

ПРОГРАМ РАДА

**КООРДИНАЦИОНОГ ОДБОРА ЦЕНТРАЛНИХ ЈЕДИНИЦА ЗА
ХАРМОНИЗАЦИЈУ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ ЗА 2017. ГОДИНУ**

Децембар 2016. године

САДРЖАЈ

- 1. УВОД**
- 2. РАД КО ЦЈХ У 2016. ГОДИНИ**
- 3. ПРОГРАМ РАДА КО ЦЈХ ЗА 2017. ГОДИНУ**
 - 3.1 Активности КО ЦЈХ из области интерне ревизије**
 - 3.2 Активности КО ЦЈХ из области финансијског управљања и контроле**
 - 3.3 Активности у вези са имплементацијом пројекта IPA II**
- 4. ОДРЖАВАЊЕ СЈЕДНИЦА КО ЦЈХ У 2017. ГОДИНИ**
- 5. ПЛАН АКТИВНОСТИ КО ЦЈХ ЗА 2017. ГОДИНУ**

1. УВОД

На основу чл. 2. став (13) и 28. став (2) Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број: 27/08), члана 6. Закона о интерној ревизији у јавном сектору Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број: 47/08) члана 6. Одлуке Народне скупштине Републике Српске, број: 01-1012/10 ("Службени гласник РС", број: 72/10) успостављен је Координациони одбор централних јединица за хармонизацију (у даљем тексту: КО ЦЈХ).

КО ЦЈХ чине три члана:

- а) Руководилац ЦХЈ Министарства финансија и трезора БиХ,
- б) Руководилац ЦХЈ Федералног министарства финансија и
- ц) Руководилац ЦЈХ Министарства финансија Републике Српске.

Пословником о раду КО ЦЈХ (у даљем тексту: Пословник о раду), који је усвојен на сједници КО ЦЈХ одржаној у Бањој Луци, 24.01.2011. године, ближе су уређене надлежности, функционисање и организација КО ЦЈХ.

КО ЦЈХ основан је са задатком одобравања оквирних прописа из подручја јавне интерне финансијске контроле, са циљем њиховог усаглашавања са међународно признатим принципима управљања и стандардима јавне интерне финансијске контроле на нивоу цијеле БиХ, који ће служити као полазна основа сваког нивоа власти у изради и усвајању њихових сопствених прописа из подручја јавне интерне финансијске контроле.

У остваривању својих овлаштења и одговорности из подручја јавне интерне финансијске контроле, КО ЦЈХ одобрава:

- а) оквирну стратегију развоја функције интерне ревизије у јавном сектору БиХ,
- б) оквире примарне и секундарне регулативе из подручја интерне ревизије и финансијског управљања и контроле,
- с) стандарде и кодекс етике интерне ревизије и интерне контроле, који су засновани на међународно признатим стандардима,
- д) оквирне смјернице и методологију рада за подручје интерне ревизије, које су засноване на dobrim праксама других земаља,
- е) оквирни програм обуке за сертификацију интерних ревизора и програм за полагање у циљу стицања звања овлаштеног интерног ревизора.

2. РАД КО ЦЈХ У 2016. ГОДИНИ

Након дужег застоја у раду, КО ЦЈХ поново је почео са радом у фебруару 2016. године, те је закључно с децембром 2016. године одржано укупно 9 редовних сједница. КО ЦЈХ је усвојио Програма рада за 2016.годину, донио Одлуку о буџету КО ЦЈХ за 2017. годину, а Савјету министара БиХ је упућен на разматрање и усвајање и Приједлог Одлуке о новчаним накнадама КО ЦЈХ.

Надаље, на одржаним сједницама у току 2016. године КО ЦЈХ је утврдио заједнички оквир за израду Стратегије ПИФЦ, разматрао и одобрио Оквирни програм обуке и сертификације интерних ревизора за јавни сектор у Босни и Херцеговини и износио конкретне приједлоге и сугестије за унапређење праксе.

