



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA  
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

Broj: 04-1-02-5-55-6/22  
Sarajevo, 09.03.2022. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, *podnosi*

### IZVJEŠTAJ O RADU

Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH za 2021. godinu

#### I-UVOD

Godišnji izvještaj o radu Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH (CHJ MFiT BiH) za 2021. godinu pripremljen je u skladu sa Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14).

Izvještaj o radu CHJ MFiT BiH prikazuje preduzete aktivnosti i ostvarene rezultate iz Programa rada CHJ MFiT za 2021. godinu koji se zasnivaju na srednjoročnom planu rada CHJ MFiT BiH.

CHJ MFiT BiH je, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u institucijama BiH Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 27/08 i 32/12), Zakonom o finansiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12 i 32/13) i Odlukom o uspostavljanju CHJ MFiT BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 44/09 i 48/18), nadležna za uspostavu i razvoj javnih internih finansijskih kontrola (PIFC) u institucijama BiH. Uspostava i razvoj PIFC-a u institucijama BiH je važan dio reforme javne uprave u BiH.

Tri su ključne komponente PIFC-a:

- CHJ MFiT BiH,
- Finansijsko upravljanje i kontrole, i
- Interna revizija

U skladu sa zakonima i podzakonskim aktima, CHJ MFiT BiH je, između ostalog, odgovorna za:

- Pripremu i ažuriranje strateških dokumenata iz oblasti PIFC-a,
- Pripremu zakona i podzakonskih akata iz oblasti PIFC-a,
- Definisanje sadržaja programa obuke i koordinaciju programa obuke iz oblasti PIFC-a,
- Izradu godišnjih konsolidovanih izvještaja iz oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH, i
- Učešće u radu Koordinacionog odbora centralnih harmonizacijskih jedinica (KO CJH).

Ciljevi srednjoročnog plana rada CHJ MFiT BiH proizilaze iz mandata, odnosno misije CHJ MFiT BiH.

Mandat CHJ MFiT BiH je uspostava sistema, razvoj i koordinacija interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine. CHJ MFiT BiH vrši izradu, provođenje i praćenje provođenja propisa iz ovih oblasti u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole i interne revizije, a uz prethodnu harmonizaciju istih na nivou Koordinacionog odbora centralnih harmonizacijskih jedinica.

Misija CHJ MFiT BiH je uspostava i razvoj sistema javne interne finansijske kontrole (PIFC) u institucijama BiH radi osiguranja ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja budžetskih sredstava, poboljšanja finansijskog upravljanja i uspostavljanja upravljačke odgovornosti.

Obzirom na činjenicu da se srednjoročni plan rada institucija realizuje kroz godišnje planove rada, godišnji plan rada CHJ MFiT BiH za 2021. godinu predstavlja planirane razrađene ciljeve iz srednjoročnog plana rada.

Godišnji plan rada se realizuje kroz jedan program i to „Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH“, te dva projekta „Uspostava sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu institucijama BiH“ i „Uspostava funkcionalno nazavisne interne revizije u institucijama BiH“.

## 1. Donošenje strateškog dokumenta

CHJ MFiT BiH je u saradnji sa Projektom „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini“ je izradila Strategiju razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020-2025. Strategiju je usvojilo Vijeće ministara BiH Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 8. sjednici, održanoj 11. juna 2020. godine. Odluka o usvajanju Strategije je objavljena u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj 43/20. Strategija predstavlja novi strateški dokument u oblasti razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH. Strategija određuje ciljeve i aktivnosti daljnog razvoja javnih internih finansijskih kontrola u institucijama BiH, a isti su uskladeni sa međunarodnim standardima i praksom Evropske unije. Izrada Strategije vršila se se u saradnji sa Projektom koji se finansira iz sredstava EU. CHJ MFiT BiH je u obavezi sačinjavati godišnji operativni plan za realizaciju mera iz akcionog plana Strategije.

Radi osiguranja kontinuiteta provođenja ranije definisanih ciljeva i mera razvoja PIFC-a, CHJ MFiT BiH je donijela Odluku o donošenju Operativnog godišnjeg akcionog plana Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2021. godinu broj: 03-1-02-4-88-1/21 od 21.04.2021. godine.

