

PROGRAM RADA
KOORDINACIONOG ODBORA CENTRALNIH HARMONIZACIJSKIH
JEDINICA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2017. GODINU

Decembar 2016. godine

SADRŽAJ

1. UVOD
2. RAD KO CJH U 2016. GODINI
3. PROGRAM RADA KO CJH ZA 2017. GODINU
 - 3.1 Aktivnosti KO CJH iz oblasti interne revizije
 - 3.2 Aktivnosti KO CJH iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole
 - 3.3 Aktivnosti u vezi sa implementacijom projekta IPA II
4. ODRŽAVANJE SJEDNICA KO CHJ U 2017. GODINI
5. PLAN AKTIVNOSTI KO CJH ZA 2017. GODINU

1. UVOD

Na osnovu čl. 2. stav (13) i 28. stav (2) Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 27/08), člana 6. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/08) člana 6. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske, broj: 01-1012/10 ("Službeni glasnik RS", broj: 72/10) uspostavljen je Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju (u daljem tekstu: KO CJH).

KO CJH čine tri člana:

- a) Rukovodilac CJH Ministarstva finansija i trezora BiH,
- b) Rukovodilac CHJ Federalnog ministarstva finansija i
- c) Rukovodilac CJH Ministarstva finansija Republike Srpske.

Poslovníkom o radu KO CJH (u daljem tekstu: Poslovník o radu), koji je usvojen na sjednici KO CJH održanoj u Banjoj Luci, 24.01.2011. godine, bliže su uređene nadležnosti, funkcioniranje i organizacija KO CJH.

KO CJH je osnovan sa zadatkom odobravanja okvirnih propisa iz područja javne interne finansijske kontrole, sa ciljem njihovog usaglašavanja sa međunarodno priznatim principima upravljanja i standardima javne interne finansijske kontrole na nivou cijele BiH, koji će služiti kao polazna osnova svakog nivoa vlasti u izradi i usvajanju njihovih vlastitih propisa iz područja javne interne finansijske kontrole.

U ostvarivanju svojih ovlaštenja i odgovornosti iz područja javne interne finansijske kontrole, KO CJH odobrava:

- a) okvirnu strategiju razvoja funkcije interne revizije u javnom sektoru BiH,
- b) okvire primarne i sekundarne regulative iz područja interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole,
- c) standarde i kodeks etike interne revizije i interne kontrole, koji su zasnovani na međunarodno priznatim standardima,
- d) okvirne smjernice i metodologiju rada za područje interne revizije, koje su zasnovane na dobrim praksama drugih zemalja,
- e) okvirni program obuke za certifikaciju internih revizora i program za polaganje u cilju sticanja zvanja ovlaštenog internog revizora.

2. RAD KO CJH U 2016. GODINI

Nakon dužeg zastoja u radu, KO CJH je ponovo počeo sa radom u februaru 2016. godine, te je zaključno sa decembrom 2016. godine održano ukupno 9 redovnih sjednica. KO CJH je usvojio Programa rada za 2016.godinu, donio Odluku o budžetu KO CJH za 2017. godinu, a Vijeću ministara BiH je upućen na razmatranje i usvajanje i Prijedlog Odluke o novčanim naknadama KO CJH.

Nadalje, na održanim sjednicama u toku 2016. godine KO CJH je utvrdio zajednički okvir za izradu Strategije PIFC, razmatrao i odobrio Okvirni program obuke i certifikacije internih revizora za javni sektor u Bosni i Hercegovini i iznosio konkretne prijedloge i sugestije za unaprijeđenje prakse.

