



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE AND TREASURY



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА
CENTRAL HARMONIZATION UNIT

Број: 04-1-02-5-238-4/24
Сарајево, 14.06.2024. године

На основу члана 3. став (1) тачка б) алинеја 1) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 62/14), директор Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, доноси

О Д Л У К У
о доношењу Средњорочног плана рада
Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ
за период 2024.-2026. година

Члан 1.

Овом одлуком доноси се Средњорочни план рада Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2024.-2026. година.

Члан 2.

Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке произилази из Средњорочног програма рада Савјета министара за период 2024.-2026. година и усклађен је са истим.

Члан 3.

- (1) Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке представља скуп свих средњорочних циљева за чије је остварење одговорна Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2024-2026. година.
- (2) У Средњорочни план рада укључен је оквирни план активности организационих јединица Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, са индикаторима ефективности, роковима, утврђеним улогама и одговорностима, као и инструментима за провођење и праћење провођења.

Члан 4.

Средњорочни план рада из члана 1. ове Одлуке садржи све елементе прописане Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник број: 62/14) и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник број: 44/15).

Члан 5.

Одлука ступа на снагу даном доношења.

Члан 6.

Одлука се објављује на интернет страници Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, у дијелу који се односи на Централну хармонизацијску јединицу: www.mft.gov.ba (интерни акти).

Образложење

Савјет министара Босне и Херцеговине је на 45. сједници која је одржана 09.04.2024. године усвојио Средњорочни програм рада Савјета министара Босне и Херцеговине за период 2024.-2026. година.

Чланом 3. став (1) тачка б) алинеја 1) Одлуке о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине прописано је да институције Босне и Херцеговине припремају и доносе свој Средњорочни план рада у складу са Средњорочним програмом рада Савјета министара Босне и Херцеговине.

Чланом 4. став (2) исте одлуке прописано је да Средњорочни програм рада Савјета министара представља основу за припрему средњорочних планова рада институција Босне и Херцеговине.

На основу наведеног, доноси се Средњорочни план рада Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2024.-2026. година који чини саставни дио ове Одлуке.



ДИРЕКТОР

Мр Владимир Станимировић

Прилог:

- као у тексту.

Доставити:

- наслову,
- интернет страница,
- а/а.

СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН РАДА

ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ ЗА ПЕРИОД 2024.-2026. ГОДИНЕ

САДРЖАЈ

Поглавље 1: Стратешки оквир (Кратки опис кључних докумената везаних за сектор и рад институција којима се директно или индиректно одређују стратешки правци развоја сектора, ограничења, рокови, кључни догађаји, циљеви и мандат институција)

Кључни документи за рад Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине су:

1. ЗАКОН О ИНТЕРНОЈ РЕВИЗИЈИ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 27/08 и 32/12) дефинише начин успостављања и функционисања независне функције интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине. Законом се уређују сљедећа подручја интерне ревизије:

- мандат и функција интерне ревизије,
- организовање функције интерне ревизије у институцијама БиХ,
- права и обавезе свих учесника у систему интерне ревизије,
- овлаштење и одговорност руководиоца јединице интерне ревизије,
- права и обавезе интерних ревизора,
- сукоб интереса у вршењу функције интерне ревизије,
- процедуре и активности интерне ревизије,
- начин извјештавања интерне ревизије,
- улога Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ (ЦХЈ МФиТ БиХ), мандат, организација и овлаштења,
- улога Координационог одбора централних јединица за хармонизацију (КО ЦЈХ).

2. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ

Закон о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) је кључни закон којим је, између осталог, регулисана успостава и развој финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. Законом су регулисана сљедећа подручја која се односе на финансијско управљање и контролу:

- сврху, циљеве и област примјене финансијског управљања и контроле и успостављање система финансијског управљања и контроле
- компоненте финансијског управљања и контроле
- одговорност руководиоца институције за успостављање и функционисање финансијског управљања и контроле
- надлежности ЦХЈ МФиТ БиХ и КО ЦХ,
- предузимање радњи против неправилности и превара.

