

На основу члана 16. и члана 61. став (2) Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02, 102/09 и 72/17), Стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. година и Акционог плана за провођење Стратегије за борбу против корупције за период 2024-2028. година, који су усвојени на 52. сједници Савјета министара Босне и Херцеговине, одржаној 18. 6. 2024. године, те Смјерница за израду планова борбе против корупције у институцијама са јавним овлашћењима Босне и Херцеговине, министар финансија и трезора БиХ, д о н и о ј е

ПЛАН БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД 2024-2028. ГОДИНЕ

1. УВОД

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство), као институција Босне и Херцеговине која је носилац финансијских активности на нивоу БиХ, чврсто је одређено у борби против корупције, провођењу мјера превенције корупције те препознавању и санкционисању такве врсте понашања у самом Министарству, али и у другим институцијама на нивоу БиХ.

Општи циљ Стратегије је смањење стварног и перципираног нивоа корупције, јачање животних услова свих грађана, ефикасније управљање ризицима корупције, афирмација позитивних друштвених вриједности као што су интегритет, одговорност и транспарентност, повратак повјерења грађана у институције власти и стварање услова за снажнији привредни развој, а све уз интензивнију подршку доносилаца одлука и стратешких партнера у борби против корупције.

Стратегија има мисију да подржи развој, усвајање, промоцију и спровођење антикоруптивних активности и координацију институција и тијела за спречавање корупције, откривање и процесуирање коруптивних кривичних дјела, те примјену добрих пракси и међународних стандарда.

Визија Стратегије за борбу против корупције на свим нивоима власти у БиХ тежи усклађивању с међународним стандардима и ЕУ нормама, проактивном откривању и ефикасном процесуирању корупције, чиме се повећава владавина права, смањују негативне посљедице корупције и јача повјерење грађана у институције власти.

Визија Министарства финансија и трезора БиХ усмјерена је на обезбјеђење стабилног финансирања институција и оптималну алокацију јавних средстава.

Ове двије визије су повезане кроз заједнички циљ транспарентности, одговорности и ефикасности. Имплементација стратегије борбе против корупције омогућава боље управљање јавним ресурсима, смањујући простор за корупцију и омогућавајући стабилно финансирање институција. На тај начин, Министарство доприноси остварењу своје визије, а истовремено подржава ширу борбу против корупције у БиХ.

Планом Министарства обухваћена је и Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине која има статус управне организације која је у саставу Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине.

2. ПРИНЦИПИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Приликом реализације планираних активности које садржи План за борбу против корупције у Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине потребно се придржавати слjedeћих принципа:

Принцип политичке воље - Борба против корупције представља приоритетну активност институција у Босни и Херцеговини која захтијева неопходну политичку вољу и одлучност за рјешавање проблема корупције на што ефикаснији начин.

Принцип нулте толеранције према корупцији - Ово је основни принцип који указује да не смије бити никакве толеранције према коруптивним радњама. То значи да се корупција неће толерисати ни у којем случају, без обзира на околности, сегменте живота и рада или лица која су укључена у коруптивно дјеловање.

Принцип јединствене и глобалне визије - Борба против корупције заснована је на заједничком сагледавању проблема и давању системског одговора у складу са глобалним односом према проблему корупције.

Принцип владавине права - Обавезује институције на поштивање Устава и досљедно спровођење закона и правних прописа без изузетка, као и одредби међународних споразума (међународних правних инструмената) чији је Босна и Херцеговина потписник.

Принцип усклађености, координације и сарадње - Праксе и процедуре борбе против корупције засниваће се на јединственом концепту сарадње јавног и приватног сектора, међународних организација у Босни и Херцеговини, цивилног друштва и грађана.

Принцип одговорности - Подразумијева одговорност за благовремену и досљедну provedбу антикорупцијских политика, достављање информација о provedби у циљу надзора, процјене степена provedбе дефинисане политике и њених ефеката.

Принцип континуитета provedбе системских активности - Представља наставак provedбе системских активности у борби против корупције, које су трајног карактера.

