



SREDIŠNJA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

GODIŠNJE KONSOLIDIRANO IZVJEŠĆE
UNUTARNJE REVIZIJE ZA 2025. GODINU

Sarajevo, ožujak 2026. godine

SADRŽAJ

SAŽETAK	2
1. UVOD	5
2. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU GODIŠNJEG KONSOLIDIRANOG IZVJEŠĆA UNUTARNJE REVIZIJE I PREGLED PROPISA	7
2.1. Zakonski temelj za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH	7
2.2. Obuhvat i način izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH	7
2.3. Pregled propisa iz oblasti unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine	8
3. PREGLED USPOSTAVE UNUTARNJE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH I GODIŠNJA IZVJEŠĆA JEDINICA UNUTARNJE REVIZIJE	9
3.1. Pregled uspostave unutarnje revizije u institucijama BiH	9
3.2. Godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH	12
3.3. Pregled realizacije preporuka unutarnje revizije u institucijama BiH	16
4. PREGLEDI KVALITETA UNUTARNJE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH KOJI PROVODI SHJ MFT BIH	18
4.1. Svrha i temelj za obavljanje pregleda kvaliteta	18
4.2. Rezultati godišnjeg pregleda kvaliteta	19
4.3. Periodični pregled kvaliteta	31
5. SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MFT BIH	33
5.1. Nadležnost SHJ MFT BiH i pregled realizacije zadataka SHJ MFT BiH	33
5.2. Ostale aktivnosti SHJ MFT BiH u izvještajnom razdoblju	40
6. STRATEGIJA RAZVOJA SUSTAVA UNUTARNJIH FINANCIJSKIH KONTROLA U INSTITUCIJAMA BIH ZA RAZDOBLJE 2020-2025. GODINE U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA UNUTARNJU REVIZIJU	43
6.1. Strategija razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH 2020 - 2025. godine i informacija o njenoj realizaciji	43
6.2. Operativni godišnji akcijski plan Strategije razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu	44
7. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VIJEĆA MINISTARA BIH	44
8. ZAKLJUČAK	51
9. PREGLED PREPORUKA	52

SAŽETAK

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine (SHJ MFT BiH), sukladno svojoj zakonskoj obvezi¹, priprema Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije koje se, nakon odobrenja ministra financija i trezora BiH, dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u svrhu upoznavanja s problemima u uspostavi i funkcioniranju unutarnje revizije.

Ovo je petnaesto po redu Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije koje je SHJ MFT BiH pripremila na temelju podataka koje su jedinice unutarnje revizije dostavile u svojim godišnjim izvješćima, kao i podataka o realizaciji zadataka za koje je SHJ MFT BiH zadužena. U nastavku su navedene ključne informacije iz ovog izvješća u svezi s dostignutim stupnjem razvoja sustava unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i izazovima s kojima se suočavamo:

- Doneseni su svi neophodni propisi i metodološki dokumenti kojima je uređen način uspostave i pružanja usluga unutarnje revizije u institucijama BiH, a isti su prema ocjeni SIGMA-e² u potpunosti usklađeni s međunarodnim standardima unutarnje revizije. Također i druge oblasti za koje je zadužena Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH kao što su koordinacija, razvoj, pružanje smjernica, certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija unutarnjih revizora, ocijenjeni su najvišim ocjenama u Izvješću SIGMA-e³. *(U okviru točke 2. ovog izvješća dat je pregled propisa, a u točki 5. i 6. sadržane su informacije o aktivnostima SHJ MFT BiH i realizaciji Strategije razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH 2020 – 2025. godina.)*
- Unutarnja revizija je uspostavljena u svim organizacijama u kojim je to i predviđeno. Međutim, dvije institucije⁴ još nisu izmijenile svoj pravilnik o unutarnjoj organizaciji i uspostavile unutarnju reviziju na način kako je to predviđeno relevantnim propisima, dok pet institucija⁵ nema u potpunosti kadrovski popunjenu jedinicu unutarnje revizije. *(Detaljan pregled uspostave unutarnje revizije sadržan je u točki 3. ovog izvješća.)*
- Osigurani su svi neophodni uvjeti za nesmetano korištenje i primjenu aplikativno-sofverskog rješenja (PIFC aplikacije) u vršenju unutarnjih revizija, u svim institucijama Bosne i Hercegovine. Riječ je o Aplikaciji koja je razvijena u okviru Projekta koji je financiran iz sredstava Europske unije u svrhu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada unutarnje revizije u javnom sektoru na sve tri razine vlasti u BiH. Primjenom PIFC aplikacije u vršenju unutarnjih revizija osigurava se, između ostalog,

