

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE UNAPREĐENJA UPRAVLJANJA JAVNIM FINANSIJAMA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE, 2021-2025. sa GODIŠNJIM AKCIONIM PLANOM

Izvještajni period: od januara do decembra 2024. godine

Planski period: od januara do decembra 2025. godine

Sarajevo, avgust 2025. godine

Sadržaj

Skraćenice.....	4
1. Uvod.....	5
2. Strateški kontekst za GIR 2024. godine	5
3. Zbirni napredak u implementaciji planiranih aktivnosti definisanih akcionim planom za 2024. godinu	6
4. Pregled statusa aktivnosti u 2024. godini	9
5. Odstupanja u realizaciji planiranih aktivnosti iz godišnjeg akcionog plana u 2024. godini i godišnji akcioni plan za 2025. godinu.....	15
6. Zaključak	16
Prilog I. Pregled aktivnosti i rezultata po stubovima za 2024. godinu	17
1. Stub I: FISKALNI OKVIR.....	17
1.1 Cilj stuba	17
1.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	17
2. Stub II: PRIHODI OD NEIZRAVNIH POREZA.....	21
2.1 Cilj stuba	21
2.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	21
2.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere.....	23
3. Stub III: PLANIRANJE I PRIPREMA BUDŽETA	30
3.1 Cilj stuba	30
3.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	30
3.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere.....	33
4. Stub IV: IZVRŠENJE BUDŽETA.....	42
4.1 Cilj stuba	42
4.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	42
4.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere.....	44
5. Stub V: INTERNA KONTROLA	52
5.1 Cilj stuba	52
5.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	52
5.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere.....	55
6. Stub VI: EKSTERNA REVIZIJA	66
6.1 Cilj stuba	66

6.2	Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini	66
6.3	Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere	67
Prilog II. Godišnji akcioni plan (GAP) i logički okvir za 2025. godinu		72

Grafikoni

Grafikon 3-1. Kumulativna realizacija rezultata stuba	7
Grafikon 3-2. Kumulativna realizacija aktivnosti i rezultata mjere	7
Grafikon 0-1. Realizacija rezultata stuba I	17
Grafikon 0-2. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjera	18
Grafikon 0-3. Realizacija rezultata stuba II	22
Grafikon 0-4. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere	23
Grafikon 0-5. Realizacija rezultata stuba III	30
Grafikon 0-6. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere	33
Grafikon 0-7. Realizacija rezultata stuba IV	42
Grafikon 0-8. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere	44
Grafikon 0-9. Realizacija rezultata stuba V	53
Grafikon 0-10. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere	55
Grafikon 0-11. Realizacija rezultata stuba VI	66
Grafikon 0-12. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere	67

Skraćenice

BiH	Bosna i Hercegovina
CHJ	Centralna harmonizacijska jedinica
DOB	Dokument okvirnog budžeta
EK	Evropska komisija
ESA	Europski sistem nacionalnih i regionalnih računa, metodologija za izradu podataka o nacionalnim računima u EU putem koje se ostvaruje ujednačena, uporediva i pouzdana proizvodnja ekonomskih statistika u zemljama članicama. (ESA 95, ESA 2010)
EU	Evropska unija
FUK	Finansijsko upravljanje i kontrola
GAP	Godišnji akcioni plan
GIR	Godišnji izvještaj o realizaciji
IS	Informacioni sistem
JIR	Jedinica interne revizije
JPP	Javno-privatno partnerstvo
MFiT BiH	Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine
MMF	Međunarodni monetarni fond
IPA	Instrument pretpristupne pomoći EU
IR	Interna revizija
MRS JS	Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor
IT	Informacione tehnologije
PER	Program ekonomskih reformi
PIFC	Javna interna finansijska kontrola (Public internal financial control)
PIMIS	Softver za upravljanje javnim investicijama
PJI	Program javnih investicija
SIGMA	Support for Improvement in Governance and Management, EU inicijativa za potporu unaprijeđenja javnog upravljanja u zemljama u tranziciji
UNO	Uprava za indirektno oporeyivanje
UJF	Upravljanje javnim finansijama
VRI	Vrhovna revizorska institucija

1. Uvod

Godišnji izvještaj o realizaciji (GIR) predstavlja pregled ostvarenja planiranih aktivnosti i rezultata u okviru Strategije unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu. Izvještaj o realizaciji je pripremila Radna grupa za izradu Strategije unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2021-2025. godine, formirana Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 61/20), koju čine predstavnici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine. Referentna polazna osnova za izradu GIR je godišnji akcioni plan za 2024. godinu koji usvaja Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Različit nivo detalja u GIR služi različitim ciljanim grupama korisnika izveštaja. Za izvršni pregled relevantna poglavlja su poglavlja 3, 4, 5 i 6. Za detaljan pregled po stubovima, uključujući narativni opis svih aktivnosti i rezultata, korisnici GIR mogu pogledati Prilog 1. Za informacije o planu za 2025. godinu, korisnici GIR mogu konsultovati Prilog 2. Sadržaj izveštaja je sljedeći:

Poglavlje 2	opis strateškog konteksta u kojem su provođene reforme UJF u izvještajnom periodu
Poglavlje 3	pregled zbirnog napretka (ostvarenje aktivnosti, rezultata, podaktivnosti i ciljanih vrijednosti) za svih šest stubova Strategije
Poglavlje 4	sumarni pregled implementacije u 2024. godini
Poglavlje 5	objašnjenja odstupanja od planiranih vrijednosti
Poglavlje 6	zaključci o realizaciji u izvještajnoj godini Strategije
Prilog 1	prikaz ostvarenja rezultata pojedinačnih stubova, statistički prikaz ostvarenja aktivnosti i podaktivnosti po svim mjerama u okviru stuba, narativni opis pojedinačnih aktivnosti i ostvarenja povezanih rezultata mjere
Prilog 2	ažurirani Godišnji akcioni plan (GAP) za 2025. godinu

2. Strateški kontekst za GIR 2024. godine

Nakon što je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 27. sjednici održanoj 18.02.2021. godine usvojilo Strategiju unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2021-2025. godina, a nakon toga i Sveobuhvatnu strategiju upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini, implementacija planiranih aktivnosti je nastavljena i u izvještajnoj 2024. godini. Implementacijom Sveobuhvatne strategije, kao i pojedinačnih strategija svih nivoa vlasti, Bosna i Hercegovina je nastavila da ispunjava preuzete obaveze u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i slijedi međunarodne preporuke iz oblasti javnih finansija.

Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je sredinom jula 2024. godine usvojio Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, što je uticalo na intenziviranje aktivnosti definisanih Strategijom unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 60. sjednici održanoj 16.09.2024. godine usvojilo Izvještaj o realizaciji Strategije unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu sa Akcionim planom za 2024. godinu, ali implementacija aktivnosti planiranih za 2024. godinu je provedena nesmetanom dinamikom.

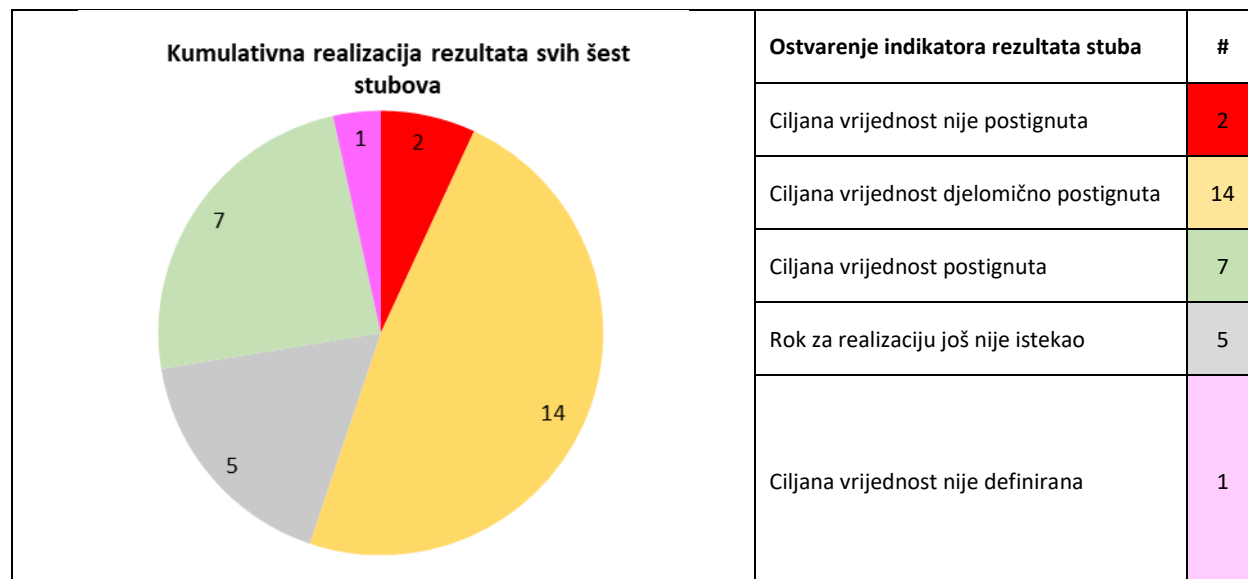
Planirane aktivnosti za 2024. godinu finansirane su kroz budžet institucija Bosne i Hercegovine, kao i kroz projekte podrške razvojnih partnera u Bosni i Hercegovini. Nastavljena je realizacija projekta podrške Evropske unije u oblasti uvođenja programskog budžeta, što predstavlja značajnu reformsku aktivnost na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Takođe, nastavljene su aktivnosti u okviru IPA projekata Podrška ERP-u u Bosni i Hercegovini i Podrška izvještavanju o javnom dugu, koji imaju za cilj unapređenje fiskalne konsolidacije i izvještavanja o javnom dugu za pripremu Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine (ERP). U januaru 2024. godine, predstavljeni su zvanični rezultati Procjene javnih rashoda i finansijske odgovornosti (PEFA), u kojima je navedeno da su ključne snage sistema upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini upravljanje rashodima, procesi pripreme budžeta, upravljanje dugom i eksterna revizija. Takođe, ministarstva finansija svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini su tokom 2024. godine učestvovala u provođenju Ocjene upravljanja javnim investicijama (PIMA), čiji zvanični rezultati se očekuju u 2025. godini. PEFA i PIMA procjene kvaliteta javnih finansija u Bosni i Hercegovini će biti osnova za dalje unapređenje stanja u ovoj oblasti, kao i za izradu novih strateških dokumenata za oblast javnih finansija za period 2026-2030. godina.

Prvi dijalog o politikama upravljanja javnim finansijama između Bosne i Hercegovine i Evropske unije održan je 21. maja 2024. godine u Sarajevu. Na sastanku je naglašeno da jačanje upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini ima ključnu ulogu u reformskim aktivnostima u oblasti javne uprave, kao i budućim izazovima Bosne i Hercegovine kao zemlje kandidata za članstvo u Evropskoj uniji. Stabilan sistem javnih finansija u Bosni i Hercegovini će biti osnova za realizaciju aktivnosti predviđenih novim Planom rasta za Zapadni Balkan.

3. Zbirni napredak u implementaciji planiranih aktivnosti definisanih akcionim planom za 2024. godinu

Zbirno ostvarenje rezultata stuba sa ciljanim vrijednostima indikatora po svih šest stubova Strategije prikazuje kontinuiran napredak. Ciljane vrijednosti su u potpunosti ostvarene za 7 indikatora rezultata stuba, a djelomično za 14 rezultata stuba. Dvije ciljane vrijednosti indikatora za rezultate stuba nisu ostvarene, dok za 5 indikatora rezultata stuba rokovi za realizaciju još nisu istekli, imajući u vidu da se većinom radi o višegodišnjim aktivnostima. Ciljana vrijednost za jedan rezultat stuba nije bila definisana u 2024. godini.

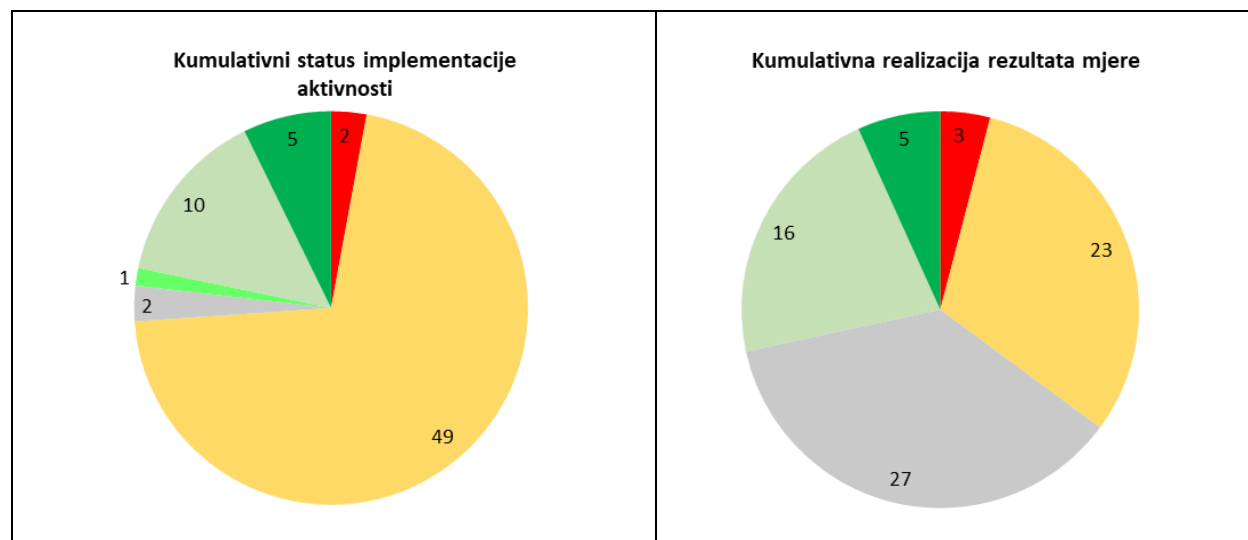
Grafikon 3-1. Kumulativna realizacija rezultata stuba



U 2024. godini završeno je deset planiranih aktivnosti, dok je u prethodnom periodu završeno pet aktivnosti. Jedna aktivnost je završena, iako nije bila planirana za realizaciju u izvještajnoj godini. Prema prvobitnom planu, u toku realizacije je bilo četrdeset devet aktivnosti, a dvije aktivnosti nisu započete, iako su bile planirane. Dvije aktivnosti nisu započete, ali nisu ni planirane za realizaciju u 2024. godini.

Šesnaest rezultata mjere je potpuno ostvareno, a 23 rezultata mjere po svim stubovima su djelimično ostvarena. Pet rezultata mjere je u potpunosti postignuto u prethodnom periodu, dok tri rezultata mjere nisu ostvarena u 2024. godini. Rok za realizaciju preostalih 27 rezultata mjere nije istekao, imajući u vidu da se radi o višegodišnjim aktivnostima.

Grafikon 3-2. Kumulativna realizacija aktivnosti i rezultata mjere



1. Nije započeta (ali predviđeno u 2024)			1. Ciljana vrijednost nije postignuta		
5. Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024)			2. Ciljana vrijednost djelomično postignuta		
2. U toku (predviđeno u 2024)			3. Ciljana vrijednost postignuta		
6. U toku (ali nije bila predviđena u 2024)			8. Rok za realizaciju još nije istekao		
3. Završena (predviđeno u 2024)			9. Ciljana vrijednost nije definirana		
7. Završena (nije bila predviđena u 2024)			4. Ciljana vrijednost postignuta u prethodnom periodu		
8. Završena iz prethodnog perioda					

4. Pregled statusa aktivnosti u 2024. godini

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
I. FISKALNI OKVIR	I.1 Unaprijediti prognoziranje	I.1.1 Jačati kapacitete MFT BiH za fiskalne analize i projekcije na strani rashoda	DA	Završena iz prethodnog perioda	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu
					Rezultat mjere djelimično postignut
		I.1.2 Razvijati tehničke i kadrovske kapacitete u DEP BiH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	I.2 Unaprijediti fiskalno koordiniranje, konsolidaciju i izvješćivanje	I.2.1 Jačati kapacitete MFT BiH za konsolidiranje fiskalnih podataka	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		I.2.2 Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima	DA	Završena iz prethodnog perioda	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
II. PRIHODI OD NEIZRAVNIH POREZA	II.1 Ojačati kapacitete i suradnju između institucija s ciljem borbe protiv poreznih i carinskih prevara	II.1.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreskih uprava entiteta i BD	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		II.1.2 Potpisati Memorandum o međusobnoj suradnji između Granične policije BiH i UNO	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	II.2 Unaprijediti poštivanje propisa u oblasti neizravnih poreza	II.2.1 Dalje uskladiti propise i prakse carina i poreza sa EU zakonodavstvom	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		II.2.2 Izraditi strategiju i politiku upravljanja rizikom i plan provođenja u oblasti carina	NE	Završena (nije bila predviđena u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		II.2.3 Izraditi strategiju unapređenja poštovanja poreznih propisa u oblasti neizravnih poreza za razdoblje 2025.-27. god.	DA	Završena (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		II.2.4 Izraditi strategiju plaćanja duga po osnovu neizravnih poreza	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	II.3 Jačati upravne i operativne kapacitete UNO	II.3.1 Izraditi i provesti plan kontinuiranog poslovanja u UNO	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		II.3.2 Izraditi strategiju upravljanja ljudskim potencijalima i plan provedbe	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
		II.3.3 Izraditi i realizirati plan višegodišnjih kapitalnih ulaganja	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
III. PLANIRANJA I PRIPREMA BUDŽETA	III.1 Unaprijediti pravni okvir i organizacijske kapacitete	III.1.1 Izmijeniti i dopuniti Zakon o financiranju institucija BIH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.1.2 Jačati kadrovske kapacitete Sektora za proračun u MFT	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
	III.2 Unaprijediti dugoročno/startegijsko i srednjoročno planiranje u institucijama BIH	III.2.1 Normirati dugoročno/strategijsko planiranje	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.2.2 Unaprijediti pravni i metodološki okvir za srednjoročno planiranje, praćenje i izvješćivanje	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		III.2.3 Poboljšati kredibilitet i upotrebljivost DOB-a	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.2.4 Unaprijediti sustav praćenja i ocjenjivanja	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.2.5 Doraditi PIMIS, modul za srednjoročno planiranje	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	III.3 Unaprijediti transparentnost proračuna institucija BIH	III.3.1 Uspostaviti i objaviti registar korisnika proračuna i poduzeća u državnom vlasništvu	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.3.2 Unapređivati transparentnost proračuna institucija BIH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
	III.4 Unaprijediti proračun u programskom formatu	III.4.1 Poboljšati procese izrade i praćenja proračuna u programskom formatu	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.4.2 Provesti obuke za provođenje programskog proračuna	NE	Završena iz prethodnog perioda	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu
	III.5 Unaprijediti planiranje, upravljanje i izvješćivanje o javnim investicijama	III.5.1 Unaprijediti pravni i metodološki okvir	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		III.5.2 Jačati kapacitete korisnika proračuna i drugih relevantnih korisnika	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		III.5.3 Poboljšati identificiranje, formuliranje i prioritiziranje projekata javnih investicija usklađenih sa	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
		strategijama sektora i/ili razvojnim ciljevima			
		III.5.4 Doraditi informacijski sustav za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)	NE	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.5.5 Poboľjšati izvješćivanje i transparentnost o javnim investicijama	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	III.6 Osigurati odgovarajući informacijski sustav za pripremu proračuna	III.6.1 Integrirati sustave za pripremu i izvršenje proračuna	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
	III.7 Razvijati strukture i kapacitete za upravljanje sredstvima EU	III.7.1 Prilagoditi funkcije, resurse i obim aktivnosti Državnog fonda (NF) prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.7.2 Uspostaviti funkciju revizijskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	DA	Nije započeta (ali predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		III.7.3 Stvoriti pravne, organizacijske i metodološke preduvjete za sudjelovanje u mehanizmu zaštite financijskih interesa EU	DA	Nije započeta (ali predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
IV. IZVRŠENJE BUDŽETA	IV.1. Jačati kontrole preuzimanja obaveza	IV.1.1 Preispitati i ažurirati procedure za višegodišnje obveze	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
					Rezultat mjere potpuno postignut
		V.1.2 Osigurati evidencije koje omogućavaju pregled ugovorenih obveza i praćenje njihove realizacije	DA	Završena iz prethodnog perioda	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu
	IV.2. Jačati upravljanje dugom	IV.2.1 Izgraditi kapacitete za mjerenje vladinog duga sukladno ESA 2010 sa primjerima iz EU i okruženja	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		IV.2.2 Analiza slabosti u izvješćivanju o dugu sukladno ESA 2010 sa preporukama za prevazilaženje	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Ciljana vrijednost nije postignuta
		IV.2.3 Odrediti opseg razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju blagovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu	NE	Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		IV.2.4 Prilagoditi/ažurirati softver za dug kako bi mogao podržati razmjenu	NE	Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
		podataka sa entitetima i BD			
	IV.3. Unaprijediti računovodstvo i finansijsko izvješćivanje	IV.3.1 Osigurati dosljednu primjenu propisanih klasificiranja u cijelom proračunskom ciklusu	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		IV.3.2 Pripremiti mapu puta za primjenu međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS)	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		IV.3.3 Pripremiti odgovarajuće standarde za konsolidirano fiskalno izvješćivanje	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		IV.3.4 Razvijati i jačati računovodstvenu profesiju u Institucijama BiH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
	IV.4. Unaprijediti IT sustav trezora	IV.4.1 Osigurati dalju integraciju informacijskih sustava za UJF	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
	IV.5. Jačati javne nabave	IV.5.1 Daljnje usklađivanje pravnog okvira sa zakonodavstvom EU	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		IV.5.2 Razvijati i jačati sustav za praćenje postupaka JN	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		IV.5.3 Razvijati kapacitete za obuku u sustavu JN	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		IV.5.4 Unaprijediti pravnu zaštitu u sustavu JN	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		IV.5.5 Dalji razvoj e-nabava	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
V. INTERNA KONROLA	V.1. Usmjeriti finansijsko upravljanje i kontrolu na visoke rizike u upravljanju javnim financijama	V.1.1 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za dobro upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
					Rezultat mjere djelomično postignut
		V.1.2 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za srednjoročno planiranje i programski proračun	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		V.1.3 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za efikasnost poslovnih procesa Institucija BiH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
		V.1.4 Ojačati upravljačku odgovornost za ciljeve i rezultate	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
	V.2. Efikasno koristiti resurse i ostvariti dodanu vrijednost unutarnje revizije	V.2.1 Osigurati kvalitet i primjenu softverskih rješenja za unapređenje procesa unutarnje revizije u svrhu ispunjavanja međunarodnih standarda	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
					Rezultat mjere djelomično postignut
		V.2.2 Popuniti upražnjena radna mjesta u jedinicama za unutarnju reviziju	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		V.2.3 Usmjeriti unutarnju reviziju na pružanje dodane vrijednosti u visokorizičnim oblastima	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
	V.3. Unaprijediti praćenje efektivnosti PIFC-a od strane SHJ MFIT BiH i Vijeća ministara BiH	V.3.1 Automatizirati izvješćivanje o PIFC uz proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere djelomično postignut
					Rezultat mjere potpuno postignut
		V.3.2 Razviti i provesti okvir za provjeru kvalitete od strane SHJ	DA	Završeno (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
		V.3.3 Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet SHJ	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut
	V.4. Uspostaviti i jačati funkciju inspekcije proračuna	V.4.1 Pripremiti podzakonske akte za uspostavu i jačanje inspekcije proračuna	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere nije postignut
		V.4.2 Primiti i obučiti uposlene u inspekciji proračuna	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere nije postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
VI. EKSTERNA REVIZIJA	VI.1 Osigurati daljnji razvoj vanjske revizije	VI.1.1 Izraditi strategijski plan razvoja Ureda za reviziju institucija BiH za 2021.-25.	DA	Završena iz prethodnog perioda	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu
		VI.1.2 Održavati usklađenost postojećih i uvesti nove metodologije revizije usklađene sa zahtjevima međunarodnih standarda	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		VI.1.3 Zagovarati ustavno pozicioniranje Ureda za reviziju institucija BiH sukladno INTOSAI propisima	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
	VI.2. Jačati kapacitete vanjske revizije	VI.2.1 Razviti i provesti informacijski sustav za upravljenje procesom revizije	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		VI.2.2 Izgraditi kapacitet u specifičnim oblastima revizije	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rezultat mjere potpuno postignut

Stub	Mjera	Aktivnost	Predviđena u 2024.	Status implementacije aktivnosti u 2024.	Realizacija rezultata mjere
	VI.3. Unaprijediti rezultate i utjecaj revizije	VI.3.1 Izraditi i provesti komunikacijsku strategiju u Uredu za reviziju institucija BiH	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		VI.3.2 Ojačati sustavno praćenje postupanja po datim preporukama i izvješćima revizije	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao
		VI.3.3 Unaprijediti suradnju sa zainteresiranim stranama u cilju provedbe preporuka revizije	DA	U toku (predviđeno u 2024.)	Rok za realizaciju još nije istekao

5. Odstupanja u realizaciji planiranih aktivnosti iz godišnjeg akcionog plana u 2024. godini i godišnji akcioni plan za 2025. godinu

U 2024. godini, realizacija većine planiranih aktivnosti predviđenih Strategijom unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine bila je u toku, imajući u vidu da je 2024. godina pretposlednja godina u strateškom periodu 2021-2025. godina. Prema konsolidovanim podacima za svih šest stubova Strategije, u 2024. godini završeno je deset planiranih aktivnosti, dok je u prethodnom periodu završeno pet aktivnosti. Jedna aktivnost je završena, iako nije bila planirana za realizaciju u izvještajnoj godini. Prema prvobitnom planu, u toku realizacije je bilo 49 aktivnosti, a dvije aktivnosti nisu započete, iako su bile planirane. Dvije aktivnosti nisu započete, ali nisu ni planirane za realizaciju u 2024. godini. Realizacija određenog broja aktivnosti će, uslijed produžetka projekata tehničke pomoći, biti nastavljena i u 2025. godini. Takođe, realizacija pojedinih aktivnosti je prolongirana za narednu godinu, što je posljedica kašnjenja u usvajanju zakonske legislative, koja predstavlja uslov za realizaciju povezanih aktivnosti.

U odnosu na rizike identifikovane u Strategiji, može se konstatovati da su na neprovođenje planiranih aktivnosti i ostvarenje rezultata uticali:

- kašnjenje sa zakonskim izmjenama na strani izvršnih organa (aktivnost III.1.1 Izmjeniti i dopuniti Zakon o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i povezane aktivnosti koje zavise od usvajanja Zakona)
- nedovoljna finansijska sredstva za provođenje aktivnosti (popunjavanje sistematizovanih kapaciteta i ulaganje u opremu)
- pravovremena dostupnost tehničke podrške (dug postupak nabavke IT sistema za programski budžet – aktivnosti u okviru stubova III i IV).

Institucije Bosne i Hercegovine su se, u izvještajnom periodu, suočavale sa brojnim izazovima u implementaciji planiranih aktivnosti iz Strategije, te su nastojale da aktivno utiču na ublažavanje rizika. Nosioци aktivnosti su tokom 2024. godine nastavili da upravljaju identifikovanim rizicima, u cilju većeg stepena ostvarenja ciljanih vrijednosti i planiranih rezultata. Neusvajanje Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, kao i dug postupak nabavke IT sistema za programski budžet, značajno su uticali na prolongiranje rokova za realizaciju aktivnosti u stubovima III i IV.

