

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



BOSNA I HERCEGOVINA
SAVJET MINISTARA
MINISTARSTVO FINANSIJA
I TREZORA

AŽURIRANI NACRT PRIJEDLOGA



**PROGRAM JAVNIH INVESTICIJA/ RAZVOJNO INVESTICIONI PROGRAM
INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

2017.-2019.

Sarajevo, Septembar/rujan 2016. godine

SADRŽAJ

LISTA SKRAĆENICA	3
LISTA TABELA, GRAFIKONA I ŠEMA	4
KONTEKST IZRADE PROGRAMA JAVNIH INVESTICIJA/ RAZVOJNO INVESTICIONOG PROGRAMA INSTITUCIJA BIH	6
METODOLOGIJA PJI/RIP IBIH	7
DEFINICIJE POJMOVA.....	8
STRUKTURA DOKUMENTA	9
ZBIRNI PREGLED PJI/RIP INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2017.-2019.	11
NEDOSTAJUĆA SREDSTVA ZA REALIZACIJU PROJEKATA U IMPLEMENTACIJI.....	16
POTREBE INSTITUCIJA BIH ISKAZANE KROZ KANDIDOVANE PROJEKTE ZA ČIJU REALIZACIJU NISU OSIGURANA SREDSTVA	17
RAZVOJNO INVESTICIONI PROGRAM INSTITUCIJA BIH.....	19
ZBIRNI PREGLED RAZVOJNO INVESTICIONOG PROGRAMA INSTITUCIJA BIH ZA PERIOD 2017.-2019.	22

PRILOZI

PRILOG 1. PREGLED PROJEKATA U IMPLEMENTACIJI PO INSTITUCIJAMA BIH ZA PERIOD 2017.-2019.;	
PRILOG 2. PREGLED KANDIDOVANIH PROJEKATA PO INSTITUCIJAMA BIH ZA PERIOD 2017.-2019.;	
PRILOG 3. FINANSIJSKI OKVIR ZA RIP IBIH 2017.-2019.	
3.1. PLAN ULAGANJA PO GODINAMA ZA PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI;	
3.2. PLAN ULAGANJA PO NAČINU FINANSIRANJA ZA PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI;	
3.3. ZBIRNI PREGLED KANDIDOVANIH PROJEKATA PO OPĆIM PRINCIPIMA RAZVOJA I STRATEŠKIM CILJEVIMA	

LISTA SKRAĆENICA

B	Budžet
DOB	Dokument okvirnog budžeta
EU	Evropska unija
G	Grant
I	Institucionalni
IBIH	Institucija Bosne i Hercegovine
IPA	Instrument za pretpristupnu pomoć
K	Kapitalni projekti
KM	Konvertibilna marka
Kr	Kredit
MFT	Ministarstvo finansija i trezora
O	Odobreni projekti
OPR	Opći princip razvoja
PIMIS	Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama
PJI/RIP	Program javnih investicija/Razvojno investicioni program
SC	Strateški cilj
SPR IBIH	Srednjoročni plan rada institucija Bosne i Hercegovine
SPR VM BIH	Srednjoročni program rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
VS	Vlastita sredstva

LISTA TABELA, GRAFIKONA I ŠEMA

LISTA TABELA

TABELA 1: ZBIRNI PREGLED UKUPNE VRIJEDNOSTI PROJEKATA (U MIL. KM)	11
TABELA 2: ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH ULAGANJA U PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI PO GODINAMA I STRUKTURI ULAGANJA (U MIL. KM).....	11
TABELA 3: ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH ULAGANJA U PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI PO GODINAMA I INSTITUCIJAMA (U MIL. KM).....	13
TABELA 4: ZBIRNI PREGLED PLANA ULAGANJA U PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI PO VRSTI I TIPU PROJEKTA (U MIL. KM)	14
TABELA 5: PREGLED PLANIRANIH ULAGANJA PO SEKTORIMA - DAC KLASIFIKACIJA (U MIL.KM).....	14
TABELA 6: NEDOSTAJUĆA SREDSTVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA U IMPLEMENTACIJI DO KRAJA 2019. GODINE PO NAČINU I IZVORU FINANSIRANJA (U MIL. KM)	16
TABELA 7: ZBIRNI PREGLED KANDIDOVANIH PROJEKATA INSTITUCIJA BiH ZA ČIJU REALIZACIJU NISU OSIGURANA SREDSTVA (U MIL. KM)	17
TABELA 8: ZBIRNI PREGLED VRIJEDNOSTI PROJEKATA PO OPĆIM PRINCIPIMA RAZVOJA (U MIL. KM).....	22
TABELA 9: ZBIRNI PREGLED VRIJEDNOSTI PROJEKATA PO STRATEŠKIM CILJEVIMA (U MIL. KM)	23
TABELA 10: NAČIN FINANSIRANJA PO OPR ZA PERIOD 2017.-2019. (U MIL. KM)	24
TABELA 11: ZBIRNI PREGLED VRIJEDNOSTI PROJEKATA U IMPLEMENTACIJI PO OPR I INSTITUCIJAMA BiH (U MIL. KM).....	24
TABELA 12: ZBIRNI PREGLED VRIJEDNOSTI KANDIDOVANIH PROJEKATA PO OPR I INSTITUCIJAMA BiH (U MIL. KM).....	25

LISTA GRAFIKONA

GRAFIKON 1: PREGLED PROCENTUALNOG UČEŠĆA PLANIRANIH ULAGANJA PO SEKTORIMA - DAC KLASIFIKACIJA.....	15
--	----

LISTA ŠEMA

ŠEMA 1: VEZA IZMEĐU PJI/RIP I STRATEŠKOG OKVIRA ZA BiH.....	19
---	----

KONTEKST I
METODOLOGIJA
IZRADE PJI/RIP
INSTITUCIJA BIH

Kontekst izrade Programa javnih investicija BiH

Program javnih investicija/Razvojno investicioni program institucija BiH (PJI/RIP IBIH) se priprema kao podrška Vijeću ministara BiH i institucijama BiH za planiranje ulaganja i donošenje kvalitetnijih investicijskih odluka. PJI/RIP IBIH je instrument planiranja koji omogućava bolje korištenje budžetskih sredstava i pruža bolji pristup stranim izvorima finansiranja, s obzirom da raspoloživa budžetska sredstva nisu uvijek dovoljna za višegodišnje finansiranje projekata.