Pored navedenog, u skladu sa usvojenim Programom rada za 2016. godinu, KO CJH je aktivno učestvovao u razradi projektnog zadatka IPA II, objedinjavajući trenutno stanje, kapacitete i zahtjeve tri CHJ u jedan dokument, zbog čega je realno očekivati da će implementacija navedenog projekta, planirana za početak 2017. godine, dovesti do konkretnih i dobrih rezultata. Ovo će biti treći projekat u nizu koji se finansira iz IPA sredstava. Naime, uz raniju podršku Evropske komisije implementirana su dva projekta : „Podrška uvođenju unutrašnje finansijske kontrole u institucijama javnog sektora u Bosni i Hercegovini“, (2010–2012.) i „Jačanje upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini“, (2012–2015.), te bi, s tim u vezi, aktuelni projekat trebao biti logičan nastavak dosadašnjih reformi upravljanja javnim finansijama.

Održane sjednice KO CJH su imale poseban značaj u smislu dragocjene razmjene informacija, dobrih praksi i aktuelne problematike sa kojom se svaka od tri CHJ suočava u praksi. Članovi KO CJH su također na poziv SIGMA/OECD, prisustvovali IV regionalnoj konferenciji o internim finansijskim kontrolama u javnom sektoru, održanoj u Bečićima, CG, 28-30.09.2016. godine, na kojoj su imali priliku da zajedno sa kolegama iz drugih zemalja koje su u procesu pristupanja EU diskutuju o najboljim rješenjima koja su primjenjiva u praksi.

Članovi KO CJH, su u svojstvu rukovodilaca CJH prisustvovali Prvom sastanku centralnih harmonizacijskih jedinica koji je u Danilovgradu (Crna Gora) organizovala Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA). Navedenom sastanku su pored članova KO CJH, prisustvovali rukovodioci CJH iz Srbije, Crne Gore, Makedonije i Albanije. Cilj sastanka je bio formiranje regionalne ReSPA radne grupe čiji će fokus rada biti jačanje kapaciteta centralnih harmonizacijskih jedinica i razvoj oblasti PIFC u zemljama članicama ReSPA-e, te utvrđivanje plana aktivnosti grupe za 2017. godinu.

3. PROGRAM RADA KO CJH ZA 2017. GODINU

Program rada KO CJH za 2017. godinu planira se i provodi u skladu sa važećim propisima iz oblasti javnih internih finansijskih kontrola na svim nivoima vlasti (BiH, FBiH i RS), kao i prioritetima i potrebama centralnih harmonizacijskih jedinica koje navedene propise primjenjuju u praksi.

Članom 4. Poslovnika o radu utvrđeno je da će u cilju efikasnog i odgovornog ostvarivanja svojih nadležnosti, KO CJH donositi godišnji program rada KO CJH, koji će sadržavati najznačajnije aktivnosti i zadatke koje KO CJH treba da realizuje u odnosnoj godini.

Navedenim članom Poslovnika o radu također je utvrđeno da će KO CJH godišnje programe rada uskladiti sa planiranim projektnim aktivnostima iz projekata podrške uvođenju javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini, koje su odobrene od strane KO CJH, posebno imajući u vidu da je u 2017. godini planiran početak implementacije projekta IPA II, koji će se obimom svojih aktivnosti odraziti neposredno na rad KO CJH i rad centralnih harmonizacijskih jedinica u cjelini.

Shodno navedenom, u skladu sa datim nadležnostima, KO CHJ u 2017. godini planira realizaciju sljedećih aktivnosti:

3.1 Aktivnosti KO CJH iz oblasti interne revizije

Aktivnosti koje KO CJH planira provoditi u 2017. godini iz oblasti interne revizije proističu iz važećih zakonskih i podzakonskih propisa u oblasti interne revizije u javnom sektoru i Poslovnika o radu KO CJH.

