



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

Број: 04-1-02-5-114-3/25
Сарајево, 18.03.2025. године

На основу члана 3. став (1) тачка б) алинеја 1) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 62/14), директор Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, *доноси*

О Д Л У К У
о доношењу Средњорочног плана рада
Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ
за период 2025-2027. година

Члан 1.

Овом Одлуком доноси се Средњорочни план рада Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2025-2027. година.

Члан 2.

Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке произилази из Средњорочног програма рада Савјета министара за период 2025-2027. година и усклађен је са истим.

Члан 3.

- (1) Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке представља скуп свих средњорочних циљева за чије је остварење одговорна Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2025-2027. година.
- (2) У Средњорочни план рада укључен је оквирни план активности организационих јединица Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, са индикаторима ефикасности, роковима, утврђеним улогама и одговорностима, као и инструментима за провођење и праћење провођења.

Члан 4.

Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке садржи све елементе прописане Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник број: 62/14) и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник број: 44/15).

Члан 5.

Одлука ступа на снагу даном доношења.

Члан 6.

Одлука се објављује на интернет страници Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, у дијелу који се односи на Централну хармонизацијску јединицу: www.mft.gov.ba (интерни акти).

Образложење

Савјет министара Босне и Херцеговине је на 66. сједници која је одржана 17.12.2024. године усвојио Средњорочни програм рада Савјета министара Босне и Херцеговине за период 2025-2027. година.

Чланом 3. став (1) тачка б) алинеја 1) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине прописано је да институције Босне и Херцеговине припремају и доносе свој Средњорочни план рада у складу са Средњорочним програмом рада Савјета министара Босне и Херцеговине.

Чланом 4. став (2) исте одлуке прописано је да Средњорочни програм рада Савјета министара представља основу за припрему средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине.

На основу наведеног, доноси се Средњорочни план рада Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2025-2027. година који чини саставни дио ове Одлуке.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

Abdullo

Његош Павловић

Прилог:

- као у тексту.

Доставити:

- интернет страница,
- а/а.

СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН РАДА
ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА БИХ ЗА ПЕРИОД (2025-2027) ГОДИНЕ

САДРЖАЈ

Поглавље 1: Стратешки оквир (Кратки опис кључних докумената везаних за сектор и рад институција којима се директно или индиректно одређују стратешки правци развоја сектора, ограничења, рокови, кључни догађаји, циљеви и мандат институција)

У складу са Стратешким оквиром институција Босне и Херцеговине до 2023. године, ЦХЈ МФТ БиХ је консолидована у оквиру Стратешког циља Транспарентан, ефикасан и одговоран јавни сектор – Приоритет: Унаприједити одговорност у области јавних финансија, јер доприноси ефикаснијим управљањем јавним финансијама кроз унапређење процеса јачања система интерних финансијских контрола и интерне ревизије.

Кључни документи за рад Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине су:

1. ЗАКОН О ИНТЕРНОЈ РЕВИЗИЈИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 27/08 и 32/12) дефинише начин успостављања и функционисања независне функције интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине. Законом се уређују сљедећа подручја интерне ревизије:

- мандат и функција интерне ревизије,
- организовање функције интерне ревизије у институцијама БиХ,
- права и обавезе свих учесника у систему интерне ревизије,
- овлаштење и одговорност руководиоца јединице интерне ревизије,
- права и обавезе интерних ревизора,
- сукоб интереса у вршењу функције интерне ревизије,
- процедуре и активности интерне ревизије,
- начин извјештавања интерне ревизије,
- улога Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ (ЦХЈ МФТ БиХ), мандат, организација и овлаштења,
- улога Координационог одбора централних јединица за хармонизацију (КО ЦЈХ).

2. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Закон о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) је кључни закон којим је, између осталог, регулисана успостава и развој финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. Законом су регулисана сљедећа подручја која се односе на финансијско управљање и контролу:

- сврху, циљеве и област примјене финансијског управљања и контроле и успостављање система финансијског управљања и контроле

- компоненте финансијског управљања и контроле
- одговорност руководиоца институције за успостављање и функционисање финансијског управљања и контроле
- надлежности ЦХЈ МФТ БиХ и КО ЦХ,
- предузимање радњи против неправилности и превара.