Također, PJI/RIP IBIH služi i kao osnova za izradu Kapitalnog budžeta institucija BiH, koji sadrži pregled kapitalnih projekata koji će se realizovati u narednom planskom periodu. Kapitalni budžet institucija BiH je poseban dokument koji se priprema radi uključivanja u Dokument okvirnog budžeta.

Povezivanjem PJI/RIP IBIH sa procesom srednjoročnog planiranja i budžetiranja, projekti javnih investicija se stavljaju u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definiranih u okviru mjerodavnosti institucija BiH. Na taj način omogućena je bolja povezanost između prioritarnih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta.

Projekti u PJI/RIP IBIH su klasifikovani po razvojnom kriteriju na osnovu kojeg je iz PJI/RIP IBIH izdvojen *Razvojno investicioni program institucija BiH*, koji obuhvata projekte koji direktno doprinose socijalnom ili ekonomskom razvoju Bosne i Hercegovine. Ostali projekti kojima se u različitim aspektima unapređuju uslovi rada institucija BiH kroz investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta, ali nemaju direktan uticaj na socio-ekonomski razvoj, obuhvaćeni su zbirnim pregledom *Programa javnih investicija institucija Bosne i Hercegovine*.

Za upravljanje javnim investicijama razvijen je poseban softverski paket PIMIS¹ koji omogućava svim budžetskim korisnicima - institucija Bosne i Hercegovine, mrežni pristup za planiranje i praćenje svih projekata/programa koji su definisani strateškim okvirom i srednjoročnim i godišnjim planovima rada i doprinose realizaciji razvojnih ciljeva.

PIMIS omogućava uspostavu jedinstvenog sistema planiranja javnih investicija u Bosni i Hercegovini i koristi se od najnižeg do najvišeg nivoa vlasti, odnosno od općina u Republici Srpskoj i kantona u Federaciji BiH do institucija BiH.

Podaci o projektima kroz PIMIS web-aplikaciju dostupni su putem interneta na web stranici Ministarstva finansija i trezora BiH (www.mft.gov.ba).

PIMIS omogućava identifikaciju projekata/programa u standardizovanom formatu putem Obrasca za identifikaciju, prijavu i praćenje projekata/programa

¹ Sistem za upravljanje javnim investicijama, engl. Public Investment Management Information System

Metodologija PJI/RIP IBIH

PJI BIH je trogodišnji planski dokument koji se priprema i donosi svake godine prema sljedećem kalendaru:

	Najkasnije do	Aktivnost
1	31.1.	Dostavljanje Instrukcije br. 1 s Uputstvom za popunjavanje Obrasca za identifikaciju prijavu i praćenje projekata/programa – IP obrazac.
2	28.2.	Konsultacije s budžetskim korisnicima.
	31.3.	Popunjavanje/ažuriranje IP obrazaca i podnošenje Ministarstvu finansija i trezora na odobravanje u PIMIS sistemu.
	15.4.	Dostavljanje popunjenih IP obrazaca od strane budžetskih korisnika.
3	15.5.	Analiza i kontrola dostavljenih podataka s podacima unešenim u PIMIS.
4	10.6.	Priprema Nacrta prijedloga PJI/RIP IBIH. Priprema Kapitalnih rashoda institucija BiH za DOB.
5	15.6.	Upućivanje Nacrta prijedloga PJI/RIP IBIH Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.
6	1.7.	Objava Prijedloga PJI/RIP IBIH na internetskoj stranici MFT BiH i prepis podataka o projektima na centralni server.
		Dostavljanje Instrukcije br. 2 s Uputstvom za popunjavanje Obrasca za identifikaciju prijavu i praćenje projekata/programa – IP obrazac.
7	1.8.	Konsultacije s budžetskim korisnicima.
		Popunjavanje/ažuriranje IP obrazaca i podnošenje Ministarstvu finansija i trezora na odobravanje u PIMIS sistemu.
		Dostavljanje popunjenih IP obrazaca od strane budžetskih korisnika.
8	1.9.	Analiza i kontrola dostavljenih podataka s podacima unešenim u PIMIS.
7	25.9.	Priprema Ažuriranog nacrta prijedloga PJI/RIP IBIH.
8	1.10.	Upućivanje Ažuriranog nacrta prijedloga PJI/RIP IBIH Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.
9	30.12.	Objava PJI/RIP IBIH na internetskoj stranici MFT BiH i prepis podataka o projektima na centralni server.

Kalendar pripreme
PJI/RIP je usaglašen s
kalendarom
pripreme budžeta

Isti metod izrade PJI/RIP je moguće primijeniti u entitetima, Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine i institucijama Bosne i Hercegovine i na taj način objediniti podatke o tekućim i planiranim razvojnim projektima iz programa javnih investicija za nivo Bosne i Hercegovine. Objedinjeni podaci o investicijama u socio-ekonomski razvoj svrstanim po strateškim ciljevima razvoja predstavljaju dobru osnovu za transformaciju Razvojno investicionog programa u Nacionalni razvojni plan.

Definicije pojmova

U PJI/RIP IBIH prikazani su investicioni projekti koji odražavaju državne razvojne planove i strateške sektorske prioritete.

Investicije u socio-ekonomski razvoj predstavljaju investicije koje doprinose unapređenju ekonomskog položaja stanovništva ili utiču na njihov socijalni položaj. Projekti investicija u socio-ekonomski razvoj mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa.

Investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta predstavljaju investicije u nepokretnu imovinu koja je neophodna za zemlju (npr. odbrana, zatvori, ambasade, administrativne zgrade, itd.) i investicije u izgradnju kapaciteta administracije, u oblastima koje nisu razvojnog karaktera. Ovi projekti takođe mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa.

Kapitalni projekat je projekat u kojem je dominantno ulaganje u kapitalna dobra kao što su objekti, oprema, sredstva za rad i sl.

Institucionalni projekat je projekat u kojem je dominantno ulaganje u povećanje kapaciteta institucija.

Sredstva za finansiranje projekta su definisana po sljedećim kategorijama:

- *Odobrena sredstva* su sredstva za koje postoji zvanična i važeća odluka nadležnog tijela (Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, donatora, kreditora) o odobrenju sredstava za projekat.
- *Osigurana sredstva* su sredstva koja su na osnovu važeće odluke nadležnog tijela o odobrenju sredstava za projekat dodjeljena projektu iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine, kao i sredstva odobrena od strane donatora i kreditora.
- *Realizovana sredstva* su osigurana sredstva utrošena na realizaciju projekata.
- *Nerealizovana sredstva* predstavljaju osigurana, ali još uvijek neutrošena sredstva za realizaciju odobrenih projekata.
- *Nedostajuća sredstva* predstavljaju razliku između odobrenih i osiguranih sredstava za realizaciju projekta.

Projekti PJI/RIP su klasifikovani po različitim kriterijima uključujući vrstu javne investicije, status projekta i kategoriju sredstava za finansiranje

Struktura dokumenta

Dokument PJI/RIP institucija Bosne i Hercegovine 2017.-2019., pored Konteksta i metodologije izrade PJI/RIP institucija BiH, sastoji se iz *dva ključna dijela*:

- Prvi dio - Zbirni pregled Programa javnih investicija/Razvojno investicionionog programa institucija BiH;
- Drugi dio - Razvojno investicioni program institucija BiH;

Podaci na kojima se bazira analiza predstavljeni su u *tri priloga*:

- Prilog 1. Pregled projekata u implementaciji po institucijama BiH za period 2017.-2019.;
- Prilog 2. Pregled kandidovanih projekata po institucijama BiH za period 2017.-2019.;
- Prilog 3. Finansijski okvir za RIP IBiH 2017.-2019. koji sadrži:
 - 3.1. Plan ulaganja po godinama za projekte u implementaciji;
 - 3.2. Plan ulaganja po načinu finansiranja za projekte u implementaciji;
 - 3.3. Zbirni pregled kandidovanih projekata po općim principima razvoja i strateškim ciljevima

ZBIRNI PREGLED
PJI/RIP IBIH

Zbirni pregled PJI/RIP institucija Bosne i Hercegovine za period 2017.-2019.

PJI/RIP IBIH za period 2017.-2019. sadrži podatke o ukupno 254 projekata u ukupnoj vrijednosti od 1.754,90 mil. KM. Od toga 1.380,67 mil. KM odnosi se na ulaganja u kapitalne projekte, a 374,23 mil. KM na ulaganja u institucionalne projekte. Vrijednost projekata koji direktno doprinose socio-ekonomskom razvoju i koji su svrstani u Razvojno investicioni program iznosi 1.165,52 mil. KM, a vrijednost ostalih projekata iznosi 589,38 mil. KM.

Tabela 1: Zbirni pregled ukupne vrijednosti projekata (u mil. KM)

Tip projekta	Ukupna vrijednost projekta	Ukupna vrijednost projekata u implementaciji	Ukupna vrijednost kandidovanih projekata	Razvojno investicioni program	Ostale investicije
Kapitalni (K)	1.380,67	1.052,68	327,99	912,83	467,84
Institucionalni (I)	374,23	299,14	75,09	252,69	121,54
Ukupno	1.754,90	1.351,82	403,08	1.165,52	589,38

Ukupna vrijednost projekata uključenih u PJI/RIP IBIH za period 2017.-2019. godine iznosi 1.754,90 mil. KM

Ukupna vrijednost projekata u implementaciji iznosi 1.351,82 mil. KM, od kojih se 1.052,68 mil. KM odnosi na ulaganja u kapitalne projekte, a 299,14 mil. KM na ulaganja u institucionalne projekte.

U Razvojno investicioni program su uvršteni kapitalni projekti u iznosu od 912,83 mil. KM, a vrijednost institucionalnih projekata iznosi 252,69 mil. KM.

Tabela 2: Zbirni pregled planiranih ulaganja u projekte u implementaciji po godinama i strukturi ulaganja (u mil. KM)

Vrsta finansiranja	Način finansiranja	Ukupna vrijednost projekata	Realizovana sredstva do 30.6.2016.	Plan ulaganja			
				Tekuća godina	2017.	2018.	2019.
Domaća sredstva	Budžet	548,39	246,88	138,25	64,67	53,86	21,51
	Grant	87,24	0,01	19,84	17,17	16,75	16,74
	Kredit	-	-	-	-	-	-
	Vlastita sredstva	4,62	-	0,43	4,00	-	-
Ukupno domaća sredstva		640,25	246,89	158,52	85,84	70,61	38,25
Ino sredstva	Grant	472,70	177,54	92,07	93,66	19,06	3,82
	Kredit	238,87	19,42	76,27	62,64	31,47	25,47
Ukupno ino sredstva		711,57	196,96	168,34	156,30	50,53	29,29
Ukupno		1.351,82	443,85	326,86	242,14	121,14	67,54

Za realizaciju projekata u implementaciji do 30.06.2016. godine utrošeno je 443,85 mil. KM. U tekućoj godini je planirano utrošiti 326,86 mil. KM, a za planski period 2017.-2019. godine je planirano utrošiti 430,82 mil. KM.