Поред наведеног, у складу с усвојеним Програмом рада за 2016. годину, КО ЦЈХ је активно учествовао у разради пројектног задатка IPA II, обједињавајући тренутно стање, капацитете и захтјеве три ЦХЈ у један документ, због чега је реално очекивати да ће имплементација наведеног пројекта, планирана за почетак 2017. године, довести до конкретних и добрих резултата. Ово ће бити трећи пројекат у низу који се финансира из ИПА средстава. Наиме, уз ранију подршку Европске комисије имплементирана су два пројекта : „Подршка увођењу унутрашње финансијске контроле у институцијама јавног сектора у Босни и Херцеговини“, (2010–2012.) и „Јачање управљања јавним финансијама у Босни и Херцеговини“, (2012–2015.), те би, с тим у вези, актуелни пројекат требао да буде логичан наставак досадашњих реформи управљања јавним финансијама.

Одржане сједнице КО ЦЈХ имале су посебан значај у смислу драгоцјене размјене информација, добрих пракси и актуелне проблематике с којом се свака од три ЦХЈ суочава у пракси. Чланови КО ЦЈХ су такође на позив SIGMA/OECD, присуствовали IV регионалној конференцији о интерним финансијским контролама у јавном сектору, одржаној у Бечићима, ЦГ, 28-30.09.2016. године, на којој су имали прилику да заједно са колегама из других земаља које су у процесу приступања ЕУ дискутују о најбољим рјешењима која су примјењива у пракси.

Чланови КО ЦЈХ, су у својству руководиоца ЦХЈ присуствовали Првом састанку централних хармонизацијских јединица који је у Даниловграду (Црна Гора) организовала Регионална школа за јавну управу (ReSPA). Наведеном састанку су поред чланова КО ЦЈХ, присуствовали руководиоци ЦХЈ из Србије, Црне Горе, Македоније и Албаније. Циљ састанка је био формирање регионалне ReSPA радне групе чији ће фокус рада бити јачање капацитета централних хармонизацијских јединица и развој области PIFC у земљама чланицама ReSPA-е, те утврђивање плана активности групе за 2017. годину.

3. ПРОГРАМ РАДА КО ЦЈХ ЗА 2017. ГОДИНУ

Програм рада КО ЦЈХ за 2017. годину планира се и спроводи у складу са важећим прописима из области јавних интерних финансијских контрола на свим нивоима власти (БиХ, ФБиХ и РС), као и приоритетима и потребама централних хармонизацијских јединица које наведене прописе примјењују у пракси.

Чланом 4. Пословника о раду утврђено је да ће у циљу ефикасног и одговорног остваривања својих надлежности, КО ЦЈХ доносити годишњи програм рада КО ЦЈХ, који ће садржавати најзначајније активности и задатке које КО ЦЈХ треба да реализује у односној години.

Наведеним чланом Пословника о раду такође је утврђено да ће КО ЦЈХ годишње програме рада ускладити са планираним пројектним активностима из пројеката подршке увођењу јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини, које су одобрене од стране КО ЦЈХ, посебно имајући у виду да је у 2017. години планиран почетак имплементације пројекта IPA II, који ће се обимом својих активности одразити непосредно на рад КО ЦЈХ и рад централних хармонизацијских јединица у цјелини.

Сходно наведеном, у складу са датим надлежностима, КО ЦЈХ у 2017. години планира реализацију сљедећих активности:

3.1 Активности КО ЦЈХ из области интерне ревизије

Активности које КО ЦЈХ планира спроводити у 2017. години из области интерне ревизије проистичу из важећих законских и подзаконских прописа у области интерне ревизије у јавном сектору и Пословника о раду КО ЦЈХ.

Када је у питању законодавни оквир у области интерне ревизије у јавном сектору, у 2016. години на нивоу БиХ није било доношења нових законских и подзаконских аката, у Републици Српској је у октобру донесен нови Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске, а у Федерацији је почетком децембра усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о интерној ревизији у јавном сектору у Федерацији Босне и Херцеговине.