Operativni godišnji akcioni plan za 2021. godinu sadrži ciljeve utvrđene Strategijom, aktivnosti za realizaciju utvrđenih ciljeva, nosioce aktivnosti, rokove za njihovo provođenje i pokazatelje uspješnosti. Institucije BiH - nosioci aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcionog plana, dužne su dostaviti CHJ MFiT BiH izvještaj o realizaciji mera iz Operativnog godišnjeg akcionog plana u okviru godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu u skladu s instrukcijama ove institucije. CHJ MFiT BiH je obavezna izvještavati Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o realizaciji mera i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcionog plana u posebnom poglavlju u godišnjem konsolidovanog izvještaju o sistemu interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. godinu.

## 2. Uspostava sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu institucijama BiH

U oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u toku 2021. godine u potpunosti su realizovani postavljeni ciljevi koji se odnose na izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole, izrada i ažuriranje podzakonskih akata i organizaciju i realizaciju obuka iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole.

CHJ MFiT BiH je propisala formu i sadržaj Godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu. Dostavljeni godišnji izvještaji institucija BiH su obrađeni i sastavljen je Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu.

CHJ MFiT BiH godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu u propisanom roku dostavilo je 61 od 74 institucije Bosne i Hercegovine, tako da je konsolidovani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH sačinjen na osnovu dostavljenog broja godišnjih izvještaja.

Izrada godišnjih izvještaja o sistemu FUK-a i izrada Godišnjeg konsolidovanog izvještaja o sistemu FUK-a za 2020. godinu bila je specifična u odnosu na ranije godine. Naime, u toku 2020. godine je, u saradnji s Projektom EU „Unapređenje sistema internih finansijskih kontrola u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini“, uspostavljana PIFC aplikacija za izvještavanje o sistemu FUK-a i razvoj sistema FUK-a. Institucije Bosne i

Hercegovine bile su u obavezi, da u svrhu testiranja PIFC aplikacije, svoje godišnje izvještaje o sistemu FUK-a dostave CHJ MFiT BiH u skladu s Pravilnikom o godišnjem izvještavanju o sistemu FUK-a u institucijama Bosne i Hercegovine, ali i da ih unesu u PIFC aplikaciju. Konsolidovani izvještaj o sistemu FUK-a za 2020. godinu je prvi konsolidovani izvještaj koji je sačinjen pomoću PIFC aplikacije. Pitanja u obrascu godišnjeg izvještaja o sistemu FUK-a za 2020. godinu znatno su izmijenjena u odnosu na obrazac za 2019. godinu. Svrha navedenih izmjena je unaprijediti procjenu stanja u oblasti FUK-a i napraviti pomak od izvještavanja koje se uglavnom zasniva na statističkim podacima prema suštinskim i kvalitetnim procjenama.

U konsolidovanom izvještaju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH navedeno je da je nepoštivanje zakonskih propisa i propisanih rokova za dostavljanje godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole pokazatelj izostanka upravljačke odgovornosti i opredijeljenosti rukovodstva za uspostavljanje ekonomičnog, efikasnog i efektivnog sistema internih kontrola.

Analizom dostavljenih godišnjih izvještaja o sistemu FUK-a utvrđeno je da su u 2020. godini ostvareni blagi pozitivni pomaci u razvoju sistema FUK-a, a ogledaju se u provođenju formalnih i administrativnih radnji i aktivnosti koje se svode na sačinjavanje i popunjavanje obrazaca predloženih podzakonskim aktima CHJ MFiT BiH u vezi s mapiranjem poslovnih procesa i izradom registra rizika. Utvrđeno je da u institucijama Bosne i Hercegovine još ne postoji svijest i razumijevanje o značaju i koristima od unapređenja internih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine. Izostala je stvarna implementacija onoga što je propisano i utvrđeno, a u skladu je sa podzakonskim aktima i preporukama CHJ MFiT BiH. Zbog toga su preporuke CHJ MFiT BiH koje sadrži ovaj konsolidovani izvještaj slične ili iste kao i preporuke iz ranijih godina.