Zbirni pregled planiranih ulaganja u projekte u implementaciji po godinama i institucijama BiH, prikazan je u tabeli 3.

Detaljan pregled ulaganja u projekte u implementaciji po institucijama BiH nalazi u Prilogu 1.

Tabela 3: Zbirni pregled planiranih ulaganja u projekte u implementaciji po godinama i institucijama (u mil. KM)

Institucija BiH (Podnosilac projekta)	Ukupna vrijednost projekata	Realizovano sredstva do 30.06.2016.	Plan ulaganja				Planirano u narednom periodu
			Tekuća godina	2017.	2018.	2019.	
Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	1,36	1,01	0,35	0,23	0,10	-	-
Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	44,57	22,03	10,54	9,60	4,13	-	-
Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje	0,45	0,21	0,31	-	-	-	-
Agencija za statistiku BiH	11,88	10,50	1,91	-	-	-	-
Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	8,19	3,45	5,62	-	-	-	-
Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja	0,04	0,01*	0,00*	0,02	0,01	-	-
Centar za uklanjanje mina u BiH	2,74	1,01	1,51	0,07	-	-	-
Direkcija za evropske integracije BiH	3,08	0,83	1,95	0,27	0,26	0,03	-
Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	2,00	-	0,44	1,00	-	-	-
Državna agencija za istrage i zaštitu	9,26	0,45	4,51	2,15	2,15	-	-
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	1,99	0,32	0,94	0,67	0,06	-	-
Fond za povratak	107,24	104,85	2,60	-	-	-	-
Granična policija BiH	5,93	-	1,70	1,42	1,07	1,07	-
Jedinica za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija ,pristvora i drugih mjera BiH	77,45	23,22	40,85	19,23	-	-	-
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika	1,40	0,04	0,71	0,33	0,32	-	-
Konkurencijsko vijeće BiH	2,98	1,99	1,00	-	-	-	-
Memorijalni centar Srebrenica	1,27	1,26	0,01	-	-	-	-
Ministarstvo civilnih poslova BiH	125,44	88,38	17,78	14,22	7,47	0,17	-
Ministarstvo finansija i trezora BiH	5,46	0,97	4,57	-	-	-	-
Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	176,09	78,47	10,24	29,24	37,73	20,41	-
Ministarstvo odbrane	17,18	4,99	2,27	3,50	1,60	1,40	3,41
Ministarstvo pravde	4,32	0,58	1,79	1,66	0,23	0,03	0,03
Ministarstvo sigurnosti BiH	9,90	5,58	4,32	-	-	-	-
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	68,47	15,85	25,33	23,26	2,75	1,75	2,63
Ministarstvo vanjskih poslova BiH	6,47	0,38	5,11	0,99	-	-	-
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	433,23	22,02	79,51	100,30	51,10	42,68	40,68
Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	24,21	17,22	7,31	0,50	-	-	-
Parlamentarna skupština BiH	0,55	0,32	0,23	-	-	-	-
Služba za zajedničke poslove institucija BiH	38,00	2,99	9,00	-	-	-	-
Središnje izborno Povjerenstvo	3,26	2,48	1,14	-	-	-	-
Sud BiH	1,20	1,09	0,11	-	-	-	-
Tužilaštvo BiH	2,82	1,75	1,43	-	-	-	-
Uprava za neizravno oporezivanje BiH	94,24	1,39	64,63	20,54	7,83	-	-
Uprava za zaštitu zdravlja bilja	3,99	2,19	1,70	0,14	-	-	-
Ured koordinatora za reformu javne uprave	15,05	-	3,43	8,49	3,14	-	-
Ured za veterinarstvo BiH	16,96	13,97	2,99	-	-	-	-
Visoko sudsko i tužilačko vijeće	23,15	12,05	9,02	4,31	1,19	-	-
Ukupno	1,351,82	443,85	326,86	242,14	121,14	67,54	46,75

* Napomena: Projekat „IBIH-CIPD-1“ je u vrijednosti od 10.005,00 KM – do 30.6.2016. godine utrošeno je 5.352KM, a u tekućoj godini je planirano 4.563 KM.

Tabela 4: Zbirni pregled plana ulaganja u projekte u implementaciji po vrsti i tipu projekta (u mil. KM)

Vrsta projekta	Tip projekta	Plan ulaganja			Ukupno planirano 2017.-2019.
		2017.	2018.	2019.	
Investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta	Institucionalne	17,22	7,16	1,04	25,42
	Kapitalne	56,52	16,10	1,48	74,10
Ukupno		73,74	23,26	2,52	99,52
Investicije u socio-ekonomski razvoj	Institucionalne	38,04	6,99	0,17	45,20
	Kapitalne	130,36	90,89	64,85	286,10
Ukupno		168,40	97,88	65,02	331,30
Sveukupno		242,14	121,14	67,54	430,82

Svi projekti PJI/RIP IBIH su klasificirani po DAC i COFOG nomenklaturi

Svi projekti PJI/RIP IBIH su klasificirani po DAC i COFOG nomenklaturi. DAC nomenklatura je sistem klasifikacije sektora na osnovu standardne kodne strukture Odbora za pomoć u razvoju (DAC), Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD). Za analizu funkcionalne strukture investicija koristi se klasifikacija vladinih funkcija Ujedinjenih nacija – COFOG², objavljenu od strane Odjeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija.

U Tabeli 5 predstavljen je plan ulaganja po sektorima za period 2017.-2019. Ukupna planirana ulaganja u planskom periodu, na osnovu podataka dostavljenih od strane institucija BiH iznose 423,76 mil. KM.