3. ОДЛУКА О УСПОСТАВЉАЊУ ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Одлуком о успостављању Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 60/24) прописана је надлежност, начин рада и руковођење и координација интерне ревизије и система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. ЦХЈ МФТ БиХ је надлежна и за координацију са ентитетским централним јединицама за хармонизацију. Координација се одвија путем Координационог одбора централних јединица за хармонизацију који чине руководиоци централних јединица за хармонизацију на нивоу БиХ, ФБиХ и РС.

4. СТРАТЕГИЈА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ ИНТЕРНЕ ФИНАНСИЈСКЕ КОНТРОЛЕ У ИНСТИТУЦИЈАМА БИХ

ЦХЈ МФТ БиХ је у сарадњи са Пројектом „Унапређење јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини“ је израдила Стратегију развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ за период 2020-2025 (Стратегија). Стратегију је усвојио Савјет министара Босне и Херцеговине на 8. сједници, одржаној 11. јуна 2020. године. Одлука о усвајању Стратегије је објављена у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“ број 43/20. Стратегија је наставак опредјељења Савјета министара Босне и Херцеговине за даље јачање предуслова за законски усклађено, ефикасно, транспарентно и одговорно управљање јавним финансијама. Дјелотворан систем интерних финансијских контрола доприноси јачању фискалне дисциплине, већој транспарености и одговорности, те примјени принципа „вриједност за новац“ у управљању јавним средствима.

Стратегија се односи на период 2020-2025. година и представља трећи стратешки документ из области интерних финансијских контрола у институцијама Босне и Херцеговине. Свеобухватни стратешки циљ је да се кроз функционалан и дјелотворан систем РИФС-а ублаже кључни ризици у пословању институција Босне и Херцеговине. То подразумијева даље интегрисање и операционализацију система интерних контрола у кључне процесе управљања јавним финансијама, фокусиране на подручја високог ризика и подржане независном и професионалном функцијом интерне ревизије.

Свеобухватни циљ дијели се на конкретне стратешке циљеве и оперативне мјере за

1. финансијско управљање и контролу,
2. интерну ревизију, и
3. мониторинг и извјештавање о РИФС-у.

У оквиру Стратегије су препознати и детаљно образложени кључни пословни процеси, ризици који утичу на њихово провођење и предложене мјере за њихово превазилажење. У оквиру интерне ревизије стратешки циљ развоја је ефикасно кориштење ресурса интерне ревизије и остваривање додане вриједности у складу с међународним стандардима. Стратегијом је предвиђена и аутоматизација процеса праћења и извјештавања о систему финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама БиХ. Стратегија ће се реализовати према мјерама и активностима у приложеном Акционом плану, који је саставни дио Стратегије.

ЦХЈ МФТ БиХ ће израдити оперативни годишњи акциони план рада за сваку календарску годину предвиђену Стратегијом. Садржај годишњег акционог плана изводи се из Акционог плана Стратегије. Годишњи акциони план садржаваће прецизније рокове, детаље о активностима које ће се провести ради реализације предвиђених мјера и информације о изабраним пилот институцијама. У изради годишњег плана ЦХЈ МФТ БиХ ће усаглашавати динамику реализације према информацијама добијеним од институција БиХ које су наведене као носиоци активности.

О реализацији мјера и остваривању циљева из Акционог плана Стратегије и напретку оствареном у систему РИФС-а, ЦХЈ МФТ БиХ ће детаљно извјештавати Савјет министара БиХ кроз посебно поглавље о имплементацији Стратегије у оквиру редовних годишњих консолидованих извјештаја.

5. СПОРАЗУМ О СТАБИЛИЗАЦИЈИ И ПРИДРУЖИВАЊУ

Споразумом о стабилности и придруживању наведена је сарадња у области ревизије и финансијске контроле. Обавеза доношења регулативе из ове области заснована је на добрим праксама и ЕУ регулативама.