Nosioци aktivnosti su u akcionom planu za 2025. godinu prilagodili rokove za provođenje određenih aktivnosti. Ažuriranje vremenskog i logičkog okvira za 2025. godinu je organičeno na nivou podaktivnosti i to većinom u smislu ažuriranja ciljanih vrijednosti i datuma provođenja. Rezultati i ciljane vrijednosti na nivou stubova ostali su nepromijenjeni. Nije bilo promjena u sadržaju, strukturi i broju aktivnosti i rezultata mjere. Pregled statusa aktivnosti (Poglavlje 4) pruža i pregled odstupanja od plana po pojedinačnim stubovima.

Iz Godišnjeg akcionog plana za 2025. (Prilog 2) vidljiv je status i obrazložene promjene po pojedinačnim aktivnostima za poslednju godinu implementacije Strategije.

Krajem 2024. godine počele su aktivnosti Radne grupe za praćenje provođenja Sveobuhvatne strategije upravljanja javnim finansijama u Bosni i Hercegovini na izradi novog strateškog okvira za oblast upravljanja

javnim finansijama u Bosni i Hercegovini za period 2026-2030. godina. Tehničku pomoć za izradu novih strategija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini prvobitno je pružao IMF, a u 2025. godini nastavak tehničke pomoći je omogućen kroz OECD SIGMA projekat.

6. Zaključak

U 2024. godini ostvaren je napredak u realizaciji Strategije unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine. U segmentu ostvarenja rezultata stuba, zadovoljavajući je omjer postignutih naspram nepostignutih ciljanih vrijednosti. Ciljane vrijednosti su u potpunosti ostvarene za 7 indikatora rezultata stuba, a djelomično za 14 rezultata stuba. Dvije ciljane vrijednosti indikatora za rezultate stuba nisu ostvarene, dok za 5 indikatora rezultata stuba rokovi za realizaciju još nisu istekli, imajući u vidu da se većinom radi o višegodišnjim aktivnostima. Ciljana vrijednost za jedan rezultat stuba nije bila definisana u 2024. godini. Realizacija određenog broja aktivnosti je prolongirana za 2025. godinu, kao poslednju godinu implementacije važećeg strateškog okvira.

Realizacija aktivnosti definisanih Strategijom u velikoj mjeri je zavisna od tehničke pomoći razvojnih partnera u Bosni i Hercegovini, prije svega Evropske unije. Značajne reforme sistema javnih finansija, prije svega implementacija programskog budžeta, finansirane su kroz IPA projekte, čiji su korisnici svi nivoi vlasti u Bosni i Hercegovini. Dostupnost tehničke pomoći u budućnosti će imati veliku ulogu u daljem unapređenju sistema javnih finansija, posebno imajući u vidu predviđene obaveza na evropskom putu Bosne i Hercegovine i realizaciji Plana rasta za Zapadni Balkan.

Održavanje prvog dijaloga o politikama upravljanja javnim finansijama između Evropske unije i Bosne i Hercegovine u maju 2024. godine, te drugog u martu 2025. godine, nedvosmisleno pokazuje veliki interes Evropske unije za dalje unapređenje oblasti javnih finansija u Bosni i Hercegovini.

Postojeći strateški okvir za oblast javnih finansija u Bosni i Hercegovini je definisan za period 2021-2025. godina, te su krajem 2024. godine otpočele aktivnosti na izradi novog strateškog okvira za period 2026-2030. godina, prvobitno uz tehničku pomoć IMF-a, a nakon toga OECD SIGMA projekta. U definisanju reformskih aktivnosti za naredni strateški period, pored nastavka već započetih reformi, značajnu ulogu će imati zvanični nalazi Procjene javnih rashoda i finansijske odgovornosti (PEFA) i Ocjene upravljanja javnim investicijama (PIMA), u čijoj izradi su, u prethodnom periodu, učestvovali institucije sa svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

Prilog I. Pregled aktivnosti i rezultata po stubovima za 2024. godinu

1. Stub I: FISKALNI OKVIR

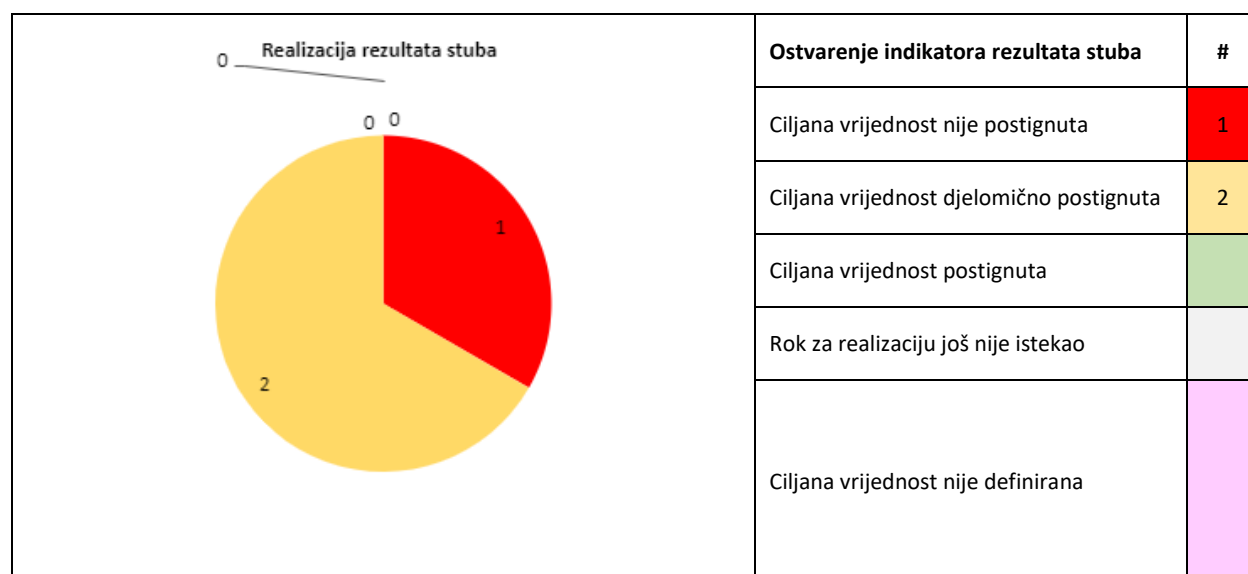
1.1 Cilj stuba

Povećati nivo pripremljenosti Bosne i Hercegovine za učešće u koordiniranju gospodarske politike i mehanizma proračunskog nadzora u EU.

1.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Ciljane vrijednosti za 2024. godinu koje se odnose na poboljšanje kvaliteta Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi (PER) i pouzdanih makroekonomskih prognoza su djelimično postignute, dok ciljana vrijednost za indikator razlike ciljanog i ostvarenog suficita/deficita nije ostvarena, zbog vremenske neusklađenosti pripreme Fiskalnog okvira PER-a i usvajanja Globalnog fiskalnog okvira.

Grafikon 0-1. Realizacija rezultata stuba I



Rezultat	Indikator	Ciljana vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
I.A Povećan kredibilitet fiskalnog okvira	I.A.a Razlika između stvarnog suficita / deficita i ciljanog suficita / deficita, utvrđenih u proračunu za tekuću godinu	≤ 2.6%	Ciljana vrijednost nije postignuta
	I.A.b Poboljšan kvalitet fiskalnog okvira PER-a	Napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

Program ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine, kao najvažniji dokument sa konsolidovanim fiskalnim podacima za Bosnu i Hercegovinu, dostavlja se Evropskoj komisiji, koja na osnovu njega objavljuje godišnju ocjenu Fiskalnog okvira Bosne i Hercegovine. Prema ocjeni Evropske komisije iz aprila 2025. godine, ostvarena su određena unapređenja u kvalitetu Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine 2025-2027. godina. Tokom 2024. godine, u sklopu projekta IPA 2018 Podrška PER-u u Bosni i Hercegovini, provođene su aktivnosti na unapređenju kvaliteta fiskalnih podataka, te povećanju kredibiliteta fiskalnog okvira i njegove povezanosti sa makroekonomskim okvirom i strukturnim reformama. Produženjem IPA 2018 projekta nastaviće se aktivnosti na daljem unapređenju kvaliteta fiskalnog izvještavanja i u 2025. godini. Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine je u prethodnom periodu popunilo kapacitete u Odsjeku za evropske integracije i programiranje pomoći EU, te su provođene kontinuirane obuke zaposlenih u MFT u cilju unapređenja izrade Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine.

Fiskalni okvir za Program ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine 2025-2027 je pripremljen i usklađen između ministarstava finansija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini i Direkcije za finansije Brčko distrikta u decembru 2024. godine. Kasnije, u februaru 2025. godine, Fiskalni savjet Bosne i Hercegovine je usvojio Globalni fiskalni okvir Bosne i Hercegovine za period 2025-2027, a Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvojila je budžet za 2025. godinu koji se razlikuje od preliminarnih podataka dostavljenih u decembru 2024. godine za izradu Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine. Zbog vremenske neusklađenosti, te određenih metodoloških razlika, pojedine fiskalne projekcije u Programu ekonomskih reformi i Globalnom fiskalnom okviru se razlikuju.

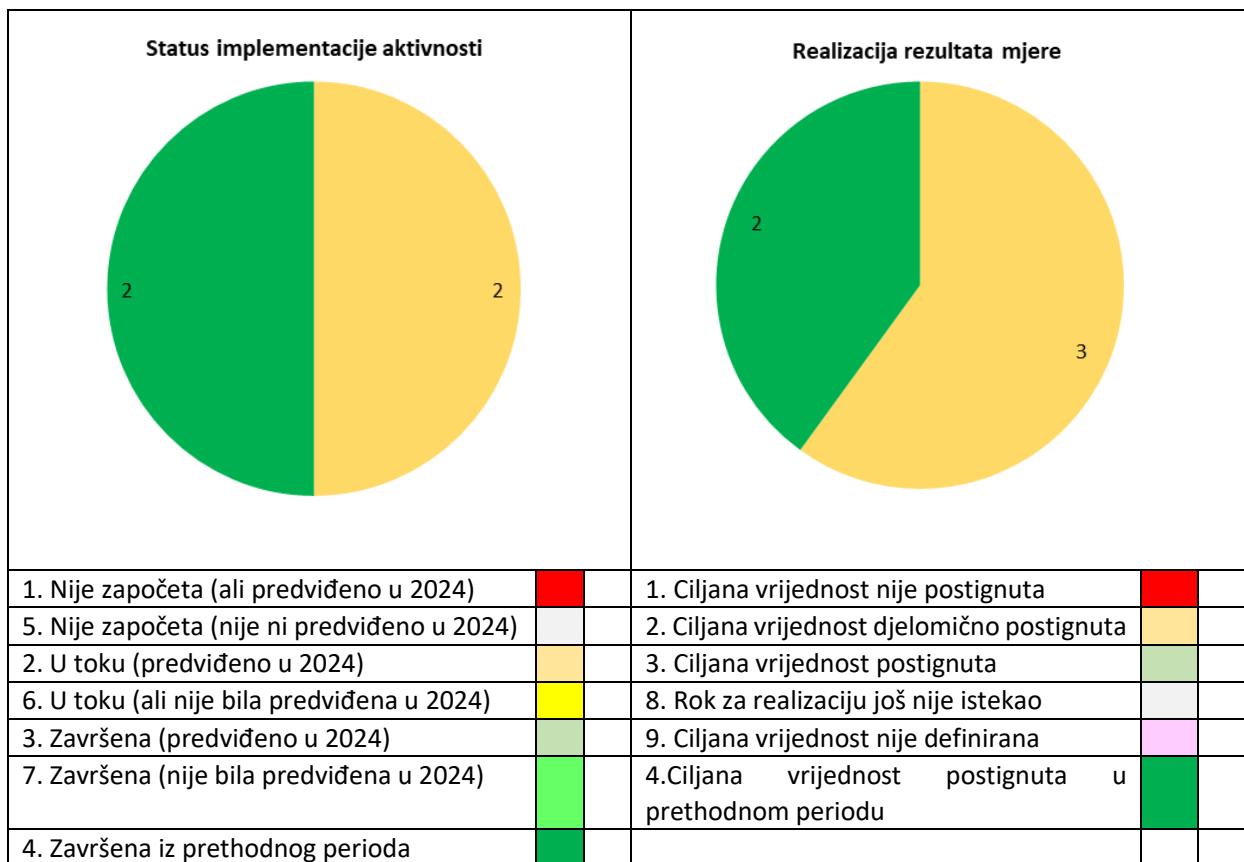
I.B Pouzdane makroekonomske prognoze	I.B.a Procent razlike između prognoze i stvarnih vrijednosti glavnih makroekonomskih varijabli	$\leq 0.02\%$	Ciljana vrijednost djelomično postignuta
---	--	---------------	--

Ciljana vrijednost za 2024. godinu je djelimično ostvarena, zbog kašnjenja u objavi podataka od nadležnih statističkih institucija, koji se koriste prilikom izrade makroekonomske prognoze, a ovo je kontinuirana aktivnost, sa procentom izvršenja 85%.

1.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjera u Stubu I

Grafikon 0-2. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjera

I.1	Unaprijediti prognoziranje
I.2	Unaprijediti fiskalno koordiniranje, konsolidaciju i izvješćivanje
U stubu I, planirano je provođenje ukupno četiri aktivnosti za period 2021-2025. godina. U prethodnom periodu su realizovane aktivnosti jačanja kapaciteta Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine za fiskalne analize i projekcije, kao i aktivnost na unapređenju fiskalne konsolidacije u skladu sa evropskim standardima, prije svega za potrebe izrade Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine. Aktivnosti na jačanju tehničkih i kadrovskih kapaciteta Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, te jačanju kapaciteta Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine za fiskalnu konsolidaciju, nastavljene su tokom 2024. godine. Rezultat mjere za jačanje kapaciteta MFT za analize i projekcije, kao i za unapređenje fiskalne konsolidacije je postignut u prethodnom periodu, dok su rezultati mjere za jačanje kapaciteta DEP-a i MFT-a i funkcionalnu razmjenu podataka između institucija za potrebe makrofiskalnog modeliranja djelimično postignuti.	



1.3.1 Mjera I.1 Unaprijediti prognoziranje

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- U izvještajnom periodu, aktivnost unapređenja tehničkih i kadrovskih kapaciteta Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine je bila u toku, dok je aktivnost jačanja kapaciteta MFT završena u prethodnom periodu.
- Rezultat mjere jačanja kapaciteta MFT za fiskalne analize i projekcije je postignut u prethodnom periodu, dok su rezultati mjere za ostvarivanje funkcionalne razmjene podataka između institucija za potrebe makrofiskalnog modeliranja i jačanje kapaciteta DEP-a za unapređenje makroekonomskih projekcija djelimično postignuti u izvještajnom periodu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	I.1.1 Jačati kapacitete MFT BiH za fiskalne analize i projekcije na strani rashoda	Završena iz prethodnog perioda

RM	I.1.A Ojačani kapaciteti MFT za analize i projekcije	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu
RM	I.1.B Funkcionalna razmjena podataka između institucija za potrebe makrofiskalnog modeliranja	Rezultat mjere djelimično postignut

Nakon što su u prethodnom periodu popunjeni kapaciteti u Odsjeku za evropske integracije i programiranje pomoći EU Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kontinuirano su se u 2024. godini provodile obuke za unapređenje izrade Fiskalnog okvira PER-a, kroz IPA 2018 projekat Podrška PER-u u Bosni i Hercegovini. Razmjena podataka između institucija zaduženih za izradu Fiskalnog okvira PER-a je podignuta na veći nivo, dok su krajem 2024. godine otpočele aktivnosti na izradi modela za fiskalne projekcije u okviru projekta IPA 2018. IPA 2018 projekat Podrška PER-u u Bosni i Hercegovini je produžen do aprila 2025. godine, tako da će se aktivnosti nastaviti i u 2025. godini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	I.1.2 Razvijati tehničke i kadrovske kapacitete u DEP BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	I.1.C Ojačan kapacitet DEP za unapređenje makroekonomskih projekcija	Rezultat mjere djelomično postignut

Postojeći model za izradu makroekonomskih projekcija se kontinuirano nadograđuje. U Izvještajnom periodu je planirano uvođenje novih modula, koji bi služio kao pomoćni modeli. Takođe, u 2024. godini je nastavljeno unapređenje novog dodatnog modela a koji se oslanja na osnovni model koji DEP koristi prilikom izrade makroprojekcija.

Pravilnik o sistematizaciji DEP-a je usvojen od strane Savjeta ministara Bosne i Hercegovine u 2024. godini. U 2025. godini je planirano raspisivanje konkursa za popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Direkciji za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine.

1.3.2 Mjera: I.2. Unaprijediti fiskalno koordiniranje, konsolidaciju i izvješćivanje

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- U izvještajnom periodu, aktivnost jačanja kapaciteta Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine za konsolidaciju fiskalnih podataka je bila u toku, dok je aktivnost koja se odnosi na unapređenje fiskalne konsolidacije u skladu sa evropskim standardima završena u prethodnom periodu.
- Rezultat mjere za aktivnost unapređenja kapaciteta MFT je djelimično ostvarena, dok je rezultat mjere za unapređenje fiskalne konsolidacije postignuta u prethodnom periodu, kroz izradu instrukcije svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	I.2.1 Jačati kapacitete MFT BiH za konsolidiranje fiskalnih podataka	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	I.2.A Unaprijeđen kapacitet za izradu Fiskalnog okvira PER BiH	Rezultat mjere djelomično postignut

Uz podršku projekta IPA 2018 "Podrška PER-u u Bosni i Hercegovini" tokom 2024. godine održane su radionice i on the job treninzi za konsolidaciju fiskalnih podataka za potrebe izrade Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini. Takođe, provedene su dubinske analize za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini u cilju lakše konsolidacije fiskalnih podataka za PER. Zbog produženja IPA 2018 projekta, tokom 2025. godine nastaviće se aktivnosti na unapređenju kapaciteta kroz održavanje obuka za sve oblasti Fiskalnog okvira. Tokom 2024. godine implementiran je IPA 2020 projekat "Podrška izvještavanju o javnom dugu", koji je organizovao radionice o izvještavanju o javnom dugu, te dao preporuke za dalje unapređenje izvještavanja o javnom dugu na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	I.2.2 Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima	Završena iz prethodnog perioda
RM	I.2.B Konsolidirani srednjoročni fiskalni okvir i godišnji budžet	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom period

U saradnji sa projektom IPA 2018 "Podrška PER-u u Bosni i Hercegovini" izrađena je instrukcija svim nivoima vlasti za dostavu podataka godišnjih i srednjoročnih budžeta u cilju izrade konsolidovanih fiskalnih podataka za potrebe PER-a. Cilj instrukcije je da se kroz veću standardizaciju podataka unaprijedi fiskalno izvještavanje za potrebe izrade Fiskalnog okvira Programa ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine. Ciljana vrijednost je postignuta u prethodnom periodu, ali će produženje IPA projekta omogućiti dalje unapređenje kvaliteta fiskalnih podataka.

2. Stub II: PRIHODI OD NEIZRAVNIH POREZA

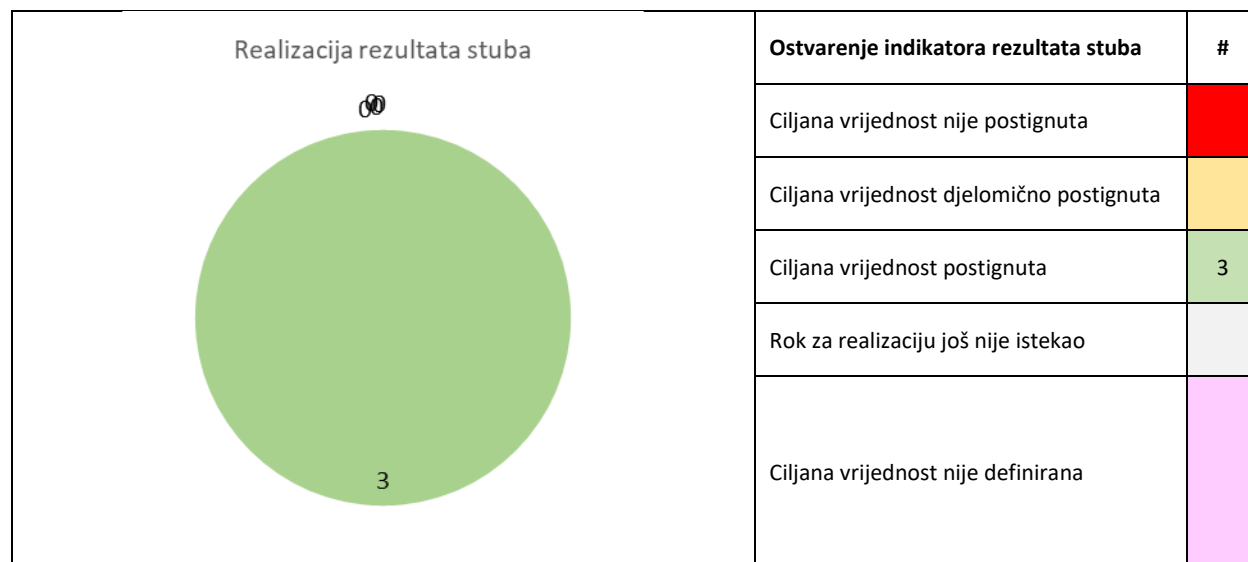
2.1 Cilj stuba

Stabilan i transparentan sustav financiranja institucija Bosne i Hercegovine, upravljanje i kontrola javnih financija i ispunjenje međunarodnih obveza.

2.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Ostvarene su ciljane vrijednosti rezultata stuba za 2024. koje se odnose na postizanje većeg stepena poreske discipline, usklađenost poreskog i carinskog zakonodavstva sa acquisom EU i procenat naplate prihoda u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu.

Grafikon 0-3. Realizacija rezultata stuba II



Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
II.A Poboljšana efikasnost sistema prikupljanja prihoda od neizravnih poreza	II.A.a Postizanje većeg stepena poreske discipline	Unaprijediti suradnju i ostvariti napredak	Ciljana vrijednost postignuta
	II.A.b Usklađenost poreskog i carinskog zakonodavstva sa acquisom EU	Ostvaren napredak	Ciljana vrijednost postignuta
	II.A.c Procenat naplate prihoda u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu	4,8% (projekcija OMA, oktobar 2023. godine)	Ciljana vrijednost postignuta

U cilju uspostavljanja većeg stepena poreske discipline, uspostavljen je efikasan sistem razmjene podataka između Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine i poreskih uprava entiteta i Brčko distrikta. Aktivnosti se provode kontinuirano, te će se nastaviti jačanje operativne saradnje u cilju povećanja broja kontrola izvršenih na osnovu indikatora dobijenih kroz razmjenu podataka.

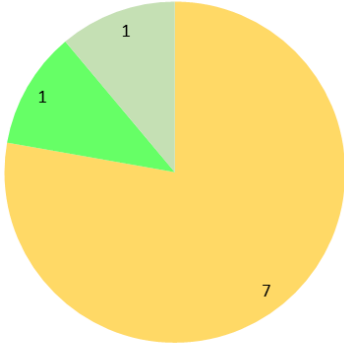
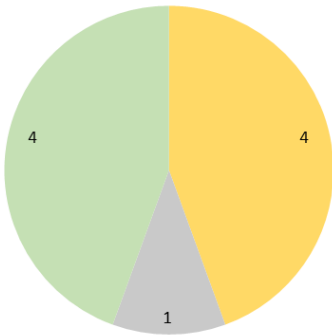
U 2023. godini usvojen je Zakon o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", broj: 46/23) i Zakon o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", broj: 80/23), kojim je prag oporezivanja za obaveznu registraciju po osnovu PDV-a povećan sa 50.000,00 KM na 100.000,00 KM, dok u 2024. godini nije bilo izmjena predmetnog zakona. U toku 2024. godine pripremljeni su prednacrti Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini. Nosilac aktivnosti za izradu novog Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini je Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa

Bosne i Hercegovine, a UIO je učestvovala u pripremi prednacrt istog. Predmetni zakon može biti upućen u proceduru donošenja tek kada bude pripremljen nacrt njegovog provedbenog propisa (koji je obimnog sadržaja), na čemu se već radi.

U 2024. godini ukupno naplaćeni prihodi od indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi na Jedinstveni račun UIO iznosili su 11.541.272.701,88 KM i u odnosu na naplaćene prihode od indirektnih poreza, ostalih prihoda i taksi za isti period 2023. godine, u iznosu od 10.640.436.048,68 KM, su u porastu za 8,47%, odnosno za oko 900 miliona KM. U odnosu na plan za 2023. godinu UIO je prikupila 4,18 % više prihoda nego što je planirano.

2.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere

Grafikon 0-4. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere

II.1	Ojačati kapacitete i suradnju između institucija s ciljem borbe protiv poreznih i carinskih prevara		
II.2	Unaprijediti poštivanje propisa u oblasti neizravnih poreza		
II.3	Jačati upravne i operativne kapacitete UNO		
U izvještajnom periodu, dvije aktivnosti su završene, iako jedna nije bila predviđena za 2024. godinu. Sedam aktivnosti su bile u toku u izvještajnoj godini. Rezultat mjere za četiri aktivnosti je u potpunosti postignut, dok je za četiri aktivnosti djelimično postignut. Rok za realizaciju jedne aktivnosti nije istekao, tako da će se ona provoditi u narednom periodu.			
Status implementacije aktivnosti 	Realizacija rezultata mjere 		
1. Nije započeta (ali predviđeno u 2024.)		1. Ciljana vrijednost nije postignuta	
5. Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024.)		2. Ciljana vrijednost djelomično postignuta	
2. U toku (predviđeno u 2024.)		3. Ciljana vrijednost postignuta	
6. U toku (ali nije bila predviđena u 2024.)		8. Rok za realizaciju još nije istekao	
3. Završena (predviđeno u 2024.)		9. Ciljana vrijednost nije definirana	
7. Završena (nije bila predviđena u 2024.)		4. Ciljana vrijednost postignuta u prethodnom periodu	
4. Završena iz prethodnog perioda			

2.3.1 Mjera II.1. Ojačati kapacitete i saradnju između institucija s ciljem borbe protiv poreskih i carinskih prevara

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- U izvještajnom periodu, obje planirane aktivnosti bile su u toku.
- Rezultat mjere koji se odnosi na efikasan sistem razmjene podataka između UIO i poreskih uprava entiteta i Brčko distrikta je u potpunosti postignut, dok je rezultat mjere za bolju saradnju Granične policije i UIO djelimično postignut.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.1.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreskih uprava entiteta i BD	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.1.A Uspostavljen efikasan sistem razmjene podataka i redovno izvještavanje	Rezultat mjere potpuno postignut

Broj kontrola izvršenih na temelju indikatora dobijenih kroz razmjenu podataka izražen je stavljanjem u odnos broja kontrola koje su zadate na bazi parametara iz razmjene podataka sa ukupnim brojem kontrola zadatih po osnovu analize rizika. Okvirno je planirano da se na godišnjem nivou dva mjesečna plana kontrola baziraju na poređenju podataka UIO i podataka koje dostavljaju entitetske poreske uprave, te poređenju sa podacima APIF i FIA. Kroz navedene planove može se mjeriti direktna efikasnost razmijenjenih podataka. Tokom godine i u drugim planovima koriste se podaci entitetskih uprava kao jedan od pokazatelja gdje nije moguće izmjeriti direktnu korisnost podataka, ali postoji indirektna.