Tabela 5: Pregled planiranih ulaganja po sektorima - DAC klasifikacija (u mil.KM)

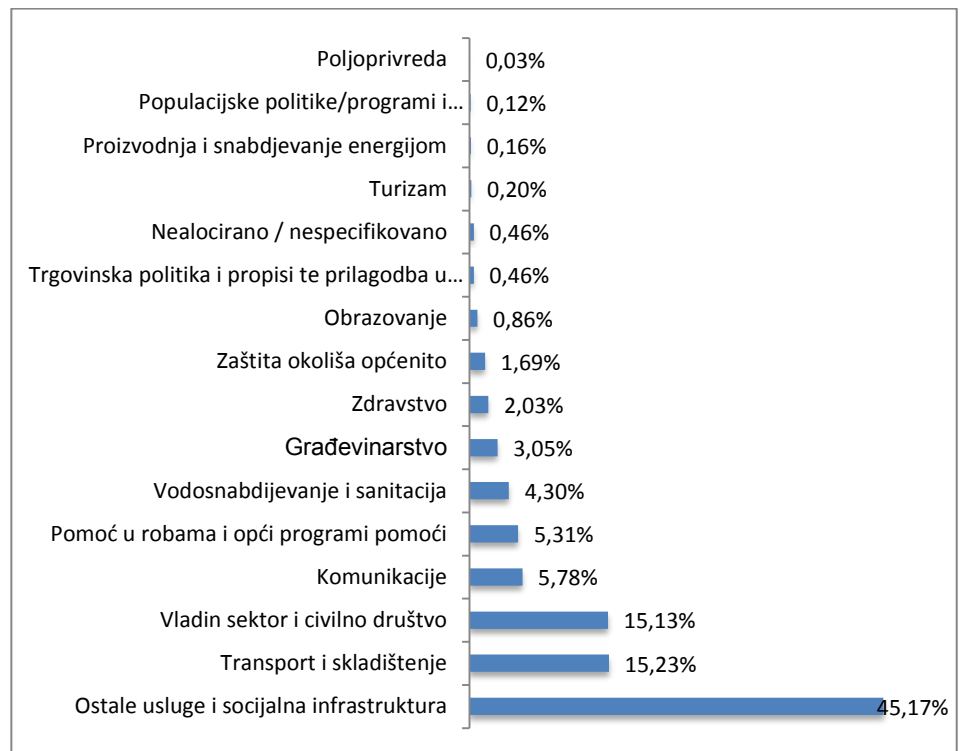
DAC kod	Sektor	Broj projekata	Plan ulaganja 2017.-2019.
160	Ostale usluge i socijalna infrastruktura	8	194,62
210	Transport i skladištenje	6	65,63
150	Vladin sektor i civilno društvo	29	65,19
220	Komunikacije	7	24,88
500	Pomoć u robama i opći programi pomoći	4	22,87
140	Vodosnabdijevanje i sanitacija	1	18,52
323	Građevinarstvo	1	13,16
120	Zdravstvo	5	8,76
410	Zaštita okoliša općenito	5	7,29
110	Obrazovanje	3	3,7
331	Trgovinska politika i propisi te prilagodba u vezi s trgovinom	1	2
998	Nealocirano / nespecificovano	2	2
332	Turizam	1	0,86
230	Proizvodnja i snabdjevanje energijom	1	0,68

² engl. Classification of the Functions of the Government

130	Populacijske politike/programi i reproduktivno zdravlje	1	0,52
311	Poljoprivreda	1	0,14
UKUPNO		75	430,82

Najveći udio u planu ulaganja 2017.-2019. godina imaju projekti iz sektora Ostale usluge i socijalna infrastruktura, Transport i skladištenje, Vladin sektor i civilno društvo, Komunikacije i sektor Pomoć u robama i opći programi pomoći sa ukupnim učešćem ovih sektora od 86,62%, što se vidi iz grafikona 1.

Grafikon 1: Pregled procentualnog učešća planiranih ulaganja po sektorima - DAC klasifikacija



Detaljan pregled podataka o projektima u implementaciji nalazi se u Prilogu 1.

Nedostajuća sredstva za realizaciju projekata u implementaciji

Prema raspoloživim podacima do kraja 2019. godine za realizaciju projekata predviđa se nedostatak sredstava u iznosu od 127,40 mil. KM ili 9,42% od ukupne vrijednosti projekata u implementaciji (tabela 6).

Tabela 6: Nedostajuća sredstva za finansiranje projekata u implementaciji do kraja 2019. godine po načinu i izvoru finansiranja (u mil. KM)

Način finansiranja	Izvori finansiranja	Ukupna vrijednost projekata u implementaciji	Osigurana sredstva	Nedostaje od ukupne vrijednosti	
				Iznos	%
Domaća sredstva	Budžet	548,39	521,71	26,68	4,86%
	Grant	87,24	87,24	-	-
	Kredit	-	-	-	-
	Vlastita sredstva	4,62	4,62	-	-
Ukupno domaća sredstva		640,25	613,57	26,68	4,17%
Ino sredstva	Grant	472,70	372,10	100,60	21,28%
	Kredit	238,87	235,75	0,12	0,05%
Ukupno ino sredstva		711,57	610,85	100,72	14,15%
Ukupno		1.351,82	1.224,42	127,40	9,42%

Da bi se postigli željeni učinci i da bi se realizacija projekata odvijala u skladu sa planovima, prilikom budućeg raspoređivanja raspoloživih sredstava (budžet, grant, kredit itd.), prioritet treba biti alociranje sredstava na investicione projekte u implementaciji, kojima nedostaju sredstva za završetak.

Potrebe institucija BiH iskazane kroz kandidovane projekte za čiju realizaciju nisu osigurana sredstva

Kandidovani projekti predstavljaju prioritetne potrebe, identifikovane od strane budžetskih korisnika, za čiju realizaciju nisu osigurana finansijska sredstva. Potrebe institucija planirane putem PIMIS-a bi trebale biti prioritet za sve izvore i načine finansiranja [budžet, grant (uključujući i tehničku pomoć), kredit itd.].