3. ОДЛУКА О УСПОСТАВЉАЊУ ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИЈСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БИХ

Одлуком о успостављању Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 44/09 и 48/18) прописана је надлежност, начин рада и руковођење и координација интерне ревизије и система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. ЦХЈ МФиТ БиХ је надлежна и за координацију са ентитетским централним јединицама за хармонизацију. Координација се одвија путем Координационог одбора централних јединица за хармонизацију који чине руководиоци централних јединица за хармонизацију на нивоу БиХ, ФБиХ и РС.

4. СТРАТЕГИЈА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ ИНТЕРНЕ ФИНАНСИЈСКЕ КОНТРОЛЕ У ИНСТИТУЦИЈАМА БИХ

ЦХЈ МФиТ БиХ је у сарадњи са Пројектом „Унапређење јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини“ је израдила Стратегију развоја система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ за период 2020-2025 (Стратегија). Стратегију је усвојио Савјет Босне и Херцеговине на 8. сједници, одржаној 11. јуна 2020. године. Одлука о усвајању Стратегије је објављена у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“ број 43/20. Стратегија је наставак опредјељења Савјета министара Босне и Херцеговине за даље јачање предуслова за законски усклађено, ефикасно, транспарентно и одговорно управљање јавним финансијама. Дјелотворан систем интерних финансијских контрола доприноси јачању фискалне дисциплине, већој транспарености и одговорности, те примјени принципа „вриједност за новац“ у управљању јавним средствима. Стратегија се односи на период 2020-2025. година и представља трећи стратешки документ из области интерних финансијских контрола у институцијама Босне и Херцеговине.

Свеобухватни стратешки циљ је да се кроз функционалан и дјелотворан систем РИФС-а ублаже кључни ризици у пословању институција Босне и Херцеговине. То подразумијева даље интегрисање и операционализацију система интерних контрола у кључне процесе управљања јавним финансијама, фокусиране на подручја високог ризика и подржане независном и професионалном функцијом интерне ревизије.

Свеобухватни циљ дијели се на конкретне стратешке циљеве и оперативне мјере за

1. финансијско управљање и контролу,
2. интерну ревизију, и

3. мониторинг и извјештавање о PIFC-у.

У оквиру Стратегије су препознати и детаљно образложени кључни пословни процеси, ризици који утичу на њихово провођење и предложене мјере за њихово превазилажење. У оквиру интерне ревизије стратешки циљ развоја је ефикасно кориштење ресурса интерне ревизије и остваривање додане вриједности у складу с међународним стандардима. Стратегијом је предвиђена и аутоматизација процеса праћења и извјештавања о систему финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у институцијама БиХ. Стратегија ће се реализовати према мјерама и активностима у приложеном Акционом плану, који је саставни дио Стратегије.

ЦХЈ МФиТ БиХ ће израдити оперативни годишњи акциони план рада за сваку календарску годину предвиђену Стратегијом. Садржај годишњег акционог плана изводи се из Акционог плана Стратегије. Годишњи акциони план садржаваће прецизније рокове, детаље о активностима које ће се провести ради реализације предвиђених мјера и информације о изабраним пилот институцијама. У изради годишњег плана ЦХЈ МФиТ БиХ ће усаглашавати динамику реализације према информацијама добијеним од институција БиХ које су наведене као носиоци активности.

О реализацији мјера и остваривању циљева из Акционог плана Стратегије и напретку оствареном у систему PIFC-а, ЦХЈ МФиТ БиХ ће детаљно извјештавати Савјет министара БиХ кроз посебно поглавље о имплементацији Стратегије у оквиру редовних годишњих консолидованих извјештаја.

5. СПОРАЗУМ О СТАБИЛИЗАЦИЈИ И ПРИДРУЖИВАЊУ

Споразумом о стабилности и придруживању наведена је сарадња у области ревизије и финансијске контроле. Обавеза доношења регулативе из ове области заснована је на добрим праксама и ЕУ регулативама.

Чланом 90. потписаног Споразума наведено је следеће:

„Сарадња између страна усмјериће се на приоритете везане за правну стечевину Заједнице у областима интерне финансијске контроле у јавном сектору (PIFC) и екстерне ревизије. Стране ће нарочито сарађивати с циљем да, израдом и усвајањем одговарајућих прописа, развијају интерну финансијску контролу у јавном сектору, укључујући финансијско управљање и контроле, функционално независну интерну ревизију, те независне системе екстерне ревизије у Босни и Херцеговини, у складу с међународно прихваћеним стандардима контроле и ревизије, те методологијама и најбољом праксом ЕУ. Сарадња ће такођер бити усмјерена на јачање капацитета и обуке за институције с циљем развијања интерне финансијске контроле у јавном сектору као и екстерне ревизије (врховних институција за ревизију) у Босни и Херцеговини, која такођер подразумијева успостављање и јачање централних јединица за усклађивање система за финансијско управљање и контролу и за системе унутрашње ревизије“.