Принцип проактивне транспарентности - Овај принцип доприноси остваривању концепта добре управе у Босни и Херцеговини, враћа повјерење јавности у рад институција, а грађанима омогућава већу информисаност. Јавна управа треба да самоиницијативно омогућава доступност података и информација од јавног значаја. Сви поступци и одлуке у вези са управљањем јавним ресурсима требају бити отворени и доступни јавности, што омогућава грађанима и медијима да прате активности власти и институција, те откривају и пријављују потенцијалне коруптивне праксе.

Принцип ефикасности - Принцип ефикасности кључан је у изради и provedби Стратегије јер осигурава да ресурси, вријеме и напори буду усмјерени на најефикасније мјере које ће дати најбоље резултате у сузбијању корупције. Примјена принципа ефикасности осигураће да се ограничени ресурси користе на најбољи могући начин како би се постигли значајни резултати у сузбијању корупције.

Принцип недискриминације и поштивања слобода и права грађана – све активности у процесу израде и реализације Стратегије и Акционог плана допринијеће остварењу људских слобода и права грађана у складу са Уставом Босне и Херцеговине и уставима ентитета, као и законима и међународним правним стандардима.

3. НАДЛЕЖНОСТИ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине основано је Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 5/03; 42/03; 26/04; 42/04; 45/06; 88/07; 35/09; 59/09; 103/09; 87/12 и 6/13). У саставу овог министарства је Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора са статусом управне организације.

Према Закону о министарствима и другим органима управе БиХ Министарство финансија и трезора БиХ надлежно је за:

- принципе пореске политике, такси и прописа;
- односе са међународним и домаћим финансијским институцијама;
- припремање уговора, споразума и других аката којим БиХ преузима кредитне и друге финансијске обавезе са другим земљама и међународним организацијама;
- планирање и управљање дугом БиХ, извршавање међународних финансијских обавеза;
- политику новог задуживања у земљи и иностранству;
- припрему буџета БиХ и завршног рачуна БиХ;
- координисање активности за обезбјеђење буџетских средстава БиХ;
- извршавање буџета БиХ и старање о финансирању институција БиХ,
- вођење активности о сукцесији имовине бивше СФРЈ;
- банкарске прописе који се односе на функционисање Централне банке БиХ;
- управљање имовином у власништву институција БиХ;
- обједињавање, дистрибуисање и објављивање консолидованих општих владиних фискалних података;
- координисање међународне економске помоћи БиХ, изузев дијела који се односи на помоћ Европске уније;
- уређење интерне контроле буџетских корисника у складу с међународно признатим стандардима интерне контроле као и за давање смјерница за успостављање и одржавање система интерне контроле;
- развој, руковођење и координацију интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине.

3.1. НАДЛЕЖНОСТИ ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Према чл. 24. и 25. Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 27/08 и 32/12), члана 33ф. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) и Одлуци о успостављању Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 44/09 и 48/18) ЦХЈ МФТ БиХ је овлашћена за развој, руковођење и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине.

Координацију и сарадњу врши са ентитетским централним хармонизацијским јединицама путем Координационог одбора централних јединица за хармонизацију (КО ЦЈХ), с тијелима Европске комисије везано за приоритетне области правне стечевине (acquis) Заједнице у областима интерне финансијске контроле у институцијама Босне и Херцеговине, израдом и провођењем одговарајућих прописа у складу са међународним стандардима контроле и интерне ревизије, те методологијама и најбољом праксом ЕУ из области финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