U 2024. godini izvršeno je 66 kontrola baziranih na komparaciji podataka UIO sa podacima poreskih uprava, što čini približno 5,2% od ukupnog broja kontrola koje su predložene po osnovu analize rizika u 2024. godini. Budući da nisu bili raspoloživi podaci iz finansijskih izvještaja koje dostavlja FIA, procenat kontrola u 2024. godini bio je na nešto nižem nivou od planiranog. Ova aktivnost planirana je i za 2025. godinu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.1.2 Potpisati Memorandum o međusobnoj saradnji između Granične policije BiH i UNO	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.1.B Identifikacija i sprečavanje kaznenih djela i prekršaja	Rezultat mjere djelimično postignut

Memorandum o međusobnoj saradnji između Granične policije i UIO izrađen je u formi nacrt, ali zbog nemogućnosti usaglašavanja članova Radne grupe iz Granične policije i UIO, predmetni memorandum nije potpisan. Trenutno se vrši saradnja u skladu sa Sporazumom o međusobnoj saradnji između Granične službe Bosne i Hercegovine i Uprave za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine iz 2006. godine. Tako su u toku 2024. godine sa Graničnom policijom Bosne i Hercegovine održana 4 sastanka na lokalnom nivou dok su u kontinuitetu održavani sastanci sa JGP Aerodrom Sarajevo u okviru Zajedničkog tima ACC-u i AIRCOP-a GP Aerodrom Sarajevo.

U 2024. godini ovlaštena službena lica Sektora za provođenje propisa imali su kontinuiranu saradnju sa službenicima Granične policije Bosne i Hercegovine, te je ista rezultirala otkrivanjem 17 slučajeva kršenja propisa iz oblasti indirektnih poreza, prilikom čega je oduzeta razna roba u vrijednosti cca 228.418 KM, dok je po osnovu izdatih prekršajnih naloga (12 PN) izrečeno novčanih kazni u iznosu od 1.600 KM.

U okviru godišnjeg planiranja, koordiniranja, organizovanja i provedbe zajedničkih operativnih akcija u skladu sa međuagencijskim dogovorom GP BiH i UIO, u 2024. godini je provedeno 5 operativnih akcija, prilikom čega je evidentirano 8 slučajeva kršenja propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja, te je oduzeta roba u vrijednosti cca. 138.820 KM (slučajevi i vrijednost oduzete robe su obuhvaćeni u gore navedenom ukupnom iznosu oduzete robe).

2.3.2 Mjera: II.2. Unaprijediti poštivanje propisa u oblasti neizravnih poreza

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Dvije aktivnosti su završene u 2024. godini (izrada Strategije unapređenja poštovanja poreskih propisa u oblasti indirektnih poreza za period 2025-2027. godina i Strategije i politike upravljanja rizikom i plan provođenja u oblasti carina), dok su dvije aktivnosti bile u toku.
- Tri rezultata mjere su u potpunosti postignuta, dok je rezultat mjere koji se odnosi na povećanje efikasnosti u oblasti prinudne naplate djelimično postignut.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.2.1 Dalje uskladiti propise i prakse carina i poreza sa EU zakonodavstvom	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.2.A Zakonski okvir o PDV, akcizama i carinama izmjenjen i dopunjen sukladno EU Acquis	Rezultat mjere potpuno postignut

U 2023. godini usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 46/23 i 80/23), u dijelu koje se odnosi na davanje poklona u hrani kao donacija koju poreski obveznik u svrhu sprečavanja njenog uništenja, zaštite životne sredine i pomoći krajnjim primaocima donira isključivo posrednicima u doniranju hrane registrovanim za prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći (ne smatra se prometom dobara uz naknadu, te ne podliježe oporezivanju), te na povećanje praga oporezivog prometa sa 50.000 na 100.000 KM za obaveznu registraciju po osnovu PDV-a. U toku 2024. godine pripremljeni su prednacrti Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini.

Pristupanje Bosne i Hercegovine CTC Konvenciji planirano je 01.11.2026. godine. U 2024. godini pripremljen je prednacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini, koji je 31.12.2024. godine upućen Upravnom odboru UIO na razmatranje i istovremeno davanje saglasnosti za sprovođenje procedure javnih konsultacija i pribavljanja mišljenja od nadležnih institucija. Navedene saglasnosti na prednacrt Odluke Upravni odbor je dao 14.04.2025. godine na 9. sjednici.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.2.2 Izraditi strategiju i politiku upravljanja rizikom i plan provođenja u oblasti carina	Završena (nije bila predviđena u 2024.)
RM	II.2.B Veće dobrovoljno poštovanje carinskih propisa i unapređene naknadne carinske kontrole	Rezultat mjere potpuno postignut

U UIO doneseni su sljedeći dokumenti u skladu sa zahtjevima standarda (ISO; WCO; OECD) za proces upravljanja rizicima poštovanja propisa:

- Politika upravljanja rizicima u UIO od 24.12.2024. godine koja postavlja ključne elemente procesa upravljanja rizicima poštovanja propisa naglašavajući glavne principe koji stoje iza okvira upravljanja rizicima. Politika je primjenjiva na sve organizacione jedinice UIO i uključuje sve oblasti upravljanja rizicima poštovanja propisa i provodi se na strateškom, taktičkom i operativnom nivou,
- Odluka o uspostavljanju Registra rizika poštovanja propisa od 24.12.2024. godine,
- Rješenje o imenovanju Komisije za upravljanje rizicima od 14.05.2024. godine,
- Metodologija izrade Strategije unapređenja poštovanja propisa o indirektnom oporezivanju,
- Treća trogodišnja Strategija unapređenja poštovanja propisa o indirektnom oporezivanju za period od 2025. do 2027. godine sa Akcionim planom. Akcioni plan se sastoji od 17 programa poštovanja propisa u oblasti PDV-a, carine i akcize.

01.08.2022. godine počela je primjena novog Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 58/15) i Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 13/19, 54/19, 21/20, 47/21, 49/21, 4/22, 23/22 i 6/23). Jedna od najznačajnijih novina koja je uvedena novim carinskim propisima je institut „ovlašćenog privrednog subjekta“. UIO je do sada izdala tri

odobrenja za sticanje statusa ovlaštenog privrednog subjekta (AEO) i to kombinovano odobrenje AEOF - za carinska pojednostavljenja i bezbjednost i zaštitu, od čega jedno odobrenje u 2024. godini. Uprava za indirektno oporezivanje u Bosni i Hercegovini, u skladu sa CEFTA Dodatnim protokolom 5 i odredbama člana 3. Odluke Zajedničkog odbora centralnoevropskog Sporazuma o slobodnoj trgovini br. 1/2019 o uspostavljanju postupka validacije uzajamnog priznavanja državnih programa ovlaštenih privrednih subjekata CEFTA strana u pogledu bezbjednosti i zaštite (AEOS) podnijela je 26.03.2025. godine zahtjev za pokretanje postupka validacije bosanskohercegovačkog AEO programa. Nakon uspješno sprovedene pilot validacije i ocjene da su nacionalni propisi Bosne i Hercegovine i njihova primjena u oblasti ovlaštenog privrednog subjekta u skladu sa propisima EU i CEFTA Dodatnim protokolom 5, AEO program je postao operativan u potpunosti.

U okviru obavljanja poslova naknadne carinske kontrole kontinuirano su dostavljani izvještaji za potrebe analize rizika na mjesečnom nivou o utvrđenim nepravilnostima, te periodično (tromjesečno) su dostavljani podaci o utvrđenim nepravilnostima prema organizacionim jedinicama Sektora za carine (baza nepravilnosti).

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.2.3 Izraditi strategiju unapređenja poštovanja poreznih propisa u oblasti neizravnih poreza za razdoblje 2025.-27. god.	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	II.2.C Veće dobrovoljno poštovanje poreznih propisa, smjernica i procedura i veća naplata poreza	Rezultat mjere potpuno postignut

UIO je usvojila treću trogodišnju Strategiju unapređenja poštovanja propisa o indirektnom oporezivanju za period od 2025. do 2027. godine sa Akcionim planom, koji se sastoji od 17 Programa poštovanja propisa u oblasti PDV-a, carine i akcize.

Učešće kontrola izvršenih po preporuci analize rizika u ukupnim potpunim kontrolama Sektora za poreze u 2024. godini iznosilo je 21,01%, pri čemu je odstupanje uslovljeno činjenicom da se procenat kontrola izračunava na bazi planiranog broja potpunih kontrola Sektora za poreze za određenu godinu. Direktor UIO donio je odluku da u narednom periodu broj kontrola po analizi rizika iznosi 30%.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.2.4 Izraditi strategiju plaćanja duga po osnovu neizravnih poreza	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.2.D Povećanje efikasnosti u oblasti prinudne naplate	Rezultat mjere djelomično postignut

Tokom 2024. godine preduzete su aktivnosti u vezi donošenja strategije upravljanja dugom, kojom je predviđeno i segmentiranje duga koje zahtjeva unapređenje IT sistema. Do uspostavljanja automatske segmentacije radi se na način da Odjeljenje za analizu i upravljanje rizicima dostavlja nadležnim organizacionim jedinicama podatke o novim dužnicima.

U oblasti prinudne naplate, ukupni dug u 2024. godini iznosio je 422.766.068,72 KM, a obuhvata dug po osnovu PDV-a, carina, akcize i terminala, dok je naplaćeni iznos duga u 2024. godini iznosio 218.009.962,90 KM, te slijedom navedenog procenat naplate duga u 2024. godini je 51,57 %. Aktivnost se provodi kontinuirano.

2.3.3 MJERA: II.3. Jačati upravne i operacijske kapacitete UNO

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Sve tri planirane aktivnosti bile su u fazi implementacije tokom 2024. godine.
- Djelimično su postignuti rezultati mjere za aktivnosti koje se odnose na izradu plana kontinuiranog poslovanja u UIO i izradu Strategije upravljanja ljudskim potencijalima u UIO, dok rok za realizaciju višegodišnjih kapitalnih ulaganja još uvijek nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.3.1 Izraditi i provesti plan kontinuiranog poslovanja u UNO	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.3.A Kontinuirano odvijanje svih poslovnih procesa u UNO	Rezultat mjere djelomično postignut

Nakon što su u 2022. godini imenovane radne grupe za izradu strateških i operativnih dokumenata neophodnih za obezbjeđenje kontinuiteta poslovanja u Upravi za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, aktivnosti su nastavljene i u 2023. i 2024. godini. Rok za izradu strateških dokumenata neophodnih za obezbjeđenje kontinuiteta poslovanja Uprave za indirektno oporezivanje prolongiran je za II kvartal 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.3.2 Izraditi strategiju upravljanja ljudskim potencijalima i plan provedbe	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.3.B Obezbeđen strategijski pristup u upravljanju ljudskim potencijalima	Rezultat mjere djelomično postignut

Uprava za indirektno oporezivanje je tokom 2024. godine obavila najveći dio postupka implementacije Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, te je objavila i sprovela 4 javna oglasa za prijem zaposlenika, državnih službenika i pripravnika visoke stručne spreme. Nastavljene su pripreme na objavljivanju serije javnih oglasa, te je ukupan broj zaposlenih povećan, a broj angažovanih lica na osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme značajno smanjen. Nastavljen je rad na Strategiji upravljanja ljudskih resursa, te je plan da se ista donese u drugom kvartalu 2025. godine, te da se ista prilagodi i da se u nju unesu usvojene preporuke iz Izveštaja o tehničkoj saradnji donesenog od strane MMF-a 2024. godine.

Tokom 2024. godine donesen je Pravilnik o polaganju stručnog ispita za rad na poslovima indirektnih poreza zaposlenih u Upravi za indirektno oporezivanje ("Službeni glasnik BiH", broj 19/24), te je organizovano polaganje Opšteg dijela ispita za zaposlene u UIO. U potpunosti su realizovane interne obuke planirane Planom i programom obuka zaposlenih u Upravi za indirektno oporezivanje za 2024. godinu, te je ciljana vrijednost za ovu podaktivnost potpuno postignuta.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	II.3.3 Izraditi i realizirati plan višegodišnjih kapitalnih ulaganja	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	II.3.C Upravni kapaciteti UNO ojačani, unapređeni i modernizirani	Rok za realizaciju još nije istekao

U toku 2024. godine pokrenute su procedure javnog oglasa za prikupljanje ponuda za: davanje u zakup prostora u novoizgrađenom objektu na Graničnom prelazu BratunacNovi Most za potrebe službi na strani Bosne i Hercegovine, davanje u zakup prostora u novoizgrađenom objektu na Graničnom prelazu Bratunac (Novi Most) - Ljubovija (Novi Most) za potrebe pratećih službi na strani Republike Srbije, za davanje u zakup prostora za instaliranje samouslužnih aparata za potrebe Glavne kancelarije, Regionalnog centra Banja Luka i Regionalnog centra Tuzla (okončan u 2025. godini), za davanje u zakup prostora za vršenje ugostiteljskih usluga- kafe kuhinje na Graničnom prelazu Kamensko, za uništenje motornih vozila i otkup korisnih otpadaka i ostataka predmeta uništenja, za svakodnevno prikupljanje i transfer prikupljenog prihoda na Jedinствeni račun kod Centralne banke Bosne i Hercegovine za koji je odgovorna Uprava za indirektno oporezivanje, carinski terminal za potrebe Carinske ispostave Sokolac, carinski terminali za potrebe Carinske ispostave Zenica, carinski terminali za potrebe Carinske ispostave Kiseljak, carinski terminali za potrebe Carinske ispostave Brod, carinski terminal za potrebe Carinske ispostave Sarajevo, carinski terminali za potrebe Carinske ispostave Trebinje, carinski terminal za potrebe Carinske ispostave Bratunac. Shodno Odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o odobravanju višegodišnjih sredstava za izgradnju objekata, Zakonu o eksproprijaciji Republike Srpske i Zakonu o eksproprijaciji Federacije Bosne i Hercegovine, Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine je u kontinuitetu radila na postupcima rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za izgradnju graničnog prijelaza Trebimlja- Čepikuća, za izgradnju Graničnog prelaza Brod i radi stvaranja preduslova za izgradnju objekta za smještaj službenika UIO i Granične policije Bosne i Hercegovine na lokaciji Aerodrom Banja Luka. U toku su procedure za rješavanje imovinsko- pravnih odnosa radi izgradnje 13 graničnih prelaza za pogranični promet, shodno prioritetima Granične policije Bosne i Hercegovine.

U saradnji sa predstavnicima DG TAXUD-a, uspješno je izvršena instalacija i konfiguracija komunikacione opreme isporučene iz Brisela, čime je u Glavnoj kancelariji u Banjaluci i u Regionalnom centru Banjaluka uspostavljena primarna i sekundarna komunikaciona veza sa CCN/CSI mrežom. Na ovaj način je učinjen veliki korak ka omogućavanju interkonektivnosti informacionog sistema UIO prema informacionim sistemima zemalja Evropske unije i drugih zemalja koje koriste pomenutu mrežnu infrastrukturu, kao i aplikacija i servisa koji se oslanjaju na CCN/CSI mrežu prvenstveno. U 2024. godini zaključen je ugovor o nadogradnji NCTS softvera u carinskom podsistemu IS UIO. U postupku tranzita nije bilo prekida u radu sistema od početka primjene elektronskog postupka tranzita i u izvještajnom periodu u sistemu je registrovano 253.376 elektronskih provoznih deklaracija. 01.09.2024. godine puštena je u produkciju aplikacija exDisc za evidentiranje pošiljki prilikom ulaska u carinsko područje Bosne i Hercegovine u slučajevima kada se ne podnosi provozna deklaracija tzv. "specijalni postupak".

3. Stub III: PLANIRANJE I PRIPREMA BUDŽETA

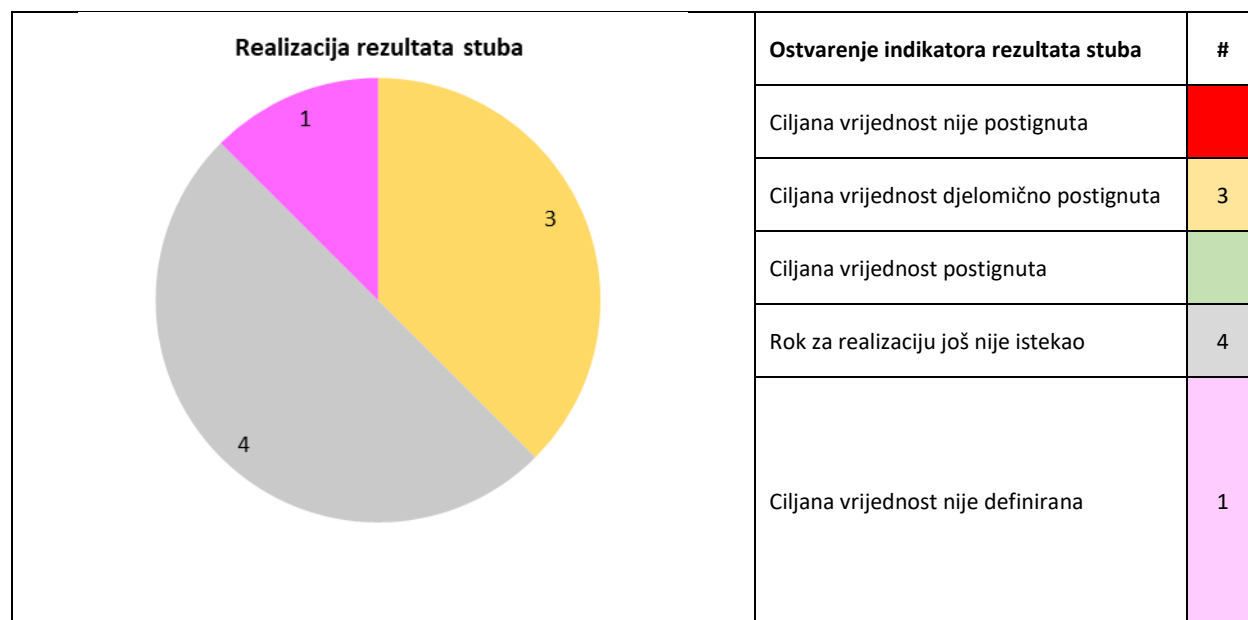
3.1 Cilj stuba

Učinkovita raspodjela trenutnih i kapitalnih rashoda sukladno vjerodostojnim srednjoročnim okvirom potrošnje, planiranim dokumentima i politikama čiji efekti su vidljivi kroz proračun u programskom formatu.

3.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Tri ciljne vrijednosti koje se odnose na javne investicije i ocjenu Principa javne uprave OECD/SIGMA su djelimično ostvarene. Ciljana vrijednost koja se odnosi na transparentnost budžeta (Open Budget Survey) nije definisana u 2024. godini, dok rokovi za realizaciju četiri ciljne vrijednosti stuba još nisu istekli.

Grafikon 0-5. Realizacija rezultata stuba III



Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
III.A Donesen je sveobuhvatan pravni okvir koji pokriva sve faze ciklusa upravljanja javnim financijama	III.A.a Izmjene i dopune Zakona o financiranju	Prijedlog izmjena i dopuna (Vijeće ministara BiH)	Rok za realizaciju još nije istekao.

Preliminarni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine je pripremljen i nalazi se u fazi usaglašavanja.

III.B Finansijski elementi planskih dokumenata su dosljedni i u potpunosti međusobno usklađeni	III.B.a Napredak u ocjeni Principa 3 Principa javne uprave OECD SIGMA	Ostvaren napredak	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
--	---	-------------------	--

OECD-SIGMA izvještaj o javnoj upravi u Bosni i Hercegovini u 2024. godini objavljen je krajem 2024. godine, te je u okviru principa 3, koji se odnosi na izradu i monitoring planskih dokumenata, ocjenjeno da su okviri za planiranje politika uspostavljeni na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. U izvještaju je pozitivno ocjenjeno usvajanje strateškog okvira za oblast javnih finansija, dok je naglašeno da je potrebno uložiti dodatne napore na implementaciji mjera i aktivnosti definisanih strategijom. Sistem planiranja u institucijama Bosne i Hercegovine ne reguliše u dovoljnoj mjeri planiranje sektorskih dokumenata, dok je navedeno da se srednjoročni okvir politika definiše kroz Srednjoročni program rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

III.C Unapređena dostupnost informacija zainteresiranim javnostima	III.C.a Ocjena transparentnosti proračuna prema relevantnim vanjskim dijagnosticiranim procjenama	Ciljana vrijednost nije definisana za 2024. godinu	Ciljana vrijednost nije definisana
--	---	--	------------------------------------

OBS anketa za transparentnost budžeta se provodi svake dvije godine, tako da ciljana vrijednost za 2024. godinu nije definisana.

III.D Omogućeno izvršenje proračuna i izvješćivanje o izvršenju u programskom formatu	III.D.a Proračun institucija za 2026. godinu usvojen u programskom formatu	Ciljana vrijednost nije definisana za 2024. godinu	Rok za realizaciju još nije istekao.
---	--	--	--------------------------------------

Svi nivoi vlasti u Bosni i Hercegovini su prolongirali rok za usvajanje budžeta u programskom formatu, a tokom 2024. godine u toku je bila procedura za nabavku softvera za programsko budžetiranje. S obzirom na prolongiranje pripadajućih aktivnosti, ciljana vrijednost za 2024. nije definisana, a rok za realizaciju nije istekao. Pripremljen je preliminarni nacrt izmjena Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine. S obzirom da je instaliranje softvera za programski budžet planirano za početak 2025. godine, budžet institucija Bosne i Hercegovine za 2026. godinu bi se trebao pripremiti i u programskom formatu.

III.E Razvijen sustav planiranja i upravljanja javnim investicijama koji omogućava upravljanje zasnovano na	III.E.a Projekti javnih investicija formulirani ili prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Projekti javnih investicija formulirani ili prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
---	---	---	--

rezultatima troškova javnih investicija izgrađenih na strateškim planovima / programima i propisanim planovima proračuna	III.E.b Procjene srednjoročnih troškova u budžetu u potpunosti usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Procjene srednjoročnih troškova u proračunu u potpunosti usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
--	--	--	--

Uz tehničku pomoć „PIPMS“ projekta, a u saradnji sa entitetskim ministarstvima finansija, pripremljen je novi tekst Odluke o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Razvojno investicionog programa/Programa javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine. Rezultat mjere je djelimično postignut, jer navedena Odluka još uvijek nije usvojena. Nakon usvajanja Odluke o načinu i kriterijumima za pripremu, izradu i praćenje realizacije projekata iz Razvojno – investicionog programa / Programa javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine će donijeti odluku o formiranju komisije za utvrđivanje prioriteta javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine. Tokom 2024. godine, pripremljena je PIMIS tehnička specifikacija za izradu novog softvera, koji će se finansirati kroz projekat Evropske Unije “EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini/budžetski softver”.

III.F Korisnici proračuna podnose zahtjeve putem novog informacijskog sustava za pripremu proračuna	III.F.a Procenat institucija koje podnose zahtjeve proračuna kroz informacijski sustav za pripremu proračuna	Ciljana vrijednost nije definisana za 2024. godinu	Rok za realizaciju još nije istekao.
---	--	--	--------------------------------------

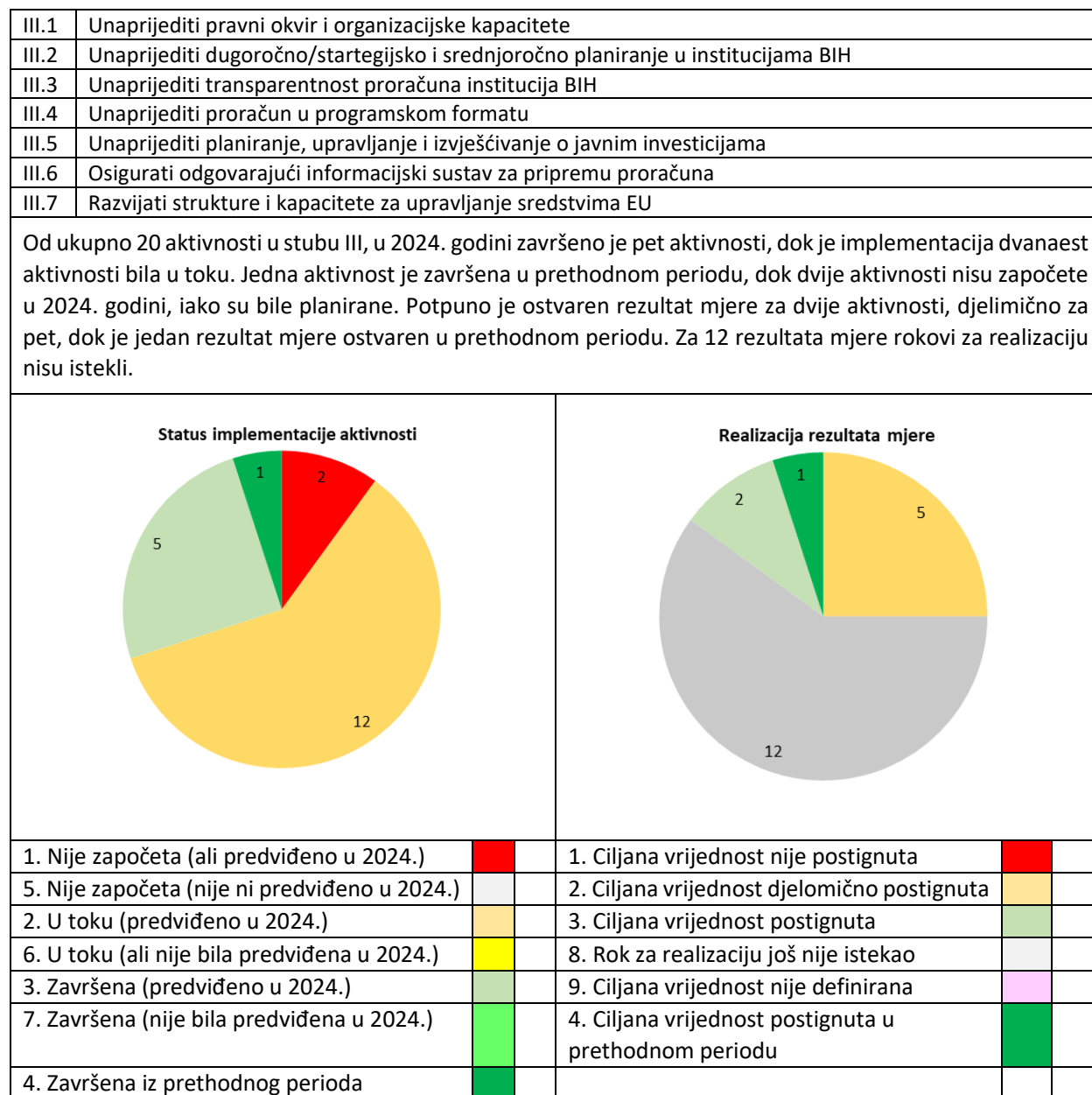
Postupak nabavke softvera za izradu programskog budžeta bio je u toku u 2024. godini, tako da su planirane aktivnosti prolongirane, a planira se izrada budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2026. godinu u programskom formatu.