Чланом 90. потписаног Споразума наведено је следеће:

„Сарадња између страна усмјериће се на приоритете везане за правну стечевину Заједнице у областима интерне финансијске контроле у јавном сектору (РИФС) и екстерне ревизије. Стране ће нарочито сарађивати с циљем да, израдом и усвајањем одговарајућих прописа, развијају интерну финансијску контролу у јавном сектору, укључујући финансијско управљање и контроле, функционално независну интерну ревизију, те независне системе екстерне ревизије у Босни и Херцеговини, у складу с међународно прихваћеним стандардима контроле и ревизије, те методологијама и најбољом праксом ЕУ. Сарадња ће такођер бити усмјерена на јачање капацитета и обуке за институције с циљем развијања интерне финансијске контроле у јавном сектору као и екстерне ревизије (врховних институција за ревизију) у Босни и Херцеговини, која такођер подразумијева успостављање и јачање централних јединица за усклађивање система за финансијско управљање и контролу и за системе унутрашње ревизије“.

Постоји потреба да се изврши свеобухватно законско регулисање у области јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ у складу са међународно признатим стандардима, регулативама ЕУ, добрим праксама у државама чланицама ЕУ, као и у складу са добрим праксама и искуствима у државама окружења које су пролазиле кроз фазе везане за процес прикључења ЕУ.

Поглавље 2: Визија и мисија институција

Изјава о визији

Успостављен систем и структура функционално независне интерне ревизије и систем финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ заснован на добрим праксама ЕУ.

Изјава о мисији

Успостављање и развој система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ ради осигурања економичног, ефикасног и ефективног трошења буџетских средстава, побољшања финансијског управљања и успостављања управљачке одговорности.

Поглавље 3: Учесници и партнери (Кратки опис институција на које су делегиране надлежности, опис других кључних партнера)

Кључни партнери ЦХЈ МФТ БиХ су:

- Министарство финансија и трезора БиХ;
- Савјет министара БиХ;
- Канцеларија за ревизију институција БиХ;
- Канцеларија координатора за реформу јавне управе у БиХ;
- Остале институције БиХ;
- Европска комисија.

Координација и сарадња са Сектором за буџет и Сектором за трезорско пословање Министарства финансија и трезора БиХ важна је из разлога што је развој финансијског управљања и контрола првенствено условљен развојем буџетског система. Развојем буџетског система који је усмјерен на остварење циљева, дугорочно планирање и повезивање циљева са буџетским средствима, развој показатеља учинка и управљање ризицима стварају се предувјети за цјеловит развој система финансијског управљања и контроле. Приручници, инструкције, смјернице које припрема ЦХЈ МФТ БиХ из подручја финансијског управљања и контроле требају бити усклађени са степеном развоја буџетског система.

Координација и сарадња са Савјетом министара БиХ важна је из разлога што су надлежности Савјета министара, као што су организациона структура институција БиХ, односи између институција, управљање људским ресурсима (укључујући и питања етике, морала, система награђивања и мотивисања и сл.), начини оснивања и рада институција, годишње планирање рада у институцијама и др. важни елементи за развој финансијског управљања и контроле.

Сарадња с Канцеларијом за ревизију институција БиХ има за циљ размјену информација о правцу развоја система финансијског управљања и контрола те размјену информација о резултатима процјене квалитета система финансијског управљања и контрола коју проводе и ЦХЈ МФТ БиХ и Канцеларија за ревизију институција БиХ. Путем извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ који се подносе Парламентарној скупштини БиХ, парламентарни заступници и јавност информишу се о развијености система финансијског управљања и контрола, уоченим слабостима и недостацима као и оствареном напретку у овој области. Такођер, сарадња са Канцеларијом за ревизију институција Босне и Херцеговине има за циљ остваривање ефикасне и ефективне интерне и екстерне ревизије.

Најважнија улога Канцеларије координатора за реформу јавне управе у БиХ је да промовише, иницира и координира реформске активности између Савјета министара БиХ, ентитетских влада и Владе Брчко дистрикта БиХ, блиско сарађујући са Делегацијом Европске уније у БиХ.

Од посебног је значаја сарадња ЦХЈ МФТ БиХ с институцијама на државном нивоу које су у обавези успостављати и развијати финансијско управљање и контролу у свакодневном пословању.