¹ Članak 25. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12)

² Data je najviša ocjena (10/10) u *SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assessment against Principles of Public Administration*;

³ Dio koji se odnosi na koordinaciju, razvoj i pružanje smjernica ocijenjen je sa: 9,7/10, a certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija ocijenjeni su maksimalnom ocjenom (10/10) u *SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assessment against the Principles of Public Administration*;

⁴ Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH;

⁵ Ministarstvo obrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Parlamentarna skupština BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi.

usklađenost sa zahtjevima standarda unutarnje revizije i jednoobraznost u radu unutarnjih revizora u svim jedinicama unutarnje revizije.

I pored više upućenih obavijesti jedinicama unutarnje revizije od strane SHJ MFT BiH o obvezi poštivanja zaključka Vijeća ministara BiH⁶ i odredbi Pravilnika⁷ kojim su svi rukovoditelji jedinica unutarnje revizije i unutarnji revizori zaduženi da koriste Aplikaciju u svom radu, u 2025. godini dvije jedinice unutarnje revizije nisu koristile *PIFC* aplikaciju, a to su:

- JUR Ministarstva sigurnosti BiH i
- IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA.

(U točki 5.2. Izvješća navedena je detaljna informacija o funkcioniranju i primjeni Aplikacije.)

- Sukladno članku 15. i 19. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH sve jedinice unutarnje revizije obavezne su dostaviti SHJ MFT BiH svoja godišnja izvješća o radu. Međutim, unutarnja revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA već drugu godinu zaredom nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće o radu do razdoblja izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća⁸, dok Izvješće JUR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu nije adekvatno sačinjeno i nije dostavljeno u predviđenom formatu.

Na temelju podataka iz godišnjih izvješća jedinica unutarnje revizije za 2025. godinu *(točka 3.2. Izvješća)*, kao ključne izdvajamo sljedeće:

- Unutarnja revizija je vršena u 35 institucija. Provedeno je ukupno 67 revizijskih angažmana, od kojih su 64 planirana godišnjim planovima unutarnje revizije i 3 *ad hoc* unutarnje revizije.
- Postotak realizacije godišnjih planova jedinica unutarnje revizije koji su doneseni za 2025. godinu je 94%, odnosno realizirana su 64 od planiranih 68 revizijskih angažmana.
- U pet revizijskih angažmana dato je negativno revizijsko mišljenje, što implicira na zaključak da su utvrđene brojne i značajne slabosti u poslovanju. Najveći postotak izvješća unutarnje revizije, oko 84%, ima revizijsko mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke".
- Došlo je do manjeg povećanja broja datih preporuka u 2025. godini (486 preporuka), u odnosu na 2024. godinu (455 preporuka).
- Postotak nerealiziranih preporuka unutarnje revizije, koje su date u razdoblju 2021. – 2024. godina, kreće se u rasponu od 13,8 % do 22,5%.

Iz ovih podataka vidljivo je da je neophodno uložiti dodatne napore u svrhu poboljšanja stupnja realizacije preporuka unutarnje revizije, što je i jedna od preporuka Europske komisije koja je data Bosni i Hercegovini⁹. *(Pregled realizacije preporuka po institucijama sadržan je u prilogu br. 3. Izvješća, dok je u okviru točke 3.3. dat zbirni pregled, po godinama, za sve institucije.)*

- Kada je riječ o poštovanju i primjeni relevantnih propisa i metodoloških dokumenata od strane jedinica unutarnje revizije, utvrđeno je da i dalje postoji

⁶ Zaključak Vijeća ministara BiH s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine

⁷ Pravilnik o korištenju *PIFC* aplikacije ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22)

⁸ Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA je u svom aktu, broj: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026., koji je dostavljen kao odgovor na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvješća unutarnje revizije, navela svoje mišljenje da se odredbe Zakona o internoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju.

⁹ Na 7. sastanku (održanom 23.05.2024. godine) i 8. sastanku (održanom 22.05.2025. godine) Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku.

prostor za poboljšanjem u dijelu koji se odnosi na blagovremenost izrade strateških i godišnjih planova rada i dosljednu primjenu propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta kod pojedinih jedinica unutarnje revizije. *(Detaljno u točki 4.2. Izvješća.)*

- Sukladno svojoj zakonskoj obvezi¹⁰, kao i preporukama Eiropske komisije¹¹, SHJ MFT BiH provodi, već treću godinu zaredom, periodični pregled kvaliteta rada jedinica unutarnje revizije u svrhu nadzora nad primjenom propisa i metodologije rada. Način vršenja ovih pregleda definiran je Pravilnikom¹² koji je pripremljen u okviru Projekta financiranog iz sredstava Europske unije. U ovoj izvještajnoj godini SHJ MFT BiH je provela jedan od ukupno dva pregleda koja su predviđena Godišnjim planom za 2025. godinu¹³.