Preporuka je institucijama Bosne i Hercegovine da ozbiljnije pristupe realizaciji preporuka CHJ MFiT BiH, interne revizije, Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara BiH koje se odnose na uspostavljanje i unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine. Uz Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu su predloženi zaključci koji se odnose na dalje aktivnosti CHJ MFiT BiH i na institucije BiH. Izvještaj je javno objavljen na web platformi „e konsultacije“ u periodu od 12.03. do 27.03.2021. godine.

Vijeće ministara BiH je usvojilo Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu na 36. sjednici održanoj 05.05.2021. godine, te je izvještaj objavljen na [www.mft.gov.ba](http://www.mft.gov.ba).

CHJ MFiT BiH je donijela i realizovala Plan i program obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. godinu.

U skladu s Planom i programom obuke broj: 03-1-16-8-58-1/21 od 23.02.2021. godine, obuke su namijenjene državnim službenicima iz institucija BiH imenovanim za finansijsko upravljanje i kontrolu i koordinatorima za proces upravljanja rizicima, rukovodiocima nižeg i srednjeg rukovođenja, službenicima koji rade u organizacionim jedinicama za finansije i budžet, te drugim ovlaštenim licima. Plan i program obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sadrži četiri modula.

U okviru Modula 1 od strane predavača iz Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH predstavljeno je stanje i date su preporuke za unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH uzimajući u obzir nalaze iz Godišnjeg konsolidiranog izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2020. godinu. Ovoj online obuci u okviru Modula 1 prisustvovala su 74 učesnika iz 58 institucija Bosne i Hercegovine.

Obuhvaćene su sljedeće teme:

- Analiza trenutačnog stanja u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine i prezentacija godišnjeg konsolidiranog izvješća o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2020. godinu s preporukama za daljnji razvoj,
- Realizacija godišnjeg operativnog akcijskog plana za realizaciju Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2020. godinu,
- Prezentacija mjera za unaprjeđenje sustava finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine sukladno Strategiji razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2025. godina – prezentacija godišnjeg operativnog akcijskog plana za realizaciju Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

U okviru Modula 2 i 3 Plana i programa obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. godinu CHJ MFiT BiH je organizirala trodnevnu online obuku o finansijskom upravljanju i kontroli u institucijama Bosne i Hercegovine pomoću PIFC aplikacije. Online obuci je

prisustvovalo ukupno 110 državnih službenika iz institucija BiH. Tokom obuke predstavnicima institucija BiH date su instrukcije o korištenju modula: Registr poslovnih procesa u PIFC aplikaciji, nove verzije Smjernica za upravljanje rizicima u institucijama Bosne i Hercegovine i date instrukcije o korištenju modula: Registr rizika u PIFC aplikaciji. Obuku je vodio ključni ekspert u projektu „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini (PIFC)“.

Obuka iz Modula 4 Plana i programa obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. godinu CHJ MFiT BiH, je održala ovaj modul 4 iz svog godišnjeg plana i programa obuke o finansijskom upravljanju i kontroli u institucijama Bosne i Hercegovine. Online obuci je prisustvovalo 116 državnih službenika i zaposlenika iz 71 institucije na nivou Bosne i Hercegovine. Učesnicima obuke predstavljene su instrukcije za izradu godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2021. godinu putem PIFC aplikacije. Funkcionalnosti aplikacije za izvještavanje o finansijskom upravljanju i kontroli predstavljene su od strane predstavnika CHJ MFiT BiH i eksperata EU projekta.

Osim obuka iz četiri modula propisana godišnjim Planom i programom, Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH je u toku 2021. godine, na osnovu zahtjeva institucija BiH, održala još 10 obuka iz finansijskog upravljanja i kontrole kojima su prisustvovala 243 državna službenika i zaposlenika.

Aktivnosti koje se odnose na donošnje i ažuriranje podzakonskih akata iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH su u realizovane planiranim dinamikom. Urađen je nacrt Uputstva o procjeni kvalitete sistema FUK-a. Aktivnosti su rađene u koordinaciji sa Projektom.