III.G Operativne su strukture za finansijsko upravljanje, kontrolu i reviziju za sredstva predpristupne pomoći	III.G.a Ocjena napretka u okviru procjene EK	Ostvaren napredak	Rok za realizaciju još nije istekao.
--	--	-------------------	--------------------------------------

Tokom 2024. godine nije postignuta saglasnost između institucija u Bosni i Hercegovini, te zbog tih razloga ova aktivnost i prateće podaktivnosti nisu ni započete i biće prolongirane. Rok za realizaciju aktivnosti nije istekao.

3.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere

Grafikon 0-6. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere



3.3.1 Mjera III.1. Unaprijediti pravni okvir i organizacijske kapacitete

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Aktivnosti na ažuriranju zakonodavnog okvira, prije svega izmjena Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i podzakonskih akata, te jačanju kadrovskih kapaciteta Sektora za budžet Ministarstva finansija i trezora BiH su bile u toku 2024. godine. Nacrt izmjena Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine je pripremljen, te se nalazi u fazi usaglašavanja.

- Rokovi za realizaciju aktivnosti nisu istekli u 2024. godini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.1.1 Izmijeniti i dopuniti Zakon o financiranju institucija BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.1.A Unapređen pravni okvir koji uređuje pripremu, izvršenje i proračunski nadzor nad proračunom institucija BiH	Rok za realizaciju još nije istekao

Pripremljen je nacrt izmjena Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine za usvajanje, izvršenje i izvještavanje u programskom formatu i isti je trenutno u fazi usaglašavanja.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.1.2 Jačati kadrovske kapacitete Sektora za proračun u MFT	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.1.B Unapređeni kapaciteti MFT za pripremu i izvješćivanje o proračunu	Rok za realizaciju još nije istekao

Aktivnost će se realizovati nakon što Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvoji izmjene Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine kojim će se propisati usvajanje i izvršavanje budžeta institucija Bosne i Hercegovine i u programskom formatu, što je preduslov za pokretanje izmjene Pravilnika o sistematizaciji u Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

3.3.2 Mjera: III.2. Unaprijediti dugoročno/stategijsko i srednjoročno planiranje u institucijama BiH

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- U 2024. godini je završena aktivnost koja se odnosi na unapređenje pravnog i metodološkog okvira za srednjoročno planiranje, praćenje i izvještavanje usvajanjem Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dok su ostale četiri aktivnosti bile u toku realizacije.
- Rezultat mjere za aktivnost unapređenja pravnog i metodološkog okvira za srednjoročno planiranje je u potpunosti postignut usvajanjem Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja, dok je rezultat mjere za doradu PIMIS modula za srednjoročno planiranje djelimično postignut jer je tokom 2024. godine u izradi bilo novo softversko rješenje za srednjoročno planiranje. Rok za realizaciju preostale tri aktivnosti nije istekao, te će se njihova realizacija nastaviti u 2025. godini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.2.1 Normirati dugoročno/strategijsko planiranje	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.2.A Formalizirana pravila i metodologije i izgrađeni kapaciteti za dugoročno planiranje	Rok za realizaciju još nije istekao

Realizacija aktivnosti je počela uz podršku projekta EU4PAR te će biti nastavljena do kraja projekta 2026. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.2.2 Unaprijediti pravni i metodološki okvir za srednjoročno planiranje, praćenje i izvješćivanje	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	III.2.B Osigurana dosljednost strukture i elemenata srednjoročnog planiranja i proračuna u programskom formatu	Rezultat mjere potpuno postignut

U okviru projekta “Daljna podrška upravljanju javnim finansijama u Bosni i Hercegovini” u prethodnom periodu je pripremljen Prijedlog Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 49. sjednici održanoj 20.5.2024. godine donijelo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Priručnik za izradu srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine je pripremljen i objavljen na stanici MFT u toku 2024. godine. Tokom jula i avgusta 2024. godine Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine pripremlilo je i Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Cilj izmjena i dopuna Odluke bio je završiti proces srednjoročnog planiranja za period 2025. - 2027. prema do tad važećoj metodologiji, te provesti naredni srednjoročni ciklus prema odredbama nove odluke, koja je stupila na snagu 13. 7. 2024. godine. Na 61. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 17.10.2024. godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je Odluku o izmjeni Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine, kojom se početak primjene Odluke odgađa na 1. januar 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.2.3 Poboljšati kredibilitet i upotrebljivost DOB-a	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.2.C Usaglašen sadržaj i forma DOB-a i planiranih dokumenata	Rok za realizaciju još nije istekao

Zbog kašnjenja u usvajanju Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika, a koji predstavlja osnovu za pripremu DOB-a institucija Bosne i Hercegovine, analiza razloga odstupanja ciljanih od stvarnih vrijednosti u DOB-u nije započeta u 2024. godini. Planirane aktivnosti su prolongirane za 2025. godinu.

U okviru projekta Daljna podrška upravljanju javnim finansijama pripremljen je nacrt Priručnika o programskom budžetu kojim je, u odnosu na raniji pristup definisanja programa, primjenjen princip ukрупnjavanja programa i definisanje programskih aktivnosti u okviru programa. Primjena nove programske strukture počela je od Insturkcije broj 1 za period 2024-2026. godina. U skladu sa ovom činjenicom, potrebno je prolongirati realizaciju ove aktivnosti u 2025. godinu kako bi podaci zahtjevani po novoj programskoj strukturi bili uporedivi.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.2.4 Unaprijediti sustav praćenja i ocjenjivanja	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.2.D Razvijeni su metodološki preduvjeti i izrađeni kapaciteti za praćenje (monitoring) i ocjenjivanje	Rok za realizaciju još nije istekao

Rok za realizaciju ove aktivnosti još uvijek nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.2.5 Doraditi PIMIS, modul za srednjoročno planiranje	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.2.E PIMIS - modul za srednjoročno planiranje u funkciji	Rezultat mjere djelomično postignut

U okviru projekta EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini/budžetski softver, predstavnici Sektora sudjelovali su u izradi MFT BMIS dizajn dokumenta, Informacionog sistema za upravljanje budžetom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. U okviru navedenog sistema biće izrađen i modul za srednjoročno planiranje, kako bi se dodatno ojačalo planiranje u institucijama Bosne i Hercegovine. Izrada softvera je još u toku i očekuje se njegova finalizacija u toku 2025. godine.

3.3.3 MJERA: III.3. Unaprijediti transparentnost proračuna institucija BiH

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Obje aktivnosti predviđene mjerom su bile u toku u 2024. godini. Nacrt Odluke o uspostavi registra korisnika budžeta i preduzeća u državnom vlasništvu je pripremljen i nalazi se u fazi usaglašavanja,

dok objava nacрта dokumenata budžeta na web stranici MFT zavisi od usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

- Rok za realizaciju dvije aktivnosti nije istekao, imajući u vidu da je objava registra korisnika budžeta i preduzeća u državnom vlasništvu prolongirana do kraja 2025. godine, kao i usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.3.1 Uspostaviti i objaviti registar korisnika proračuna i poduzeća u državnom vlasništvu	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.3.A Ažuran registar dostupan na web stranici MFT BiH	Rok za realizaciju još nije istekao

Nacrt Odluke o uspostavi registra korisnika budžeta i preduzeća u državnom vlasništvu je pripremljen i nalazi se u fazi usaglašavanja. Objava registra je prolongirana do kraja 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.3.2 Unapređivati transparentnost proračuna institucija BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.3.B Dokumentacija proračuna dostupna javnosti u pristupačnim formatima	Rok za realizaciju još nije istekao

Objava nacрта dokumenata budžeta na web stranici MFT BiH uslovljena je usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

3.3.4 MJERA: III.4. Unaprijediti proračun u programskom formatu

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- U toku je aktivnost poboljšanja procesa izrade i praćenja proračuna u programskom formatu, ali ona zavisi od usvajanja Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine. Aktivnost koja se odnosi na realizaciju obuka za provođenje programskog proračuna završena je u prethodnom periodu.
- Rok za realizaciju aktivnosti izrade proračuna u programskom formatu još nije istekao, dok je rezultat mjere poboljšanja kapaciteta Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i institucija za pripremu programskog budžeta u potpunosti ostvaren u prethodnom periodu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.4.1 Poboljšati procese izrade i praćenja proračuna u programskom formatu	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.4.A Proračun pripremljen po novoj programskoj strukturi	Rok za realizaciju još nije istekao

Realizacija aktivnosti je moguća tek nakon što Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvoji izmjene i dopune Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, kojim će se propisati usvajanje, izvršenje i izvještavanje budžeta institucija Bosne i Hercegovine i u programskom formatu. S obzirom da je nabavka softvera za programski budžet bila u toku u 2024. godini, planirana je izrada budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2026. godinu i u programskom formatu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.4.2 Provesti obuke za provođenje programskog proračuna	Završena iz prethodnog perioda
RM	III.4.B Poboľšan kapacitet MFT BiH i korisnika proračuna za pripremu programskog proračuna	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom period

Program obuke za korisnike budžeta i Sektora za budžet Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine je definisan i realizovan uz pomoć projekta u prethodnom periodu.

3.3.5 MJERA: III.5. Unaprijediti planiranje, upravljanje i izvješćivanje o javnim investicijama

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- Četiri aktivnosti su tokom 2024. godine završene, dok je realizacija jedne aktivnosti, koja se odnosi na unapređenje informacionog sistema za upravljanje javnim investicijama, bila u toku, te se njena finalizacija očekuje u 2025. godini.
- Rezultat mjere koji se odnosi na izgradnju kapaciteta za upravljanje javnim investicijama je potpuno postignut, dok su rezultati mjere za unapređenje pravnog i metodološkog okvira, prioritizacije projekata javnih investicija i unapređenja transparentnosti projekata javnih investicija djelimično postignuti. Rok za realizaciju aktivnosti unapređenja PIMIS informacionog sistema još nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.5.1 Unaprijediti pravni i metodološki okvir	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	III.5.A Pravni i metodološki okvir usklađen sa potrebama korisnika i ostalim planiranim dokumentima	Rezultat mjere djelimično postignut

Uz tehničku pomoć „PIPMS“ projekta, a u saradnji sa entitetskim ministarstvima finansija uspjeli smo pripremiti Nacrte: Obrasca za identifikaciju, prijavu i praćenje projekata (IP obrazac), novi tekst Odluke o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Razvojno investicionog programa/Programa javnih investicija, kriterije za ocjenu projekata, uputstva i priručnik. Rezultat mjere je djelimično postignut, jer navedeni dokumenti još nisu usvojeni.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.5.2 Jačati kapacitete korisnika proračuna i drugih relevantnih korisnika	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	III.5.B Izgrađeni kapaciteti osoblja koje radi u procesima upravljanje javnim investicijama	Rezultat mjere potpuno postignut

Svi planirani materijali su pripremljeni i sve planirane obuke su održane.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.5.3 Poboljšati identificiranje, formuliranje i prioritiziranje projekata javnih investicija usklađenih sa strategijama sektora i/ili razvojnim ciljevima	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	III.5.C Uspostavljen proces odabira i prioritiziranja projekata javnih investicija prema relevantnim objektivnim kriterijima	Rezultat mjere djelomično postignut

Nakon usvajanja Odluke o načinu i kriterijumima za pripremu, izradu i praćenje realizacije projekata iz Razvojno – investicionog programa / Programa javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine će donijeti odluku o formiranju komisije za utvrđivanje prioriteta javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.5.4 Doraditi informacijski sustav za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.5.D Funkcionalan informacijskih sustav koji podržava provedbu pravnog i metodološkog okvira za upravljanje javnim investicijama	Rok za realizaciju još nije istekao

Uz pomoć "PIPMS" projekta tokom 2024. godine pripremljena je PIMIS tehnička specifikacija za izradu novog softvera. Dogovoreno je finansiranje softvera kroz drugi projekat Evropske Unije "EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini/budžetski softver".

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.5.5 Poboljšati izvješćivanje i transparentnost o javnim investicijama	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	III.5.E Unapređena dostupnost informacija o projektima javnih investicija	Rezultat mjere djelomično postignut

Iako su sve planirane aktivnosti završene, rezultat mjere je djelimično postignut, jer još nisu stupile na snagu pripremljene izmjene i dopune podzakonskih akata i metodologije. Napominjemo i da funkcionalan softver predstavlja jednu od ključnih stavki u dostupnosti informacija o projektima javnih investicija, što je također uticalo na ocjenu realizacije postavljene mjere.

3.3.6 MJERA: III.6. Osigurati odgovarajući informacijski sustav za pripremu proračuna

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- U toku je jedina aktivnost predviđena za provođenje u 2024. godini.
- Rezultat mjere je djelimično postignut, a rok za realizaciju aktivnosti izrade funkcionalnog informacionog sistema još nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.6.1 Integrirati sustave za pripremu i izvršenje proračuna	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.6.A Informacijski sustav za pripremu srednjoročnog i godišnjeg proračuna, prema definiranim potrebama korisnika, u funkciji	Rezultat mjere djelomično postignut

Tokom 2024. godine provedena je procedura izrade softverskog rješenja za pripremu programskog budžeta kroz projekat IPA 2020.

3.3.7 MJERA: III.7. Razvijati strukture i kapacitete za upravljanje sredstvima EU

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- Aktivnosti koje se odnose na Nacionalni fond, AFCOS i revizorsko tijelo su prolongirane do kraja 2025. godine.
- Rokovi za realizaciju rezultata mjere koji se odnose na Nacionalni fond, AFCOS i revizorsko tijelo nisu istekli.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.7.1 Prilagoditi funkcije, resurse i obim aktivnosti Državnog fonda (NF) prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	III.7.A Funkcija NF podržava mogućnost decentraliziranog upravljanja	Rok za realizaciju još nije istekao

Rokovi provođenja ove aktivnosti su prolongirani za 2025. godinu jer nije postignuta saglasnost između institucija u Bosni i Hercegovini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.7.2 Uspostaviti funkciju revizijskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	Nije započeta (ali predviđena u 2024.)
RM	III.7.B Organizacijski raspoređena i kapacitirana funkcija vanjskog revizora za sredstva predpristupne pomoći EU	Rok za realizaciju još nije istekao

Nije postignuta saglasnost između institucija u Bosni i Hercegovini, iz tih razloga ova aktivnost i prateće podaktivnosti nisu ni započete i biće prolongirane do kraja 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	III.7.3 Stvoriti pravne, organizacijske i metodološke preuvjete za sudjelovanje u mehanizmu zaštite finansijskih interesa EU	Nije započeta (ali predviđena u 2024.)
RM	III.7.C Uspostavljena AFCOS služba i AFCOS Mreža u funkciji zaštite finansijskih interesa EU	Rok za realizaciju još nije istekao

Nije postignuta saglasnost između institucija u Bosni i Hercegovini, iz tih razloga ova aktivnost i prateće podaktivnosti nisu ni započete i biće prolongirane do kraja 2025. godine.

4. Stub IV: IZVRŠENJE BUDŽETA

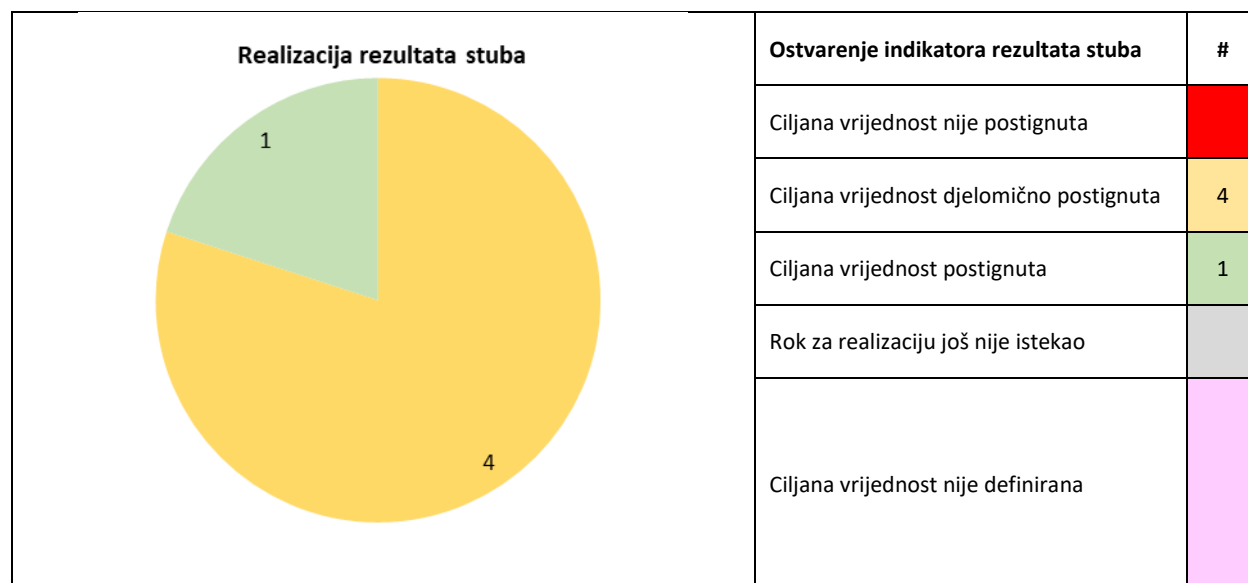
4.1 Cilj stuba

Planiranje, izvršenje i izvještavanje o obvezama, rashodima i izdacima institucija Bosne i Hercegovine podržano je dovršenim i ažurnim evidencijama iz integriranih informacionih sistema, uz zakonodavstvo i praksu javnih nabavki u Bosni i Hercegovini koji ispunjavaju evropske standarde za ovu oblast.

4.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Ostvarena je ciljana vrijednosti za jedan rezultat stuba u domenu ažuriranja evidencija ugovorenih obaveza. Djelimično je ostvarena ciljana vrijednost za preostala četiri rezultata stuba, koji se odnose na evidenciju javnog duga, obračunsko računovodstvo, informacione sisteme za upravljanje javnim finansijama, te sisteme javnih nabavki.

Grafikon 0-7. Realizacija rezultata stuba IV



Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
IV.A Blagovremen uvid MFT BiH u ažurne evidencije ugovorenih obveza	IV.A.a Broj institucija koje dostavljaju podatke po ažuriranim procedurama	Nema ciljne vrijednosti za 2024.	Ciljana vrijednost postignuta

U 2021. godini je, prije prvobitnog roka, ostvarena ciljana vrijednost, te su uvezani moduli narudžbenice i plaćanja svih institucija koje koriste ISFU.

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
IV.B Efikasna razmjena informacija o javnom dugu BiH, usklađenih sa ESA 2010 standardima	IV.B.a Stupanj usklađenosti podataka o javnom dugu sa ESA 2010	Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

IPA projekat Podrška izvještavanju o javnom dugu je u toku 2024. godine završen. Sektorska klasifikacija institucijskih jedinica unutar opšte države nije završena (Zavodi za statistiku), te je aktivnost djelimično realizovana.

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
IV.C Računovodstvo institucija BiH se razvija u pravcu prelaska na obračunsko računovodstvo	IV.C.a Broj MRS JS u primjeni prilikom izvješćivanja	Pripremne radnje u toku	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

Tokom 2024. godine realizovan je IPA 2020 projekat Podrška izvještavanju o javnom dugu, gdje je jedna od komponenti bila podrška implementaciji IPSAS standarda u institucijama Bosne i Hercegovine. U izvještajnom periodu je donesen Akcioni plan za implementaciju IPSAS standarda u institucijama Bosne i Hercegovine sa preporukama, te je formiran Odbor za implementaciju IPSAS-a. U 2025. godini će se nastaviti aktivnosti na realizaciji Akcionog plana i izradi ostalih dokumenata za implementaciju IPSAS standarda.

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
IV.D Omogućena automatizirana razmjena informacija između ključnih informacijskih sustava za upravljanje javnim financijama	IV.D.a Broj integriranih informacijskih sustava koji podržavaju automatiziranu razmjenu podataka	Dodane integracije prema nalazima planiranih analiza	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

U okviru projekta EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini, tokom 2024. godine nastavljene su aktivnosti na izradi novog budžetskog softvera, a takođe će se kroz projekat integrisati i sistemi za upravljanje ljudskim resursima i obračun plata. Aktivnost će biti nastavljena i u 2025. godini, s obzirom da će testna faza budžetskog softvera biti puštena u rad sredinom 2025. godine.

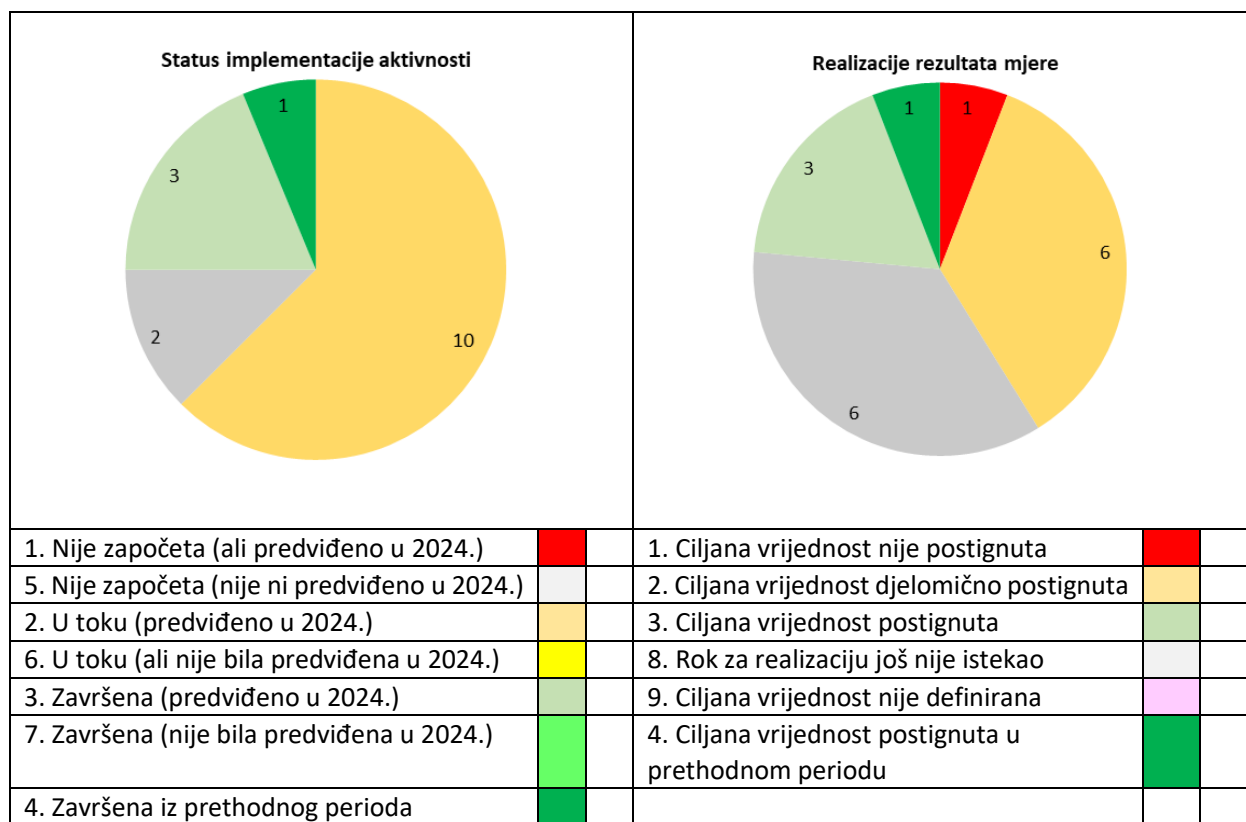
Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
IV.E Efikasan sustav javne nabave sukladno pravnoj stečevini EU	IV.E.a Usklađenost zakonodavstva BiH sa zakonodavstvom i dobrom praksom EU	Ostvaren napredak	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

Na 43. sjednici Savjeta ministara Bosne i Hercegovine usvojena je nova Strategija javnih nabavki za period od 2024. do 2028. godine. Strategija predstavlja ključan korak u usklađivanju praksi javnih nabavki u Bosni i Hercegovini s evropskim standardima i preporukama. U procesu razvoja nove Strategije urađena je detaljna situaciona analiza trenutnog sistema javnih nabavki, te su razvijene 43 mjere sa 72 konkretne aktivnosti koje imaju za cilj dalje unapređenje efikasnosti i transparentnosti sistema, jačanje konkurencije, modernizaciju sistema i njegovo potpuno usklađivanje sa pravnom stečevinom Evropske unije u ovoj oblasti. Takođe, u 2024. godini usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i njegova primjena je počela 01.08.2024. godine. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama su realizovane mjere iz Strategije razvoja javnih nabavki 2024-2028. godina u pogledu normiranja plaćanja naknade i dostavljanja dokaza o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka u roku za izjavljivanje žalbi, kao i normiranje roka za izjavljivanje žalbi na tendersku dokumentaciju. U aprilu 2024. godine Agencija je pokrenula aktivnosti na izradi nacrtu Zakona o javnim nabavkama, pa je formirana radna grupa za pripremu nacrtu novog Zakona o javnim nabavkama.

4.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere

Grafikon 0-8. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere

IV.1	Jačati kontrole preuzimanja obaveza
IV.2	Jačati upravljanje dugom
IV.3	Unaprijediti računovodstvo i finansijsko izvješćivanje
IV.4	Unaprijediti IT sustav trezora
IV.5	Jačati javne nabave
U 2024. godini, završene su tri planirane aktivnosti, a deset aktivnosti je bilo u fazi implementacije. Jedna aktivnost je završena u prethodnom periodu, dok je implementacija dvije aktivnosti planirana u narednom periodu. Tri rezultata mjere su potpuno postignuta u izvještajnom periodu, dok je jedan postignut u prethodnom periodu. Djelimično je postignuto šest rezultata mjere, dok jedan nije postignut. Rok za realizaciju šest aktivnosti nije još istekao.	



4.3.1 MJERA IV.1. Jačati kontrole preuzimanja obaveza

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Aktivnost koja se odnosi na procedure za višegodišnje obaveze je završena u 2024. godini, dok je aktivnost u vezi evidencija ugovorenih obaveza završena u prethodnom periodu.
- U prethodnom periodu je ostvaren rezultat mjere koji se odnosi na dostupnost podataka u izvršenju budžeta, dok je u 2024. godini rezultat mjere koji prati procedure za višegodišnje obaveze potpuno postignut.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024 / Ostvarenje u 2024.
A	IV.1.1 Preispitati i ažurirati procedure za višegodišnje obaveze	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	IV.1.A Adekvatno uređene procedure koje se odnose na višegodišnje obaveze	Rezultat mjere potpuno postignut
	IV.1.B Informatizirane kontrole rashoda za VKU kroz ISFU	Rezultat mjere potpuno postignut

Uputstvo o načinu planiranja, odobravanja i realizovanja višegodišnjih projekata u institucijama Bosne i Hercegovine je doneseno.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.1.2 Osigurati evidencije koje omogućuju pregled ugovornih obaveza i praćenje njihovog realiziranja	Završena iz prethodnog perioda
RM	IV.1.C Osigurana dostupnost podataka i evidencija koje omogućavaju bolji pregled tokom izvršenja proračuna	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu

Sa pružaoцем usluga funkcionalnog održavanja ISFU, izvršena su prilagođavanja u dijelu informacionog sistema kojim je osigurana veza između modula narudžbenice i modula za plaćanje. Prvobitno planirane podatkovnosti su tako završene prije roka.