Tabela 7: Zbirni pregled kandidovanih projekata institucija BiH za čiju realizaciju nisu osigurana sredstva (u mil. KM)

Institucija BiH (Podnosilac projekta)	Broj projekata	Ukupna vrijednost projekata
Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	4	3,26
Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	2	7,34
Agencija za javne nabavke	1	0,24
Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	2	5,78
Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje	2	3,10
Agencija za statistiku BiH	2	16,53
Agencija za zaštitu ličnih podataka	1	2,00
Centar za uklanjanje mina u BiH	4	82,52
Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH	1	7,00
Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	3	5,69
Državna agencija za istrage i zaštitu	4	16,51
Granična policija BiH	4	9,40
Institut za akreditiranje BiH	1	3,32
Institut za mjeriteljstvo BiH	9	19,54
Institut za standardizaciju BiH	1	0,30
Komisija za koncesije	1	0,07
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika	3	0,30
Ministarstvo civilnih poslova BiH	2	4,50
Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	8	91,96
Ministarstvo pravde	1	0,09
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	3	7,58
Ministarstvo vanjskih poslova BiH	1	7,40
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	1	0,18
Obavještajno-sigurnosna agencija BiH	5	14,18
Parlamentarna skupština BiH	17	2,77
Služba za poslove sa strancima BiH	3	1,25
Služba za zajedničke poslove institucija BiH	9	56,16
Sud BiH	4	1,32
Uprava za neizravno oporezivanje BiH	2	15,96
Uprava za zaštitu zdravlja bilja	1	1,50
Ured ombudusmana za ljudska prava BiH	2	0,94
Ured za reviziju institucija BiH	1	5,50
Ured za veterinarstvo BiH	2	8,89
Ukupno	107	403,08

Pregled kandidovanih projekata po institucijama BiH nalazi se u Prilogu 2.

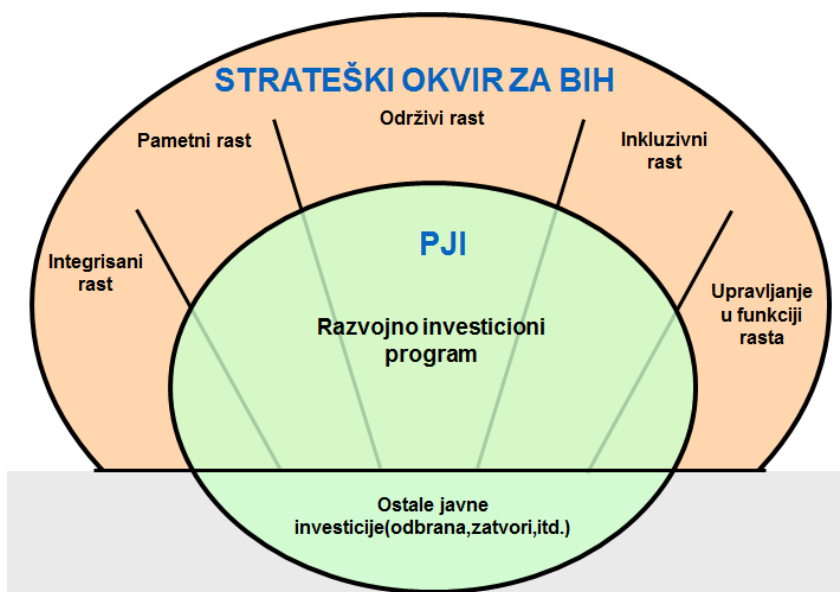
**RAZVOJNO
INVESTICIONI
PROGRAM
INSTITUCIJA BIH**

Razvojno investicioni program institucija BiH

Razvojno investicioni program dio je Programa javnih investicija kojim se definišu razvojni projekti za realizaciju općih i strateških ciljeva definisanih u Strateškom okviru za BiH. Strateški okvir za Bosnu i Hercegovinu služi kao usmjeravajući portfolio strateških ciljeva za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine.

Po ugledu na stubove rasta usvojene u Strategiji Jugoistočne Europe 2020, utvrđeni su principi razvoja Bosne i Hercegovine i četrnaest strateških ciljeva koji su definisani u dokumentu „Strateški okvir za BiH“ usvojenom od strane Vijeća ministara BiH na 19. sjednici održanoj 20.8.2015. godine. Ovaj dokument predstavlja osnov i za realizaciju mjera iz Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu za period 2015.-2018.

Šema 1: Veza između PJI/RIP i Strateškog okvira za BiH



Opći principi razvoja (OPR) su proistekli iz vizije razvoja BiH. Oni su povezani sa strategijom Europa 2020 i Strategijom Jugoistočna Europa 2020 kroz principe razvoja: integriran, pametan, održiv, inkluzivni rast i princip upravljanje u funkciji rasta.

- *Integrirani rast* kroz promociju regionalne trgovine i uzajamnog investiranja te razvoj nediskriminatorskih i transparentnih trgovinskih politika;
- *Pametni rast* predstavlja inovacije, digitalizaciju i mobilnost mladih ljudi, kao i opredjeljenje da budemo konkurentni na osnovu kvaliteta, a ne na osnovu cijene radne snage;

- *Održivi rast* se fokusira na balansiran regionalni razvoj i poboljšanu efikasnost i održivost upravljanja prirodnim resursima, kao podršku za povećanu samoodrživost ekonomije i društva i stvaranje boljih uslova za lokalni razvoj i zapošljavanje;
- *Inkluzivni rast* je u funkciji povećanja zaposlenosti, razvoja vještina, inkluzivnog učešća na tržištu radne snage, inkluzivnog i kvalitetnog zdravstva i smanjenja siromaštva;
- *Upravljanje u funkciji rasta* podrazumjeva povećanje kapaciteta administracije za primjenu principa dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanje vladavine prava i suzbijanje korupcije u ciju stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za ekonomski i društveni razvoj.