Ministarstvo civilnih poslova BiH i Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH, i pored blagovremeno izvršene najave i upućenih zahtjeva za dostavom dokumentacije, nisu dostavile neophodnu dokumentaciju kao preduvjet za vršenje pregleda. Ovakvim nepostupanjem onemogućeno je SHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost.

(Detaljno obrazloženo u točki 4.2. Izvješća.)

- Na temelju podataka i informacija koje su institucije i jedinice unutarnje revizije dostavile SHJ MFT BiH, u okviru izrade ovog izvješća, vidljivo je da nisu poduzete sve neophodne mjere i aktivnosti na realizaciji zaključka Vijeća ministara BiH, koji je donesen na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, od strane nadležnih institucija i jedinica unutarnje revizije. Svega jedna trećina mjera i aktivnosti, od utvrđenih navedenim zaključkom Vijeća ministara BiH, u potpunosti je provedena. *(Detaljan pregled poduzetih aktivnosti sadržan je u točki 7. Izvješća.)*

Iz svega napred izloženog može se zaključiti da postoji prostor za daljnjim unapređenjem u oblasti unutarnje revizije, te da je neophodno da sve nadležne i odgovorne institucije i jedinice unutarnje revizije realiziraju u potpunosti zaključke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje se odnose na ovu oblast čime bi se dao dodatni doprinos boljem upravljanju javnim financijama u institucijama Bosne i Hercegovine, ali i u približavanju Bosne i Hercegovine i njenog sustava javne unutarnje financijske kontrole dobrim praksama i preporukama Europske unije.

¹⁰ Sukladno članku 24. j) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12) SHJ MFT BiH je odgovorna za provođenje nadzora nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za internu reviziju od jedinica unutarnje revizije.

¹¹ Na 7. sastanku (održanom 23.05.2024. godine) i 8. sastanku (održanom 22.05.2025. godine) Pododbora za ekonomska i financijska pitanja i statistiku date su preporuke SHJ, na svr tri razine vlasti, da je neophodno da se provode eksterni pregledi rada jedinica unutarnje revizije.

¹² Pravilnik o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21)

¹³ Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2025. godinu, broj: 02-1-16-7-241-1/24 od 29.05.2024. godine. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH – dio za SHJ.

1. UVOD

Obveza Bosne i Hercegovine u oblasti unutarnje revizije utvrđena je člankom 90. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine u dijelu pod nazivom „Suradnja u području revizije i financijske kontrole“ („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori", broj 10/08). Navedene odredbe, u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, definiraju obvezu uspostave unutarnje revizije sukladno međunarodno prihvaćenim standardima, metodologijama i najboljom praksom Europske unije, te uspostavu središnje harmonizacijske jedinice za usklađivanje sustava unutarnje revizije.

Unutarnja revizija, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH („Službeni glasnik BiH", br. 27/08 i 32/12), kao i sukladno definiciji iz usvojenih Standarda unutarnje revizije, predstavlja neovisno, objektivno uvjeravanje i konzultantsku aktivnost kreiranu u cilju da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Unutarnja revizija pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i BiH, Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH¹⁴, a na temelju Odluke Vijeća ministara BiH¹⁵, uspostavljena je Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH – SHJ MFT BiH koja, sukladno navedenim propisima, ima obvezu uspostaviti i razvijati sustav unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, a kao poseban segment ovog sustava uspostaviti sustav i strukturu unutarnje revizije u institucijama BiH.

Sustav unutarnje revizije u institucijama BiH, pored Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, definiran je i strateškim dokumentima i to: Strategijom za provedbu javne unutarnje financijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 110. sjednici održanoj 30.12.2009. godine, Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2016 - 2018. godine, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 87. sjednici održanoj 29.12.2016. godine i Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020 - 2025. godine, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.6.2020. godine.

Važan segment sustava unutarnje revizije u javnom sektoru BiH predstavlja i Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju (u daljnjem tekstu: KO SJH). Ovo tijelo čine rukovoditelji Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva financija i Centralne jedinice za harmonizaciju Ministarstva finansija Republike Srpske.