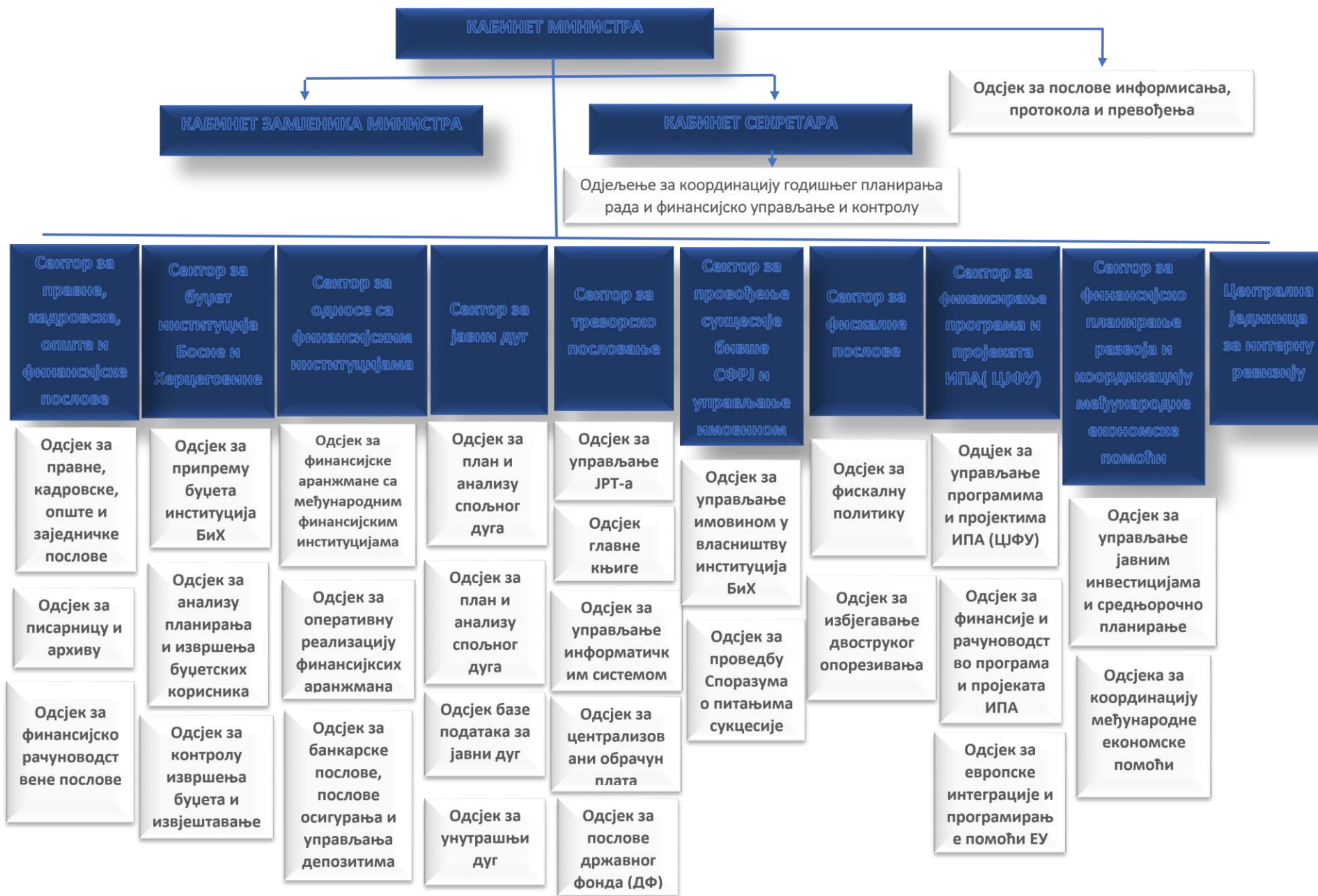
- У области финансијског управљања и контроле ЦХЈ МФТ БиХ надлежна је за:
 - а) припрему и ажурирање стратешких документа и смјерница из области финансијског управљања и контроле у складу са међународно прихваћеним стандардима, стандардима интерне контроле, праксама и прописима у Европској унији;
 - б) припрему приједлога закона и подзаконских аката из области финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - ц) дефинисање садржаја програма обуке и координацију програма обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - д) процјену система и квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине;
 - е) вршење анализа и предлагање оперативних рјешења којима се унапређује финансијско управљање и контрола у институцијама Босне и Херцеговине;
 - ф) прописивање форме годишњег извјештаја, поступака и рокова извјештавања о финансијском управљању и контроли институција Босне и Херцеговине;
 - г) праћење примјене прописа из области финансијског управљања и контроле на основу годишњих извјештаја о финансијском управљању и контроли које институције Босне и Херцеговине достављају Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ;
 - х) израду консолидованог годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине.
- У области интерне ревизије ЦХЈ МФТ БиХ одговорна је за:
 - а) припрему приједлога закона и подзаконских аката из области интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
 - б) припрему и реализацију програма обуке и сертификације интерних ревизора институција Босне и Херцеговине, након усаглашавања програма обуке у КО ЦЈХ;