Сходно наведеном, 2017. годину обиљежиће доношење нових подзаконских аката из области интерне ревизије у Републици Српској, те неопходно ажурирање постојећих подзаконских аката у Федерацији, с обзиром на то да је усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о интерној ревизији у јавном сектору у Федерацији БиХ. С обзиром на то да ће у 2017. години започети имплементација заједничког пројекта подршке, финансираног из IPA средстава, наведене активности биће спровођене у оквиру истог, али ће такође захтијевати пуну подршку и сарадњу КО

ЦЈХ, како би наведени законски и подзаконски оквир био усклађен и примјењив у пракси.

Такође, активност ажурирања Стандарда, те сходно томе, и ажурирања методологија рада интерне ревизије, чија реализација је планирана у 2016. години, пребачена је у 2017.годину, из разлога што су донесени нови Међународни стандарди интерне ревизије, који с примјеном почињу од 01.01.2017.године.

У оквиру наведеног пројекта планирано је и спровођење едукација за интерне ревизоре, те би сједнице КО ЦЈХ у том смислу могле да послуже за размјену квалитетних идеја у вези с темама, методологијом и начина како искуства са спроведених едукација могу да буду искориштена у будућем периоду.

Поред доношења нових и ажурирања постојећих подзаконских аката и методологија из области интерне ревизије, у 2017. години пажња ће бити посвећена разматрању питања континуиране професионалне едукације, као и питању провјере квалитете и екстерне контроле квалитете интерне ревизије.

3.2 Активности КО ЦЈХ из области финансијског управљања и контроле

Везано за област финансијског управљања и контроле, у односу на ЦЈХ МФиТ БиХ, која има изграђен законски оквир за ФУК, 2016. годину је била изузетно значајна за друге двије ЦХЈ. Наиме, у мају донесен је Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору у Федерацији Босне и Херцеговине¹, а у октобру је, како је већ претходно споменуто, за подручје Републике донесен Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске. С тим у вези, у 2017. години биће потребно израдити и донијети подзаконске друге акте из области ФУК², уз подршку КО ЦЈХ, а посебно подршку ЦХЈ МФиТ БиХ, која већ има донесене подзаконске прописе из области ФУК и чије ће искуство везано за примјену наведених аката бити драгоцјено за ЦХЈ ФМФ и ЦЈХ РС приликом израде сопствених подзаконских аката.

С обзиром на то да ће у 2017. години започети имплементација заједничког пројекта техничке подршке, финансираног из IPA средстава, активности везане за израду, односно ажурирање прописа и других аката, смјерница и сл. у области ФУК у јавном сектору биће спровођене у оквиру истог, али ће такође захтијевати пуну подршку и сарадњу КО ЦЈХ, како би наведени законски и подзаконски оквир био усклађен и у потпуности примјењив у пракси.

У оквиру наведених активности, биће потребно усагласити оквирни програм обуке за ФУК, као и размотрити питање провјере квалитета финансијског

¹ „Службене новине ФБиХ“, број:38/16

² У Федерацији БиХ након ступања на снагу Закона о ФУК, објављени су и Стандарди интерне контроле у јавном сектору у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“, број: 75/16)

управљања и контроле у организацијама јавног сектора на сва три нивоа. У оквиру пројекта је такође планирано и унапређење извјештавања у области интерне ревизије и финансијског управљања и контроле, као и спровођење едукација из области ФУК, што ће захтијевати такође активну улогу КО ЦЈХ како би реализација планираних активности одговарала исказаним потребама централних хармонизацијских јединица и остварила очекиване резултате.