¹⁴ Objavljen u "Službenom glasniku BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16),

¹⁵ Objavljena u "Službenom glasniku BiH", br. 44/09, 48/18 i 60/24)

Podršku uvođenju i razvoju javne unutarnje financijske kontrole u Bosni i Hercegovini pružila je i Europska unija kroz realizaciju projekata tehničke pomoći financiranih iz sredstava IPA (*Instrument for Pre-Accession Assistance*) fondova podrške Bosni i Hercegovini¹⁶.

Ovi projekti pružili su podršku u izradi strateških dokumenata, uspostavi Koordinacijskog odbora središnjih jedinica za harmonizaciju i pojedinačnih središnjih harmonizacijskih jedinica, izradi zakonskog okvira i njegovih ažuriranja, podzakonskih akata i provedbenih propisa, metodologija i smjernica usklađenih s međunarodnim standardima i dobrom praksom, razvoju kapaciteta kroz obuke namijenjene osoblju zaduženom za financijsko upravljanje i kontrolu, unutarnjim revizorima i osoblju SHJ, te kroz razvoj softverskog rješenja za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije (PIFC aplikacija).

Bosna i Hercegovina je jedina zemlja u regionu do sada koja je digitalizirala procese financijskog upravljanja i kontrole, unutarnje revizije i izvješćivanja kroz softversko-aplikativno rješenje - PIFC aplikacija. Ova aplikacija razvijena je za potrebe sve tri razine vlasti u Bosni i Hercegovini od strane eksperata projekta "PIFC - 3", koji je financiran iz sredstava Europske unije, u svrhu daljnjeg razvoja financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije, te osiguranja usklađenosti sa zahtjevima međunarodnih standarda i primjera dobre prakse u ovim oblastima.

Način organizacije jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH baziran je na decentraliziranom modelu koji je utemeljen na principima "3E" (ekonomičnost, efektivnost i efikasnost), s jasno definiranim nadležnostima jedinica unutarnje revizije u pogledu vršenja funkcije unutarnje revizije. Etičkim kodeksom unutarnjih revizora, Poveljom unutarnje revizije, Priručnikom za unutarnju reviziju, Standardima unutarnje revizije i Sporazumom o vršenju funkcije unutarnje revizije definirana su, u institucijama BiH, temeljna načela i odnosi pružatelja usluga – unutarnjih revizora i rukovoditelja jedinica unutarnje revizije, s jedne, i korisnika usluga unutarnje revizije – menadžmenta institucija, s druge strane, kao i način pružanja usluga unutarnje revizije.

¹⁶ Projekt PIFC (*Public Unutarnjal Financial Control*), projekat SPFM (*Strengthening Public Financial Management*) i projekt PIFC 3 (*Unapređenje javne unutarnje financijske kontrole u Bosni i Hercegovini*)

2. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU GODIŠNJEG KONSOLIDIRANOG IZVJEŠĆA UNUTARNJE REVIZIJE I PREGLED PROPISA

2.1. Zakonski temelj za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH (u daljnjem tekstu: SHJ MFT BiH) obavezna je, sukladno odredbama članka 25. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, pripremiti Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije institucija Bosne i Hercegovine.

Rukovoditelji jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH obavezni su, sukladno čl. 15. i 19. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, sačiniti godišnje izvješće u kojem će, između ostalog, opisati ispunjavanje aktivnosti unutarnje revizije u odnosu na planirane i obrazložiti izdata revizijska izvješća u tijeku godine i ostale provedene aktivnosti. Godišnje izvješće obavezni su dostaviti rukovoditelju organizacije, odboru za reviziju ukoliko je uspostavljen i SHJ MFT BiH.

SHJ MFT BiH priprema, na temelju godišnjih izvješća primljenih od rukovoditelja jedinica unutarnje revizije, Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije. Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji, nakon odobrenja ministra financija i trezora Bosne i Hercegovine, Izvješće se dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine radi upoznavanja s problematikom unutarnje revizije. SHJ MFT BiH ovo izvješće dostavlja i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

2.2. Obuhvat i način izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH

Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije daje sažete informacije o stupnju uspostave unutarnje revizije u institucijama BiH, broju obavljenih unutarnjih revizija, datim preporukama i statusu njihove implementacije, te primjeni metodologije rada unutarnje revizije, a na temelju izvješća koja su jedinice za unutarnju reviziju dostavile SHJ MFT BiH.

U okviru Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije SHJ MFT BiH izvješćuje i o realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH koje je Vijeće ministara BiH donijelo prilikom razmatranja Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije za prethodnu izvještajnu godinu. Također, SHJ MFT BiH u okviru ovog izvješća pruža i informacije o implementaciji Operativnog akcijskog plana Strategije razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH za razdoblje 2020 – 2025. godina, koji je donesen za izvještajnu godinu.