Iako je CHJ MFiT BiH realizovala gotovo sve aktivnosti iz godišnjeg plana rada za 2021. godinu, nije postignut planirani stepen uspostave i razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Jedan od razloga za to je što sve institucije BiH još uvijek nisu pokrenule aktivnosti za razvoj internih kontrola u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima iz ove oblasti i dobrim praksama i preporukama EK. Također, rukovodioci na svim nivoima upravljanja u institucijama BIH još uvijek nisu syjesni odgovornosti koje imaju za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### 3. Uspostava funkcionalno nazavisne interne revizije u institucijama BiH

U cilju realizacije planiranih aktivnosti, CHJ MFT BiH je u okviru svojih nadležnosti preduzela aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva koji se odnose na uspostavljanje funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH, a to su: uspostavljanje funkcionalnih jedinica interne revizije, izvještavanje interne revizije, verifikacija, certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija internih revizora, saradnja sa jedinicama interne revizije i projektom EU i unapredjenje regulative i metodologije rada interne revizije u institucijama BiH.

U 2021. godini funkcionalno je uspostavljeno 20 jedinica interne revizije koje vrše funkciju interne revizije u ukupno 77 institucija BiH.

U 2021. godini je uspostavljena jedinica interne revizije u Sudu BiH, koja će vršiti funkciju interne revizije za Sud BiH i Tužilaštvo BiH.

Potrebno je da se kadrovski u potpunosti popune Jedinice interne revizije u sledećim institucijama BiH:

- Ministarstvo finansija i trezora BiH (*1 interni revizor*),
- Ministarstvo pravde BiH (*2 interna revizora*),
- Ministarstvo civilnih poslova BiH (*1 interni revizor*),
- Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH (*1 interni revizor*),
- Ministarstvo komunikacija i transporta BiH (*1 interni revizor*),
- Ministarstvo odbrane BiH (*odlazak RJIR u penziju u maju mjesecu 2021. godine*),
- Ministarstvo bezbjednosti (*Rukovodilac JIR*),
- Agencija za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine – BHANSA (*Rukovodilac JIR*) i
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH (*Rukovodilac JIR*).

Također, potrebno je da Agencija za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine – BHANSA, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Ministarstvo sigurnosti BiH usklade svoje pravilnike o unutrašnjoj organizaciji sa relevantnim propisima, u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, kako bi interna revizija bila uspostavljena u skladu sa usvojenim principima i propisima.

CHJ MFiT BiH je na osnovu godišnjih izvještaja jedinica interne revizije, pripremila Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije (GKI IR) za 2020. godinu koji je, nakon odobrenja ministra finansija i trezora BiH, dostavljen Vijeću ministara BiH radi upoznavanja sa problemima interne revizije. Ovaj izvještaj daje osnovne podatke o sistemu interne revizije u institucijama BiH, aktivnostima CHJ MFiT BiH, o jedinicama interne revizije, internim revizorima, revidiranim institucijama i podatke o preduzetim aktivnostima na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH. U okviru priprema za izradu GKI IR za 2020. godinu, CHJ MFiT BiH je pripremila i dostavila potrebne obrasce jedinicama interne revizije u institucijama BiH.

Godišnje izvještaje za 2020. godinu, CHJ MFiT BiH je obradila i na osnovu prikupljenih podataka sačinila GKI IR za 2020. godinu. Izvještaj je javno objavljen na web platformi „e konsultacije“ u periodu od 12.03. do 27.03.2021. godine, te nakon isteka predviđenog roka za konsultacije, GKI IR za 2020. godinu dostavljen je ministru finansija i trezoru BiH na odobrenje. Vijeće ministara BiH se upoznalo sa Godišnjim konsolidovanim izvještajem interne revizije za 2020. godinu na 36. sjednici održanoj 05.05.2021. godine. Izvještaj je objavljen na zvaničnoj web stranici MFT BiH - [www.mft.gov.ba](http://www.mft.gov.ba).

Aktivnost verifikacije certifikata realizuje se, u skladu sa relevantnim propisima, kroz davanje mišljenja o prihvatljivosti certifikata internog revizora izdatih od strukovnih udruženja i entitetskih CJH. U toku 2021. godine CHJ MFiT BiH je zaprimila ukupno 25 zahtjeva za verifikaciju certifikata internog revizora, na koja su, nakon izvršene provjere i uvida u dokumentaciju, izdata i odgovarajuća mišljenja o verifikaciji certifikata.

Zaključno sa 31.12.2021. godine CHJ MFT BiH je izdala ukupno 39 rješenja o sticanju certifikata ovlaštenog internog revizora u institucijama BiH.