Постоји потреба да се изврши свеобухватно законско регулисање у области јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ у складу са међународно признатим стандардима, регулативама ЕУ, добрим праксама у државама чланицама ЕУ, као и у складу са добрим праксама и искуствима у државама окружења које су пролазиле кроз фазе везане за процес прикључења ЕУ.

6. СТРАТЕШКИ ЦИЉ

У складу са Стратешким оквиром за Босну и Херцеговину, ЦХЈ МФиТ БиХ је консолидована у оквиру Стратешког циља Транспарентан, ефикасан и одговоран јавни сектор – Приоритет: Унаприједити одговорност у области јавних финансија, јер доприноси ефикаснијим управљањем јавним финансијама кроз унапређење процеса јачања система интерних финансијских контрола и интерне ревизије.

Поглавље 2: Визија и мисија институције

Изјава о визији

Успостављен систем и структура функционално независне интерне ревизије и систем финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ заснован на добрим праксама ЕУ.

Изјава о мисији

Успостава и развој система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ ради осигурања економичног, ефикасног и ефективног трошења буџетских средстава, побољшања финансијског управљања и успостављања управљачке одговорности.

Поглавље 3: Учесници и партнери (Кратки опис институција на које су делегиране надлежности, опис других кључних партнера)

Кључни партнери ЦХЈ МФиТ БиХ су:

- Министарство финансија и трезора БиХ;
- Савјет министара БиХ;
- Канцеларија за ревизију институција БиХ;
- Канцеларија координатора за реформу јавне управе у БиХ;
- Остале институције БиХ;
- Европска комисија.

Координација и сарадња са Сектором за буџет и Сектором за трезорско пословање Министарства финансија и трезора БиХ важна је из разлога што је развој финансијског управљања и контрола првенствено условљен развојем буџетског система. Развојем буџетског система који је усмјерен на остварење циљева, дугорочно планирање и повезивање циљева са буџетским средствима, развој показатеља учинка и управљање ризицима стварају се предувјети за цјеловит развој система финансијског управљања и контроле. Приручници, инструкције, смјернице које припрема ЦХЈ МФиТ БиХ из подручја финансијског управљања и контроле требају бити усклађени са степеном развоја буџетског система.

Координација и сарадња са Савјетом министара БиХ важна је из разлога што су надлежности Савјета министара, као што су организациона структура институција БиХ, односи између институција, управљање људским ресурсима (укључујући и питања етике, морала, система награђивања и мотивисања и сл.), начини оснивања и рада институција, годишње планирање рада у институцијама и др. важни елементи за развој финансијског управљања и контроле.

Сарадња с Канцеларијом за ревизију институција БиХ има за циљ размјену информација о правцу развоја система финансијског управљања и контрола те размјену информација о резултатима процјене квалитета система финансијског управљања и контрола коју проводе и ЦХЈ МФиТ БиХ и Канцеларија за ревизију институција БиХ. Путем извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ који се подносе Парламентарној скупштини БиХ, парламентарни заступници и јавност информишу се о развијености система финансијског управљања и контрола, уоченим слабостима и недостацима као и оствареном напретку у овој области. Такођер, сарадња са Канцеларијом за ревизију институција Босне и Херцеговине има за циљ остваривање ефикасне и ефективне интерне и екстерне ревизије.

Најважнија улога Канцеларије координатора за реформу јавне управе у БиХ је да промовише, иницира и координира реформске активности између Савјета министара БиХ, ентитетских влада и Владе Брчко дистрикта БиХ, блиско сарађујући са Делегацијом Европске уније у БиХ.

Од посебног је значаја сарадња ЦХЈ МФиТ БиХ с институцијама на државном нивоу које су у обавези успостављати и развијати финансијско управљање и контролу у свакодневном пословању.