U Godišnjem konsolidiranom izvješću sadržani su i zaključci godišnjeg pregleda kvaliteta rada jedinica unutarnje revizije koji je SHJ MFT BiH obvezna provesti i o tome izvijestiti Vijeće ministara BiH, sukladno članku 14. Pravilnika o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21).

Također, sukladno Pravilniku, u ovom izvješću sadržana je i informacija o periodičnim pregledima kvaliteta rada pojedinačnih jedinica unutarnje revizije koje je SHJ MFT BiH provela u izvještajnoj godini. Ovu aktivnost SHJ MFT BiH provodi sukladno Pravilniku, a na temelju članka 24. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH kojim je ovlaštena da vrši

nadzor nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za unutarnju reviziju od strane jedinica unutarnje revizije.

Za izvještajnu godinu Godišnje konsolidirano izvješće sačinjeno je na temelju godišnjih izvješća koja su jedinice unutarnje revizije bile obavezne izraditi uz primjenu i korištenje PIFC aplikacije. Naime, obveza primjene PIFC aplikacije u radu unutarnjih revizora u institucijama BiH definirana je Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 21/22) i zaključkom Vijeća ministara BiH, s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine, kojim su zaduženi svi rukovoditelji jedinica unutarnje revizije i unutarnji revizori u institucijama BiH da poslove u vezi s vršenjem funkcije unutarnje revizije i izvještavanjem obavljaju koristeći PIFC aplikaciju.

2.3. Pregled propisa iz oblasti unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine

Uz pomoć i podršku eksperata projekata financiranih iz sredstava Europske unije pripremljeni su i doneseni propisi kojima je definiran način uspostave i vršenja funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH, kao i neophodni metodološki dokumenti za pružanje usluga unutarnje revizije sukladno standardima i dobroj praksi. Važno je napomenuti da je, prema ocjeni SIGMA-e¹⁷, regulatorni okvir za unutarnju reviziju u institucijama BiH usklađen s Međunarodnim standardima unutarnje revizije, što je jedna od obveza u procesu pristupanja Europskoj uniji.

U nastavku je dat pregled propisa kojim je uređena oblast unutarnje revizije u institucijama BiH:

- Zakon o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12),
- Odluka o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 77/24),
- Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 81/12 i 99/14),
- Etički kodeks za unutarnje revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 82/11),
- Odluka o donošenju Priručnika za unutarnju reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21),
- Program obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 7/15 i 89/18),
- Naputak o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 97/15),
- Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvješćivanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 56/17 i 65/19),
- Odluka o usvajanju Standarda unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 93/17),
- Odluka o usvajanju Povelje unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 30/18),
- Odluka o utvrđivanju okvirnog teksta sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 32/18),

¹⁷ SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assessment against Principles of Public Administration; (стр. 147)

- Odluka o donošenju Priručnika za reviziju učinka za unutarnje revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 81/19),
- Odluka o donošenju Pravilnika o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21) i
- Pravilnik o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22).

3. PREGLED USPOSTAVE UNUTARNJE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH I GODIŠNJA IZVJEŠĆA JEDINICA UNUTARNJE REVIZIJE

3.1. Pregled uspostave unutarnje revizije u institucijama BiH

Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine utvrđen je sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji, a na temelju ispunjenosti definiranih kriterija, modalitet pružanja usluga unutarnje revizije u institucijama koje se financiraju iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine. Predviđena je, sukladno članku 3. Odluke¹⁸, uspostava jedinice unutarnje revizije u ukupno 19 institucija koje, prema decentraliziranom modelu, pružaju usluge unutarnje revizije u svim institucijama BiH.

Devet jedinica unutarnje revizije vrši funkciju unutarnje revizije za nekoliko institucija, dok deset jedinica unutarnje revizije pruža usluge unutarnje revizije samo u jednoj, matičnoj instituciji. U prilogu br. 1. ovog izvješća dat je pregled jedinica unutarnje revizije i institucija, za koje svaka od jedinica unutarnje revizije je nadležna da pruža revizijske usluge, sukladno Odluci.

Odlukom je dalje, u članku 11, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH predviđena uspostava unutarnje revizije u javnim poduzećima u kojima je Bosna i Hercegovina većinski vlasnik. Do razdoblja izrade ovog izvješća jedno javno poduzeće dostavilo je SHJ MFT BiH predviđenu dokumentaciju o uspostavi jedinice unutarnje revizije, a to je Radio-televizija BiH.