U okviru aktivnosti koje se odnose na kontinuiranu profesionalnu edukaciju internih revizora u institucijama BiH, u 2021. godini CHJ je zaprimila i obradila ukupno 92 zahtjeva jedinica interne revizije za bodovanje obuka kao kontinuirane profesionalne edukacije, na koja su u predviđenom roku izdata mišljenja. Obuke se budu u skladu sa propisima iz oblasti KPE, a na osnovu dostavljenih zahtjeva jedinica interne revizije za bodovanje obuka koje organizuju domaći i međunarodni izvođači obuka.

CHJ MFiT BiH je donijela, u skladu sa propisima iz oblasti KPE i Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020-2025, Plan i program obuke za interne revizore u institucijama BiH za 2021. godinu, koji je u potpunosti i realizovan.

U skladu s Planom i programom obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH i Planom i programom obuke za interne revizore u institucijama BiH za 2021. godinu CHJ MFiT BiH je organizovala trodnevnu online obuku o finansijskom upravljanju i kontroli u institucijama Bosne i Hercegovine pomoću PIFC aplikacije. Online obuci je prisustvovalo 40 intenih revizora iz institucija BiH. Tokom obuke predstavnicima institucija BiH date su instrukcije o korištenju modula: Registr poslovnih procesa u PIFC aplikaciji, nove verzije Smjernica za upravljanje rizicima u institucijama Bosne i Hercegovine i date instrukcije o korištenju modula: Registr rizika u PIFC aplikaciji. Obuku je vodio ključni ekspert u projektu „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini (PIFC)“.

U skladu sa Planom i programom obuke za interne revizore u institucijama BiH za 2021. godinu broj: 02-1-16-7-51-1/21 od 22.02.2021. godine, CHJ MFiT BiH je 9.decembra 2021. godine organizovala online obuku na kojoj je predstavljen novi Priručnik za internu reviziju u institucijama Bosne i Hercegovine. Online obuci prisustvovala su 44 interna revizora zaposlena u institucijama BiH, kojima su novi Priručnik predstavili angažovani eksperti na EU - PIFC III projektu. Na ovoj obuci, organizovanoj u okviru kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora, istaknuto je da je Priručnik za internu reviziju u institucija Bosne i Hercegovine uskladen s novim Medunarodnim standardima za profesionalno obavljanje interne revizije.

CHJ MFiT BiH je 28.12.2021. godine organizovala, online obuku na kojoj je predstavljena Metodologija kontrole kvaliteta rada interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. Online obuci, organizovanoj u okviru kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora, prisustvovalo je 40 internih revizora zaposlenih u institucijama BiH. Učesnicima obuke Pravilnik o kontroli kvaliteta rada interne revizije predstavili su predstavnici CHJ MFiT BiH i eksperti EU - PIFC III projekta.

U organizaciji Koordinacionog odbora centralnih jedinica za harmonizaciju (KO CJH) 15. decembra 2021. godine održana je Konferencija o internoj reviziji u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini. Konferencija „Prezentacija PIFC IT aplikacije, s posebnim osvrtom na modul interne revizije“, zbog ograničenja

uzrokovanim pandemijom korona virusa, održana je online. Prisustvovalo joj je oko 270 internih revizora iz javnog sektora svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini. Održavanje konferencije podržao je Projekt „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini“, kojeg finansira Evropska unija. U okviru ovog projekta, a na zahtjev Koordinacionog odbora CJH, razvija se softverska aplikacija za internu reviziju i finansijsko upravljanje i kontrolu – PIFC aplikacija. Konferenciju su održali članovi Koordinacionog odbora CJH i ključni eksperti PIFC Projekta.

Ovo je četvrta godišnja konferencija o internoj reviziji u javnom sektoru u BiH koju su zajedno organizirale centralne harmonizacijske jedinice ministarstava finansija Federacije BiH, Republike Srpske i Bosne i Hercegovine, čiji su rukovodioči članovi KO CJH.

