranja drugih uvjeta za održivi povratak. Ministarstvo je nadležno i za obavljanje poslova koji su u nadležnosti BiH koji se odnose na utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, usklađivanja politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u području: stambene politike, obnove i razvoja i projekta održivog povratak i njihovog evidentiranja, kao i razvoju politika prema iseljeništvu i jačanju suradnje BiH s iseljeništvom.

PROGRAMSKO-PROJEKTNA STRUKTURA RASHODA



PRORAČUNSKI RJEČNIK



Proračun - akt kojim se predviđaju svi prihodi i rashodi u jednoj godini.

Koncesija - dozvola vlasti koja se daje pravnim ili fizičkim osobama za obavljanje određene djelatnosti po unaprijed utvrđenim uvjetima.

Javna politika - plan ili smjer djelovanja institucija vlasti.

Proračun za građane - pojednostavljen i ilustriran prikaz određenih dijelova zvaničnog Proračuna.

Ustav - osnovni pravni akt neke države kojim se uspostavlja politički i pravni poredak.

Proračunski korisnik - institucije i svi ostali organi koji se financiraju iz proračuna.

Dokument okvirnog proračuna (DOP) - projekcija trogodišnjih prihoda i rashoda odnosno srednjoročna projekcija proračuna.

Makroekonomija - područje ekonomske nauke koje se bavi ukupnim gospodarstvom nekog područja (zemlje), proučavajući međusobne odnose ukupne (agregatne) proizvodnje, prihoda, zaposlenosti, cijena i drugih varijabli.

Nominalni BDP - predstavlja zbroj količina proizvedenih finalnih roba i usluga od strane rezidentnih jedinica u zemlji tijekom određenog razdoblja pomnožen s njihovim tekućim cijenama.

Realni BDP - predstavlja zbroj količina finalnih dobara u stalnim (umjesto tekućim) cijenama te ukazuje na količinu proizvedenih proizvoda i usluga.

Gospodarski rast - podrazumijeva ukupan porast proizvodnje, proizvodnih kapaciteta i svih drugih dijelova jednog gospodarstva, odnosno predstavlja rast ukupnog outputa jednog gospodarstva uslijed rasta radne snage, kapitalnih dobara te unapređenja tehnologije i produktivnosti.

Transferi od drugih razina vlasti - novčana sredstva koja više ili niže razine vlasti doznačavaju u proračun s ciljem realizacije pojedinih programa i/ili funkcija.

Bruto društveni proizvod (BDP) - makroekonomski pokazatelj koji pokazuje vrijednost finalnih dobara i usluga proizvedenih u zemlji tijekom godine, izraženo u novčanim jedinicama.

Inflacija - predstavlja povećanje opće razine cijena u odnosu na vrijednost novca.

Vladina/javna potrošnja - (Izdaci za krajnju potrošnju vlade) – Sektor vlade se sastoji od svih institucionalnih jedinica, koje, uz ispunjavanje njihovih političkih obveza i uloge ekonomskog reguliranja, u načelu proizvode ne-tržišne usluge (moguće i robe) za individualnu ili kolektivnu potrošnju te redistribuiraju dohodak i bogatstvo. Izdaci za krajnju potrošnju vlade uključuju dvije kategorije izdataka.
- Ne-tržišni output; osim investicija za vlastiti račun; koji se mjeri troškovima proizvodnje, umanjjen za povremenu prodaju
- Vladine nabave robe i usluga od tržišnih proizvođača, koje se bez bilo kakvog transformiranja plasiraju kućanstvima, kao socijalni transfer u „naturi“.

COFOG klasifikacija - Klasifikacija vladinih funkcija (COFOG – Classification of the Functions of the Government) objavljena je od strane Odjela za statistiku Ujedinjenih naroda i odnosi se na sredstva iz proračuna razvrstana po namjeni za koju se troše.

Sukcesija - preuzimanja prava i obveza prethodne države (prethodnice) na novu državu (sljednicu) u svezi s nizom pitanja koja su bitna za to područje, a posljedica su osnivanja ili proširenja vlasti, odnosno uspostave suvereniteta te države koji je do tada pripadao drugoj državi.

Stalna imovina - dio imovine koji će ostati nepromijenjen, tj. zadržati isti pojavnji oblik, u vremenskom roku duljem od godinu dana i koji neće biti utrošen u jednom normalnom proizvodnom ciklusu (npr. zemlja, zgrade, strojevi itd.). Nabavlja se s namjerom da bude korištena u vlastitom poslovanju, a ne za daljnju preprodaju.

PITANJA, PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

Poštovani, ako imate pitanje, komentar ili sugestiju u svezi s pripremom i predstavljanjem „Proračuna za građane“, možete iskoristiti pripremljene obrasce, iskinuti ih i poslati poštom na adresu:

Ministarstvo financija i trezora BiH (Kabinet ministra - Odnosi s javnošću).

Trg BiH 1, 71000 Sarajevo.

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete poslati i putem elektroničke pošte: trezorbih@mft.gov.ba.

S poštovanjem,

Ministarstvo financija i trezora BiH

Ime i prezime

Adresa

E-mail

Organizacija/
Institucija

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete napisati na poleđini obrasca.

Ime i prezime

Adresa

E-mail

Organizacija/
Institucija

Pitanja, primjedbe i prijedloge možete napisati na poleđini obrasca.





BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY



Implemented by