Поглавље 4: Основна програмска одређења (Опис средњорочних циљева, специфичних циљева и програма за трогодишњи период (главни фокус институције у наредне три године))

На основу међународно прихваћених стандарда и најбоље праксе ЕУ, термин „јавна интерна финансијска контрола у јавном сектору“ (PIFC – Public Internal Financial Control) подразумева цјелокупни, обједињени систем који успостављају владе ентитета и Савјет министара Босне и Херцеговине ради контролисања, ревизије и извјештавања о кориштењу буџетских средстава и средстава ЕУ. Циљ овог система је да обезбиједи усклађеност законодавства, транспарентно, економично, ефикасно и ефективно управљање јавним средствима (државним фондовима и фондовима Европске уније), као и да се осигура њихова контрола.

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ

Полазна основа за консолидацију средњорочног циља била је „Успостављање система јавне интерне финансијске контроле у институцијама БиХ (PIFC-а)“ и исти ће се одвијати кроз успостављање и јачање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ и финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

Специфични циљ: Успостава система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ у складу са добрим праксама и препорукама ЕУ

Систем интерне финансијске контроле јавног сектора (PIFC), састоји се од следећих основних елемената:

1. Финансијског управљања и интерне контроле (ФУК);

2. Функционално независне интерне ревизије (ИР);
3. Централне јединице за хармонизацију (ЦХЈ).

Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ

Под функционалним јединицама интерне ревизије у институцијама БиХ подразумијева се да исте обављају интерну ревизију, укључујући вршење ревизије, те начин и поступак извјештавања, у складу са прописима који уређују област интерне ревизије.

Поред Закона о интерној ревизији институција БиХ, систем и методолошки оквир интерне ревизије у институцијама БиХ уређени су сљедећим подзаконским актима:

- Правилник о запошљавању интерних ревизора у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 81/12 и 99/14);
- Одлука о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 59/19);
- Приручник за интерну ревизију у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 73/21);
- Етички кодекс интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 82/11);
- Програм обуке и сертификавања интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 7/15 и 89/18);
- Упутство о континуираној професионалној едукацији интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 97/15);
- Одлука о начину бодовања, евидентирања и извјештавања о континуираној професионалној едукацији интерних ревизора у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 65/19);
- Одлука о усвајању Стандарда интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 93/17);
- Одлука о усвајању Повеље интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 30/18);
- Одлука о утврђивању оквирног текста Споразума о вршењу функције интерне ревизије у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 32/18);
- Одлука о доношењу Приручника за ревизију учинка за интерне ревизоре у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 81/19);
- Правилник о спровођењу обезбјеђења и унапређења квалитета интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр. 74/21),
- Правилник о коришћењу RIFC апликације у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 21/22);
- Сваке календарске године ЦХЈ МФиТ БиХ доноси План и програм обуке за интерне ревизоре у институцијама Босне и Херцеговине и Планове за обављање периодичног прегледа квалитета активности интерне ревизије у институцијама БиХ.

Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 27/08 и 32/12) дефинише начин успостављања и функционисања независне функције интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине.

Интерни ревизори су одговорни и за процјену функционисања система финансијског управљања и контроле, процјену њихових потенцијалних слабости, недостатака и неправилности, као и за давање препорука везаних за могућа побољшања предузимањем корективних активности, а посебно за праћење провођења тих корективних активности.

Од 2011. године ЦХЈ МФТ БиХ, на основу годишњих извјештаја јединица интерне ревизије, редовно сачињава Годишњи консолидовани извјештај ИР који се, након одобрења министра финансија и трезора БиХ, доставља Савјету министара БиХ ради упознавања са проблемима интерне ревизије.

Верификација, сертификација и континуирана професионална едукација интерних ревизора реализује се кроз давање мишљења о прихватљивости сертификата интерног ревизора издатих од струковних удружења и ентитетских ЦХЈ, организовање обука у процесу сертификације интерних ревизора и континуиране професионалне едукације, те давање мишљења о испуњавању услова за бодовање обука које организују како домаћи, тако и страни извођачи обука, у оквиру континуиране професионалне едукације интерних ревизора у институцијама БиХ.