Поглавље 4: Основна програмска одређења (Опис средњорочних циљева, специфичних циљева и програма за трогодишњи период (главни фокус институције у наредне три године)

На основу међународно прихваћених стандарда и најбоље праксе ЕУ, термин „јавна интерна финансијска контрола у јавном сектору“ (PIFC – Public Internal Financial Control) подразумејева цјелокупни, обједињени систем који успостављају владе ентитета и Савјет министара Босне и Херцеговине ради контролисања, ревизије и извјештавања о коришћењу буџетских средстава и средстава ЕУ. Циљ овог система је да обезбиједи усклађеност законодавства, транспарентно, економично, ефикасно и ефективно управљање јавним средствима (државним фондовима и фондовима Европске уније), као и да се обезбиједи њихова контрола.

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ

Полазна основа за консолидацију средњорочног циља била је „Успостављање система јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ (PIFC-а)“ и исти ће се одвијати кроз успостављање и јачање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ и финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

Специфични циљ: Успостављање система јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ (PIFC)

Систем интерне финансијске контроле јавног сектора (PIFC), састоји се од сљедећих основних елемената:

1. Финансијског управљања и интерне контроле (ФУК);
2. Функционално независне интерне ревизије (ИР);
3. Централне јединице за хармонизацију (ЦХЈ).

Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Под функционалним јединицама интерне ревизије у институцијама БиХ подразумејева се да исте обављају интерну ревизију, укључујући вршење ревизије, те начин и поступак извјештавања, у складу са прописима који уређују област интерне ревизије.

Поред Закона о интерној ревизији институција БиХ, систем и методолошки оквир интерне ревизије у институцијама БиХ уређени су сљедећим подзаконским актима:

- Правилник о запошљавању интерних ревизора у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 81/12 и 99/14);
- Приручник за интерну ревизију у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 73/21);
- Етички кодекс интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 82/11);
- Програм обуке и сертификавања интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 7/15 и 89/18);
- Упутство о континуираној професионалној едукацији интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 97/15);

- Одлука о начину бодовања, евидентирања и извјештавања о континуираној професионалној едукацији интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 65/19);
- Одлука о усвајању Стандарда интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 93/17);
- Одлука о усвајању Повеље интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 30/18);
- Одлука о утврђивању оквирног текста Споразума о вршењу функције интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 32/18);
- Одлука о доношењу Приручника за ревизију учинка за интерне ревизоре у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 81/19);
- Правилник о спровођењу обезбјеђења и унапређења квалитета интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 74/21);
- Правилник о коришћењу RIFC апликације у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 21/22);
- Одлука о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 77/24);
- Сваке календарске године ЦХЈ МФТ БиХ доноси План и програм обуке за интерне ревизоре у институцијама Босне и Херцеговине и Планове за обављање периодичног прегледа квалитета активности интерне ревизије у институцијама БиХ.

Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 27/08 и 32/12) дефинише начин успостављања и функционисања независне функције интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине.

Интерни ревизори су одговорни и за процјену функционисања система финансијског управљања и контроле, процјену њихових потенцијалних слабости, недостатака и неправилности, као и за давање препорука везаних за могућа побољшања предузимањем корективних активности, а посебно за праћење провођења тих корективних активности.

Од 2011. године ЦХЈ МФТ БиХ, на основу годишњих извјештаја јединица интерне ревизије, редовно сачињава Годишњи консолидовани извјештај ИР који се, након одобрења министра финансија и трезора БиХ, доставља Савјету министара БиХ ради упознавања са проблемима интерне ревизије.

Верификација, сертификација и континуирана професионална едукација интерних ревизора реализује се кроз давање мишљења о прихватљивости сертификата интерног ревизора издатих од струковних удружења и ентитетских ЦХЈ, организовање обука у процесу сертификације интерних ревизора и континуиране професионалне едукације, те давање мишљења о испуњавању услова за бодовање обука које организују како домаћи, тако и страни извођачи обука, у оквиру континуиране професионалне едукације интерних ревизора у институцијама БиХ.

Прописи из области интерне ревизије у институцијама БиХ припремљени су у складу са Међународним стандардима интерне ревизије. ЦХЈ МФТ БиХ ће и у наредном периоду пратити измјене Међународних стандарда ИР и у складу са истим, те примјерима добре праксе, унапређивати регулативу и методологију рада интерне ревизије у институцијама БиХ. У оквиру успостављања функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ, као специфичног циља, фокус ће бити усмјерен на сљедеће програмске задатке:

- успостављање функционалних јединица интерне ревизије у институцијама БиХ,
- извјештавање интерне ревизије,
- верификација и сертификација интерних ревизора,
- континуирана професионална едукација интерних ревизора,
- сарадња са јединицама интерне ревизије,

- унапређење регулативе и методологије рада интерне ревизије у институцијама БиХ
- процјена нивоа успоставе ИР на основу процјене квалитета у институцијама БиХ.