Dodatno, napominjemo da je Odlukom, u čl. 13. i 14, definirano da će Ured za reviziju institucija BiH i Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti postojanje potrebe za uspostavom i vršenjem funkcije unutarnje revizije sukladno odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH. Ured za reviziju institucija BiH obavijestio je SHJ MFT BiH¹⁹ da je formirao stručno povjerenstvo zaduženo da obavlja poslove unutarnje revizije. SHJ MFT BiH nije obaviještena, do razdoblja izrade ovog izvješća, da je Ustavni sud BiH uspostavio funkciju unutarnje revizije.

U narednoj tablici dat je pregled uspostave unutarnje revizije, zaključno s 31.12.2025. godine, u prethodno navedenih 20 organizacija (19 institucija i jednom javnom poduzeću), a iste su svrstane u tri grupe, ovisno od razine uspostave i kadrovske popunjenosti sukladno relevantnim propisima²⁰.

¹⁸ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“ broj 77/24

¹⁹ Dopis Ureda za reviziju institucija BiH broj: 01/1-50-1081-2/22 od 16.09.2022. godine.

²⁰ Zakon o unutarnjoj reviziji u institucijama BiH, Odluka o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH

Tabela br. 1.

Organizacije s kadrovski popunjenom JUR	Organizacije s <u>nekompletnom JUR</u>	Organizacije koje <u>nisu uskladile</u> <u>pravilnik o unutarnjoj</u> <u>organizaciji – dio o UR s</u> <u>propisima</u>
- Ministarstvo financija i trezora BiH; - Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH; - Ministarstvo vanjskih poslova BiH; - Ministarstvo civilnih poslova BiH; - Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH; - Ministarstvo pravde BiH; - Ministarstvo komunikacija i prometa BiH; - Uprava za neizravno oporezivanje BiH; - Državna agencija za istrage i zaštitu; - Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH – IDDEEA; - Služba za zajedničke poslove institucija BiH; - Sud BiH; - Obavještajno-sigurnosna agencija BiH; - Granična policija BiH; - Radio-televizija BiH (BHRT)	- Parlamentarna skupština BiH; - Ministarstvo obrane BiH; - Ministarstvo sigurnosti BiH;	- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH; - Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA
Ukupno 14 institucija i 1 javno poduzeće (BHRT)	Ukupno 3 institucije	Ukupno 2 institucije

Iz prethodne tablice uočava se da dvije institucije još nisu uskladile svoj pravilnik o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju s relevantnim propisima, a to su: Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA. U ovim institucijama nije organizacijski uspostavljena jedinica unutarnje revizije i funkciju unutarnje revizije vrši jedan unutarnji revizor, sukladno pravilniku koji nije usklađen s važećim propisima.

Napominjemo da je Vijeće ministara BiH naložilo pomenutim institucijama (DKPT i BHANSA), kroz zaključke koji su doneseni na: 36. sjedinici održanoj 05.05.2021. godine, 54. sjedinici održanoj 28.07.2022. godine, 14. sjedinici održanoj 07.06.2023. godine, 49. sjedinici održanoj 20.05.2024. godine i 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine, da poduzmu potrebne aktivnosti na usklađivanju pravilnika kako bi omogućili funkcioniranje unutarnje revizije sukladno propisima.

Nakon zaprimanja obavijesti o donošenju zaključaka Vijeća ministara BiH s navedenih sjednica SHJ MFT BiH je o istim upoznala nadležne institucije u svrhu realizacije. U nastavku dostavljamo informacije o uspostavi unutarnje revizije u ovim institucijama kojima SHJ MFT BiH raspolaže:

- Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA je jedina institucija koja nije pripremila i dostavila SHJ MFT BiH prijedlog pravilnika o unutarnjoj organizaciji, a koji su, u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, obavezni uskladiti s relevantnim propisima²¹.
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH obavijestila je SHJ MFT BiH da u razdoblju od 2012. godine poduzima aktivnosti na izmjeni pravilnika, međutim, pravilnik je i dalje u početnoj fazi izmjene. U listopadu 2024. godine Direkcija je zaprimila obavijest od Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH, putem Ministarstva sigurnosti BiH, kojim je zatraženo od Direkcije dopuna dokumentacije u svezi s dostavljenim prijedlogom pravilnika. Direkcija nije okončala završna usuglašavanja pravilnika i nije uputila prijedlog pravilnika nadležnim institucijama u zakonsku proceduru usvajanja.