- ц) усвајање и примјену стандарда за интерну ревизију у институцијама Босне и Херцеговине и Кодекса професионалне етике за интерне ревизоре, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- д) усвајање и примјену радне методологије интерне ревизије, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- е) припрему и ажурирање стратешких документа и смјерница из области интерне ревизије у складу са међународно прихваћеним стандардима, стандардима интерне ревизије, праксама и прописима;
- ф) давање сагласности на правилнике о систематизацији организација које успостављају јединице интерне ревизије у дијелу који се односи на интерну ревизију;
- г) координацију рада јединица интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине и успостављање веза са државним и међународним институцијама у области интерне ревизије;
- х) давање сагласности на избор руководиоца јединица за интерну ревизију и на успостављање одбора за ревизију;
- и) сарадњу са Канцеларијом за ревизију институција Босне и Херцеговине с циљем остваривања ефикасне и дјелотворне интерне и екстерне ревизије;
- ј) надзор над спровођењем свих примјењивих регулатива за интерну ревизију од стране јединица за интерну ревизију;
- к) рјешавање неслагања у мишљењима, по захтјеву и потреби, између руководиоца интерне ревизије и руководиоца организације;
- л) дефинисање критеријума за успостављање јединица интерне ревизије у складу са Законом о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине;
- м) дефинисање критеријума за запошљавање извршилаца у јединицама за интерну ревизију и доношење правилника о запошљавању интерних ревизора;
- н) дефинисање временског оквира екстерне контроле квалитета и избора лица или независне организације за екстерну контролу квалитета;
- о) давање сагласности за успостављање одбора за ревизију у складу са чланом 22. Закона о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине.

4. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА

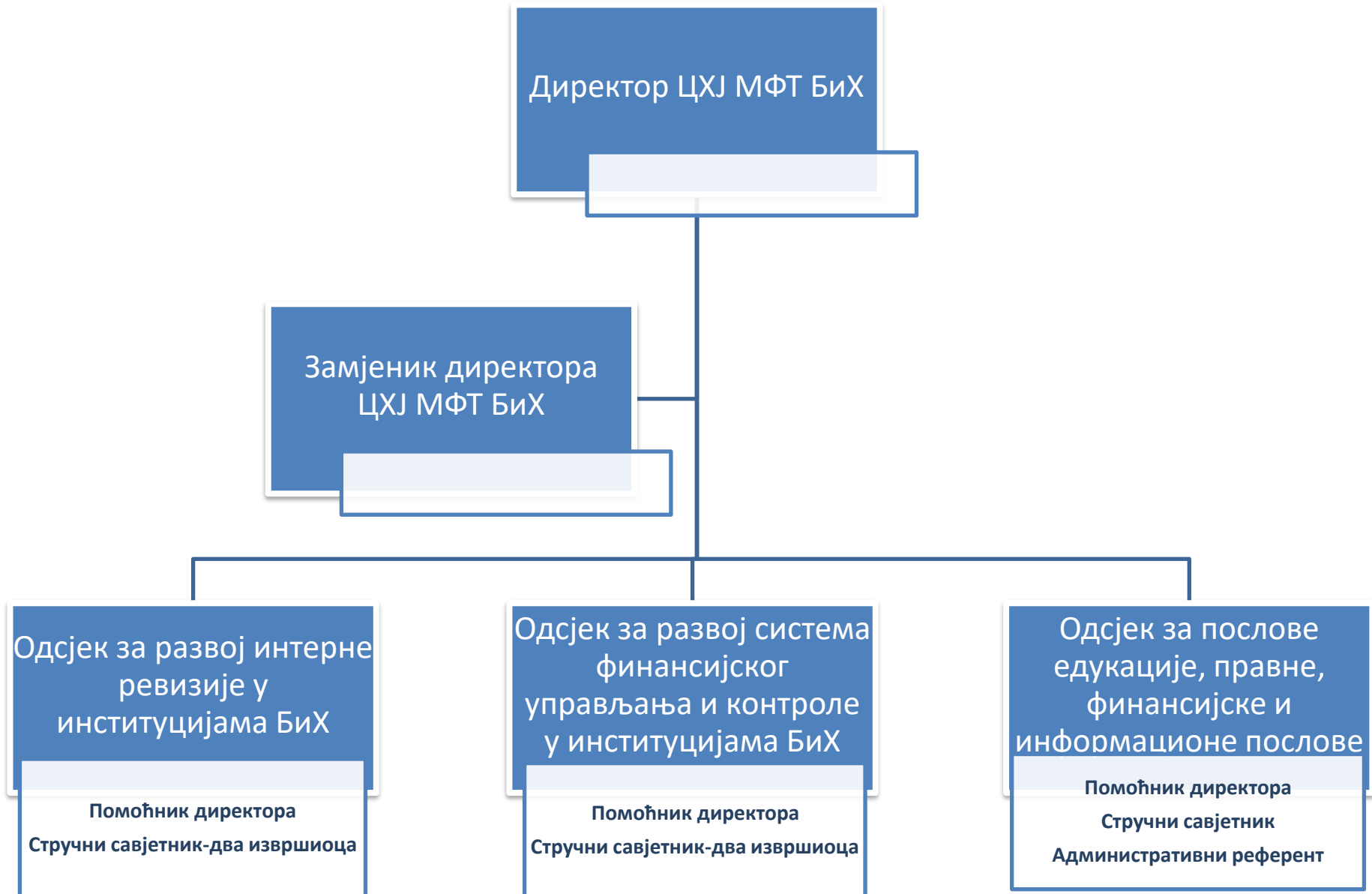
Организациона структура Министарства је утврђена Правилником о унутрашњој организацији број 01- 02-3-1203-1/18 од 29. 1. 2018. године и допунама Правилника број 01-02-3- 8679-9/18 од 26. 9. 2018. године те измјене и допуне Правилника о унутрашњој организацији број:03-02-3-2515-7/23 од 1. 6. 2023. У саставу Министарства је Централна хармонизацијска јединица као самостална управна организација.