Прописи из области интерне ревизије у институцијама БиХ припремљени су у складу са Међународним стандардима интерне ревизије. ЦХЈ МФТ БиХ ће и у наредном периоду пратити измјене Међународних стандарда ИР и у складу са истим, те примјерима добре праксе, унапређивати регулативу и методологију рада интерне ревизије у институцијама БиХ. У оквиру успостављања функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ, као специфичног циља, фокус ће бити усмјерен на сљедеће програмске задатке:

- успостављање функционалних јединица интерне ревизије у институцијама БиХ,
- извјештавање интерне ревизије,
- верификација и сертификација интерних ревизора,
- континуирана професионална едукација интерних ревизора,
- сарадња са јединицама интерне ревизије,
- унапређење регулативе и методологије рада интерне ревизије у институцијама БиХ
- процјена нивоа успоставе ИР на основу процјене квалитета у институцијама БиХ.

Успостављање система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ

Успостављање система финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ, представља комплексан скуп активности које су институције БиХ провеле и проводе, почев од израде законодавног оквира, организационог структурирања и позиционирања појединих сегмената стратешког планирања, средњорочног и годишњег буџетирања, програмирања, па до инсталирања и оперативног кориштења низа апликативних рјешења која помажу остварењу постављених циљева и у коначном, остварању мисије сваке од институција.

Основне карактеристике квалитетних система финансијског управљања и контрола укључују сљедеће:

- управљање по принципу „вриједност за новац“
- управљачку одговорност на свим нивоима управљања
- системски приступ и разумијевање контрола

ЦХЈ МФиТ БиХ је у складу са својим надлежностима прописаним Законом о финансирању институција БиХ и Одлуком о успостављању ЦХЈ МФиТ БиХ донијела сљедеће

подзаконске акте који представљају обавезну основу институцијама за успостављање и развој адекватног и ефективног система финансијског управљања и контроле:

- Стандарди интерне контроле у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 61/14);
- Приручник за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 98/14);
- Смјернице за провођење процеса управљања ризицима („Службени гласник БиХ“ број 29/15);
- Правилник о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 77/15);
- Смјернице за развој управљачке одговорности у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 26/20);
- Смјернице за развој управљања ризицима у институцијама БиХ-верзија 2 („Службени гласник БиХ“ број 26/20);
- Правилник о коришћењу RIFC апликације у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“ број 21/22);
- Правилник за процјену квалитета система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 22/22);
- Сваке календарске године ЦХЈ МФиТ БиХ доноси сљедеће документе: Одлука о објављивању форме и садржаја Годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ; План и програм обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

Обавеза ЦХЈ МФиТ БиХ је да у складу са измијењеном законском регулативом и другим измијењеним околностима редовно врши ажурирање свих донесених подзаконских аката у циљу њиховог усклађивања и прилагођавања измијењеним околностима, као и у складу са указаним потребама да доноси нове подзаконске акте.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ ће у наредном периоду наставити извршавати обавезе у вези са увођењем и развојем финансијског управљања и контрола у институцијама БиХ у складу са Законом о финансирању институција БиХ, подзаконским актима и динамиком одобреном од стране Савјета министара БиХ, како би институције БиХ испуниле обавезе у вези са примјеном члана 90. Споразума о стабилизацији и придруживању.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ је, у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине, обавезна да сачињава консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине и доставља га Савјету министара БиХ. Консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине се саставља на основу Годишњих извјештаја о систему финансијског управљања и контроле, који у виду попуњеног Упитника за самопроцјену ЦХЈ МФиТ БиХ достављају све институције Босне и Херцеговине. Форму Консолидованог годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине и Упитник о самопроцјени система финансијског управљања и контроле прописује ЦХЈ МФиТ БиХ.

ЦХЈ МФиТ БиХ ће у наредном периоду организовати и проводити обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ у складу са Планом и програмом

обуке из области финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за сваку годину посебно. Обуке ће проводити обучени инструктори за финансијско управљање и контролу.

Мандат ЦХЈ МФиТ БиХ

Мандат ЦХЈ је успостава система, развој и координација интерне ревизије и финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине. ЦХЈ МФиТ БиХ врши израду и провођење прописа из ових области у складу са међународним стандардима контроле и интерне ревизије, а уз претходну хармонизацију истих на нивоу КО ЦЈХ.