Iz prethodne tablice, također, uočava se da zaključno s 31.12.2025. godine tri institucije nisu kadrovski u potpunosti popunile jedinicu unutarnje revizije, a to su:

- Parlamentarna skupština BiH (popunjena 1 od predviđene 2 pozicije),
- Ministarstvo obrane BiH (popunjene 2 od predviđene 4 pozicije) i
- Ministarstvo sigurnosti BiH (popunjena 1 od predviđene 2 pozicije).

SHJ MFT BiH vodi Registar jedinica unutarnje revizije i Registar rukovoditelja jedinica unutarnje revizije i unutarnjih revizora. Na temelju podataka evidentiranih u navedenim registrima, na poslovima unutarnje revizije u 19 jedinica unutarnje revizije institucija BiH i jednom javnom poduzeću (ukupno 20 organizacija), koliko ih je uspostavljeno na dan 31.12.2025. godine, zaposlena su ukupno 44 unutarnja revizora²².

U izvještajnom razdoblju popunjene su dvije upražnjene pozicije rukovoditelja Jedinice unutarnje revizije i to u Graničnoj policiji BiH i Ministarstvu obrane BiH.

Kada uporedimo ukupan broj revizora na razini institucija BiH, u odnosu na prethodnu godinu, došlo je do smanjenja za jednog izvršitelja. Naime, do razlike u broju osoblja došlo je usljed prirodnog odliva kadrova na temelju ispunjenosti uvjeta za umirovljenje jednog unutarnjeg revizora u Parlamentarnoj skupštini BiH i jednog u Ministarstvu obrane BiH, a zaposlen je rukovoditelj JUR u Graničnoj službi BiH.

²¹ Informacija iz 2023. godine, s obzirom na to da jedinica unutarnje revizije BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće za 2024. godinu (do razdoblja izrade GKI IR), a ni za 2025. godinu, u kojem je obavezna izvijestiti o aktivnostima na uspostavi unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima. Stoga, SHJ MFT BiH ne raspolaže podacima o navedenim aktivnostima (ukoliko ih je bilo tijekom 2024 - 2025. godine).

²² Pod pojmom unutarnji revizor, u ovom kontekstu, obuhvaćeni su i rukovoditelji JUR i unutarnji revizori.

U nastavku je dat pregled podataka o stanju u institucijama BiH u pogledu kadrovske popunjenosti jedinica unutarnje revizije na dan 31.12.2025. godine, uključujući i JP Radio-televiziju BiH.

- 15 organizacija od 20, ili u postotcima 75%, ima u potpunosti kadrovski popunjenu JUR (popunjenu poziciju rukovoditelja JUR i jednog ili više unutarnjih revizora);
- 4 organizacije, od 20 (u postotcima 20%), imaju samo po jednog zaposlenog koji obavljanja poslove unutarnje revizije. U Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu sigurnosti BiH to je rukovoditelj JUR, a u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA funkciju unutarnje revizije vrši unutarnji revizor;
- 1 organizacija, od 20 (ili u postotcima 5%), nije u potpunosti kadrovski popunjena, ali ima više od jednog unutarnjeg revizora. To je Ministarstvo obrane BiH u kojem je popunjena pozicija rukovoditelja JUR i jednog unutarnjeg revizora, od tri sistematizirane pozicije unutarnjeg revizora;

3.2. Godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH

Sve jedinice unutarnje revizije, njih ukupno 20²³, imale su obvezu, sukladno čl. 15. i 19. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, dostaviti svoje godišnje izvješće koje je temelj za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije u institucijama BiH.

U nastavku je pregled jedinica unutarnje revizije koje nisu dostavile svoje godišnje izvješće o radu ili nisu dostavile na propisani način:

- Unutarnja revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH – BHANSA nije dostavila svoje Izvješće za 2025. godinu SHJ MFT BiH.
Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA je u svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.), koji je dostavila kao odgovor na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvješća unutarnje revizije, ponovila svoj ranije izneseni stav i mišljenje da se odredbe Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju.
S tim u vezi važno je napomenuti da je Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH sve do 2024. godine uredno dostavljala godišnje izvješće unutarnje revizije. Također, napominjemo da nije bilo izmjena propisa koji bi uticali ili opravdali nedostavljanje Izvješća unutarnje revizije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH.
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH dostavila je svoje Godišnje izvješće za 2025. godinu, ali to izvješće nije pripremljeno na adekvatan i uporediv način, u predviđenom formatu i ne sadrži sve neophodne podatke. Naime, godišnje izvješće bile su obavezne sve jedinice unutarnje revizije sačiniti kroz primjenu PIFC aplikacije, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH, donesenom na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine, i Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH, kojim su zaduženi svi rukovoditelji JUR i unutarnji revizori u institucijama BiH da primjenju Aplikaciju u svom radu. Međutim, Jedinica