Успостављање система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ

Успостављање система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, представља комплексан скуп активности које су институције БиХ провеле и проводе, почев од израде законодавног оквира, организационог структурирања и позиционирања појединих сегмената стратешког планирања, средњорочног и годишњег буџетирања, програмирања, па до инсталирања и оперативног кориштења низа апликативних рјешења која помажу остварењу постављених циљева и у коначном, остварању мисије сваке од институција.

Основне карактеристике квалитетних система финансијског управљања и контрола укључују сљедеће:

- управљање по принципу „вриједност за новац“
- управљачку одговорност на свим нивоима управљања
- системски приступ и разумијевање контрола

ЦХЈ МФТ БиХ је у складу са својим надлежностима прописаним Законом о финансирању институција БиХ и Одлуком о успостављању ЦХЈ МФТ БиХ донијела сљедеће подзаконске акте који представљају обавезну основу институцијама за успостављање и развој адекватног и ефективног система финансијског управљања и контроле:

- Стандарди интерне контроле у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 61/14);
- Приручник за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 98/14);
- Смјернице за провођење процеса управљања ризицима („Службени гласник БиХ“ број 29/15);
- Правилник о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 77/15);
- Смјернице за развој управљачке одговорности у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 26/20);
- Смјернице за развој управљања ризицима у институцијама БиХ-верзија 2 („Службени гласник БиХ“ број 26/20);
- Правилник за процјену квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 22/22);
- Правилник о коришћењу RIFC апликације у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 21/22);
- Сваке календарске године ЦХЈ МФТ БиХ доноси сљедеће документе: Одлука о објављивању форме и садржаја Годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ; План и програм обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

Обавеза ЦХЈ МФТ БиХ је да у складу са измијењеном законском регулативом и другим измијењеним околностима редовно врши ажурирање свих донесених подзаконских аката у циљу њиховог усклађивања и прилагођавања измијењеним околностима, као и у складу са указаним потребама да доноси нове подзаконске акте.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ ће у наредном периоду наставити извршавати обавезе у вези са увођењем и развојем финансијског управљања и контрола у институцијама БиХ у складу са Законом о финансирању институција БиХ, подзаконским актима и динамиком одобреном од стране Савјета министара БиХ, како би институције БиХ испуниле обавезе у вези са примјеном члана 90. Споразума о стабилизацији и придруживању.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ је, у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине, обавезна да сачињава консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине и доставља га Савјету министара БиХ. Консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине се саставља на основу Годишњих извјештаја о систему финансијског управљања и контроле, који у виду попуњеног Упитника за самопроцјену ЦХЈ МФТ БиХ достављају све институције Босне и Херцеговине. Форму Консолидованог годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине и Упитник о самопроцјени система финансијског управљања и контроле прописује ЦХЈ МФТ БиХ.

ЦХЈ МФТ БиХ ће у наредном периоду организовати и проводити обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ у складу са Планом и програмом обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за сваку годину посебно. Обуке ће проводити обучени инструктори за финансијско управљање и контролу.

Апликација за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине (PIFC апликација)

У августу 2023. године ЦХЈ МФТ БиХ је укњижила Апликацију за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине (PIFC апликацију) као власништво ове институције. Ријеч је о софтверској апликацији која је развијена у оквиру Пројекта техничке подршке ЕУ „Унапређење интерних контрола у јавном сектору БиХ“ у сврху праћења, управљања и развоја ФУК-а и интерне ревизије у јавном сектору на сва три нивоа власти у Босни и Херцеговини. PIFC апликација је у јуну 2022. године, за институције БиХ, инсталирана на сервер Министарства финансија и трезора БиХ.