ОРГАНИГРАМ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА



4.1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ОРГАНИГРАМ ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



5. ИНТЕРНИ АКТИ

5.1. Пријављивање корупције и других неправилности у Министарству је уређено Правилником о интерном пријављивању корупције и заштити лица које пријави корупцију број: 01-02-3-2862-1/14 од 26. 3. 2014. године.

5.2. Пријављивање корупције и других неправилности у ЦХЈ МФТ БиХ уређено је Правилником о интерном пријављивању корупције и других неправилности и заштити лица које пријави корупцију у Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине број: 01-1-02-2-94-1/24 од 7. 2. 2024. године

6. ОБАВЕЗЕ И ОДГОВОРНОСТИ ОРГАНИЗАЦИОНИХ ЈЕДИНИЦА У МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Обавезе и одговорности организационих јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине у процесу provedбе Плана борбе против корупције су од кључне важности за осигурање транспарентности, одговорности и ефикасности у раду министарства, као и за јачање повјерења грађана у институције власти. У том контексту, Министарство финансија и трезора БиХ има низ обавеза које произлазе из законодавних, стратешких и оперативних оквира борбе против корупције. Кључне одговорности тих организационих јединица су: усаглашавање са законима и стратегијама те у складу са тим да све организацијске јединице дјелују у складу са законодавством БиХ, међународним конвенцијама и стратешким оквирима попут Стратегије за борбу против корупције БиХ. Такође, обезбјеђује provedбе закона као што су Закон о заштити пријавитеља корупције, Закон о слободи приступа информацијама и други релевантни акти који осигуравају транспарентност и одговорност у раду министарства.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине има обавезу за доношење регулативе, надзор и праћење примјене, процјену и извјештавање о развоју финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ у складу са добрим праксама и препорукама ЕУ.

1. ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Стратешки програм 1.2. Ефикасно управљање сукобом интереса				
АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ	НАДЛЕЖНО ТИЈЕЛО	ВРЕМЕНСКИ ОКВИР	РЕСУРСИ
<p>1.2.2. Успоставити сарадњу свих надлежних тијела у циљу успоставе ефикасног механизма контроле имовинских/финансијских образаца</p> <p>- Општа мјера -</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Успостављена сарадња са надлежним тијелима; - Омогућена провјера тачности података наведених у имовинским/финансијским образцима 	<p>Кабинет министра и Кабинет замјеника министра Босне и Херцеговине</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Редовна буџетска средства</p>
<p>1.2.6. Применијени методологију/смјернице за управљање сукобом интереса државних службеника</p> <p>- Општа мјера -</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Израђен интерни акт на основу претходно донесене (од стране Агенције за државну службу Босне и Херцеговине) методологије /смјерница за управљање сукобом интереса државних службеника 	<p>Сектор за опште, правне и финансијске послове и ЦХЈ МФТ БиХ</p>	<p>I квартал 2027.</p> <p>У року од 30 дана од дана усвајања методологије /смјерница за управљање сукобом интереса државних службеника</p>	<p>Редовна буџетска средства</p>

<p>јавних набавки и запошљавања</p> <p>- Општа мјера -</p>	<p>смјерницама и препорукама ЦХЈ МФТ БиХ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведена анализа узрока ризика од корупције у пословним процесима у складу са смјерницама и препорукама ЦХЈ МФТ БиХ; - Проведене мјере којима се утиче на смањење степена ризика од корупције 	<p>основних организационих јединица и ЦХЈ МФТ БиХ</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Редовна буџетска средства</p>
<p>1.4.3. Развијати свијест руководиоца институција јавног сектора о одговорности и улози руководиоца у процесу доношења пословних одлука којима се осигурава законито трошење расположивих средстава за реализацију циљева институције</p> <p>- Општа мјера -</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Број едукација за руководиоце о разумијевању одговорности за правилно и законито пословање институције; - Смањен број изданих препорука у ревизорским извјештајима 	<p>Кабинет министра у сарадњи са руководиоцима основних организационих јединица и ЦХЈ МФТ БиХ</p>	<p>Континуирано</p>	<p>Редовна буџетска средства</p>
<p>Успоставити АФЦОС службу и АФЦОС мрежу у функцији заштите финансијских интереса ЕУ и БиХ</p> <p>- Специфична мјера -</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Успостављена АФЦОС служба - Успостављена АФЦОС мрежа 	<p>Кабинет министра</p>	<p>IV 2026</p>	<p>Редовна буџетска средства</p>

Стратешки програм 3.1.				
Координација и сарадња институционалних капацитета за спречавање корупције				
АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОР РЕАЛИЗАЦИЈЕ	НАДЛЕЖНО ТИЈЕЛО	ВРЕМЕНСКИ ОКВИР	РЕСУРСИ
3.1.3. Усвојити планове борбе против корупције у институцијама Босне и Херцеговине у складу са Стратегијом и Акционим планом - Општа мјера -	- Усвојен План борбе против корупције у МФТ за период 2024-2028. година	Радна група за израду Плана борбе против корупције у МФТ и ЦХЈ МФТ БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства
	- Сачињен годишњи извјештај о провођењу Плана			
3.1.4. Усвојити планове интегритета у институцијама Босне и Херцеговине у складу са Стратегијом и Акционим планом - Општа мјера -	- Усвојен План интегритета у МФТ	Сектор за правне и финансијске послове, особа задужена за надзор над спровођењем Плана интегритета и ЦХЈ МФТ БиХ	Континуирано	Редовна буџетска средства
	- Годишњи извјештај о провођењу Плана интегритета			

7. ЗАКЉУЧАК

Реализацијом активности предвиђених Планом постиже се подизање етичких стандарда на виши ниво као и препознавање Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине као институције која је у служби свих њених грађана. Сви носиоци активности у организационим јединицама обављаће активности у оквиру редовних и повјерених послова и задатака. Кроз реализацију циљева из Плана носиоци активности су у обавези да сарађују са другим надлежним органима.

Табеларни приказ активности са роком провођења, носиоцем активности и показатељима је у прилогу овог Плана и његов је саставни дио.