Strateški ciljevi (SC) proizašli iz općih principa razvoja su:

1. Integrirani rast
 - 1.1. Makroekonomska stabilnost
 - 1.2. Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja
2. Pametan rast
 - 2.1. Razvoj ljudskih resursa
 - 2.2. Povećati industrijsku konkurentnost
 - 2.3. Unaprijediti kulturu i kreativne sektore
3. Održivi rast
 - 3.1. Uravnoteženi regionalni razvoj
 - 3.2. Poboljšanje upravljanja okolišem i razvoj okolinske infrastrukture, uz povećanje otpornosti na klimatske promjene
 - 3.3. Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj
 - 3.4. Razvoj energetske potencijala, posebno obnovljivih izvora energije i povećanje energetske efikasnosti
4. Inkluzivni rast
 - 4.1. Povećati mogućnosti za zapošljavanje
 - 4.2. Promovisati inkluzivnost u obrazovanju
 - 4.3. Smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost
 - 4.4. Unaprijediti zdravstvenu zaštitu
5. Upravljanje u funkciji rasta
 - 5.1. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

Povezivanjem projekata iz PJI/RIP IBIH sa strateškim ciljevima razvoja stvorena je osnova za finansijsko praćenje realizacije strategija

Povezivanjem projekata iz PJI/RIP IBIH sa strateškim ciljevima razvoja omogućena je i izrada preliminarnog Finansijskog okvira, Strateškog okvira za BiH, a time je i stvorena osnova za finansijsko praćenje realizacije strategija, kada započne njihova realizacija.

Usvajanjem Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 62/14), Uputstva o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH» broj 44/15) i Zakona o izmjeni i dopuni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/16), uvedeno je srednjoročno planiranje u institucije BiH u skladu sa nadležnostima Vijeća

ministara Bosne i Hercegovine i institucija Bosne i Hercegovine utvrđenih Ustavom, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.

Povezivanje projekata iz PJI/RIP IBiH sa srednjoročnim planovima rada IBiH doprinosi i izgradnji kriterija za odlučivanje o budućim projektima i alokaciji razvojnih sredstava na prioritetne projekte javnih investicija.

U Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara prikazani su investiciono-razvojni projekti institucija BiH koje usaglašavaju svoj Srednjoročni plan rada sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara.

Razvojno investicioni program institucija BiH predstavlja širi dokument, jer obuhvata investiciono-razvojne projekte svih institucija BiH, neovisno da li institucija BiH usaglašava ili ne usaglašavaju svoj Srednjoročni plan rada sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara.

Sadržaj budućeg Nacionalnog razvojnog plana, koji je osnov za izradu strateškog okvira za korištenje IPA fondova i napredak u procesu Evropskih integracija, zasnovat će se na projektima iz Programa javnih investicija/ Razvojno investicionog programa, koji doprinose realizaciji strateških razvojnih ciljeva. U tom kontekstu PJI/RIP treba predstavljati i jedan od ključnih referentnih dokumenata za izradu Nacionalnog razvojnog plana.

Zbirni pregled Razvojno investicionog programa institucija BiH za period 2017.-2019.

Razvojno investicioni program institucija BiH sadrži ukupno 90 projekata u ukupnoj vrijednosti od 1.165,52 mil. KM. Od toga 59 projekata u ukupnoj vrijednosti od 947,83 mil. KM su projekti u implementaciji, a 31 projekat u ukupnoj vrijednosti od 217,69 mil. KM su kandidovani projekti koji doprinose socio-ekonomskom razvoju (tabela 8 i 9).

Primjetno je značajno veće ulaganje u inkluzivni rast i održivi rast (97,02% sredstava), u odnosu na ulaganja u integrirani rast, pametan rast i upravljanje u funkciji rasta (2,98%). Takva struktura ulaganja tipična je za zemlje u razvoju, gdje su ulaganja u infrastrukturu i realizaciju socijalnih ciljeva dominantna u javnim/razvojnim investicijama u odnosu na podršku poslovnom razvoju i zapošljavanju u privatnom sektoru. Interesantno je, da institucije BiH nisu kandidovale nijedan projekat iz oblasti inkluzivnog rasta za period 2017.-2019. godine, iako su ulaganja u ovo područje razvoja bila dominantna u prethodnom periodu.

Tabela 8: Zbirni pregled vrijednosti projekata po općim principima razvoja (u mil. KM)

Ukupna vrijednost projekata uključenih u RIP IBIH za period 2017.- 2019. godine iznosi 1.165,52 mil. KM

Opći princip razvoja	Ukupna vrijednost projekata u implementaciji	Ukupna vrijednost kandidovanih projekata
OPR 1. Integrirani rast	0,93	31,47
OPR 2. Pametan rast	9,01	0,29
OPR 3. Održivi rast	262,80	185,84
OPR 4. Inkluzivni rast	656,82	-
OPR 5. Upravljanje u funkciji rasta	18,27	0,09
Ukupno	947,83	217,69

Tabela 9: Zbirni pregled vrijednosti projekata po strateškim ciljevima (u mil. KM)

Opći princip razvoja/Strateški cilj	Ukupna vrijednost projekata u implementaciji	Ukupna vrijednost kandidovanih projekata
OPR 1. Integrirani rast		
Makroekonomska stabilnost	0,93	13,60
Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja	-	17,87
Ukupno OPR 1.	0,93	31,47
OPR 2. Pametan rast		
Razvoj ljudskih resursa	7,61	-
Povećati industrijsku konkurentnost	-	-
Unaprijediti kulturu i kreativne sektore	1,40	0,29
Ukupno OPR 2.	9,01	0,29
OPR 3. Održivi rast		
Ravnomjeran regionalni razvoj	176,09	91,96
Poboljšanje upravljanja okolišem i razvoj okolinske infrastrukture, uz povećanje otpornosti na klimatske promjene	63,18	82,52
Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj	23,53	11,36
Razvoj energetske potencijala, posebno obnovljivih izvora energije i povećanje energetske efikasnosti	-	-
Ukupno OPR 3.	262,80	185,84
OPR 4. Inkluzivni rast		
Povećati mogućnosti za zapošljavanje	8,60	-
Promovisati inkluzivnost u obrazovanju	-	-
Smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost	544,03	-
Unaprijediti zdravstvenu zaštitu	104,19	-
Ukupno OPR 4.	656,82	-
OPR 5. Upravljanje u funkciji rasta		
Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta	18,27	0,09
Ukupno OPR 5.	18,27	0,09
Ukupno	947,83	217,69