CHJ MFiT BiH je nastavila i u 2021. godini da pruža potrebnu pomoć i konsultacije osoblju JIR u institucijama BiH, kako kroz pružanje potrebnih informacija i izdavanje traženih mišljenja i saglasnosti, tako i kroz održavanje sastanaka u mjeri u kojoj su to epidemiološki uslovi izazvani korona virusom dozvoljavali. U 2021. godini, Odsjek za internu reviziju CHJ MFT BiH, održao je šest sastanaka sa Rukovodiocima jedinica interne revizije u institucijama BiH.

CHJ MFiT BiH je i u 2021. godini nastavila da sarađuje sa Projektom „Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini“. U skladu sa usvojenom Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020-2025, CHJ MFiT BiH je u saradnji sa ekspertima Projekta u toku 2021. godine okončala aktivnosti na pripremi dva metodološka dokumenta iz oblasti interne revizije, od kojih se jedan odnosi na ažuriranje postojećeg Priručnika za interne revizore u institucijama BiH, u skladu sa Međunarodnim standardima interne revizije koji su stupili na snagu u januaru 2017. godine, a drugi se odnosi na izradu novog metodološkog dokumenta kojim se definije način vršenja kontrole kvaliteta interne revizije, kako internog i eksternog ocjenjivanja aktivnosti interne revizije, tako i kontrole kvaliteta koju vrši CHJ MFiT BiH.

Odluka CHJ MFT BiH o donošenju novog Priručnika za internu reviziju u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljena je 30.11.2021. godine u „Službenom glasniku BiH“ br. 73/21. Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH isti je objavila 30.11.2021. godine i na zvaničnoj web stranici MFT BiH. Odluka CHJ MFT BiH o donošenju Pravilnika o sprovođenju obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine objavljena je 03.12.2021. godine u „Službenom glasniku BiH“ br. 74/21. Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH isti je objavila i na zvaničnoj web stranici MFT BiH 14.12.2021. godine.

U toku je izrada Pravilnika o korištenju Aplikacije za praćenje i upravljanje finansijskim upravljanjem i kontrolom i internom revizijom u institucijama Bosne i Hercegovine.

#### 4. „PIFC“ aplikacija

Jedan od izlaznih rezultata Projekta tehničke podrške koji finansira EU „Unapređenje internih kontrola u javnom sektoru BiH“, je implementacija novog IT rješenja za upravljanje procesima razvoja finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije, kao i izvještavanje o internoj reviziji i finansijskom upravljanju i kontroli (PIFC aplikacija). PIFC aplikacijom se obezbeđuje softversko povezivanje dva bitna elementa PIFC-a razvojem posebnog modula za ključne komponente finansijskog upravljanja i kontrole i posebnog modula za internu reviziju.

Modul koji je namijenjen finansijskom upravljanju i kontroli, kao i Modul koji je namijenjen internoj reviziji su u završnoj fazi testiranja. Sa implementatorom je potpisani Zapisnik o prihvatanju funkcionalnosti aplikacije, te se očekuje prelazak na produkciju.

#### 5. Rodna struktura

U momentu sačinjavanja Izvještaja o radu Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH za 2021. godinu broj zaposlenih je 10 po sljedećoj rodnoj strukturi:

R.broj	Naziv radnog mjesta	Broj zaposlenih po pozicijama	Polna struktura
1.	Direktor	1	1 muški
2.	Zamjenik direktora	1	1 muški
3.	Pomoćnik direktora	3	1 muški, 2 ženska
4.	Stručni savjetnik	4	4 ženska
5.	Referent SSS	1	1 ženski

## 6. Rizici

Rizici sa kojima se susretala Centralna harmonizacijska jedinica ministarstva finansija i trezora BiH u okviru svojih nadležnosti su:

- Nemogućnost realizacije obuka zbog epidemiološke situacije uzrokovane COVID-19, što za posljedicu ima nemogućnost potpune realizacije poslova iz nadležnosti CHJ MFiT BiH.
- Implementacija softverskog rješenja za izvještavanje može kasniti, zbog čega godišnji izvještaji institucija i izrada konsolidovanog izvještaja o FUK-u neće biti urađeni u skladu s akcionim planom Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020-2025. godine.