4.3.2 MJERA: IV.2. Jačati upravljanje dugom

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Aktivnosti na izgradnji kapaciteta za mjerenje vladinog duga u skladu sa ESA 2010 i analizi slabosti u izvještavanju o javnom dugu su završene u 2024. godini. Aktivnosti na razmjeni podataka i ažuriranju softvera za javni dug nisu bile planirane za realizaciju u izvještajnoj godini.
- Rezultat mjere koji se odnosi na unapređenje kapaciteta za izvještavanje o javnom dugu je u potpunosti postignut, dok rezultat mjere za izradu Uputstva o obuhvatu duga nije postignuto, jer njegova realizacija zavisi od izrade sektorske klasifikacije institucionalnih jedinica unutar opšte države. Rokovi za realizaciju dvije aktivnosti još nisu istekli.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.2.1 Izgraditi kapacitete za mjerenje vladinog duga sukladno ESA 2010 sa primjerima iz EU i okruženja	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	IV.2.A Unapređeni kapaciteti za evidenciju i izvješćivanje o dugu	Rezultat mjere potpuno postignut

IPA projekat Podrška izvještavanju o javnom dugu je u toku 2024. godine završen. Cilj projekta je bio, između ostalog, da rezultira podizanjem kapaciteta i unapređenjem kvalifikacija i vještina korisnika. Ovo je postignuto provođenjem obuka za predstavnike ministarstava finansija na svim nivoima.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.2.2 Analiza slabosti u izvješćivanju o dugu sukladno ESA 2010 sa preporukama za prevazilaženje	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	IV.2.B Uputstvo o obuhvatu duga sukladno ESA 2010	Ciljana vrijednost nije postignuta

U okviru projekta Podrška izvještavanju o javnom dugu izvršena je Analiza slabosti u izvještavanju o dugu sukladno ESA 2010 i date preporuke za prevazilaženje. Ovo je kompleksan problem i treba se rješavati u direktnoj komunikaciji većeg broja insitucija. Realizacija aktivnosti uslovljena predhodnom izradom Sektorske klasifikacije institucijskih jedinica unutar opšte države.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.2.3 Odrediti domet razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju pravovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu	Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024.)
RM	IV.2.C Protokol (ili drugi adekvatan dokument) metodologije o razmjeni podataka	Rok za realizaciju još nije istekao

Aktivnost je prolongirana za 2025. godinu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.2.4 Prilagoditi/ažurirati postojeće softvere za dug države i entiteta/BD ili nabaviti i instalirati novi jedinstveni softver za evidenciju, analizu i upravljanje dugom	Nije započeta (nije ni predviđeno u 2024.)
RM	IV.2.D Softver za dug koji podržava razmjenu podataka sa entitetima i BD	Rok za realizaciju još nije istekao

Aktivnost prvobitno planirana za provođenje u periodu 2024-2025. godina. S obzirom da su sve aktivnosti koje prethode ovoj aktivnosti prolongirane i ova aktivnost je isto tako prolongirana, te ista ne može biti završena u periodu trajanja Strategije unapređenja upravljanja javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine 2021-2025, odnosno do 31.12.2025. godine.

4.3.3 MJERA: IV.3. Unaprijediti računovodstvo i finansijsko izvještavanje

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Sve četiri aktivnosti predviđene mjerom su bile u fazi implementacije tokom 2024. godine. Tri aktivnosti se realizuju uz podršku IPA projekata.
- Rezultat mjere za aktivnost koja se odnosi na pripremu standarda za konsolidovano fiskalno izvještavanje je djelimično postignut, dok rok za realizaciju preostale tri aktivnosti nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.3.1 Osigurati dosljednu primjenu propisanih klasifikacija u cijelom ciklusu proračuna	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.3.A Dosljedna primjena propisanih klasifikacija u svim fazama proračunskog ciklusa	Rok za realizaciju još nije istekao

Analiza nedostataka u organizacionoj i fondovskoj klasifikaciji sa preporukama za unapređenje je izvršena u 2023. godini i ažurirani podzakonski akti, koji još nisu usvojeni. Nakon instalacije softvera u okviru IPA projekta EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini, čija testna faza se očekuje sredinom 2025. godine, ova aktivnost će biti završena.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.3.2 Pripremiti mapu puta za primjenu međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS)	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.3.B Utvrđena srednjoročna perspektiva prelaska na obračunsko računovodstvo	Rok za realizaciju još nije istekao

Tokom 2024. godine realizovan je IPA 2020 projekat Podrška izvještavanju o javnom dugu, gdje je jedna od komponenti bila podrška implementaciji IPSAS standarda u institucijama Bosne i Hercegovine. U izvještajnom periodu je donesen Akcioni plan za implementaciju IPSAS standarda u institucijama Bosne i Hercegovine sa preporukama, te je formiran Odbor za implementaciju IPSAS-a. U 2025. godini će se nastaviti aktivnosti na realizaciji Akcionog plana i izradi ostalih dokumenata za implementaciju IPSAS standarda.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.3.3 Pripremiti odgovarajuće standarde za konsolidirano fiskalno izvješćivanje	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.3.C Uspostavljeni standardi za konsolidirano fiskalno izvješćivanje	Rezultat mjere djelomično postignut

HRT izvještaj za Institucije je usklađen sa GFS 2014. Tokom 2024. godine nastavljena je realizacija IPA 2018 projekta Podrška ERP-u u Bosni i Hercegovini, u okviru kojeg su održane radionice i on the job obuke za unapređenje fiskalnog izvještavanja u skladu sa ESA 2010 standardima, prije svega za potrebe izrade Fiskalnog okvira ERP-a. S obzirom da je IPA 2018 projekat produžen za godinu dana, ova aktivnost će se realizovati i u 2025. godini.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.3.4 Razvijati i jačati računovodstvenu profesiju u institucijama BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.3.D Uspostavljen i provodi se plan za dalju profesionalizaciju finansijske struke u institucijama BiH	Rok za realizaciju još nije istekao

GAP analizom je konstatovano da je prepoznata potreba za procesom sertifikacije računovođa koji bi na adekvatan način odgovorili kompleksnim izazovima implementacije MRSJS. U Akcionom planu za implementaciju IPSAS standarda u institucijama Bosne i Hercegovine prepoznate su aktivnosti na daljem razvoju i jačanju računovodstvene profesije u institucijama Bosne i Hercegovine. Aktivnost će se realizovati i u 2025. godini.

4.3.4 MJERA: IV.4. Unaprijediti IT sustav trezora

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- Jedina aktivnost u okviru mjere bila je u implementaciji tokom 2025. godine.
- Rok za realizaciju još nije istekao, a testna faza budžetskog softvera će biti puštena u rad sredinom 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.4.1 Osigurati dalji razvoj i integraciju informacijskih sustava	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.4.A Uvezani su svi primarni informacijski sustavi koji pokrivaju ključne procese u upravljanju javnim finansijama	Rok za realizaciju još nije istekao

U okviru projekta EU4 za efikasno upravljanje javnim finansijama u Bosni i Hercegovini, tokom 2024. godine nastavljene su aktivnosti na izradi novog budžetskog softvera, a takođe će se kroz projekat integrisati i sistemi za upravljanje ljudskim resursima i obračun plata. Aktivnost će biti nastavljena i u 2025. godini, s obzirom da će testna faza budžetskog softvera biti puštena u rad sredinom 2025. godine.

4.3.5 MJERA: IV.5. Jačati javne nabave

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- Svih pet aktivnosti su bile u toku u izvještajnoj godini.
- Rezultati mjere za svih pet aktivnosti koje se odnose na sistem javnih nabavki u 2024. godini su djelimično postignuti.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.5.1 Daljnje usklađivanje pravnog okvira sa zakonodavstvom EU.	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.5.A Zakonski okvir za javne nabave usklađen s direktivama EU	Rezultat mjere djelomično postignut

Na 43. sjednici Savjeta ministara Bosne i Hercegovine usvojena je nova Strategija javnih nabavki za period od 2024. do 2028. godine. Strategija predstavlja ključan korak u usklađivanju praksi javnih nabavki u Bosni i Hercegovini s evropskim standardima i preporukama. U procesu razvoja nove Strategije urađena je detaljna situaciona analiza trenutnog sistema javnih nabavki, te su razvijene 43 mjere sa 72 konkretne aktivnosti koje imaju za cilj dalje unapređenje efikasnosti i transparentnosti sistema, jačanje konkurencije, modernizaciju sistema i njegovo potpuno usklađivanje sa pravnom stečevinom Evropske unije u ovoj oblasti. Takođe, u 2024. godini usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i njegova primjena je počela 01.08.2024. godine. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama su realizovane mjere iz Strategije razvoja javnih nabavki 2024-2028. godina u pogledu normiranja plaćanja naknade i dostavljanja dokaza o plaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka u roku za izjavljivanje žalbi, kao i normiranje roka za izjavljivanje žalbi na tendersku dokumentaciju. Međutim, potrebno je u narednom periodu usvojiti novi Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao i podzakonske akte temeljene na njemu. Agencija je pokrenula aktivnosti na izradi nacrtu Zakona o javnim nabavkama, pa je u aprilu 2024. godine formirana radna grupa za pripremu nacrtu novog Zakona o javnim nabavkama.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.5.2 Razvijati i jačati sustav za praćenje postupaka JN	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.5.B Unaprijeđen sistem praćenja postupaka javnih nabavki (proveden monitoring na uzorku provedenih postupaka po kriterijima vrste postupka i finansijske značajnosti)	Rezultat mjere djelomično postignut

Kontinuirano praćenje postupaka koje provode ugovorni organi s ciljem edukacije i otklanjanja uočenih nepravilnosti u pojedinačnim postupcima javnih nabavki predstavlja jednu od najvažnijih aktivnosti Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine utvrđenu Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. Nastavljena je saradnja sa nevladinim organizacijama, te su vršeni monitorinzi postupaka javnih nabavki na osnovu potpisanih Protokola, odnosno sporazuma sa navedenim organizacijama. U izvještajnom periodu izvršeno je 610 pojedinačnih praćenja postupaka javnih nabavki, a koji su rezultat pregleda raznih vrsta obavještenja, izvještaja, te zahtjeva za monitoringom od strane zainteresovanih osoba, upućeno zahtjeva za ocjenu zloupotrebe dominantnog položaja, na moguću koluziju ponuđača, odnosno postojanja potencijalnog nedozvoljenog konkurencijskog djelovanja, podnesen 71 zahtjev za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima Bosne i Hercegovine, te 9 prijava potencijale povrede Zakona o javnim nabavkama zbog postojanja elemenata krivičnog djela. U izvještajnom periodu je nastavljena saradnja sa nevladinim organizacijama, a posebno sa Transparency international BiH i CRMA, te su vršeni monitorinzi postupaka javnih nabavki na osnovu potpisanih Protokola, odnosno sporazuma sa pomenutim nevladinim institucijama.

U 2024. godini nadležni sudovi za prekršaje su rješavali po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka, a koje je uputila Agencija za javne nabave, u 39 predmeta, te je u 26 predmeta okrivljeni oglašen krivim i kažnjen novčano, ili uslovno, 2 su predmeta odbačena, u jednom predmetu je okrivljeni oslobođen od odgovornosti, te je u 10 predmeta obustavljen postupak. Izrečene su novčane kazne u iznosu od 21.630 KM.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.5.3 Razvijati kapacitete za obuku u sustavu JN	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.5.C Unaprijeđeni kapaciteti službenika za javne nabavke u ugovornim organima	Rezultat mjere djelomično postignut

Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 8/18) propisuje način organizovanja i održavanja obuka, te način provjere znanja za službenike za javne nabavke. Pripremljen je Nacrt Pravilnika o obuci ovlaštenih predavača iz oblasti javnih nabavki i obuci službenika za javne nabavke koji je bio na javnim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću u periodu od 20.11.2024. do 05.12.2024. godine. Predmetnim nacrtom pravilnika je objedinjen Pravilnik o ovlaštenim predavačima („Službeni glasnik BiH“, broj 62/15) i Pravilnik o obuci službenika za javne nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 08/18 i 31/23). Kada se steknu uslovi, predmetni Nacrt pravilnika će biti upućen u dalju proceduru usvajanja od strane Savjeta ministara Bosne i Hercegovine. Program obuke koji se koristi na obukama službenika za javne nabavke je ažuriran i usklađen sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama. Tokom 2024. godine obučeno je 248 službenika za javne nabavke (ciljana vrijednost 150 službenika).

Trenutno sistem javnih nabavki raspolaže sa oko 150 ovlaštenih predavača. Recertifikacija podrazumjeva značajna sredstva koja Agenciji nisu na raspolaganju, tako da do kraja 2025. godine vjerovatno neće biti resertifikacije ovlaštenih predavača. Resertifikacija se do sad vršila preko IPA projekata upravo zbog nedostatka sredstava. Posljednja resertifikacija je izvršena 2019. godine u okviru IPA projekta "Jačanje sistema javnih nabavki".

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.5.4 Unaprijediti pravnu zaštitu u sustavu JN	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.5.D Efikasan i djelotvoran sistem pravne zaštite	Rezultat mjere djelomično postignut

Unapređenje pravne zaštite u sistemu javnih nabavki je kontinuirana aktivnost. U 2024. godini usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i njegova primjena je počela 01.08.2024. godine. Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama su realizovane mjere iz Strategije razvoja javnih nabavki 2024-2028. godina u pogledu normiranja plaćanja naknade i dostavljanja dokaza o plaćenju naknade za pokretanje žalbenog postupka u roku za izjavljivanje žalbi, kao i normiranje roka za izjavljivanje žalbi na tendersku dokumentaciju. U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Kancelarija za razmatranje žalbi na Portalu javnih nabavki redovno objavljuje sve svoje odluke i presude Suda Bosne i Hercegovine (u roku od 5 dana od dana donošenja istih), osim odluka koje su donesene u postupku po žalbi koji se ne objavljuju na Portalu Javnih nabavki - postupci iz ANEX-a II i Pregovarački postupci bez objave obavještenja.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	IV.5.5 Dalji razvoj e-nabava	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	IV.5.E Uvedeni novi moduli u sistemu elektronskih javnih nabavki	Rezultat mjere djelomično postignut

Savjet ministara Bosne i Hercegovine je polovinom marta 2024. godine usvojio Pravilnik o provođenju zajedničke nabavke, centralizovane nabavke i uspostavljanju centralnog nabavnog organa čija je primjena počela polovinom maja 2024. godine. Agencija je pored novog pravilnika razvila novi informacijski sistem za provođenje centralizovanih nabavki, kojim se osigurava efikasnije planiranje, provođenje centralizovanih nabavki i praćenje realizacije ugovora odnosno okvirnog sporazuma.

Razvijen je novi modul informacijskog sistema e-Nabavke koji predstavlja bazu potvrda o urednoj realizaciji ugovora, elektronsko podnošenje zahtjeva za njihovo izdavanje, izdavanje potvrde putem sistema, te je pripremljen podzakonski akt kojim bi ovaj modul imao pravni okvir.

Od septembra 2024. godine je počela realizacija novog projekta koji predstavlja dalje unapređenje informacijskog sistema e-Nabavke, a radi se o razvoju modula za analizu i monitoring postupaka, koji uključuje i razvoj modula za istražne organe. Svrha ove nadogradnje sistema je da se razvije alat s mogućnostima modeliranja podataka i vizualizacije, čime će se unaprijediti upravljanje rizicima, omogućiti efikasnije praćenje, analiza i brža reakcija na nepravilnosti. Predviđeno je da se omogući i istražnim organima da prilikom provođenja predistražnih i istražnih radnji pristupe podacima u vezi postupaka javnih nabavki koji nisu javno dostupni na portalu javnih nabavki.

5. Stub V: INTERNA KONTROLA

5.1 Cilj stuba

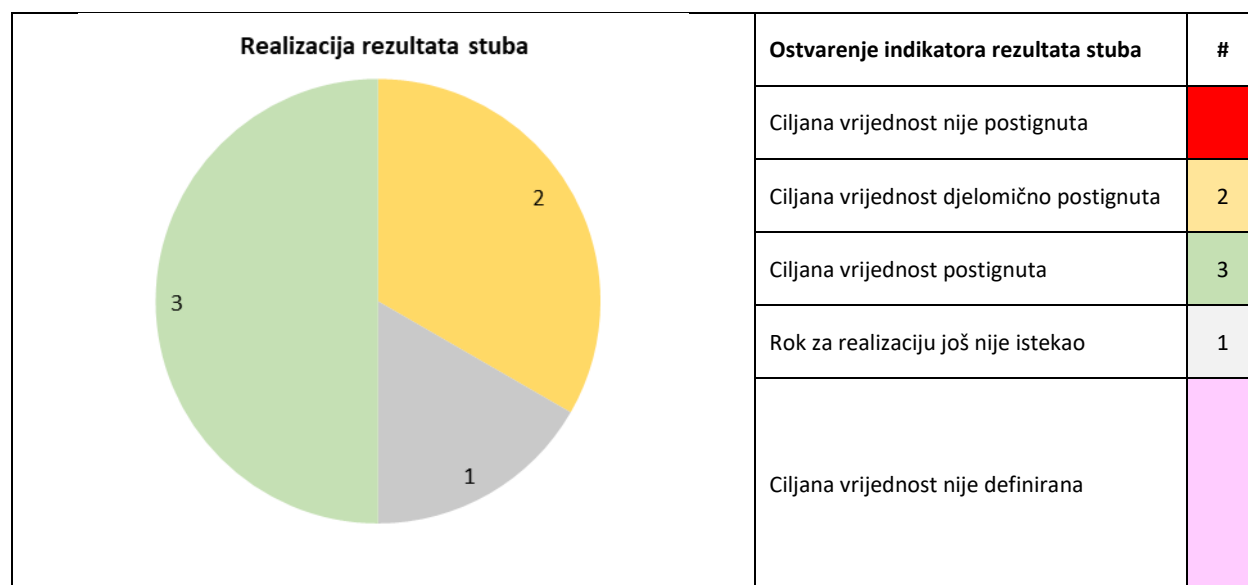
U skladu sa Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020-2025. godine, sveobuhvatan cilj je da se kroz funkcionalan i efikasan sistem javnih internih finansijskih kontrola ublaže ključni rizici u poslovanju institucija Bosne i Hercegovine.

5.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Podaci za Strategiju su prilagođeni Akcionom planu Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u Institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu i Operativnom godišnjem akcionom planu Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u Institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu.

Ostvarene su tri ciljne vrijednosti rezultata stuba, dvije ciljne vrijednosti su djelimično ostvarene, dok za jednu rok za realizaciju nije istekao.

Grafikon 0-9. Realizacija rezultata stuba V



Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
V.A Subjekti javnog sektora provode proporcionalne i troškovno opravdane kontrolne aktivnosti spram ažurne procjene rizika	V.A.a Procenat institucija koje vode ažurne registre rizika i planiraju i provode mjere	100%	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
	V.A.b Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole	Nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	Ciljana vrijednost postignuta ¹

Za koordinaciju i harmonizaciju uspostavljanja i razvoja PIFC-a u institucijama Bosne i Hercegovine nadležna je CHJ MFT BiH. U oblasti FUK-a, CHJ MFT BiH nadležna je za: pripremu zakona i podzakonskih akata, pripremu i ažuriranje strateških dokumenata i smjernica u skladu s međunarodno prihvaćenim standardima, standardima interne kontrole, praksama i propisima u Evropskoj uniji, praćenje primjene propisa, za definisanje sadržaja programa obuke i koordinaciju programa obuke, procjenu kvaliteta sistema FUK-a, propisivanje forme godišnjeg izvještaja, postupaka i rokova izvještavanja o ovom sistemu, izradu konsolidovanog godišnjeg izvještaja o sistemu FUK-a i njegovu procjenu.

CHJ MFT BiH vrši procjenu sistema FUK-a u konsolidovanim godišnjim izvještajima koji se dostavljaju Vijeću ministara BiH. Konsolidovani godišnji izvještaji pripremaju se na osnovu podataka iz pojedinačnih godišnjih izvještaja o sistemu FUK-a u institucijama Bosne i Hercegovine. Za potrebe ovog izvještaja korišteni su podaci iz Konsolidovanog godišnjeg izvještaja o sistemu FUK-a za 2024. godinu, koji je pripremljen na osnovu godišnjih izvještaja koje je blagovremeno dostavilo 75 institucija. Na osnovu pomenutog konsolidovanog izvještaja, utvrđeno je da su 62 institucije Bosne i Hercegovine formirale registar rizika, dok 13 institucija nije izvršilo tu obavezu. Ažuriranje registra rizika izvršeno je u 51 instituciji.

¹ U 2024. godini planirana je i provedena procjena kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrole u jednoj instituciji Bosne i Hercegovine. Prema navedenom, plan u 2024. godini realizovan potpuno (100%).

Na osnovu analize godišnjih izvještaja institucija o sistemu FUK-a za 2024. godinu procijenjeno je da je ostvaren blagi napredak u razvoju sistema FUK-a u svim komponentama COSO okvira u odnosu na 2023. godinu. Najveći napredak je ostvaren u oblasti upravljanja rizicima. Ipak, postoji još dosta prostora za unapređenje i razvoj sistema FUK-a.

U 2022. godini CHJ MFT BiH je donijela Pravilnik za procjenu kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/22). U skladu sa pomenutim pravilnikom, CHJ MFT BiH donijela je i realizovala Godišnji plan pojedinačne procjene kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu. Pojedinačna procjena kvaliteta sistema FUK-a u 2024. godini provedena je u Ministarstvu finansija i trezora BiH o čemu je sačinjen izvještaj koji je Ministarstvo prihvatilo.

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
V.B Unutarnja revizija usklađena sa međunarodnim standardima osigurava dodanu vrijednost poslovanju subjekata javnog sektora	V.B.a Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta interne revizije po godišnjem izvještaju SHJ MFT	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	Ciljana vrijednost postignuta

U 2024. godini nastavljene su, u skladu sa Pravilnikom o sprovođenju obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je CHJ MFT BiH pripremila u saradnji sa Projektom EU "PIFC - 3" i objavila Odlukom o donošenju Pravilnika ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21), kontinuirane aktivnosti na provođenju internog ocjenjivanja od strane rukovodilaca JIR, kao i pregleda kvaliteta koje provodi CHJ na osnovu donijetog godišnjeg plana za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta. Takođe, Pravilnikom je definisan i način provođenja eksternog ocjenjivanja od strane nezavisnog eksternog ocjenjivača, izvan institucije.

Podaci o donijetim Programima obezbjeđenja i unapređenju kvaliteta, provedenim internim ocjenjivanjima i pregledima koje vrši CHJ MFT BiH sadržani su u Godišnjem konsolidovanom izvještaju interne revizije za 2024. godinu, koji je CHJ MFT BiH izradila i dostavila (31.03.2025) Ministarstvu finansija i trezora BiH i Savjetu ministara BiH. U GKI IR date su i preporuke u svrhu daljeg unapređenja u ovoj oblasti.

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
V.C Javno dostupan ažuran pregled stanja javnih unutarnjih finansijskih kontrola sa godišnjim preporukama i	V.C.a Broj institucija koje izvješćuju u rokovima	100%	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
	V.C.b Usvojena su izvješća od strane VM sa preporukama i objavljeni na web stranicu	Usvojeni zaključci VM	Ciljana vrijednost postignuta

zaključcima Vijeću ministara BiH o poboljšanju			
--	--	--	--

Godišnje izvještaje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu blagovremeno je dostavilo 75 institucija, od 79 institucija koje su imale tu obavezu. Preostale 4 institucije izvještaj nisu dostavile u predviđenom roku ili ga uopšte nisu dostavile. Konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu dostavljen je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u propisanom roku. Međutim, do trenutka sačinjavanja ovog izvještaja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine još uvijek nije usvojilo Konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu FUK-a za 2024. godinu.

U 2024. godini CHJ MFT BiH je blagovremeno sačinila Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2023. godinu, na osnovu godišnjih izvještaja koji je dostavilo svih 20 JIR, koliko je ukupno uspostavljeno na nivou institucija Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2023. godinu na 9. sjednici održanoj 20.05.2024. godine. Parlamentarna skupština BiH razmatrala je i usvojila Godišnji konsolidovani izvještaj interne revizije za 2023. godinu. Izvještaj je usvojen na 20. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 16.07.2024. godine, i na 15. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 12.11.2024. godine

Za 2024. godinu je ukupno 19 JIR blagovremeno dostavilo svoj Godišnji izvještaj o radu, dok je jedna JIR isti dotavila nakon isteka predviđenog roka za dostavu (IR BHANSA). Stoga, u GKI IR za 2024. godinu su sadržani podaci za pomenutih 19 JIR. U periodu izrade ovog izvještaja, GKI IR za 2024. godinu je u fazi usvajanja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Rezultat	Indikator	Ciljana vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
V.D Osiguran je mehanizam za zaštitu finansijskih interesa institucija BiH i upravljanje nepravilnostima	V.D.a Broj provedenih inspekcijskih nadzora i povrat neopravdano utrošenih sredstava u Proračun institucija BiH	Vrijednosti bit će potvrđene po uspostavi funkcije	Rok za realizaciju još nije istekao

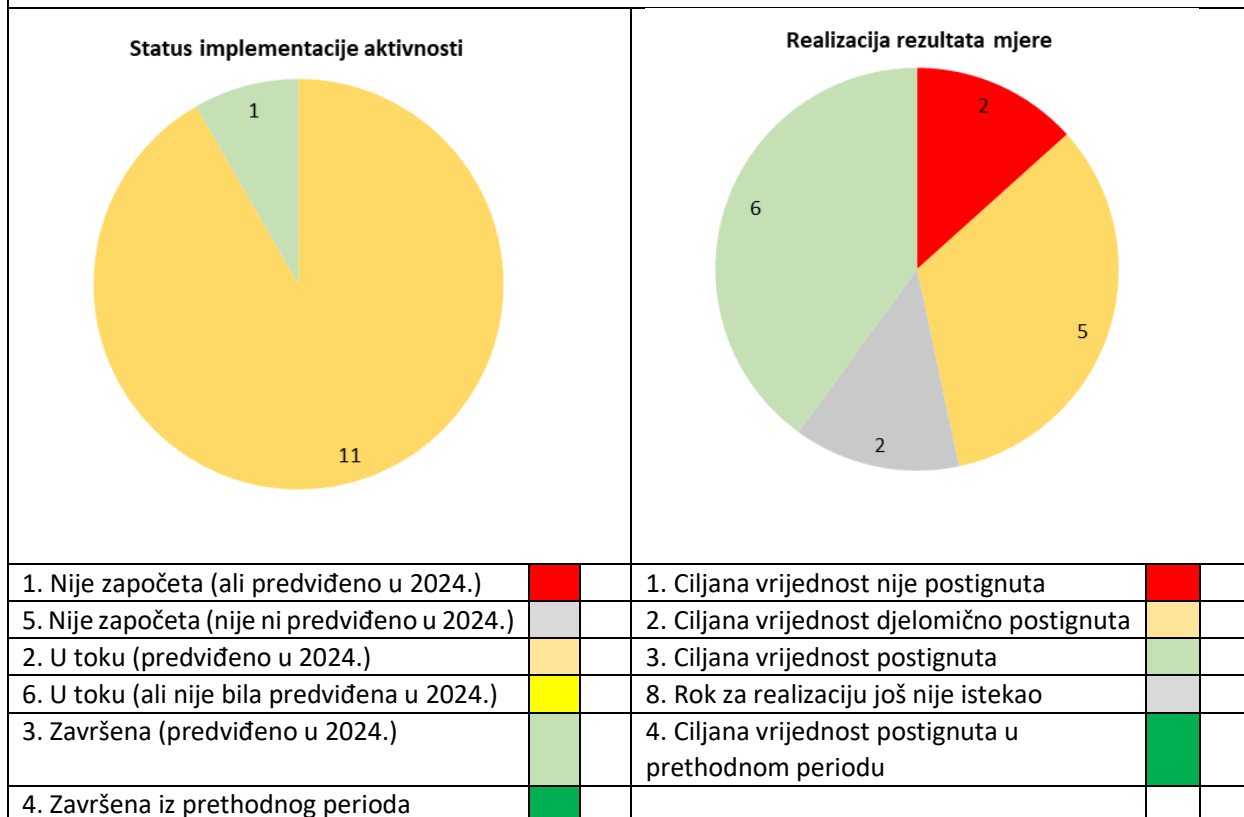
Aktivnosti koje trebaju doprinijeti ostvarenju ovog rezultata zbog kašnjenja u implementaciji Projekta IPA 2020 (nabavka softvera) su pomjereni za kraj 2025. godine.