Kada je u pitanju zakonodavni okvir u oblasti interne revizije u javnom sektoru, u 2016. godini na nivou BiH nije bilo donošenja novih zakonskih i podzakonskih akata, u Republici Srpskoj je u mjesecu oktobru donesen novi Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, a u Federaciji je početkom decembra usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, 2017. godinu obilježit će donošenje novih podzakonskih akata iz oblasti interne revizije u Republici Srpskoj, te neophodno ažuriranje postojećih podzakonskih akata u Federaciji, obzirom da je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH bude usvojen. Obzirom da će u 2017. godini započeti implementacija zajedničkog projekta podrške, finansiranog iz IPA sredstava, navedene aktivnosti će biti provođene u okviru istog, ali će također zahtijevati punu podršku i saradnju KO CJH, kako bi navedeni zakonski i podzakonski okvir bio usklađen i primjenjiv u praksi.

Također, aktivnost ažuriranja Standarda, te shodno tome, i ažuriranja metodologija rada interne revizije, čija realizacija je planirana u 2016. godini, prebačena je u

2017.godinu, iz razloga što su doneseni novi Međunarodni standardi interne revizije, koji sa primjenom počinju od 01.01.2017.godine.

U okviru navedenog projekta planirano je i provođenje edukacija za interne revizore, te bi sjednice KO CJH u tom smislu mogle poslužiti za razmjenu kvalitetnih ideja u vezi tema, metodologije i načina kako iskustva sa provedenih edukacija mogu biti iskorištena u budućem periodu.

Pored donošenja novih i ažuriranja postojećih podzakonskih akata i metodologija iz oblasti interne revizije, u 2017. godini pažnja će biti posvećena razmatranju pitanja kontinuirane profesionalne edukacije, kao i pitanju provjere kvalitete i eksterne kontrole kvalitete interne revizije.

3.2 Aktivnosti KO CJH iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole

Vezano za oblast finansijskog upravljanja i kontrole, u odnosu na CJH MFT BiH, koja ima izgrađen zakonski okvir za FUK, 2016. godinu je bila izuzetno značajna za druge dvije CHJ. Naime, u mjesecu maju donesen je Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine¹, a u oktobru je, kako je već prethodno spomenuto, za područje Republike donesen Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske. S tim u vezi, u 2017. godini biće potrebno izraditi i donijeti podzakonske druge akte iz oblasti FUK², uz podršku KO CJH, a posebno podršku CJH MFT BiH, koja već ima donesene podzakonske propise iz oblasti FUK i čije će iskustvo vezano za primjenu navedenih akata biti dragocjeno za CHJ FMF CJH RS prilikom izrade vlastitih podzakonskih akata.

Obzirom da će u 2017. godini započeti implementacija zajedničkog projekta tehničke podrške, finansiranog iz IPA sredstava, aktivnosti vezane za izradu, odnosno ažuriranje propisa i drugih akata, smjernica i sl. u oblasti FUK u javnom sektoru će biti provođene u okviru istog, ali će također zahtijevati punu podršku i saradnju KO CJH, kako bi navedeni zakonski i podzakonski okvir bio usklađen i u potpunosti primjenjiv u praksi.

U okviru navedenih aktivnosti, biće potrebno usaglasiti okvirni program obuke za FUK, kao i razmotriti pitanje provjere kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole u organizacijama javnog sektora na sva tri nivoa. U okviru projekta je također planirano i unaprijeđenje izvještavanja u oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole, kao i provođenje edukacija iz oblasti FUK, što će zahtijevati također aktivnu ulogu KO CJH kako bi realizacija planiranih aktivnosti odgovarala iskazanim potrebama centralnih harmonizacijskih jedinica i ostvarila očekivane rezultate.

¹ „Službene novine FBiH“, broj:38/16

² U Federaciji BiH nakon stupanja na snagu Zakona o FUK, objavljeni su i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 75/16)

3.3 Aktivnosti u vezi sa implementacijom projekta IPA II

Kao što je već prethodno rečeno, u 2017. godini očekuje se početak implementacije trećeg po redu projekta tehničke podrške koji se finansira iz IPA sredstava. Navedeni projekat će se na taj način nadovezati na realizovanu raniju podršku Evropske komisije koja je usmjerena na osnaživanje finansijskog upravljanja u javnom sektoru u BiH („Podrška uvođenju unutrašnje finansijske kontrole u institucijama javnog sektora u Bosni i Hercegovini“, 2010–2012 i „Jačanje upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini“, 2012–2015.).