Rizike navedene u Programu rada za 2021. godinu Centralna harmonizacijska jedinica je prevazišla na način što je kupljena ZOOM aplikacija, te je omogućeno online održavanje obuka iz oblasti FUK-a i interne revizije. Potencijalni rizik naveden vezano za implementaciju softverskog rješenja prevaziđen je na način da su vršeni stalni online sastanci, testiranja aplikacija za module FUK-a i interne revizije od strane zaposlenih u CHJ i budžetskih korisnika, te je nakon svih korekcija potpisani Zapisnik o prihvatanju funkcionalnosti aplikacije. Budžetski korisnici su izvještaje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu po prvi put unosili u PIFC aplikaciju, te je sačinjen prvi Konsolidovani izvještaj za 2021. godinu sa podacima iz PIFC aplikacije.



DIREKTOR  
Ranko Šakota

**II - IZVEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIJONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJUM PROGRAMOM RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE**

**MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH**

Opći cilj/principi razvoja: Integrисани rast.

Strateški cilj: Makroekonomска стабилност.

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH.

Specifični cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikator	Lokacija	Ciljana vrijednost (2020)	Ostvarena vrijednost (2021)	Na kraju godine (2021)	Izvor finansiranja i troškovi	Vrijeme provođenja	Komentar	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Program 1.1. Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH	CHJ	opisno	djelomično	djelomično	djelomično	budžet	575000	470864	2021	Objašnjenje navedeno u tekstušnom dijelu Izvještaja. U planiranim troškovima je i 30.000, KM koja čine sredstva za učešće institucija u radu Koordinacionog odbora centralnih jedinica za harmonizaciju. Ostvareni troškovi su troškovi CHJ bez KOCJH.
<b>Program 1.1.1. Uspostava sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu institucijama BiH</b>										
1.1.1.1. Objavljeni i ažurnirani podzakonski akti iz oblasti FUK-a u skladu sa ZOF	CHJ/Odsjek za FUK	broj	1	2	3	budžet	40000	30000	2021	Objašnjenje navedeno u tekstušnom dijelu Izvještaja
1.1.1.2. Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu FUK-u u institucijama BiH	CHJ/Odsjek za FUK	broj	1	1	1	budžet	110500	100000	I kvartal	I kvartal
1.1.1.3. Organizovane i odžane obuke iz oblasti FUK-a	CHJ/Odsjek za FUK	broj	3	4	3	budžet	106000	80432	2021	2021
<b>Projekt 1.1.2. Uspostava funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH</b>										
1.1.2.1. Broj uspostavljenih jedinica IR	CHJ/Odsjek za IR	broj	18	19	20	budžet	10000	5000	2021	2021
Objavljeni i ažurnirani podzakonski akti iz oblasti IR	CHJ/Odsjek za IR	broj	0	2	2	budžet	40000	39000	2021	2021
1.1.2.2. Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu IR u institucijama BiH	CHJ/Odsjek za IR	broj	1	1	1	budžet	110500	100000	I kvartal	I kvartal
1.1.2.3. Verifikacija, certifikacija internih revizora IR	CHJ/Odsjek za IR	broj	30	33	39	budžet	60000	40000	2021	2021
1.1.2.4. Organizovane i odžane obuke iz oblasti IR	CHJ/Odsjek za IR	broj	2	2	5	budžet	58000	40000	2021	2021
1.1.2.5. KPE internih revizora (obuke za IR u institucijama BiH)	CHJ/Odsjek za IR	broj	0	38	39	budžet	40000	36432	2021	2021

### III - IZVEŠTAJ O IZRĀDENIM ZAKONIMA PLANIRANIH GODIŠNJIH PROGRAMOM RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE

#### MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj: Makroekonomска стабилност

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijsama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH

Specifični cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH

Naziv zakona	Vrijeme provođenja	Status zakona zaključno sa 31.12.2020 godine				Komentar
		Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7
1.1 (naziv programa)						
1.1.1 (naziv projekta)						
1.1.1.1 (naziv zakona)						
1.1.1.2 (naziv zakona)						
1.1.2 (naziv projekta)						
1.2 (naziv programa)						