5.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere

Grafikon 0-10. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere

V.1	Usmjeriti finansijsko upravljanje i kontrolu na visoke rizike u upravljanju javnim financijama.
V.2	Efikasno koristiti resurse i ostvariti dodanu vrijednost unutarnje revizije.
V.3	Unaprijediti praćenje efektivnosti PIFC-a od strane SHJ MFiT BiH i Vijeća ministara BiH.
V.4	Uspostaviti i jačati funkciju inspekcije proračuna
	.
U 2024. godini, jedanaest aktivnosti je bilo u toku implementacije, dok je aktivnost koja se odnosi na razvoj i provedbu okvira za provjeru kvaliteta od strane CHJ MFT BiH završena. Za šest rezultata mjere ciljane	

vrijednost je potpuno postignuta, dok je za pet aktivnosti ciljana vrijednost djelimično postignuta. Za dva rezultata mjere ciljana vrijednost nije postignuta, dok rok za realizaciju dvije aktivnosti još uvijek nije istekao.



5.3.1 MJERA: V.1 Usmjeriti finansijsko upravljanje i kontrolu na visoke rizike u upravljanju javnim financijama

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Sve četiri aktivnosti kojima se finansijsko upravljanje i kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine usmjeravaju na visoke rizike (po prihode, rashode, ciljeve i efikasnost) su bile u toku, kako je i predviđeno u Strategiji PIFC.
- Rezultat mjere koji se odnosi na informatizaciju registra rizika je u potpunosti postignut, dok su tri rezultata mjere djelimično postignuta. Realizacija aktivnosti koja se odnosi na procjenu rizika po srednjoročne i programske ciljeve je prolongirana do usvajanja programskog budžeta, tako da rok za njenu realizaciju još uvijek nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.1.1 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za dobro upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.1.A Uspostavljeni informatizirani registri rizika	Rezultat mjere potpuno postignut

	V.1.B Unutarnje procedure Institucija BiH ažurirane sukladno procjeni rizika po upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama	Rezultat mjere djelomično postignut
--	---	-------------------------------------

U toku 2022. godine, u saradnji sa projektom tehničke podrške, aplikacija za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine (PIFC) je instalirana na produkcijsko okruženje sa svim prenesenim podacima iz testne verzije. Centralna harmonizacijska jedinica MFT BiH je donijela Pravilnik o korištenju aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 21/22).

Međutim, zbog zastoja u radu PIFC aplikacije, institucije Bosne i Hercegovine nisu bile u mogućnosti koristiti aplikaciju za unos i ažuriranje podataka o sistemu FUK-a, niti su mogle dostaviti CHJ MFT BiH godišnje izvještaje o sistemu FUK-a za 2024. godinu putem aplikacije. Naime, u februaru 2024. godine došlo je do prekida u funkcioniranju PIFC aplikacije uslijed nedostataka prostora na serveru Ministarstva finansija i trezora BiH na kojem je aplikacija smještena. S obzirom na to da Zakon o budžetu institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu nije usvojen u predviđenom roku, Ministarstvo finansija i trezora BiH nije bio u mogućnosti odmah pristupiti rješavanju ovog problema. Nakon što je budžet za 2024. godinu usvojen, CHJ MFT BiH je, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, započela aktivnosti na „migraciji“ PIFC aplikacije sa servera Ministarstva na Cloud. Zbog činjenice da puna funkcionalnost PIFC aplikacije nije uspostavljena u roku koji bi omogućio dostavljanje godišnjih izvještaja o sistemu FUK-a putem aplikacije, a kako bi se ispoštovali zakonski rokovi, CHJ MFT BiH je obavijestila institucije Bosne i Hercegovine da godišnje izvještaje o sistemu FUK-a za 2024. godinu dostave putem protokola, na propisanom obrascu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.1.2 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za srednjoročno planiranje i programski proračun	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.1.C Unutarnje procedure Institucija BiH ažurane sukladno procjeni rizika po srednjoročne i programske ciljeve	Rok za realizaciju još nije istekao

U toku je realizacija projekta EU u oblasti programskog budžetiranja, a tokom 2023. godine pripremljeni su priručnici za programsko budžetiranje u institucijama Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara BiH je usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 48/24). Pomenuta odluka sadrži odredbe koje se odnose na upravljanje rizicima u odnosu na srednjoročne ciljeve u institucijama Bosne i Hercegovine. Na osnovu podataka iz Konsolidovanog godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu, 62 institucije su utvrdile rizike koji mogu uticati na realizaciju ciljeva iz srednjoročnih i godišnjih planova rada.

Ovu mjeru će biti moguće realizovati u potpunosti kada se implementira programski budžet, te je rok za njenu realizaciju prolongiran do 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.1.3 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za efikasnost poslovnih procesa Institucija BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.1.D Unutarnje procedure Institucija BiH ažurane sukladno procjeni rizika po efikasnost poslovnih procesa i kvalitet usluga	Rezultat mjere djelomično postignut

Prema Konsolidovanom godišnjem izvještaju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu, na pitanje o standardizaciji procedura i optimizaciji poslovnih procesa za pružanje usluga potvrđan odgovor je dalo 15 institucija, a 46 institucija je odgovorilo potvrdno na pitanje da li se ažuriraju interne procedure u skladu s rezultatima procjene rizika. Realizacija ovih aktivnosti je ostvarena djelimično i nastaviće se u narednom periodu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.1.4 Ojačati upravljačku odgovornost za ciljeve i rezultate	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.1.E Rukovodioci na svim nivoima upravljanja imaju jasna zaduženja, resurse i neophodni stepen autonomije u ostvarivanju ciljeva institucije i sistema UJF	Rezultat mjere djelomično postignut

CHJ MFIT BiH je donijela Smjernice za razvoj upravljačke odgovornosti u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 26/20). Smjernice su namijenjene rukovodiocima institucija i rukovodiocima na ostalim nivoima upravljanja u institucijama Bosne i Hercegovine. Prema Konsolidovanom godišnjem izvještaju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu, institucije Bosne i Hercegovine su dale 73,87% potvrdnih odgovora na pitanja iz oblasti rukovođenja i stila upravljanja.

5.3.2 MJERA: V.2. Efikasno koristiti resurse i ostvariti dodanu vrijednost unutarnje revizije

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Sve tri aktivnosti planirane za implementaciju u 2024. godini su bile su u toku u izvještajnom periodu.
- Rezultati mjere koji se odnose na unapređenje kvaliteta rada interne revizije i ostvarivanje mjerljivih efekata rada u oblastima od strateškog značaja za institucije Bosne i Hercegovine su u potpunosti postignuti. Softver za upravljanje procesom interne revizije je početkom 2024. godine imao poteškoće u radu, ali s obzirom da je početkom 2025. godine ponovo funkcionalan, rezultat mjere je djelimično postignut. Rok za realizaciju aktivnosti popunjavanja upražnjenih mjesta u jedinicama interne revizije još uvijek nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.2.1 Osigurati kvalitet i primjenu softverskih rješenja za unapređenje procesa unutarnje revizije u svrhu ispunjavanja međunarodnih standarda	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.2.A Unapređen kvalitet rada unutarnje revizije	Rezultat mjere potpuno postignut
	V.2.B Uveden softver za upravljanje procesom unutarnje revizije	Rezultat mjere djelimično postignut

U skladu sa Pravilnikom o sprovođenju obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine koji je stupio na snagu 01.01.2022. godine, jedinice interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine obavezne su svake godine donijeti Program obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta (POUK) i provesti interno ocjenjivanje, koje obuhvata kontinuirano provođenje stalnog nadzora od strane rukovodioca JIR nad aktivnostima koje se vrše u JIR i periodično samoocjenjivanje funkcije interne revizije. CHJ MFT BiH je u 2022. godini pripremila, u skladu sa Pravilnikom, pitanja za periodično samoocjenjivanje JIR institucija Bosne

i Hercegovine – Upitnik, na osnovu prijedloga i primjera "dobre prakse" koje su dostavili eksperti Projekta. Ovim je obezbijeđena jednoobraznost u provođenju periodičnog samoocjenjivanja od strane rukovodilaca jedinica interne revizije institucija Bosne i Hercegovine. Provođenje internog ocjenjivanja omogućeno je i u okviru PIFC aplikacije koja je razvijena u okviru Projekta EU "PIFC - 3".

CHJ MFT BiH kontinuirano od 2022. godine, od kada je počela primjena Pravilnika, prati i izvještava o poštovanju relevantnih propisa vezano za obezbjeđenje i unapređenje kvaliteta od strane jedinica interne revizije. Podaci o donijetim Programima obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta i sprovedenom internom ocjenjivanju od strane jedinica interne revizije, sadržani su u Godišnjem konsolidovanom izvještaju interne revizije. U skladu sa zaključcima o utvrđenom stanju vezano za primjenu propisa u ovoj oblasti, CHJ MFT BiH daje preporuke u okviru Godišnjeg konsolidovanog izvještaja interne revizije, u svrhu daljeg unapređenja.

Doprinos unapređenju rada interne revizije svakako da je imalo i donošenje ažuriranog Priručnika za internu reviziju u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je pripremljen u okviru Projekta EU "PIFC - 3" u skladu sa Međunarodnim standardima interne revizije. Priručnik je CHJ MFT BiH objavila Odlukom koja je objavljena u "Službenom glasniku BiH" broj 73/21. Navedeni Priručnik je u potpunosti usklađen sa PIFC aplikacijom - softverskim rješenjem koje je razvijeno u svrhu unapređenja efikasnosti u radu interne revizije i obezbjeđenja usklađenosti rada interne revizije sa Međunarodnim standardima interne revizije.

U okviru kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora, CHJ MFT BiH je u januaru 2024. godine donijela Plan i program obuka za interne revizore u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu koji je objavljen na internet stranici MFT BiH: www.mft.gov.ba u dijelu koji se odnosi na CHJ. U izvještajnom periodu CHJ MFT BiH je u potpunosti realizovala navedeni Plan obuka i to tako što je organizovala dvije obuke iz oblasti interne revizije i jednu obuku iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole. Pored navedenih obuka, jednu obuku iz oblasti interne revizije, koja se svrstava u kontinuiranu profesionalnu edukaciju (KPE) internih revizora u institucijama Bosne i Hercegovine, organizovao je i Koordinacioni odbor CHJ. U izvještajnom periodu CHJ je, na osnovu dostavljenih zahtjeva jedinica interne revizije izdala, u skladu sa propisima iz oblasti KPE internih revizora u institucijama Bosne i Hercegovine, ukupno 96 mišljenja o bodovanju obuka kao KPE internih revizora organizovanih od strane domaćih i stranih pružalaca usluga.

Interni revizori u institucijama Bosne i Hercegovine nisu bili u mogućnosti da koriste PIFC aplikaciju u toku 2024. godine. Do prekida u funkcionisanju aplikacije došlo je početkom godine (12.02.2024. godine) uslijed, kako se kasnije utvrdilo, popune "prostora" predviđenog za pohranu podataka na serveru MFT BiH na kojem je instalirana aplikacija, što je onemogućilo pristup aplikaciji i njeno korišćenje u institucijama Bosne i Hercegovine. U toku 2024. godine CHJ MFT BiH je preduzela neophodne aktivnosti, u saradnji sa stručnim službama Ministarstva finansija i trezora BiH, kako bi se iznašlo adekvatno rješenje za otklanjanje zastoja u korišćenju aplikacije. U decembru 2024. godine CHJ MFT BiH je zaključila Ugovor o pružanju usluga održavanja PIFC aplikacije i Ugovor o pružanju usluga najma virtuelne Cloud infrastrukture za potrebe CHJ MFT BiH. Od polovine februara 2025. godine obezbjeđeni su svi neophodni uslovi za nesmetan rad i funkcionisanje PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.2.2 Popuniti upražnjena radna mjesta u jedinicama za unutarnju reviziju	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.2.C Bolja pokrivenost proračuna funkcijom unutarnje revizije	Rok za realizaciju još nije istekao

Zaključno sa 31.12.2024. godine popunjeno je ukupno 43 sistematizovana radna mjesta u 19 jedinica interne revizije institucija Bosne i Hercegovine. Procenat popunjenosti jedinica interne revizije u institucijama BiH je 90% (43/48 u 19 JIR).

Od predviđenih 19 institucija zaključno sa 31.12.2024, ukupno 14 institucija je u potpunosti kadrovski popunilo JIR. Od preostalih 5 institucija, 3 institucije nemaju u potpunosti kadrovski popunjenu JIR (MO, GP i MB), dok 2 institucije imaju uspostavljenu internu reviziju po pravilniku koji nije usklađen sa propisima iz oblasti interne revizije (DKPT i BHANSA).

Procenat pokrivenosti Budžeta institucija Bosne i Hercegovine internom revizijom je 98,5%. Naime, 18 JIR koje su uspostavljene u institucijama koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, pruža usluge interne revizije na osnovu zaključenog Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u 73 institucije, od 75 koliko se ukupno finansira iz budžeta.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.2.3 Usmeriti unutarnju reviziju na pružanje dodane vrijednosti u visokorizičnim oblastima	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.2.D Unutarnja revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od stratejskog značaja za institucije BiH	Rezultat mjere potpuno postignut

CHJ MFT BiH je u 2024. godini, kao i u prethodnim godinama, održala obuku kako bi osoblje interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine bilo upoznato sa aktuelnim temama vezano za oblast FUK-a.

Važeća metodologija rada IR (Priručnik za internu reviziju u institucijama BiH), koji je pripremljen u okviru Projekta "PIFC 3" finansiranog iz sredstava Evropske unije, pruža detaljne smjernice za pripremu strateških i godišnjih planova interne revizije na osnovu procjene rizika, u svrhu utvrđivanja visokorizičnih područja kao prioriteta za revidiranje, u skladu sa raspoloživim kapacitetima. Priručnik, takođe, upućuje internu reviziju da u postupku procjene rizika koriste Smjernice za upravljanje rizicima u institucijama Bosne i Hercegovine koje je objavila CHJ MFT BiH i da, u svrhu definisanja primjerenosti i adekvatnosti kontrola i rezidualnog rizika, primjenjuje analizu uzroka rizika u skladu sa Smjernicama.

PIFC aplikacija, dodatno, treba da doprinese poboljšanju u dijelu koji se odnosi na procjenu i analizu rizika koju provodi interna revizija, kroz olakšan pristup podacima o procesima i ciljevima institucije, uspostavljenim internim kontrolama i ocjeni rizika koju je izvršilo rukovodstvo institucije. Od polovine februara 2025. godine omogućen je nesmetan rad i korišćenje PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine.

5.3.3 MJERA: V.3. Unaprijediti praćenje efektivnosti PIFC-a od strane SHJ MFT BiH i Vijeća ministara BiH

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Aktivnosti koja se odnosi na razvoj i provedbu okvira za procjenu kvaliteta od strane CHJ MFT BiH je u potpunosti realizovana u 2024. godini. Aktivnosti za automatizaciju izvještavanja o PIFC i jačanje analitičkih i koordinacionih kapaciteta CHJ su bile u toku u 2024. godini.
- U izvještajnom periodu, tri rezultata mjere su u potpunosti postignuta, dok je rezultat mjere koji se odnosi na informatizaciju godišnjeg i periodičnog izvještavanja djelimično postignut, s obzirom na probleme u funkcionisanju PIFC aplikacije, koji su otklonjeni početkom 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.3.1 Automatizirati izvješćivanje o PIFC uz proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.3.A Informatizirano godišnje i periodično izvješćivanje, brža obrada, kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka	Rezultat mjere djelomično postignut
	V.3.B Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritiziranje daljnog razvoja PIFC-a	Rezultat mjere potpuno postignut

CHJ MFiT BiH je donijela Odluku o objavljivanju forme i sadržaja Godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu. Ažuriran je obrazac godišnjeg izvještaja o procjeni sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu. Pitanja za periodično samoocjenjivanje JIR je CHJ MFT BiH pripremila i dostavila jedinicama interne revizije u 2024. godini.

Centralna harmonizacijska jedinica je tokom 2022. godine donijela Pravilnik o korištenju PIFC aplikacije ("Službeni glasnik BiH", broj 21/22). U toku 2022. godine, PIFC aplikacija je instalirana na produkcijsko okruženje i održane su obuke na temu korišćenja PIFC aplikacije. U toku 2024. godine, zbog tehničkih problema, došlo je do prekida u radu PIFC aplikacije, te se ista nije mogla koristiti u izvještajnoj godini.

Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu blagovremeno je podnijelo je 75 institucija od ukupno 79 institucija.

S obzirom da interni revizori nisu mogli koristiti PIFC aplikaciju u svom radu u 2024. godini, jer nije bila u funkciji, aplikacija se nije mogla koristiti ni za sačinjavanje godišnjih izvještaja jedinica interne revizije, a time ni za izradu Godišnjeg konsolidovanog izvještaja interne revizije. Izvještavanje interne revizije prema CHJ, za 2024. godinu, vršilo se kroz dostavu godišnjih izvještaja o radu JIR u papirnoj formi, na osnovu kojih je CHJ MFT BiH izradila Godišnji konsolidovan izvještaj interne revizije za 2024. godinu. Ovaj Izvještaj je CHJ MFT BiH u predviđenom roku sačinila i dostavila (31.03.2025) Ministarstvu finansija i trezora BiH i Savjetu ministara BiH.

CHJ MFT BiH kroz godišnje konsolidovane izvještaje, a na osnovu sagledavanja stanja u oblasti FUK-a i interne revizije, usmjerava dalje pravce razvoja u ovim oblastima dajući preporuke institucijama Bosne i Hercegovine i jedinicama interne revizije, te predlaže u skladu s tim zaključke Savjetu ministara Bosne i Hercegovine, u svrhu zaduživanja odgovornih institucija/JIR da preduzmu neophodne aktivnosti.

Konsolidovani Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu pripremljen je i dostavljen Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, posredstvom MFT BiH.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.3.2 Razviti i provesti okvir za provjeru kvalitete od strane SHJ	Završeno (predviđeno u 2024.)
RM	V.3.C Sustav PIFC je predmet redovnog stručnog praćenja po metodologijama usklađenim s dobrom međunarodnom praksom	Rezultat mjere potpuno postignut

CHJ MFT BiH je donijela Pravilnik o procjeni kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/22). Tokom 2024. godine donesen je i realizovan Godišnji plan pojedinačne procjene kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine.

Zbog nedovoljnih kadrovskih kapaciteta u CHJ MFT BiH, Godišnji plan pojedinačne procjene kvaliteta sistema FUK-a za 2024. godinu obuhvatio je samo jednu instituciju Bosne i Hercegovine. Pojedinačna procjena kvaliteta sistema FUK-a u 2024. godini provedena je u Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Nakon provedene procjene, pripremljen je Izvještaj o obavljenoj pojedinačnoj procjeni kvaliteta sistema FUK-a u Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

CHJ MFT BiH je u predviđenom roku, u skladu sa Pravilnikom o sprovođenju obezbjeđenja i unapređenje kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu. Godišnji plan je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH. Godišnjim planom je, na osnovu analize godišnjih izvještaja jedinica interne revizije za prethodnu godinu, određeno da se pregled izvrši u dvije jedinice interne revizije: JIR Parlamentarne skupštine BiH i JIR Državne agencije za istrage i zaštitu BiH.

CHJ MFT BiH je u skladu sa Planom sprovela periodični pregled i sačinila izvještaje o izvršenom pregledu. Nakon što su zaprimljena izjašnjenja rukovodilaca JIR u kojim su izvršeni pregledi, konačni luvještaji su dostavljeni rukovodiocima institucija u svrhu upoznavanja sa zaključcima izvršenog pregleda. U izvještajima su sadržane i preporuke u svrhu daljeg unapređenja rada jedinica interne revizije. Praćenje realizacije preporuka vršiće se u skladu sa Planom aktivnosti za sprovođenje preporuka koje su pripremili rukovodioci JIR, a odobrili rukovodioci institucija.

U 2024. godini CHJ MFT BiH je, u predviđenom roku, donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2025. godinu, kojim je predviđeno da se izvrše pregledi u dvije jedinice interne revizije: u JIR Ministarstva civilnih poslova BiH i JIR IDDEEA.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.3.3 Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet SHJ	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.3.D Ojačani analitički kapacitet CHJ i kapacitet za koordiniranje PIFC reformi	Rezultat mjere potpuno postignut

Sve aktivnosti u okviru ove tačke koje se odnose na CHJ MFT BiH predviđene su i realizovane u skladu sa Akcionim planom Strategije PIFC.

CHJ donosi i realizuje planove i programe obuke iz oblasti FUK-a. Plan i program obuke iz oblasti FUK-a u institucijama Bosne i Hercegovine za 2024. godinu sastoji se od tri modula, te su isti i realizovani. CHJ je tokom izvještajnog perioda nastavila kontinuiranu razmjenu informacija sa koordinatorima za FUK, kako je i predviđeno Planom i programom obuke iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu.

U 2024. godini nastavljena je saradnja između Ministarstva finansija i trezora BiH i Ministarstva finansija Kraljevine Nizozemske, te su provedene obuke o finansijskom upravljanju i kontroli za oko 80 zaposlenih u Ustavnom sudu BiH, radionica za rukovodeće službenike iz institucija Bosne i Hercegovine o jačanju svijesti o značaju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, kao i obuka iz oblasti upravljanja rizicima. Sve obuke vodili su eksperti Nacionalne akademije za ekonomiju i finansije nizozemskog Ministarstva finansija.

CHJ MFT BiH kontinuirano održava komunikaciju i razmjenu informacija sa drugim institucijama koje su uključene u aktivnosti reforme upravljanja javnim finansijama Bosne i Hercegovine.

Zaposleni u Odsjeku za razvoj sistema interne revizije su u 2024. godini ispunili obavezu definisanu propisima iz oblasti interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, u okviru kojih su pohađali i obuke iz oblasti upravljanja javnim finansijama u skladu sa Planom i programom obuka za 2024. godinu i propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora.

Centralna harmonizacijska jedinica i Ured koordinatora za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine redovno obavljaju razmjenu informacija.

U skladu sa Godišnjim programom rada CHJ za 2024. godinu, Odsjek za razvoj sistema interne revizije održava redovan kontakt i sastanke sa internim revizorima i rukovodiocima jedinica interne revizije. U izvještajnom periodu održano je ukupno pet formalnih sastanaka sa rukovodiocima jedinica interne revizije i internim revizorima. Pružena je i potrebna pomoć i konsultacije osoblju interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine kroz pružanje informacija (dopisi, putem mejla, telefonskim putem i dr) i izdavanje traženih mišljenja i saglasnosti.

U izvještajnom periodu CHJ MFT BiH je nastavila saradnju sa Agencijom za državnu službu BiH i, u skladu sa relevantnim propisima, blagovremeno preduzela potrebne aktivnosti kako bi obuke iz oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole koje je organizovala CHJ u 2024. godini bile priznate kao obuke državnih službenika, za koje Agencija dodjeljuje određeni broj kredita u svrhu ispunjavanja zahtjeva o obaveznom stručnom usavršavanju državnih službenika.

Zakonskim i podzakonskim aktima uređena je i koordinacija centralnih harmonizacijskih jedinica u Bosni i Hercegovini. Koordinacija se vrši putem Koordinacionog odbora centralnih jedinica za harmonizaciju (KO CJH) kojeg čine rukovodioci Centralne jedinice za harmonizaciju Ministarstva finansija Republike Srpske, Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija i Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH. U skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, KO CJH nadležan je za harmonizaciju regulative iz oblasti FUK-a u institucijama BiH, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Harmonizacija se provodi kroz izradu okvirnih propisa zakonodavstva iz oblasti FUK-a i izradu okvirnog programa obuke za FUK.

5.3.4 MJERA: V.4. Uspostaviti i jačati funkciju inspekcije proračuna

Pregled aktivnosti u okviru mjere

- Obje aktivnosti u okviru ove mjere su bile u fazi implementacije u 2024. godini, ali njihova realizacija zavisi od usvajanja Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, kao i implementacije IPA 2020 projekta (nabavka softvera za programsko budžetiranje).
- Rezultati mjere za obje aktivnosti nisu postignuti, te su rokovi prolongirani za 2025 godinu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.4.1 Pripremiti podzakonske akte za uspostavu i jačanje inspekcije proračuna	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.4.A Uspostavljeni preduvjeti za vršenje ex-post inspekcije proračuna i procesuiranje nepravilnosti	Rezultat mjere nije postignut

Nacrt zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine je pripremljen. Čeka se izrada i uspostava softvera za programsko budžetiranje kako bi se ove podaktivnosti realizovale. Iz tih razloga će se ove aktivnosti prolongirati za 2025. godinu.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	V.4.2 Primiti i obučiti uposlene u inspekciji proračuna	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	V.4.B Uposleni u inspekciji proračuna provode godišnji plan rada sukladno primjenjivim procedurama	Rezultat mjere nije postignut

Rokovi za provođenje aktivnosti i ostvarenje rezultata mjere zbog kašnjenja u implementaciji Projekta IPA 2020 (nabavka softvera za programsko budžetiranje) su prolongirani za kraj 2025. godine.