ЦХЈ МФТ БиХ је донијела прописе којим су дефинисани начин и услови приступа PIFC апликацији и то Правилник о кориштењу Апликације за праћење и управљање финансијским управљањем и контролом и интерном ревизијом у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 21/22) и Одлуку о именовању администратора за PIFC апликацију број: 01-1-02-2-214-1/22 од 25.08.2022. године, те је истим прописана обавеза кориштења PIFC апликације за све институције БиХ.

Укњижавањем апликације у књиге ЦХЈ МФТ БиХ створени су услови за њено одржавање и унапређење.

У складу са закључком Савјета министара БиХ са 49. сједнице од 20.05.2024. године и препорукама Комисије - радног тијела именованог у ЦХЈ МФТ БиХ предузете су активности на обезбјеђењу одржавања и несметаног функционисања PIFC апликације. Закључен је уговор о пружању услуга одржавања Апликације и Уговор о пружању услуга најма виртуалне *Cloud* инфраструктуре за PIFC апликацију.

Мандат ЦХЈ МФТ БиХ

Мандат ЦХЈ МФТ БиХ је успостављање система, развој и координација интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. ЦХЈ МФТ БиХ врши израду и провођење прописа из ових области у складу са међународним стандардима контроле и интерне ревизије, а уз претходну хармонизацију истих на нивоу КО ЦХХ.

ЦХЈ МФТ БиХ је одговорна за:

- припрему приједлога за измјене Закона о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине, након усаглашавања у Координационом одбору ЦХЈ;
- припрему и провођење програма обуке и сертификације интерних ревизора институција Босне и Херцеговине, након усаглашавања програма обуке у КО ЦХХ;

- усвајање и примјену стандарда за интерну ревизију у институцијама Босне и Херцеговине и кодекса професионалне етике за интерне ревизоре, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- усвајање и примјену радне методологије интерне ревизије, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- усвајање и имплементацију стратегије развоја интерне ревизије у јавном сектору након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- давање сагласности на правилнике о систематизацији организација које успостављају јединице интерне ревизије у дијелу који се односи на интерну ревизију;
- координацију рада јединица интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине и успостављање веза с државним и међународним институцијама у области интерне ревизије;
- давање сагласности на избор руководиоца јединице за интерну ревизију и на успостављање одбора за интерну ревизију;
- сарадњу с Канцеларијом за ревизију институција Босне и Херцеговине с циљем остваривања учинковите и дјелотворне интерне и екстерне ревизије;
- надзор над имплементацијом свих примјењивих регулатива за интерну ревизију од јединица за интерну ревизију;
- рјешавање неслагања у мишљењима, по захтјеву и потреби, између руководиоца интерне ревизије и руководиоца организације;
- дефинисање критерија за успостављање јединица интерне ревизије у складу са Законом о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине;
- дефинисање критерија за запошљавање извршилаца у јединицама за интерну ревизију и доношење правилника о запошљавању интерних ревизора;
- дефинисање временског оквира екстерне контроле квалитета и избора особа или независне организације за екстерну контролу квалитета;
- давање сагласности за успостављање одбора за ревизију у складу са чланом 22. Закона о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине;
- предлагање правилника о систематизацији ЦХЈ МФТ БиХ, а исти доноси министар финансија и трезора Босне и Херцеговине уз претходну сагласност Савјета министара Босне и Херцеговине;
- провођење активности везаних за успоставу и јачање учинковитости система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине у складу са добрим међународним праксама.