3.3 Активности у вези са имплементацијом пројекта IPA II

Као што је већ речено, у 2017. години очекује се почетак имплементације трећег по реду пројекта техничке подршке који се финансира из IPA средстава. Наведени пројекат ће се на тај начин надовезати на реализовану ранију подршку Европске комисије која је усмјерена на оснаживање финансијског управљања у јавном сектору у БиХ („Подршка увођењу унутрашње финансијске контроле у институцијама јавног сектора у Босни и Херцеговини“, 2010–2012 и „Јачање управљања јавним финансијама у Босни и Херцеговини“, 2012–2015.).

Како је већ речено, КО ЦЈХ је заједнички учествовао у разради пројектног задатка, посебан акценат стављајући на прецизирање стварних потреба ЦХЈ и захтјева праксе. Из тог разлога, планиране пројектне активности требале би остварити додатни квалитет у односу на оне из претходних пројеката.

Редовне сједнице КО ЦЈХ омогућиће руководиоцима три ЦХЈ правовремену размјену свих информација везаних за реализацију пројектних активности и на тај начин допринијети остваривању бољих резултата који ће произаћи из наведене пројектне имплементације.

Сходно томе, активности у вези са имплементацијом пројекта IPA II огледат ће се у појачаној сарадњи КО ЦЈХ, квалитетнијем протоку информација и заједничком учешћу у имплементацији планираних пројектних активности, с циљем да се пројекат проведе у пуном капацитету и да се задовоље потребе централних хармонизацијских јединица, исказане у заједнички сачињеном пројектном задатку.

4. ОДРЖАВАЊЕ СЈЕДНИЦА КО ЦЈХ У 2017. ГОДИНИ

У складу са чланом 8. ст. (1) и (4) Пословника о раду, сједнице КО ЦЈХ одржаваће се најмање једном мјесечно, наизмјенично, двије у Сарајеву и једна у Бањалуци.

Планирани термини одржавања сједница КО ЦЈХ, за период јануар – децембар 2017:

РЕДНИ БРОЈ СЈЕДНИЦЕ	ДАТУМ ОДРЖАВАЊА СЈЕДНИЦЕ	МЈЕСТО ОДРЖАВАЊА СЈЕДНИЦЕ
1.	Јануар 2017.	Сарајево
2.	Фебруар 2017.	Сарајево
3.	Март 2017.	Бањалука
4.	Април 2017.	Сарајево
5.	Мај 2017.	Сарајево
6.	Јуни 2017.	Бањалука
7.	Јули 2017.	Сарајево
8.	Август 2017.	Сарајево
9.	Септембар 2017.	Бањалука
10.	Октобар 2017.	Сарајево
11.	Новембар 2017.	Сарајево
12.	Децембар 2017.	Бањалука

5. ПЛАН АКТИВНОСТИ КО ЦЈХ ЗА 2017. ГОДИНУ

Преглед активности, носилаца и рокова реализације произашлих из Програма рада КО ЦЈХ за 2017. годину дат је у сљедећој табели:

РЕДНИ БР.	НАЗИВ АКТИВНОСТИ	НОСИЛАЦ АКТИВНОСТИ	КРАЈЊИ РОК ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ
1.	Ажурирање Међународних стандарда интерне ревизије	КО ЦЈХ	31.03.2017.
2.	Ажурирање методологија рада интерне ревизије	КО ЦЈХ	31.05.2017.
3.	Оквирно усаглашавање подзаконских прописа из области ФУК	КО ЦЈХ	30.06.2017.
4.	Организовање 1 конференције из области интерне ревизије	КО ЦЈХ	31.05.2017.
5.	Организовање 1 конференције из области финансијског управљања И контроле	КО ЦЈХ	30.10. 2017.

6.	Учешће у реализацији пројектних активности-IPA II	КО ЦЈХ	Континуирано
7.	Координација при попуњавању Упитника Европске комисије/Поглавље 32	КО ЦЈХ	У складу са захтјевима ДЕИ

Број: КО-13/16

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋА КО ЦЈХ

26.12.2016. године

Фатима Обхођаш