6. Stub VI: EKSTERNA REVIZIJA

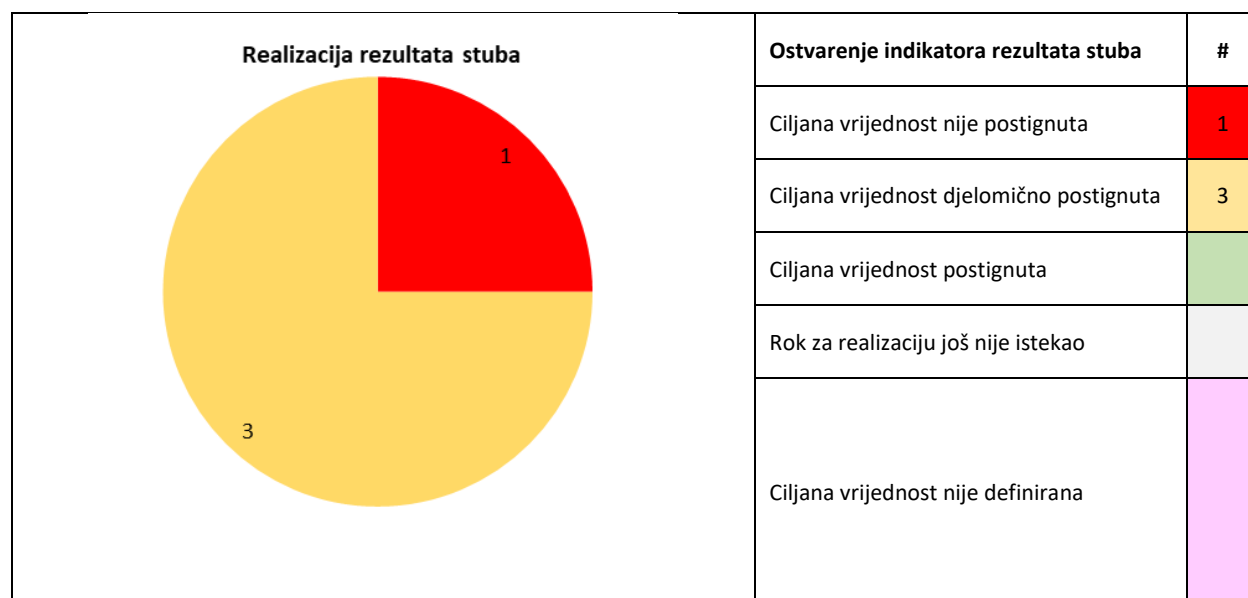
6.1 Cilj stuba

Daljnijim razvojem Ureda za reviziju nastaviti osiguravati da efekti rada i revizorskih izvješća pružaju dodanu vrijednost i korist institucijama Bosne i Hercegovine u sustavu upravljanja javnim financijama.

6.2 Ostvarenje rezultata stuba u 2024. godini

Za tri rezultata stuba (mjenjenih kroz četiri indikatora) u stubu eksterne revizije, tri ciljane vrijednosti, koje se odnose na usklađenost metodologije, funkcionalnost softvera za upravljanje revizijom i revizije učinka su djelimično ostvareni. Ciljana vrijednost koja se odnosi na unapređenje rezultata i uticaja eksterne revizije nije postignuta.

Grafikon 0-11. Realizacija rezultata stuba VI



Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
VI.A Budžet i poslovanje institucija BiH se u kontinuitetu revidiraju u skladu sa ažuriranim međunarodnim standardima	VI.A.a Usklađenost metodologije i vodiča Ureda sa relevantnim ISSAI-ma	Ciljana vrijednost nije definisana u 2024. godini	Ciljana vrijednost djelimično postignuta
	VI.A.b Dostupnost funkcionalnog softvera za upravljanje revizijom	Ciljana vrijednost nije definisana u 2024. godini	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

Ured za reviziju kontinuirano prati i po potrebi prilagođava svoju radnu dokumentaciju promjenama u IFPP okviru. Pripadajuće aktivnosti koje trebaju doprinjeti realizaciji obje ciljane vrijednosti ovog rezultata stuba, a koje su bile planirane u 2024. godini, djelimično su postignute. U 2024. godini se uz podršku SIGMA-e odvija proces usklađivanja Vodiča za FR sa IFPP okvirom. Ured za reviziju je, u 2024. godini, uz podršku IDI-INTOSAI izradio Politiku o sistemu upravljanja kvalitetom revizije koja je usvojena u prvom kvartalu 2025. godine. Politika se temelji na novom ISSAI 140 koji je na snagu stupio 1.1.2025. godine. U 2024. je potpisan ugovor i započela realizacija projekta koji iz IPA II financira EU, kroz koji će biti razvijen i implementiran softver za upravljanje revizijskim procesom (Audit Management System – sistem za upravljanje revizijom).

Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
VI.B Izgrađen kapacitet za provođenje fokus revizija učinka	VI.B.a Udio revizija učinka u svim obavljenim revizijama Ureda	8.5% (7 od 82)	Ciljana vrijednost djelimično postignuta

Ured je u 2024. godini realizovao 6 revizija učinka (2 izvještaja o realizaciji preporuka, 4 nove revizije učinka).

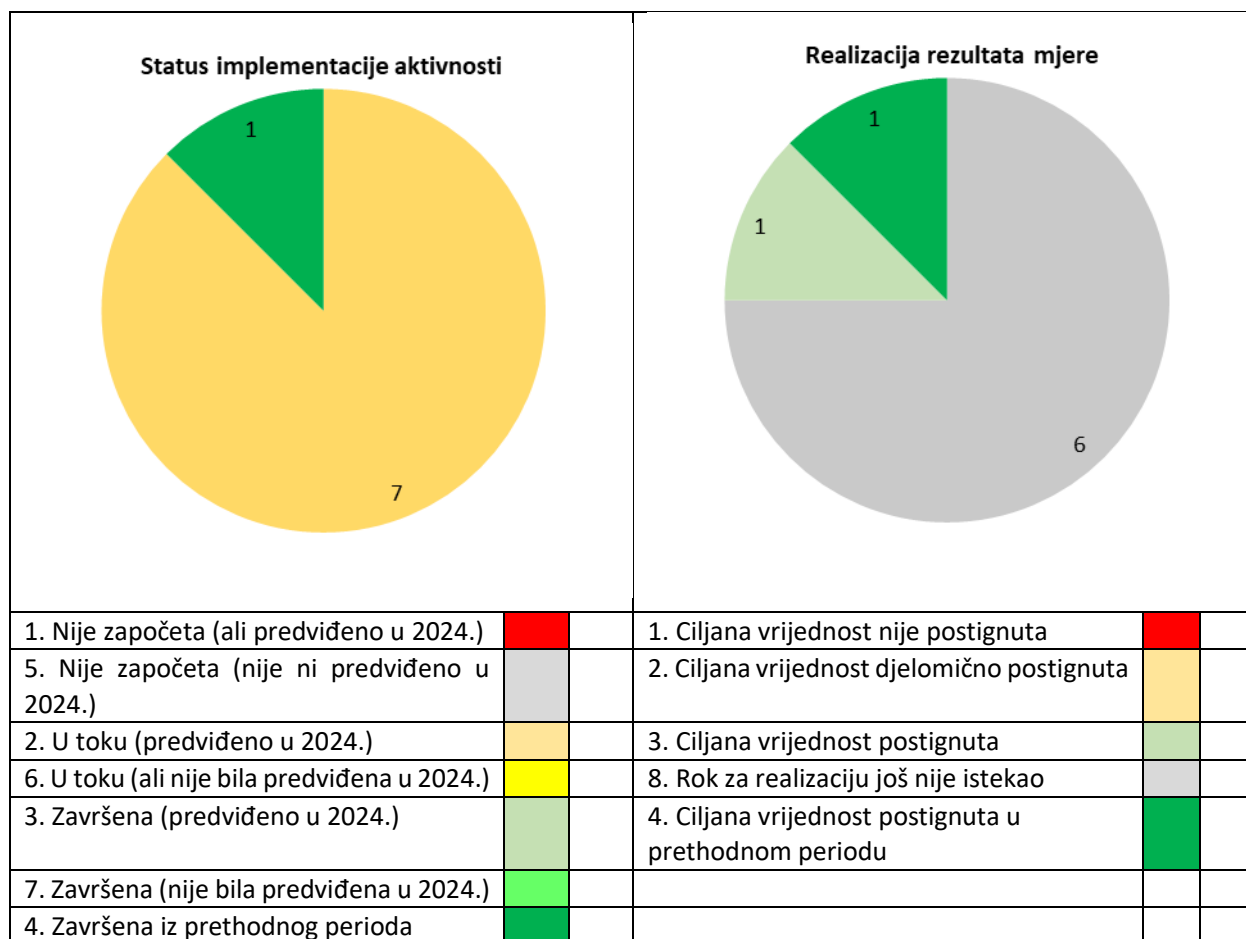
Rezultat	Indikator	Ciljna vrijednost u 2024.	Ostvarenje u 2024.
VI.C Unaprijeđen utjecaj eksterne revizije	VI.C.a Procenat nerealiziranih preporuka iz izvještaja finansijske revizije	< 34%	Ciljana vrijednost nije postignuta

Osim praćenja realizacije datih preporuka, nema drugih mehanizama kojima bi se mogla podstaknuti institucija na veći stupanj realizacije preporuka.

6.3 Statistički pregled statusa aktivnosti i rezultata mjere

Grafikon 0-12. Pregled aktivnosti/podaktivnosti i rezultata/ciljnih vrijednosti mjere

VI.1	Osigurati daljnji razvoj vanjske revizije
VI.2	Jačati kapacitete vanjske revizije
VI.3	Unaprijediti rezultate i utjecaj revizije
Aktivnost na izradi Strateškog plana razvoja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je realizovana u prethodnom periodu, s obzirom da je Strateški plan razvoja usvojen 2021. godine. Preostalih sedam aktivnosti, planiranih u 2024. godini, bile su u implementaciji. Rezultat mjere za aktivnost izrade Strateškog plana razvoja Ureda za reviziju je ostvaren u prethodnom periodu, dok je rezultat mjere za izgradnju kapaciteta u specifičnim oblastima revizije potpuno postignut u 2024. godini. Iako su započete, obzirom na stepen suštinskih ostvarenja rezultata i rokove provođenja ključnih koraka, rok za realizaciju još nije istekao za šest aktivnosti.	



6.3.1 MJERA: VI.1 Osigurati daljnji razvoj vanjske revizije

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Aktivnost koja se odnosi na izradu Strateškog plana razvoja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je realizovana u prethodnom periodu, s obzirom da je Strateški plan razvoja usvojen 2021. godine. Druge dvije aktivnosti su bile u toku u 2024. godini.
- Rezultat mjere za izradu Strateškog plana razvoja je postignut u prethodnom periodu, dok rok za realizaciju preostale dvije mjere nije istekao.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.1.1 Izraditi strateški plan razvoja Ureda za reviziju institucija BiH za 2021.-25.	Završena iz prethodnog perioda
RM	VI.1.A Ažuriran je strateški pravac razvoja Ureda za reviziju institucija BiH	Rezultat mjere potpuno postignut u prethodnom periodu

Strateški plan razvoja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za period 2021. - 2025. usvojen je početkom maja 2021. godine. Strateški plan je praćen vrlo detaljnim akcionim planom koji se redovito ažurira i dopunjava novim aktivnostima, u skladu sa potrebama. O realizaciji Strateškog plana razvoja Ureda za reviziju za period 2021. godine do 2025. godine se izvještava kroz godišnji izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju. Akcioni plan za 2024. godinu je ažuriran, objavljeno je godišnje izvješće za 2024. godinu. Aktivnosti u skladu sa PFM strategijom se nastavljaju do kraja perioda realizacije.

Praćenje, analiziranje i prikazivanje ostvarenih rezultata provodiće se posredstvom kreiranja sveobuhvatnog akcionog plana, te operativnih godišnjih matrica implementacije kojima će biti osiguran adekvatan monitoring, iniciranje i izvršavanje aktivnosti predviđenih ovim Strateškim planom. Kada rezultat analize ove matrice pokaže značajna odstupanja u ispunjenju plana ili u slučaju nastalih smetnji u realizaciji, daje se prijedlog izmjena i dopuna strateškog plana, a s tim i godišnjeg programa, koji ide ponovo na usvajanje.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.1.2 Održavati usklađenost postojećih i uvesti nove metodologije revizije usklađene sa zahtjevima međunarodnih standarda	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.1.B Usklađene metodologije i vodiči za obavljanje finansijske revizije/revizije usklađenosti sa IFPP okvirom (U praksu je uvedena metodologija fokus revizije učinka)	Rok za realizaciju još nije istekao

INTOSAI kongres će se održati u 2025. godini i tada se očekuje ažuriranje standarda i smjernica eksterne revizije. Iz ovih razloga ciljana vrijednost definisana je za 2025. godinu. U 2024. godini se uz podršku SIGMA-e odvijao proces ažuriranja Vodiča za FR u skladu s IFPP koji je još u toku. Ured za reviziju je, u 2024. godini, uz podršku IDI-INTOSAI izradio Politiku o sistemu upravljanja kvalitetom revizije koja je usvojena u prvom kvartalu 2025. godine. Politika se temelji na novom ISSAI 140 koji se na snagu stupio 1.1.2025. godine. U 2024. je potpisan ugovor i započela realizacija projekta koji iz IPA II financira EU, kroz koji će biti razvijen i implementiran softver za upravljanje revizijskim procesom (Audit Management System – sistem za upravljanje revizijom).

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.1.3 Zagovarati ustavno pozicioniranje Ureda za reviziju institucija BiH sukladno INTOSAI propisima	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.1.C Povećan nivo svijesti o potrebi jačanja neovisnosti Ureda i njegovog uvrštavanja u Ustav	Rok za realizaciju još nije istekao

S obzirom da nije bilo aktivnosti Parlamentarne skupštine u kontekstu izmjena Ustava Bosne i Hercegovine, sastanak sa Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine na temu ustavnog pozicioniranja Ureda za reviziju nije održan.

6.3.2 MJERA: VI.2. Jačati kapacitete vanjske revizije

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- Obje aktivnosti su u toku prema planu za 2024. godinu.
- Rezultat mjere u pogledu osposobljavanja revizora je potpuno postignut, dok je rok za dostupnost AMS prolongiran do kraja 2025. godine. Rad na ostvarenju oba rezultata se nastavlja kroz višegodišnje aktivnosti.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.2.1 Razviti i provesti informacijski sustav za upravljenje procesom revizije	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.2.A Revizori u svom radu koriste AMS	Rok za realizaciju još nije istekao

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine je tokom 2024. sudjelovao u postupku evaluacije prispjelih ponuda koji vodi Delegacija EU u Bosni i Hercegovini za nabavu AMS-a u okviru IPA II programa, ugovor s dobavljačem je potpisan početkom maja 2024. godine. Rok za implementaciju svih aktivnosti je 48 mjeseci od potpisivanja ugovora. U 2024. godini su bile u tijeku aktivnosti na mapiranju procesa, koje su nastavljene i u 2025. godini. Aktivnost je prolongirana do kraja 2025. godine.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.2.2 Izgraditi kapacitet u specifičnim oblastima revizije	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.2.B Revizori osposobljeni za provođenje revizija u specifičnim oblastima	Rezultat mjere potpuno postignut

Tokom izvještajnog perioda realizovane su sljedeće edukacije iz specifičnih oblasti revizije: finansijska revizija završnog državnog računa, prakse izvješćivanja u reviziji radi povećanja utjecaja revizije, kao i dubinska analiza u procesu revizije učinka, drugi po redu sastanak EUROSAL projektne grupe za metodologiju revizija u stvarnom vremenu.

6.3.3 MJERA: VI.3. Unaprijediti rezultate i utjecaj revizije

Pregled aktivnosti i rezultata u okviru mjere

- U toku su sve tri aktivnosti prema prvobitnom planu za 2024. godinu.
- Komunikacijska strategija Ureda je urađena i objavljena, ali je izrada planova komunikacije za svaku konkretnu skupinu relevantnih aktera još uvijek u toku, rok za realizaciju još nije istekao. Takođe, rokovi za realizaciju aktivnosti na sistemskom praćenju provođenja preporuka i aktivnosti koja se odnose na unapređenje saradnje sa zainteresovanim stranama nisu istekli.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.3.1 Izraditi i provesti komunikacijsku strategiju u Uredu za reviziju institucija BiH	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.3.A Zainteresirane javnosti adekvatno informirane o aktivnostima Ureda	Rok za realizaciju još nije istekao

Komunikacijska strategija Ureda za reviziju za period 2022. - 2025. usvojena je krajem 2021. godine. Izrađen je akcioni plan za svaku ciljanu skupinu, koji će biti ažuriran na godišnjoj osnovi. Trenutno je ažuriranje planova komunikacije za svaku konkretnu skupinu relevantnih aktera još u toku.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.3.2 Ojačati sustavno praćenje postupanja po datim preporukama i izvješćima revizije	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.3.B Povećan broj provedenih preporuka na osnovu provedenih analiza	Rok za realizaciju još nije istekao

Registar preporuka se redovno ažurira, preporuke finansijske revizije se prate svake godine, i o tome se izvješćuje u izvješćima finansijske revizije pojedinalno za svakog subjekta revizije, a u reviziji učinka se prave tematska izvješća kroz follow-up preglede u reviziji učinka.

	Aktivnost (A) za postizanje rezultata mjere (RM)	Status 31.12.2024. / Ostvarenje u 2024.
A	VI.3.3 Unaprijediti suradnju sa zainteresiranim stranama u cilju provedbe preporuka revizije	U toku (predviđeno u 2024.)
RM	VI.3.C Ažuran i transparentan pregled provođenja preporuka i njihovih efekata	Rok za realizaciju još nije istekao

Saradnja sa zainteresiranim stranama se kontinuirano odvija kroz realizaciju komunikacijske strategije. Predviđene su aktivnosti koje za cilj imaju jačanje dijaloga s nadležnim parlamentarnim komisijama usmjerene na povećanje procenta realizacije preporuka. Registar preporuka za finansijsku reviziju i reviziju učinka se redovito ažurira.

Prilog II. Godišnji akcioni plan (GAP) i logički okvir za 2025. godinu

STUB: I. FISKALNI OKVIR									Koordinator stuba
									MFIT
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvestitelj ciljane vrijednosti/ Koordinator mjere
I.A Povećan kredibilitet fiskalnog okvira	I.A.a Razlika između stvarnog suficita / deficita i ciljanog suficita / deficita, utvrđenih u proračunu za tekuću godinu	Godišnje operativno izvješće vladinih financija CBBH i GOFBP	2019 godina 2.6%	≤ 2.6%	≤ 2.6%	≤ 2.6%	≤ 2.6%	≤ 2.6%	MFIT
	I.A.b Poboļšan kvalitet fiskalnog okvira PER-a	Godišnja ocjena PER od strane EK	EK ocjena PER-a 2020 - Slabi kapaciteti za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	Napredak u razvijanju kapaciteta za srednjoročno fiskalno planiranje i analize	MFIT
I.B Pouzdane makroekonomske prognoze	I.B.a Procent razlike između prognoze i stvarnih vrijednosti glavnih makroekonomskih varijabli	Izvješće o radu DEP, zvanični podaci Agencije za statistiku	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	≤ 0.02%	DEP

						Koordinator mjere			
MJERA: I.1. Unaprijediti prognoziranje						MFIT			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	

I.1.1 Jačati kapacitete MFT BiH za fiskalne analize i projekcije na strani rashoda	I.1.A Ojačani kapaciteti MFT za analize i projekcije I.1.B Funkcionalna razmjena podataka između institucija za potrebe makrofiskalnog modeliranja	01.04.2022	31.12.2025	Ne	MFiT	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Produženi su rokovi zbog produženja IPA 2018 projekta.	Da
I.1.2 Razvijati tehničke i kadrovske kapacitete DEP BiH	I.1.C Ojačan kapacitet DEP za unapređenje makroekonomskih projekcija	01.07.2021	31.12.2025	Ne	DEP	A. Iz usvojene Strategije		Da

						Koordinator mjere			
MJERA: I.2. Unaprijediti fiskalno koordiniranje, konsolidaciju i izvješćivanje						MFiT			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status podaktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	I.2.1 Jačati kapacitete MFT BiH za konsolidaciju fiskalnih podataka	I.2.A Unaprijeđen kapacitet za izradu Fiskalnog okvira PER BiH	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFiT	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Produženi su rokovi zbog produženja IPA 2018 projekta.	Da
	I.2.2 Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima	I.2.B Konsolidirani srednjoročni fiskalni okvir i godišnji budžet	01.10.2023	31.12.2025	Ne	MFiT	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Produženi su rokovi zbog produženja IPA 2018 projekta.	Da

									Koordinator stuba
STUB: II. PRIHODI OD NEIZRAVNIH POREZA									UNO
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvjestitelj ciljane vrijednosti
II.A Poboljšana efikasnost sistema prikupljanja prihoda od neizravnih poreza	II.A.a Postizanje većeg stepena poreske discipline	Izvešće o napretku EU	Suradnja između UNO i poreznih uprava entiteta i BD uspostavljena i vrši se razmjena podataka	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijediti suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	UIO/UNO
	II.A.b Usklađenost poreskog i carinskog zakonodavstva za acquisom EU	Program integrisanja Finalno izvješće o realiziranju Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz analitičkog izvješća Europske komisije, 2020. godina; Program olakšavanja trgovine BiH 2020-2025. godina, Strategija unapređenja poštovanja propisa u oblasti neizravnih poreza za razdoblje 2019-2021. godina; Strategija komuniciranja UNO za razdoblje 2020-2023. godine	Dostignut određeni nivo pripremljenosti	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	UIO/UNO

	II.A.c Procenat naplate prihoda u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu	Godišnja izvješća o radu UNO u razdoblje 2021-2025. (Ciljane vrijednosti su projekcije prihoda od indirektnih poreza 2020-2023. iz oktobra 2020, pripremila OMA). Dostupno na: http://www.oma.uino.gov.ba/bilteni/Oma_Bilten_bos_185_186.pdf	-9.6% (1-10/2020. u odnosu na 1-10/2019.)	povećanje 2.8 %	povećanje 3.5 %	povećanje 3.7 %	--	--	UIO/UNO
II.A Poboljšana efikasnost sistema prikupljanja prihoda od neizravnih poreza	II.A.a Postizanje većeg stepena poreske discipline	Izvješće o napretku EU	Suradnja između UNO i poreznih uprava entiteta i BD uspostavljena i vrši se razmjena podataka	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	Unaprijediti suradnju i ostvariti napredak	Unaprijedit i suradnju i ostvariti napredak	UIO/UNO

						Koordinator mjere			
MJERA: II.1. Ojačati kapacitete i suradnju između institucija s ciljem borbe protiv poreznih i carinskih prijevara						UNO/UNO			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
II.1.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreznih uprava entiteta i BD	II.1.A Uspostavljen efikasan sustav razmjene podataka i redovno izvješćivanje	01.10.2021	31.12.2025	Da	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da	
II.1.2 Potpisati memorandum o međusobnoj suradnji između Granične policije i UNO	II.1.B Identifikacija i sprečavanje kaznenih djela i prekršaja	01.10.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da	

						Koordinator mjere			
MJERA: II.2. Unaprijediti poštivanje propisa u oblasti neizravnih poreza						UIO/UNO			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
II.2.1 Dalje uskladiti propise i prakse carina i poreza sa EU zakonodavstvom	II.2.A Zakonski okvir o PDV, akcizama i carinama izmjenjen i dopunjen sukladno EU Acquis	01.10.2021	31.03.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da	
II.2.2 Izraditi strategiju i politiku upravljanja rizikom i plan provođenja u oblasti carina	II.2.B Veće dobrovoljno poštovanje carinskih propisa i unapređene naknadne carinske kontrole	01.01.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	C. Ažurirana aktivnost (u 2023. za GAP 2024)		Da	
II.2.3 Izraditi strategiju unapređenja poštovanja poreznih propisa u oblasti neizravnih poreza za razdoblje 2022.-24. god.	II.2.C Veće dobrovoljno poštovanje poreznih propisa, smjernica i procedura i veća naplata poreza	01.01.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da	

II.2.4 Izraditi strategiju plaćanja duga po osnovu neizravnih poreza	II.2.D Povećanje efikasnosti u oblasti prinudne naplate	01.01.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da
--	---	------------	------------	----	---------	---------------------------	--	----

						Koordinator mjere			
MJERA: II.3. Jačati upravne i operacijske kapacitete UNO						UIO/UNO			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	II.3.1 Izraditi i provesti plan kontinuiranog poslovanja u UNO	II.3.A Kontinuirano odvijanje svih poslovnih procesa u UNO	01.10.2022	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	C. Ažurirana aktivnost (u 2023. za GAP 2024)		Da
	II.3.2 Izraditi strategiju upravljanja ljudskim potencijalima i plan provedbe	II.3.B Obezbeđen strategijski pristup u upravljanju ljudskim potencijalima	01.01.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da
	II.3.3 Izraditi i realizirati plan višegodišnjih kapitalnih ulaganja	II.3.C Upravni kapaciteti UNO ojačani, unapređeni i modernizirani	01.01.2021	31.12.2025	Ne	UIO/UNO	A. Iz usvojene Strategije		Da

STUB: III. PLANIRANJE I PRIPREMA BUDŽETA									Koordinator stuba
									MFIT, Budžet
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvjestitelj ciljane vrijednosti
III.A Donesen je sveobuhvatan pravni okvir koji pokriva sve faze ciklusa upravljanja javnim financijama	III.A.a Izmjene i dopune Zakona o finaciranju	“Službeni glasnik BiH”					Prijedlog izmjena i dopuna (Vijeće ministara) Zakon o izmjenama i dopunama (Parlamentarna skupština)		MFIT, SZP
III.B Financijski elementi planskih dokumenata su dosljedni i u potpunosti	III.B.a Napredak u ocjeni Principa 3 Principa javne uprave OECD SIGMA	Izvešća o praćenju SIGMA po PPA okviru		ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	MFIT, SZP

međusobno usklađeni									
III.C Unapređena dostupnost informacija zainteresiranim javnostima	III.C.a Ocjena transparentnosti proračuna prema relevantnim vanjskim dijagnosticiranim procjenama	Godišnja vanjska anekta o transparentnosti proračuna (Open Budget Survey)		35 bodova		45 bodova		55 bodova	MFiT, SZP
III.D Omogućeno izvršenje proračuna i izvješćivanje o izvršenju u programskom formatu	III.D.a Proračun institucija za 2026. godinu usvojen u programskom formatu	“Službeni glasnik BiH”						Proračun za narednu godinu usvojen u programskom formatu	MFiT, SZP
III.E Razvijen sustav planiranja i upravljanja javnim investicijama koji omogućava upravljanje zasnovano na rezultatima troškova javnih investicija izgrađenih na strateškim planovima / programima i propisanim planovima proračuna	III.E.a Projekti javnih investicija formulirani li prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Izvješća o ocjenjivanju projekta; Završno izvješće o projektu; ERP izvješće	Projekti javnih investicija djelimično formulirani li prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Projekti javnih investicija djelimično formulirani li prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Projekti javnih investicija djelimično formulirani li prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva	Projekti javnih investicija formulirani li prioritizirani na temelju sektorskih strategija i/ili razvojnih ciljeva			MFiT, SFPR
	III.E.b Procjene srednjoročnih troškova u budžetu u potpunosti usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Izvješća o ocjenjivanju projekta; Završno izvješće o projektu; ERP izvješće	Procjene srednjoročnih troškova u proračunu djelomično usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Procjene srednjoročnih troškova u proračunu djelomično usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Procjene srednjoročnih troškova u proračunu djelomično usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH	Procjene srednjoročnih troškova u proračunu u potpunosti usklađene s procjenama investicijskih troškova u PJI/RIP IBiH			MFiT, SFPR
III.F Korisnici proračuna podnose zahtjeve putem novog informacijskog sustava za pripremu proračuna	III.F.a Procenat institucija koje podnose zahtjeve proračuna kroz informacijski sustav za pripremu proračuna	Izvješća MFT			100%			Korisnici proračuna podnose zahtjeve putem novog informacijskog sustava za pripremu proračuna	MFiT, SZP

III.G Operativne su strukture za finansijsko upravljanje, kontrolu i reviziju za sredstva predpristupne pomoći	III.G.a Ocjena napretka u okviru procjene EK	Godišnje izvješće o napretku EK i drugi referentni dokumenti EK			ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	Operativne su strukture za finansijsko upravljanje, kontrolu i reviziju za sredstva predpristupne pomoći	MFIT
--	--	---	--	--	-------------------	-------------------	-------------------	--	------