ЦХЈ МФиТ БиХ је одговорна за:

- припрему приједлога за измјене Закона о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине, након усаглашавања у Координационом одбору ЦХЈ;
- припрему и провођење програма обуке и сертификације интерних ревизора институција Босне и Херцеговине, након усаглашавања програма обуке у КО ЦЈХ;
- усвајање и примјену стандарда за интерну ревизију у институцијама Босне и Херцеговине и кодекса професионалне етике за интерне ревизоре, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- усвајање и примјену радне методологије интерне ревизије, након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- усвајање и имплементацију стратегије развоја интерне ревизије у јавном сектору након усаглашавања у КО ЦЈХ;
- давање сагласности на правилнике о систематизацији организација које успостављају јединице интерне ревизије у дијелу који се односи на интерну ревизију;
- координацију рада јединица интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине и успостављање веза с државним и међународним институцијама у области интерне ревизије;
- давање сагласности на избор руководиоца јединице за интерну ревизију и на успостављање одбора за интерну ревизију;
- сарадњу с Канцеларијом за ревизију институција Босне и Херцеговине с циљем остваривања учинковите и дјелотворне интерне и екстерне ревизије;
- надзор над имплементацијом свих примјењивих регулатива за интерну ревизију од јединица за интерну ревизију;
- рјешавање неслагања у мишљењима, по захтјеву и потреби, између руководиоца интерне ревизије и руководиоца организације;
- дефинисање критерија за успостављање јединица интерне ревизије у складу са Законом о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине;
- дефинисање критерија за запошљавање извршилаца у јединицама за интерну ревизију и доношење правилника о запошљавању интерних ревизора;
- дефинисање временског оквира екстерне контроле квалитета и избора особа или независне организације за екстерну контролу квалитета;
- давање сагласности за успостављање одбора за ревизију у складу са чланом 22. Закона о интерној ревизији у институцијама Босне и Херцеговине;
- предлагање правилника о систематизацији ЦХЈ МФиТ БиХ, а исти доноси министар финансија и трезора Босне и Херцеговине уз претходну сагласност Савјета министара Босне и Херцеговине;

- провођење активности везаних за успоставу и јачање учинковитости система финансијског управљања и контроле у институцијама Босне и Херцеговине у складу са добрим међународним праксама.

SWOT АНАЛИЗА

	Анализа СНАГА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа СЛАБОСТИ ИНСТИТУЦИЈЕ
Ресурси	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стручна оспособљеност кадрова који тренутно раде у ЦХЈ МФиТ БиХ, 2. Добра техничка и технолошка опремљеност. 	
Организација	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сарадња са међународним институцијама из дјелокруга рада ЦХЈ (РЕМ РАЛ, SIGMA..), 2. Подршка МФТ и ЦМ БИХ у развоју система PIFC-а, 3. Добра комуникација између руководства и извршиоца послова у ЦХЈ МФиТ БиХ, као и између ЦХЈ МФиТ БиХ и спољних заинтересованих странака (буџетски корисници, ентитетски институти за интерну ревизију и рачуноводство и др). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Кашњење у припреми акционих докумената за различите међународне пројекте помоћи
Резултати рада	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развијање компетенција за ефикасно обављање задатака, 2. Стицање искуства (теоретског и практичног), продубљивање знања и бољи радни учинци, те способности за континуирано обављање послова, 3. Извршавање задатака у складу са роковима који су утврђени Законом, Програмом рада ЦХЈ МФиТ БиХ, правилницима, инструкцијама и процедурама, 4. Стицање вјештина преношења знања у циљу оспособљавања запослених у ЦХЈ МФиТ БиХ као предавача-стручњака (искуство и квалитета). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недовољна заинтересованост и посвећеност запослених у институцијама БиХ за континуиране обуке из области ФУК и интерне ревизије.