„SWOT“ АНАЛИЗА

	Анализа СНАГА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа СЛАБОСТИ ИНСТИТУЦИЈЕ
Ресурси	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стручна оспособљеност кадрова који тренутно раде у ЦХЈ МФТ БиХ, 2. Добра техничка и технолошка опремљеност. 	
Организација	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сарадња са међународним институцијама из дјелокруга рада ЦХЈ (РЕМ РАЛ, СИГМА.), 2. Подршка МФТ и ЦМ БИХ у развоју система РИФС-а, 3. Добра комуникација између руководства и извршиоца послова у ЦХЈ МФТ БиХ, као и између ЦХЈ МФТ БиХ и спољних заинтересованих странака (буџетски корисници, ентитетски институти за интерну ревизију и рачуноводство и др). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Кашњење у припреми акционих докумената за различите међународне пројекте помоћи
Резултати рада	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развијање компетенција за ефикасно обављање задатака, 2. Стицање искуства (теоретског и практичног), продубљивање знања и бољи радни учинци, те способности за континуирано обављање послова, 3. Извршавање задатака у складу са роковима који су утврђени Законом, Програмом рада ЦХЈ МФТ БиХ, правилницима, инструкцијама и процедурама, 4. Стицање вјештина преношења знања у циљу оспособљавања запослених у ЦХЈ МФТ БиХ као предавача-стручњака (искуство и квалитета). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недовољна заинтересованост и посвећеност запослених у институцијама БиХ за континуиране обуке из области ФУК и интерне ревизије.
	Анализа ПРИЛИКА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа ПРИЈЕТЊИ ИНСТИТУЦИЈЕ
Политичке	<ol style="list-style-type: none"> 1. Хармонизирани прописи на нивоу државе и ентитета (РИФС) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Политички амбијент и окружење
Економске	<ol style="list-style-type: none"> 1. Редовно финансирање кроз буџет 2. Могућност финансирања кроз пројекте ЕУ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Економска криза и пад расположивих буџетских средстава

Социјалне и друштвене	1. Сарадња са професионалним удружењима из области интерне ревизије	1. Несхватање значаја увођења ФУК-а и ИР од стране руководиоца институција (Проблеми у подизању свијести о значају управљачке одговорности) 2. Кашњења буџетских корисника приликом доставе тражених података од стране МФТ БиХ, те ради истога немогућност довршавања прописаних активности у задатом року
Технолошке		
Правне	1. Постојање законског оквира за успоставу и функционисање МФТ БиХ, 2. Постојање подзаконске регулативе из области интерне ревизије и ФУК-а, 3. Постојање интерних процедура којим су регулисани општи послови МФТ БиХ и поступање по истим.	1. Непостојање механизма санкционисања за неизвршавање обавеза у вези са реализацијом РИРС-а (није регулисано законски)

Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева

- За реализацију програма и припадајућих пројеката, а у циљу имплементације постављеног средњорочног и специфичног циља дефинисаних Средњорочним планом рада предвиђени извор финансирања је Буџет институција БиХ. Осим средстава предвиђених буџетом, Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора у оквиру буџета има програм посебне намјене Координациони одбор централних јединица за хармонизацију-0407010 који се финансира 1/3 из буџета институција БиХ и 2/3 из буџета Федерације БиХ и Републике Српске за чије финансирање за средњорочни период ће бити обезбијеђена средства од ентитета.
- Правилником о унутрашњој организацији Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ број: 03-02-2-9339-4/19 од 30.06.2020. године је предвиђено укупно 11 запослених. Тренутна попуњеност је девет запослених.

Поглавље 6: Оквир за праћење провођења плана и евалуацију резултата

- Дефинисање кључних показатеља

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА УСПЈЕХА ЗА СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ

		Почетна вриједност (н)	Очекивана вриједност (н+3)
СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ ИНСТИТУЦИЈЕ 1	Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	Ефективно и ефикасно управљање и контрола расположивим јавним средствима у институцијама БиХ	91,5%	93%

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА УСПЈЕХА ЗА СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ		Почетна вриједност (н)	Очекивана вриједност (н+3)
СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ ИНСТИТУЦИЈЕ 1	Успостављање система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	Процјена нивоа успоставе PIFC-а на основу консолидованих извјештаја и процјене квалитета ИР и ФУК-а	91,5%	93%

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА РЕЗУЛТАТА ЗА ПРОГРАМЕ

	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	Почетна вриједност (н)	Очекивана вриједност (н+3)
Специфични циљ 1: Успостављање система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ			
П 1.1: Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ	Реализоване мјере и активности из годишњег плана рада ЦХЈ МФТ БиХ	описно	описно