						Koordinator mjere			
MJERA: III.1. Unaprijediti pravni okvir i organizacijske kapacitete						MFIT, SZP			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
III.1.1 Izmijeniti i dopuniti Zakon o financiranju institucija BiH	III.1.A Unapređen pravni okvir koji uređuje pripremu, izvršenje i proračunski nadzor nad proračunom institucija BiH	01.01.2021	31.12.2025	Ne	MFIT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prilagođeni (pomjereni za 2025.) s obzirom da je Nacrt zakona pripremljen i u fazi usaglašavanja.	Da	
III.1.2 Jačati kadrovske kapacitete Sektora za proračun u MFT	III.1.B Unapređeni kapaciteti MFT za pripremu i izvješćivanje o proračunu	01.04.2022	31.12.2025	Ne	MFIT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025. godine, s obzirom da se novo zapošljavanje očekuje nakon usvajanja Zakona o finansiranju institucija BiH, kada će se budžet pripremati u programskom formatu.	Da	

						Koordinator mjere			
MJERA: III.2. Unaprijediti dugoročno/startegijsko i srednjoročno planiranje u institucijama BiH						DEP			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
III.2.1 Normirati dugoročno/strategijsko planiranje	III.2.A Formalizirana pravila i metodologije i izgrađeni kapaciteti za dugoročno planiranje	01.10.2023	31.12.2025	Ne	DEP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Aktivnost će biti realizovana uz podršku projekta EU4PAR, te će trajati do 2026. godine.	Da	
III.2.2 Unaprijediti pravni i metodološki okvir za srednjoročno planiranje, praćenje i izvješćivanje	III.2.B Osigurana dosljednost strukture i elemenata srednjoročnog planiranja i proračuna u programskom formatu	01.10.2021	31.12.2025	Ne	MFIT, SFPR	A. Iz usvojene Strategije	Rokovi su pomjereni, s obzirom da realizacija aktivnosti zavisi od nabavke softvera (IPA 2020) i usvajanja	Da	

								Zakona o finansiranju institucija BiH.	
	III.2.3 Poboľjšati kredibilitet i upotrebljivost DOB-a	III.2.C Usaglašen sadržaj i forma DOB-a i planiranih dokumenata	01.01.2023	30.09.2025	Ne	MFiT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Pomjeren rok za 2025.	Da
	III.2.4 Unaprijediti sustav praćenja i ocjenjivanja	III.2.D Razvijeni su metodološki preduvjeti i izrađeni kapaciteti za praćenje (monitoring) i ocjenjivanje	01.10.2022	31.12.2025	Ne	DEP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Pomjeren rok za 2025.	Da
	III.2.5 Doraditi PIMIS, modul za srednjoročno planiranje	III.2.E PIMIS - modul za srednjoročno planiranje u funkciji	01.01.2022	31.12.2025	Ne	MFiT, SFPR	C. Ažurirana aktivnost (u 2023. za GAP 2024)	Prvobitno je planirano da se ova aktivnost provodi samostalno, neovisno o aktivnostima na izradi softvera za budžetsko planiranje i praćenje (BPMIS). Tokom zajedničkog rada na izmjenama programskog budžeta i srednjoročnog planiranja u institucijama BiH u MFT smo došli do zaključka da bi najoptimalnije rješenje bilo za se ova aktivnost provodi zajedno sa mjerom III.6. Shodno navedenom, modul za SP će se izraditi u okviru izrade softvera za programski budžet.	Da

						Koordinator mjere			
MJERA: III.3. Unaprijediti transparentnost proračuna institucija BiH						MFiT, SZP			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	III.3.1 Uspostaviti i objaviti registar korisnika proračuna i poduzeća u državnom vlasništvu	III.3.A Ažuran registar dostupan na web stranici MFT BiH	01.10.2022	31.12.2025	Ne	MFiT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi prolongirani do kraja 2025. godine.	Da
	III.3.2 Unapređivati transparentnost proračuna institucija BiH	III.3.B Dokumentacija proračuna dostupna javnosti u pristupačnim formatima	01.01.2021	30.09.2025	Ne	MFiT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi prolongirani do kraja 2025. godine.	Da

						Koordinator mjere			
MJERA: III.4. Unaprijediti proračun u programskom formatu						MFiT, SZP			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	III.4.1 Poboljšati procese izrade i praćenja proračuna u programskom formatu	III.4.A Proračun pripremljen po novoj programskoj strukturi	01.01.2021	31.12.2025	Ne	MFiT, SZP	C. Ažurirana aktivnost (u 2023. za GAP 2024)	Rokovi prolongirani do kraja 2025. godine.	Da
	III.4.2 Provesti obuke za provođenje programskog proračuna	III.4.B Poboljšan kapacitet MFT BiH i korisnika proračuna za pripremu programskog proračuna	01.01.2021	31.12.2022	Ne	MFiT, SZP	A. Iz usvojene Strategije		Ne

						Koordinator mjere			
MJERA: III.5. Unaprijediti planiranje, upravljanje i izvješćivanje o javnim investicijama						MFiT, SFPR			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	III.5.1 Unaprijediti pravni i metodološki okvir	III.5.A Pravni i metodološki okvir usklađen sa potrebama korisnika i ostalim planiranim dokumentima	01.10.2022	31.12.2025		MFiT, SFPR	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Obzirom da je PIMIS jedinstven za cijelu BiH (što podrazumjeva korištenje jedinstvenog IP obrasca), pripremljeni su novi IP onrazac, tekst Odluke, kriteriji za ocjenu projekata, uputstva i priručnik. Navedeni dokumenti treba da budu usvojeni, te je aktivnost prolongirana do kraja 2025.	Da
	III.5.2 Jačati kapacitete korisnika proračuna i drugih relevantnih korisnika	III.5.B Izgrađeni kapaciteti osoblja koje radi u procesima upravljanje javnim investicijama	01.01.2022	31.12.2025	Ne	MFiT, SFPR	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani.	Da
	III.5.3 Poboljšati identificiranje, formuliranje i prioritiziranje projekata javnih investicija usklađenih sa strategijama sektora i/ili razvojnim ciljevima	III.5.C Uspostavljen proces odabira i prioritiziranja projekata javnih investicija prema relevantnim objektivnim kriterijima	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFiT, SFPR	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Promijenjeni rokovi za realizaciju do kraja 2025.	Da

III.5.4 Doraditi informacijski sustav za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)	III.5.D Funkcionalan informacijskih sustav koji podržava provedbu pravnog i metodološkog okvira za upravljanje javnim investicijama	01.01.2024	31.12.2025	Ne	MFIT, SFPR	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Promijenjeni rokovi za realizaciju.	Da
III.5.5 Poboľjšati izvješćivanje i transparentnost o javnim investicijama	III.5.E Unapređena dostupnost informacija o projektima javnih investicija	01.10.2023	31.03.2024	Ne	MFIT, SFPR	A. Iz usvojene Strategije		Ne

						Koordinator mjere		
III.6. Osigurati odgovarajući informacijski sustav za pripremu proračuna						MFIT, STP		
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
III.6.1 Integrirati sustave za pripremu i izvršenje proračuna	III.6.A Informacijski sustav za pripremu srednjoročnog i godišnjeg proračuna, prema definiranim potrebama korisnika, u funkciji	01.01.2021	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Izrada sotverskog rješenja je bila u toku u 2024. godini i biće nastavljena u 2025. godini.	Da

						Koordinator mjere		
MJERA: III.7. Razvijati strukture i kapacitete za upravljanje sredstvima EU						MFIT		
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
III.7.1 Prilagoditi funkcije, resurse i obim aktivnosti Državnog fonda (NF) prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	III.7.A Funkcija NF podržava mogućnost decentraliziranog upravljanja	01.04.2023	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi provođenja su prilagođeni do kraja 2025. godine	Da
III.7.2 Uspostaviti funkciju revizijskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma	III.7.B Organizacijski raspoređena i kapacitirana funkcija vanjskog revizora za sredstva predpristupne pomoći EU	01.04.2023	31.12.2025	Ne	VM	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi provođenja su prilagođeni do kraja 2025. godine	Da
III.7.3 Stvoriti pravne, organizacijske i metodološke preuvjete za sudjelovanje u mehanizmu zaštite financijskih interesa EU	III.7.C Uspostavljena AFCOS služba i AFCOS Mreža u funkciji zaštite financijskih interesa EU	01.04.2023	31.12.2025	Ne	VM	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi provođenja su prilagođeni do kraja 2025. godine	Da

STUB: IV. IZVRŠENJE BUDŽETA									Koordinator stuba
									MFiT
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvestitelj ciljane vrijednosti
IV.A Blagovremen uvid MFT BiH u ažurne evidencije ugovorenih obveza	IV.A.a Broj institucija koje dostavljaju podatke po ažuriranim procedurama	Evidencije MFT BiH		Sve institucije na koje se procedure odnose					MFiT, STP
IV.B Efikasna razmjena informacija o javnom dugu BiH, usklađenih sa ESA 2010 standardima	IV.B.a Stupanj usklađenosti podataka o javnom dugu sa ESA 2010	Principi javne uprave Bosne i Hercegovina Analitički izvještaj EK	Djelomično neusklađeni podaci o dugu sa ESA 2010	Djelomično neusklađeni podaci o dugu sa ESA 2010	Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010	Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010	Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010	Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010	MFiT, SJD
IV.C Računovodstvo institucija BiH se razvija u pravcu prelaska na obračunsko računovodstvo	IV.C.a Broj MRS JS u primjeni prilikom izvješćivanja	Financijska izvješća	1	1	pripreme radnje u toku	pripreme radnje u toku	pripreme radnje u toku	pripreme radnje u toku	MFiT, STP
IV.D Omogućena automatizirana razmjena informacija između ključnih informacijskih sustava za upravljanje javnim financijama	IV.D.a Broj integriranih informacijskih sustava koji podržavaju automatiziranu razmjenu podataka	Izvješće o radu MFT BiH			2 (priprema proračuna i izvršenje, sveza sa mjerom III.6)	4 (ISFU i COIP)	dodane integracije prema nalazima planiranih analiza	dodane integracije prema nalazima planiranih analiza	MFiT, STP
IV.E Efikasan sustav javne	IV.E.a Usklađenost zakonodavstva BiH sa	Godišnje izvješće o napretku EK (Poglavlje 5)	Bosna i Hercegovina	ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	ostvaren napredak	AJN

nabave sukladno pravnoj stečevini EU	zakonodavstvom i dobrom praksom EU		ima određeni nivo pripremljenosti u oblasti javnih nabava.						
---	---------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

						Koordinator mjere			
MJERA: IV.1. Jačati kontrole preuzimanja obaveza						MFIT, STP			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	IV.1.1 Preispitati i ažurirati procedure za višegodišnje obaveze	IV.1.A Adekvatno uređene procedure koje se odnose na višegodišnje obveze IV.1.B Informatizirane kontrole rashoda za VKU kroz ISFU	01.04.2022	31.12.2024	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)		Ne
	IV.1.2 Osigurati evidencije koje omogućuju pregled ugovornih obaveza i praćenje njihovog realiziranja	IV.1.C Osigurana dostupnost podataka i evidencija koje omogućavaju bolji pregled tokom izvršenja proračuna	01.04.2022	31.12.2024	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)		Ne

						Koordinator mjere			
MJERA: IV.2. Jačati upravljanje dugom						MFIT, SJD			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	IV.2.1 Izgraditi kapacitete za mjerjenje vladinog duga sukladno ESA 2010 sa primjerima iz EU i okruženja	IV.2.A Unapređeni kapaciteti za evidenciju i izvješćivanje o dugu	01.04.2024	31.12.2024	Ne	MFIT, SJD	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)		Ne
	IV.2.2 Analiza slabosti u izvješćivanju o dugu sukladno ESA 2010 sa preporukama za prevazilaženje	IV.2.B Uputstvo o obuhvatu duga sukladno ESA 2010	01.01.2024	30.06.2024	Ne	MFIT, SJD	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)		Ne
	IV.2.3 Odrediti domet razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju pravovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu	IV.2.C Protokol (ili drugi adekvatan dokument) metodologije o razmjeni podataka	01.01.2025	31.12.2025	Da	MFIT, SJD	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Aktivnost je prolongirana za 2025.	Da

	IV.2.4 Prilagoditi/ažurirati postojeće softvere za dug države i entiteta/BD ili nabaviti i instalirati novi jedinstveni softver za evidenciju, analizu i upravljanje dugom	IV.2.D Softver za dug koji podržava razmjenu podataka sa entitetima i BD	01.01.2025	31.03.2026	Ne	MFIT, SJD	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	S obzirom da su sve aktivnosti koje prethode ovoj aktivnosti prolongirane za godinu dana i ova aktivnost je isto tako prolongirana za godinu dana, te ista ne može biti završena u periodu trajanja Strategije unapređenja upravljanja finansija u institucijama BiH 2021-2025., odnosno do 31.12.2025. godine (sada je rok završetka 31.12.2026. godine).	Ne
--	--	--	------------	------------	----	-----------	--	--	----

						Koordinator mjere			
MJERA: IV.3. Unaprijediti računovodstvo i finansijsko izvješćivanje						MFIT, STP			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
IV.3.1 Osigurati dosljednu primjenu propisanih klasifikacija u cijelom ciklusu proračuna	IV.3.A Dosljedna primjena propisanih klasifikacija u svim fazama proračunskog ciklusa	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Obzirom na planove za uvođenje programske klasifikacije (veza III.4.1) i implementacije sistema za pripremu budžeta (III.6.1), ova aktivnost je vremenski usklađena sa dostupnosti sistema za pripremu budžeta sa krajnjim rokom realizacije K4 2025.	Da	
IV.3.2 Pripremiti mapu puta za primjenu međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS)	IV.3.B Utvrđena srednjoročna perspektiva prelaska na obračunsko računovodstvo	01.01.2021	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	A. Iz usvojene Strategije		Da	
IV.3.3 Pripremiti odgovarajuće standarde za konsolidirano fiskalno izvješćivanje	IV.3.C Uspostavljeni standardi za konsolidirano fiskalno izvješćivanje	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi provođenja su prilagođeni do kraja 2025. godine	Da	
IV.3.4 Razvijati i jačati računovodstvenu profesiju u institucijama BiH	IV.3.D Uspostavljen i provodi se plan za dalju profesionalizaciju finansijske struke u institucijama BiH	01.01.2021	31.12.2025	Ne	MFIT, STP	A. Iz usvojene Strategije		Da	

Koordinator
mjere

MJERA: IV.4. Unaprijediti IT sustav trezora						MFit, STP			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	IV.4.1 Osigurati dalji razvoj i integraciju informacijskih sustava	IV.4.A Uvezani su svi primarni informacijski sustavi koji pokrivaju ključne procese u upravljanju javnim finansijama	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFit, STP	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Tokom 2024. godine su nastavljene aktivnosti na izradi novog budžetskog softvera, te će se integrisati i sistemi za upravljanje ljudskim resursima i obračun plata. Aktivnost prolongirana do kraja 2025. godine.	Da

						Koordinator mjere			
MJERA: IV.5. Jačati javne nabave						AJN			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	IV.5.1 Daljnje usklađivanje pravnog okvira sa zakonodavstvom EU	IV.5.A Zakonski okvir za javne nabave usklađen s direktivama EU	01.01.2022	31.12.2025	Ne	AJN	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do 2025. godine.	Da
	IV.5.2 Razvijati i jačati sustav za praćenje postupaka javnih nabava	IV.5.B Unaprijeđen sistem praćenja postupaka javnih nabavki (proveden monitoring na uzorku provedenih postupaka po kriterijima vrste postupka i finansijske značajnosti)	01.01.2021	31.12.2025	Ne	AJN	A. Iz usvojene Strategije		Da
	IV.5.3 Razvijati kapacitete za obuku u sustavu javnih nabava	IV.5.C Unaprijeđeni kapaciteti službenika za javne nabavke u ugovornim organima	01.01.2021	31.12.2025	Ne	AJN	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do 2025. godine.	Da
	IV.5.4 Unaprijediti pravnu zaštitu u sustavu javnih nabava	IV.5.D Efikasan i djelotvoran sistem pravne zaštite	01.01.2021	31.12.2025	Ne	URŽ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do 2025. godine.	Da
	IV.5.5 Daljnji razvoj e-nabava	IV.5.E Uvedeni novi moduli u sistemu elektronskih javnih nabavki	01.10.2021	31.12.2022	Ne	AJN	A. Iz usvojene Strategije		Ne

									Koordinator stuba
STUB: V. INTERNA KONTROLA									CHJ
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvestitelj ciljane vrijednosti
V.A Subjekti javnog sektora provode proporcionalne i troškovno opravdane kontrolne aktivnost spram ažurne procjene rizika	V.A.a Procenat institucija koje vode ažurne registre rizika i planiraju i provode mjere poboljšanja u skladu sa procjenom	Godišnje konsolidovano izvješće o FUK CHJ MFT BiH		50%	70%	100%	100%	100%	CHJ
	V.A.b Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole	Godišnje konsolidirano izvješće o FUK CHJ MFT BiH		nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	CHJ
V.B Interna revizija usklađena sa međunarodnim standardima osigurava dodatnu vrijednost poslovanju subjekata javnog sektora	V.B.a Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta interne revizije po godišnjem izvještaju CHJ MFT	Godišnje izvješće CHJ MFT BiH		nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja	CHJ
V.C Dostupan je ažuran pregled stanja javnih internih finansijskih kontrola sa godišnjim preporukama i zaključcima Vijeću ministara BiH o poboljšanju	V.C.a Procenat institucija koje izvještavaju u rokovima i po zadanim parametrima	Godišnje konsolidirano izvješće o IR i FUK CHJ MFT BiH		90%	100%	100%	100%	100%	CHJ
	V.C.b Usvojeni su izvještaji od strane VM sa preporukama i objavljeni na web stranicu	Godišnje konsolidirano izvješće o IR i FUK CHJ MFT BiH		Usvojeni zaključci VM	Usvojeni zaključci VM	Usvojeni zaključci VM	Usvojeni zaključci VM	Usvojeni zaključci VM	CHJ
V.D Operativan je mehanizam za zaštitu finansijskih interesa institucija BiH i	V.D.a Broj provedenih inspekcijских nadzora i povrat neopravdano utrošenih sredstava u Budžet institucija BiH	Godišnje izvješće proračunske inspekcije				vrijednosti bit će potvrđene po uspostavi funkcije	vrijednosti bit će potvrđene po uspostavi funkcije	vrijednosti bit će potvrđene po uspostavi funkcije	MFIT

upravljanje nepravilnostima									
--------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

						Koordinator mjere			
MJERA: V.1. Usmjeriti finansijsko upravljanje i kontrolu na visoke rizike u upravljanju javnim financijama						CHJ			
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
V.1.1 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike o dobrom upravljanju prihodima, rashodima, imovinom i obvezama	V.1.A Uspostavljeni informatizirani registri rizika	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani	Da	
	V.1.B Unutarnje procedure Institucija BiH ažurirane sukladno procjeni rizika po upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama								
V.1.2 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za srednjoročno planiranje i programski proračun	V.1.C Unutarnje procedure Institucija BiH ažurirane sukladno procjeni rizika po srednjoročne i programske ciljeve	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025. godine	Da	
V.1.3 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za efikasnost poslovnih procesa Institucija BiH	V.1.D Unutarnje procedure Institucija BiH ažurirane sukladno procjeni rizika po efikasnost poslovnih procesa i kvalitet usluga	01.01.2021	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025. godine	Da	
V.1.4 Ojačati rukovodnu odgovornost za ciljeve i rezultate	V.1.E Rukovodioci na svim nivoima upravljanja imaju jasna zaduženja, resurse i neophodni stepen autonomije u ostvarivanju ciljeva institucije i sistema UJF	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Prilagođeni su rokovi. Aktivnosti se nastavljaju po Akcionom planu Strategije PIFC.	Da	

						Koordinator mjere			
MJERA: V.2. Efikasno koristiti resurse i ostvariti dodanu vrijednost unutarnje revizije									
Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025	
V.2.1 Osigurati kvalitet i primjenu rješenja za softver za unapređenje procesa unutarnje revizije radi ispunjavanja međunarodnih standarda	V.2.A Unapređen kvalitet rada unutarnje revizije	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da	
	V.2.B Uveden softver za upravljanje procesom unutarnje revizije								

V.2.2 Popuniti upražnjena radna mjesta u jedinicama za unutarnju reviziju	V.2.C Bolja pokrivenost proračuna funkcijom unutarnje revizije	01.01.2021	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da
V.2.3 Usmjeriti unutarnju reviziju na pružanje dodane vrijednosti u visokorizičnim oblastima	V.2.D Unuarnja revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od stratejskog značaja za institucije BiH	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	A. Iz usvojene Strategije		Da

						Koordinator mjere			
MJERA: V.3. Unaprijediti praćenje efektivnosti PIFC-a od CHJ MFIT BiH i Vijeća ministara BiH						CHJ			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	V.3.1 Automatizirati izvješćivanje o PIFC uz proširene izvore i oruđa za prikupljanje podataka	V.3.A Informatizirano godišnje i periodično izvješćivanje, brža obrada, kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka V.3.B Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritiziranje daljnog razvoja PIFC-a	01.01.2021	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da
	V.3.2 Razviti i provesti okvir za provjeru kvalitete od strane CHJ	V.3.C Sustav PIFC je predmet redovnog stručnog praćenja po metodologijama usklađenim s dobrom međunarodnom praksom	01.10.2020	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da
	V.3.3 Ojačati analitiku i koordiniranje kapaciteta CHJ	V.3.D Ojačani analitički kapacitet CHJ i kapacitet za koordiniranje PIFC reformi	01.01.2021	31.12.2025	Ne	CHJ	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da

						Koordinator mjere			
MJERA: V.4. Uspostaviti i jačati funkciju proračunskog nadzora						MFIT			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	V.4.1 Pripremiti podzakonske akte za uspostavu i provedbu proračunskog nadzora	V.4.A Uspostavljeni preduvjeti za vršenje ex-post inspekcije proračuna i procesuiranje nepravilnosti	01.01.2022	31.12.2025	Ne	MFIT	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Ova aktivnost je ažurirana s obzirom da njena realizacija zavisi od usvajanja Zakona o finansiranju institucija BiH i uvođenju programskog budžeta.	Da
	V.4.2 Primiti i obučiti uposlene u proračunskom nadzoru	V.4.B Uposleni u inspekciji proračuna provode godišnji plan	01.01.2023	31.12.2025	Ne	MFIT	C. Ažurirana aktivnost (u	Ova aktivnost je ažurirana s obzirom	Da

		rada sukladno primjenjivim procedurama						2024. za GAP 2025)	da njena realizacija zavisi od usvajanja Zakona o finansiranju institucija BiH i uvođenju programskog budžeta.	
--	--	--	--	--	--	--	--	--------------------	--	--

STUB: VI. VANJSKA REVIZIJA									Koordinator stuba
									VRI BiH
Rezultat stuba	Indikator	Izvor podataka za verifikaciju	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Ciljana vrijednost 2023	Ciljana vrijednost 2024	Ciljana vrijednost 2025	Izvjestitelj ciljane vrijednosti/Koordinator mjere
VI.A Budžet i poslovanje institucija BiH se u kontinuitetu revidiraju u skladu sa ažuriranim međunarodnim standardima	VI.A.a Usklađenost metodologije i vodiča Ureda sa relevantnim ISSAI-ma	Izvešće o praćenju SIGMA po PPA okviru				potpuno usklađeno sa ažuriranim okvirom			VRI BiH
	VI.A.b Dostupnost funkcionalnog softvera za upravljanje revizijom	Izvešće o radu Ureda za reviziju				Informacijski sustav u uporabi			VRI BiH
VI.B Izgrađen kapacitet za provođenje fokus revizija učinka	VI.B.a Udio revizija učinka u svim obavljenim revizijama Ureda	Izvešće o radu Ureda za reviziju	6% (5 od 80)	6% (5 od 80)	8.5% (7 od 82)	8.5% (7 od 82)	8.5% (7 od 82)	8.5% (7 od 82)	VRI BiH
VI.C Unaprijeđen utjecaj eksterne revizije	VI.C.a Procenat nerealiziranih preporuka iz izvještaja finansijske revizije	Izvešće o radu Ureda za reviziju	0.34	< 34%	< 34%	< 34%	< 34%	< 34%	VRI BiH

						Koordinator mjere			
MJERA: VI.1. Osigurati daljnji razvoj vanjske revizije						VRI BiH			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025

VI.1.1 Izraditi strateški plan razvoja Ureda za reviziju institucija BiH za 2021.-25.	VI.1.A Ažuriran je strateški pravac razvoja Ureda za reviziju institucija BiH	01.01.2021	31.12.2025	Ne	VRI BiH	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da
VI.1.2 Održavati usklađenost postojećih i uvesti nove metodologije revizije usklađene sa zahtjevima međunarodnih standarda	VI.1.B Usklađene metodologije i vodiči za obavljanje financijske revizije/revizije usklađenosti sa IFPP okvirom (U praksu je uvedena metodologija fokus revizije učinka)	01.01.2021	31.12.2025	Ne	VRI BiH	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do kraja 2025.	Da
VI.1.3 Zagovarati ustavno pozicioniranje Ureda za reviziju institucija BiH sukladno INTOSAI propisima	VI.1.C Povećan nivo svijesti o potrebi jačanja neovisnosti Ureda i njegovog uvrštavanja u Ustav	01.01.2023	30.09.2025	Ne	VRI BiH	C. Ažurirana aktivnost (u 2024. za GAP 2025)	Rokovi su prolongirani do K3 2025.	Da

						Koordinator mjere			
MJERA: VI.2. Jačati kapacitete vanjske revizije						VRI BiH			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	VI.2.1 Razviti i provesti informacijski sustav za upravljanje procesom revizije	VI.2.A Revizori u svom radu koriste AMS	01.01.2021	31.12.2025	Ne	VRI BiH	A. Iz usvojene Strategije		Da
	VI.2.2 Izgraditi kapacitet u specifičnim oblastima revizije	VI.2.B Revizori osposobljeni za provođenje revizija u specifičnim oblastima	01.01.2021	31.12.2025	Ne	VRI BiH	A. Iz usvojene Strategije		Da

						Koordinator mjere			
MJERA: VI.3. Unaprijediti rezultate i utjecaj revizije						VRI BiH			
	Aktivnost	Rezultat mjere	Od	Do	Horizontalna aktivnost	Nosilac aktivnosti	Status aktivnosti	Promjena 2024<>2025	Aktivan u 2025
	VI.3.1 Izraditi i provesti komunikacijsku strategiju u Uredu za reviziju institucija BiH	VI.3.A Zainteresirane javnosti adekvatno informirane o aktivnostima Ureda	01.07.2021	31.03.2025	Ne	VRI BiH	A. Iz usvojene Strategije		Da
	VI.3.2 Ojačati sustavno praćenje postupanja po datim preporukama i izvješćima revizije	VI.3.B Povećan broj provedenih preporuka na osnovu provedenih analiza	01.01.2021	30.09.2025	Ne	VRI BiH	A. Iz usvojene Strategije		Da
	VI.3.3 Unaprijediti suradnju sa zainteresiranim stranama u cilju provedbe preporuka revizije	VI.3.C Ažuran i transparentan pregled provođenja preporuka i njihovih efekata	01.01.2021	31.12.2025	Ne	VRI BiH	A. Iz usvojene Strategije		Da