	Анализа ПРИЛИКА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа ПРИЈЕТЊИ ИНСТИТУЦИЈЕ
Политичке	1. Хармонизирани прописи на нивоу државе и ентитета (PIFC)	1. Политички амбијент и окружење
Економске	1. Редовно финансирање кроз буџет 2. Могућност финансирања кроз пројекте ЕУ	1. Економска криза и пад расположивих буџетских средстава
Социјалне и друштвене	1. Сарадња са професионалним удружењима из области интерне ревизије	1. Несхватање значаја увођења ФУК-а и ИР од стране руководиоца институција (Проблеми у подизању свијести о значају управљачке одговорности) 2. Кашњења буџетских корисника приликом доставе тражених података од стране МФиТ БиХ, те ради истог немогућност довршавања прописаних активности у задатом року
Технолошке		
Правне	1. Постојање законског оквира за успоставу и функционисање МФиТ БиХ, 2. Постојање подзаконске регулативе из области интерне ревизије и ФУК-а, 3. Постојање интерних процедура којим су регулисани општи послови МФиТ БиХ и поступање по истим.	1. Непостојање механизма санкционисања за неизвршавање обавеза у вези са реализацијом PIFC-а (није регулисано законски)

Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева

- За реализацију програма и припадајућих пројеката, а у циљу имплементације постављеног средњорочног и специфичног циља дефинисаних Средњорочним планом рада предвиђени извор финансирања је Буџет институција БиХ.
- Правилником о унутрашњој организацији Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ број: 03-02-2-9339-4/19 од 30.06.2020. године је предвиђено укупно 11 запослених. Тренутна попуњеност је десет запослених од тога три државна службеника раде на успостављању система интерне ревизије, а два на успостављању система финансијског управљања и контроле.

Поглавље 6: Оквир за праћење провођења плана и евалуацију резултата

- Дефинисање кључних показатеља

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА УСПЈЕХА ЗА СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ

		Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ ИНСТИТУЦИЈЕ 1	Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	Ефективно и ефикасно управљање и контрола расположивим јавним средствима у институцијама БиХ	91%	93%

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА УСПЈЕХА ЗА СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ

Средњорочни циљ: Стабилан и транспарентан систем финансирања, управљања и контроле јавним финансијама и испуњење међународних финансијских обавеза БиХ		Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ ИНСТИТУЦИЈЕ 1	Успостава система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ у складу са добрим праксама и препорукама ЕУ		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	Процјена нивоа успоставе PIFC-а на основу консолидованих извјештаја и	91%	93%

	процјене квалитета ИР и ФУК-а		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.2			

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА РЕЗУЛТАТА ЗА ПРОГРАМЕ

	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
Специфични циљ 1: Успостава система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ у складу са добрим праксама и препорукама ЕУ			
П 1.1: Развој и координација при успостави система ФУК-а и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ	Реализоване мјере и активности из годишњег плана рада ЦХЈ МФиТ БиХ	90%	100%

ОДРЕЂИВАЊЕ ПОКАЗАТЕЉА РЕЗУЛТАТА ЗА ПРОЈЕКТЕ

	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
Специфични циљ 1: Успостава система јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама БиХ у складу са добрим праксама и препорукама ЕУ			
Програм 1.1 Развој и координација при успостави система финансијског управљања и контроле и функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ			
Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама БиХ	Објављени нови и/или ажурирани подзаконски акти из области ФУК-а	0	3
	Сачињен Консолидовани годишњи извјештај о систему ФУК-а у институцијама БиХ	1	4
	Постотак реализације Плана и програма обуке из области ФУК-а	100%	100%
	Постотак испуњености препорука из Консолидованог годишњег извјештаја и	100%	100%

	Извјештаја о процјени квалитета система ФУК-а у институцијама БиХ		
	Постотак реализације плана за пјединачну процјену квалитета ФУК-а	100%	100%
Пројект 1.1.2-Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ	Објављени нови и/или ажурирани подзаконски акти из области интерне ревизије	0	3
	Сачињен Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије	1	4
	Број јединица интерне ревизије које су успостављене у складу са важећом регулативом	20	20
	Број одржаних обука ЦХЈ МФиТ БиХ за интерне ревизоре у институцијама БиХ	2	8
	Број извршених прегледа квалитета у јединицама интерне ревизије које проводи ЦХЈ	2	6

- Прикупљање информација о показатељима резултата врши се путем анализе извјештаја, упитника, одржаних састанака, анализе података, искуства претходног периода и др.

АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДНОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ХАРМОНИЗАЦИСКЕ ЈЕДИНИЦЕ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА И ТРЕЗОРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ																											
СТРАТЕШКИ ЦИЉ: ТРАНСПАРЕНТАН, ЕФИКАСАН И ОДГОВОРАН ЈАВНИ СЕКТОР																											
ПРИОРИТЕТ: Унаприједити одговорност у области јавних финансија																											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21							
Средљорочни циљ	Специфични циљеви	Програми	Пројект	Институција одговорна за имплементацију	Показатељ	Јединица мјерења (%; број или описно)	Поларна врједност година 2023	Циљана врједност година 2024	Циљана врједност година 2025	Циљана врједност година 2026	Процијенини трошкови година 2024	Процијенини трошкови година 2025	Процијенини трошкови година 2026	Укупно трошкови	Буџет	Кредити	Донације	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБ-у							
Оквир за мјерење остварења											Извори финансирања																
Средљорочни циљ 1* Средљорочни циљ 1 Стабилан и транспарант систем финансирања, управљања и контроле јавних финансија и испуњење међународних финансијских обавеза БХХ	Специфични циљ 1.1	Програм 1.1.1	Пројект	ЦХХ МФИТ БИХ	Ефективно и ефикасно управљање и контрола расположивим јавним средствима у институцијама БИХ	%	91%	91.5%	92%	93%	878.000	830.000	836.000	2.544.000	2.364.000			180000	2.544.000	0031130							
							91%	91.5%	92%	93%	878.000	830.000	836.000	2.544.000	2.364.000			180000	2.544.000	0031130							
							90.0%	100.0%	100.0%	100.0%	878.000	830.000	836.000	2.544.000	2.364.000			180000	2.544.000	0031130							
							Број	0	1	1	20.000	16.000	17.000	53000	53.000				53.000						53.000		
							Број	1	1	1	80000	70000	70000	220000	220000				220000							220.000	
							%	100	100	100	100	145000	145000	145000	435000	300000				435000				135000	435.000		
							Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Постотак испуњености препорука из Консолидованог годишњег извјештаја и Извјештаја о процјени квалитета система ФУК-а у институцијама БИХ	%	100	100	100	100	100	100	145000	145000	145000	435000	300000				135000	435.000	
							Програм 1.1 Успостављање система јавне интерне финансијске контроле (РIFС) у институцијама БИХ	Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Постотак реализације плана и програма обуке на области ФУК-а	%	100	100	100	100	100	145000	145000	145000	435000	300000				135000	435.000	
							Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Постотак испуњености препорука из Консолидованог годишњег извјештаја и Извјештаја о процјени квалитета система ФУК-а у институцијама БИХ	%	100	100	100	100	100	100	145000	145000	145000	435000	300000				135000	435.000	
							Програм 1.1 Успостављање система јавне интерне финансијске контроле (РIFС) у институцијама БИХ	Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Постотак реализације плана за предначну процјену квалитета ФУК-а	%	100	100	100	100	100	61000	61000	61000	183000	183000					183.000	
Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Објављени нови или акурирани подзаконски акти из области интерне ревизије	Број	0	1	1	1	1	1	20.000	17.000	20.000	57000	57000					57.000								
Пројект 1.1.1.- Успостављање система за финансијско управљање и контролу у институцијама	ЦХХ МФИТ БИХ	Сачињен Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије	Број	1	1	1	1	1	1	120.000	110.000	110.000	340000	340000					340.000								

Средљорочни циљ	Специфични циљев	Програми	Пројект	Институција одговорна за имплементацију	Показатељ	Јединица мјерења (%; Број или описно)	Полана врједност година 2023	Циљана врједност година 2024	Циљана врједност година 2025	Циљана врједност година 2026	Процијенени трошкови година 2024	Процијенени трошкови година 2025	Процијенени трошкови година 2026	Укупно трошкови	Буџет	Кредити	Донације	Остали извори	Укупно	Програм у ДОб-у
			Пројект 1.1.2- Успостављање функционално независне интерне ревизије у институцијама БиХ	у ЦХЈ МФит БиХ	Број јединица интерне ревизије које су успостављене у складу са важећом регулативом	Број	20	20	20	20	100000	90000	90000	280000	280000				280.000	
					Број одржаних обука ЦХЈ МФит БиХ за интерне ревизоре у институцијама БиХ	Број	3	3	3	3	145000	145000	145000	435000	300000			135000	435.000	
					Број извршених прегледа квалитета у јединицама интерне ревизије које проводи ЦХЈ	Број	1	1	2	2	107000	106000	106000	319000	319000				319.000	