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА РЕЗУЛТАТА ЗА ПРОЈЕКТЕ

	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
Специфични циљ 1: Успостава система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ			
Програм 1.1: Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ			
Пројект 1.1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	Објављени нови и/или ажурирани подзаконски акти из области ФУК-а	0	3
	Сачињен Консолидовани годишњи извјештај о систему ФУК-а у институцијама БиХ	1	14
	Постотак реализације Плана и програма обуке из области ФУК-а	100	100
	Постотак испуњености препорука из Консолидованог годишњег извјештаја и Извјештаја о процјени квалитета система ФУК-а у институцијама БиХ	100	100
	Постотак реализације плана за појединачну процјену квалитете ФУК-а	100	100
Пројект 1.1.1.2.- Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ	Објављени нови и/или ажурирани подзаконски акти из области интерне ревизије	1	4
	Сачињен Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије	1	4
	Број јединица интерне ревизије које су успостављене у складу са важећом регулативом	20	20
	Број одржаних обука ЦХЈ МФТ БиХ за интерне ревизоре у институцијама БиХ	3	12
	Број извршених прегледа квалитета у јединицама интерне ревизије које проводи ЦХЈ МФТ БиХ	2	8

- Прикупљање информација о показатељима резултата врши се путем анализе извјештаја, упитника, одржаних састанака, анализе података, искуства претходног периода и др.

АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДНОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ																					
ТРАНСПАРЕНТАН ЕФИКАСАН И ОДГОВОРАН ЈАВНИ СЕКТОР																					
Унаприједити одговорност у области јавних финансија																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Стратешки циљ:	Статифички циљев	Програма	Пројект	Институција одговорна за реализацију	Показатељ	Јединица мјерења (к, бр) или описно	Поплана врђидност година 2024	Циљана врђидност година 2025	Циљана врђидност година 2026	Циљана врђидност година 2027	Процијеними трошковима година 2025	Процијеними трошковима година 2026	Процијеними трошковима година 2027	Укупно трошкови	Буџет	Кредити	Дошлице	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБУ	
Средњорочни циљ: 1* Средњорочни циљ: 1*				ЦДЈ Монт БиХ	Ефикасно и ефикасно управљање и контрола расподјеливаним средствима у институцији БиХ	%	91,5%	92,0%	92,5%	93,0%	855.000	889.000	872.000	2.616.000	2.436.000			180.000	2.616.000	0031130	
	Специфични циљ: 1.1			ЦДЈ Монт БиХ	Процијена мера за реализацију РПБС-а на основу консолидованих изјављених и процјена квалитета ИР и ФУСА	%	91,5%	92,0%	92,5%	93,0%	855.000	889.000	872.000	2.616.000	2.436.000			180.000	2.616.000	0031130	
		Програм 1.1.1		ЦДЈ Монт БиХ	Реализовано мјера и активности из годишњег плана рада ЦДЈ Монт БиХ	описно	описно	описно	описно	описно	855.000	889.000	872.000	2.616.000	2.436.000			180.000	2.616.000	0031130	
					Обрађени нови или акурирани подзаконски акти на области ФУСА	Број	0	1	1	1	20.000	29.000	27.000	76.000	76.000				76.000		
					Сачињен консолидовани годишњи план о систему ФУСА у институцији БиХ	Број	1	1	1	1	87.000	100.000	90.000	277.000	277.000				277.000		
					Постотак реализације Плана и програма обуне на области ФУСА	%	100	100	100	100	135.000	135.000	145.000	415.000	325.000				36.000	415.000	
					Постотак испуњености препорука из Консолидованог годишњег изјављених и изјављених о процјени квалитета система ФУСА у институцији БиХ	%	100	100	100	100	80.000	80.000	72.000	232.000	232.000				232.000		
					Постотак реализације плана за годишњу процјену квалитета ФУСА	%	100	100	100	100	61.000	61.000	61.000	183.000	183.000					183.000	
					Сачињени нови консолидовани годишњи планови интерне ревизије	Број	1	1	1	1	20.000	20.000	25.000	74.000	74.000					74.000	
					Сачињен Годишњи консолидовани годишњи планови интерне ревизије	Број	1	1	1	1	110.000	110.000	110.000	330.000	330.000					330.000	
					Број јединица интерне ревизије које су успостављене у складу са важећим регулативом	Број	20	20	20	20	100.000	100.000	100.000	300.000	300.000					300.000	
					Број одређених субјеката ЦДЈ Монт БиХ које су успостављене у складу са важећим регулативом	Број	3	3	3	3	135.000	135.000	135.000	405.000	315.000			80.000	405.000		
					Број извршних програма квалитета интерне ревизије које проводи ЦДЈ	Број	2	2	2	2	107.000	110.000	107.000	324.000	324.000					324.000	