IV - IZVJEŠTAJ O IZRĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH GODIŠnjIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH						
Opći cilj/principi razvoja: Integrисани rast						
Strateški cilj: Makroekonomска стабилност						
Srednjiročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH						
Specifični cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH						
Naziv podzakonskog akta		Vrijeme provođenja	Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12.2021 godine			Komentar
Planirani kvartal kada je aktivnost provedena	Kvartal za provođenje	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)	
2	3	4	5	6	7	8
1						
Program 1.1. Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH						
Projekt 1.1.1. Uspostava sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu institucijama BiH						
Projekt 1.1.2. Uspostava funkcionalno nazavisne interne revizije u institucijama BiH						
Izrada i objavljivanje Metodologije za vršenje kontrole kvaliteta IR		Odsjek za IR	2021	NE	NE	NE
Ažuriranje Priručnika za internu reviziju u institucijama BiH		Odsjek za IR	2021	NE	NE	NE
Odluka CHJ MFT BiH o donošenju novog Priručnika za internu reviziju u institucijama Bosne i Hercegovine, objavljena je 30.11.2021. godine u Službenom glasniku BiH br. 73/21						
Odluka CHJ MFT BiH o donošenju Pravilnika o sprovođenju obvezbjeđenja i unspravedljiva kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine objavljena je 03.12.2021. godine u „Službenom glasniku BiH“ br. 74/21						

Napomena: Podzakonske akte iz nadležnosti CHJ donosi direktor ove institucije i ne usvaja ih Vijeće ministara BiH.

V - IZVJEŠTAJ O IZRADAENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH GODISNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH						
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast Strateški cilj: Makroekonomска стабилност Srednjiročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza BiH Specificni cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUKe-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31.12.2020.						
Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja			Komentar		
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)
1	2	3	4	5	6	7
1.1 (naziv programa)						8
1.1.1 (naziv projekta)						
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)						
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)						
1.1.2 (naziv projekta)						
1.2 (naziv programa)						

VI - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BIH				
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast				
Strateški cilj: Makroekonomска стабилност				
Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza				
Specifični cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH		Vrijeme realizacije	Status	Komentar
Naziv projekta javnih investicija		Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)	(ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)
1		2	3	4
1.1 (naziv programa)				5
1.1.1 (naziv projekta)				
1.1.1.1 (naziv projekta javnih investicija)				
1.1.1.2 (naziv projekta javnih investicija)				
1.1.2 (naziv projekta)				
1.2 (naziv programa)				

## VII - IZVJEŠTAJ O TEMATSКОM DIJELU GODIŠNJEГ PROGRAMA RADA CENTRALNE HARMONIZACIJSKE JEDINICE

### MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BiH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast

Strateški cilj: Makroekonomска стабилност

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih

Specifični cilj: Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema FUJK-a i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH

Naziv materijala	Nositelj aktivnosti	planirani kvartal za provođenje	Upućen VM BiH (DA/NE)	Razmatrano na VM BiH (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6
<b>Program 1.1. Razvoj i koordinacija pri uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole i funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH</b>					
<b>Projekt 1.1.1. Uspostava sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu institucijama BiH</b>					
Godišnji konsolidovani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu	CHJ/Odsjek za FUK	I kvartal	DA	DA	Vijeće ministara BiH je upoznato sa Godišnjim konsolidovanim izvještajem o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2020. godinu i usvojilo predložene zaključke na 36. sjednici održanoj 05.05.2021. godine
<b>Projekt 1.1.2. Uspostava funkcionalno nezavisne interne revizije u institucijama BiH</b>					
Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2020. godinu	CHJ/Odsjek za IR	I kvartal	DA	DA	Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2020. godinu je, nakon odobrenja ministra finansija i trezora BiH, dostavljen Vijeću ministara BiH radi upoznavanja sa problemima interne revizije. Vijeće ministara BiH se sa istim upoznalo na 36. sjednici održanoj 05.05.2021. godine i donijelo predložene zaključke.

## VIII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE GODIŠNJEVIZJEŠTAJA O RADU

Izvještaj o radu Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine za 2021. godinu bio je dostupan na portalu e-konsultacije 15 dana u periodu od 21.02. do 08.03.2022. godine, što znači da je bio otvoren za komentare i prijedloge na javno dostupnoj platformi. U periodu dok je Izvještaj o radu bio dostupan za konsultacije nije bilo komentara, prijedloga niti primjedbi.



DIREKTOR  
Ranko Šakota