Projekti u implementaciji Razvojno investicionog programa se finansiraju iz budžeta, kredita i grantova. Pregled načina finansiranja za projekte u implementaciji Razvojno investicionog programa institucija BiH za period 2017.-2019. nalazi se u tabeli 10. Institucije nisu specifikovale očekivane načine finansiranja za kandidovane projekte u RIP IBIH.

Tabela 10: Način finansiranja po OPR za period 2017.-2019. (u mil. KM)

Opći princip razvoja	Način finansiranja			
	Budžet	Grant	Kredit	Vlastita sredstva
OPR 1. Integrirani rast	-	-	-	-
OPR 2. Pametan rast	0,62	3,73	-	-
OPR 3. Održivi rast	83,38	6,38	18,52	4,00
OPR 4. Inkluzivni rast	2,25	119,70	89,33	-
OPR 5. Upravljanje u funkciji rasta	-	3,39	-	-
Ukupno	86,25	133,20	107,85	4,00

Primjetno je značajno ulaganje budžetskih sredstava u održivi rast, dok je ulaganje iz granta i kredita dominantno u inkluzivni rast.

Pregled plana ulaganja po načinu finansiranja za projekte u implementaciji nalazi se u Prilogu 3.2.

Tabela 11: Zbirni pregled vrijednosti projekata u implementaciji po OPR i institucijama BiH (u mil. KM)

Opći princip razvoja	Institucija BiH (Podnosilac projekta)	Ukupna vrijednost projekata	Realizirano do 30.6.2016.	Planirano u tekućoj godini	Plan 2017.-2019.
OPR 1. Integrirani rast	Ministarstvo finansija i trezora BiH	0,93	0,90	0,11	-
	Ukupno OPR 1.	0,93	0,90	0,11	-
OPR 2. Pametan rast	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje	0,43	0,21	0,29	-
	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja	0,04	0,01	0,00	0,03
	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH	1,40	0,04	0,72	0,65
	Ministarstvo civilnih poslova	7,14	0,43	3,04	3,67
	Ukupno OPR 2.	9,01	0,69	4,05	4,35
OPR 3. Održiv rast	Centar za uklanjanje mina u BiH	2,44	0,97	1,47	-
	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	0,65	0,32	0,32	-
	Ministarstvo komunikacija i prometa	176,09	78,47	10,24	87,38
	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa	62,67	15,25	22,87	24,76
	Uprava za zaštitu zdravlja bilja	3,99	2,19	1,70	0,14
	Ured za veterinarstvo	16,96	13,97	2,99	-
	Ukupno OPR 3.	262,80	111,17	39,59	112,28

OPR 4. Inkluzivni rast	Fond za povratak	107,24	104,85	2,60	-
	Ministarstvo civilnih poslova	116,35	87,91	13,82	17,20
	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	433,23	22,02	79,51	194,08
	Ukupno OPR 4.	656,82	214,78	95,93	211,28
OPR 5. Upravljanje u funkciji rasta	Ministarstvo sigurnosti BiH	4,88	3,69	1,18	-
	Uprava za indirektno oporezivanje	13,39	0,50	9,50	3,39
	Ukupno OPR 5.	18,27	4,19	10,68	3,39
Ukupno		947,83	331,73	150,36	331,30

Tabela 12: Zbirni pregled vrijednosti kandidovanih projekata po OPR i institucijama BiH (u mil. KM)

Opći princip razvoja	Institucija BiH (Podnosilac projekta)	Ukupna vrijednost projekata
OPR 1. Integrirani rast	Agencija za statistiku BiH	13,60
	Institut za akreditiranje BiH	3,33
	Institut za mjeriteljstvo BiH	14,54
	Ukupno OPR 1.	31,47
OPR 2. Pametan rast	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika	0,29
	Ukupno OPR 2.	0,29
OPR 3. Održiv rast	Centar za uklanjanje mina u BiH	82,52
	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	91,96
	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	0,97
	Uprava za zaštitu zdravlja bilja	1,50
	Ured za veterinarstvo BiH	8,89
	Ukupno OPR 3.	185,84
OPR 4. Inkluzivni rast	-	-
	Ukupno OPR 4.	-
OPR 5. Upravljanje u funkciji rasta	Ministarstvo pravde	0,09
	Ukupno OPR 5.	0,09
Ukupno		217,69

Važno je naglasiti da institucije BiH nisu kandidovale nijedan projekat iz oblasti inkluzivnog rasta za period 2017.-2019. godine, iako su ulaganja u ovo područje razvoja bila dominantna u prethodnom periodu (oko 70%).

Zbirni pregled vrijednosti projekata čija realizacija doprinosi ispunjenju općih principa razvoja i strateškim ciljevima nalazi se u Prilozima 3.1. i 3.3.

Detaljan pregled kandidovanih projekata po institucijama BiH nalazi u Prilogu 2.

MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA BiH

Sektor za koordinaciju međunarodne
ekonomske pomoći

Odsjek za pripremu i realizaciju programa
javnih investicija

Adresa:

Maršala Tita 9a

71 000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina

Telefon: +387 33 254 261

Faks: +387 33 254 294

www.mft.gov.ba