Kako je već prethodno rečeno, KO CJH je zajednički učestvovao u razradi projektnog zadatka, poseban akcenat stavljajući na preciziranje stvarnih potreba CHJ i zahtjeva prakse. Iz tog razloga, planirane projektne aktivnosti bi trebale ostvariti dodatni kvalitet u odnosu na one iz prethodnih projekata.

Redovne sjednice KO CJH omogućit će rukovodiocima tri CHJ pravovremenu razmjenu svih informacija vezanih za realizaciju projektnih aktivnosti i na taj način doprinijeti ostvarivanju boljih rezultata koji će proizaći iz navedene projektne implementacije.

Shodno tome, aktivnosti u vezi sa implementacijom projekta IPA II ogledat će se u pojačanoj saradnji KO CJH, kvalitetnijom protoku informacija i zajedničkom učešću u implementaciji planiranih projektnih aktivnosti, sa ciljem da se projekat provede u punom kapacitetu i da se zadovolje potrebe centralnih harmonizacijskih jedinica, iskazane u zajednički sačinjenom projektnom zadatku.

4. ODRŽAVANJE SJEDNICA KO CHJ U 2017. GODINI

U skladu sa članom 8. st. (1) i (4) Poslovnika o radu, sjednice KO CHJ će se održavati najmanje jednom mjesečno, naizmjenično, dvije u Sarajevu i jedna u Banjaluci.

Planirani termini održavanja sjednica KO CJH, za period januar – decembar 2017:

REDNI BROJ SJEDNICE	DATUM ODRŽAVANJA SJEDNICE	MJESTO ODRŽAVANJA SJEDNICE
1.	Januar 2017.	Sarajevo
2.	Februar 2017.	Sarajevo
3.	Mart 2017.	Banjaluka
4.	April 2017.	Sarajevo
5.	Maj 2017.	Sarajevo
6.	Juni 2017.	Banjaluka

PROGRAM RADA KO CJH ZA 2017. GODINU

7.	Juli 2017.	Sarajevo
8.	August 2017.	Sarajevo
9.	Septembar 2017.	Banjaluka
10.	Oktobar 2017.	Sarajevo
11.	Novembar 2017.	Sarajevo
12.	Decembar 2017.	Banjaluka

5. PLAN AKTIVNOSTI KO CJH ZA 2017. GODINU

Pregled aktivnosti, nosilaca i rokova realizacije proizašlih iz Programa rada KO CJH za 2017. godinu dat je u sljedećoj tabeli:

REDNI BR.	NAZIV AKTIVNOSTI	NOSILAC AKTIVNOSTI	KRAJNJI ROK ZA REALIZACIJU
1.	Ažuriranje Međunarodnih standarda interne revizije standarda	KO CJH	31.03.2017.
2.	Ažuriranje metodologija rada interne revizije	KO CJH	31.05.2017.
3.	Okvirno usaglašavanje podzakonskih propisa iz oblasti FUK	KO CJH	30.06.2017.
4.	Organizovanje 1 konferencije iz oblasti interne revizije	KO CJH	31.05.2017.
5.	Organizovanje 1 konferencije iz oblasti finansijskog upravljanja I kontrole	KO CJH	30.10. 2017.
6.	Učešće u realizaciji projektnih aktivnosti-IPA II	KO CJH	Kontinuirano
7.	Koordinacija pri popunjavanju Upitnika Evropske komisije/Poglavlje 32	KO CJH	U skladu sa zahtjevima DEI

Broj: KO- 13 /16

26.12.2016. godine

PREDSJEDAVALA KO CJH

Fatima Obhodaš

Fatima