²³ 19 jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i jedinica unutarnje revizije u Javnom poduzeću Radio-televizija BiH

unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije sačinila svoje izvješće o radu za 2025. godinu kroz PIFC aplikaciju, niti je istu primjenjivala u izvještajnoj godini. Napominjemo da i pored više puta dostavljenih obavijesti od strane SHJ MFT BiH²⁴ o obvezi korištenja Aplikacije, Jedinica unutarnje revizije u Ministarstvu sigurnosti BiH i unutarnja revizija BHANSA-e nisu primjenjivale PIFC aplikaciju u svom radu u 2025. godini.

Iako Godišnje izvješće JUR Ministarstva sigurnosti BiH nije pripremljeno na adekvatan i propisan način, osoblje SHJ MFT BiH je pokušalo obraditi dostavljene podatke kako bi i ti podaci bili uključeni u Godišnje konsolidirano izvješće u mjeri u kojoj je to bilo moguće, a sve u svrhu što potpunijeg uvida u stanje sustava unutarnje revizije na razini svih jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, i izvješćivanja o tome. Sukladno tomu, u ovom izvješću sadržani su podaci za svih 19 jedinica unutarnje revizije, koliko je ukupno dostavilo SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće o radu.

U prilogu broj 2. Izvješća dat je pregled institucija u kojima su jedinice unutarnje revizije (njih 19, bez BHANSA-e, jer tim podacima i ne raspolažemo) vršile unutarnju reviziju u 2025. godini, zajedno s podacima o broju planiranih revizija i području revidiranja, za svaku pojedinačno instituciju za koju je donesen godišnji plan unutarnje revizije za 2025. godinu, kao i podaci o stupnju realizacije tih planova.

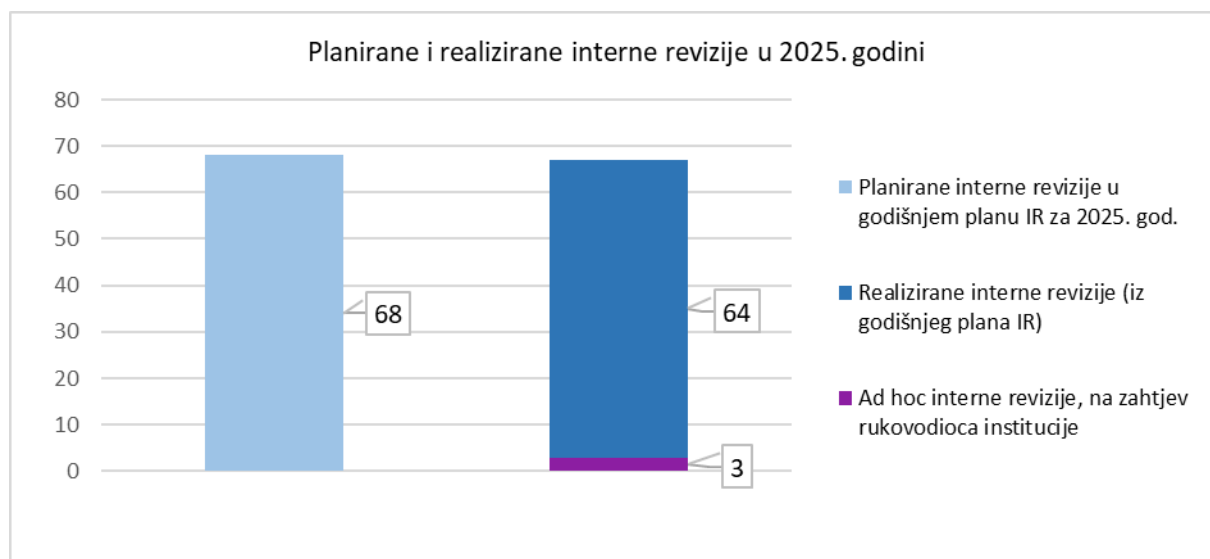
Sukladno tim podacima, u nastavku je dat sažet pregled ključnih podataka za 2025. godinu, na zbirnom nivou, za 19 jedinica unutarnje revizije:

- Unutarnja revizija je vršena u 35 institucija,
- Provedeno je ukupno 67 unutarnjih revizija, od kojih su 64 revizijska angažmana planirana u godišnjim planovima unutarnje revizije za izvještajnu godinu i 3 *ad hoc* unutarnje revizije, koje su pokrenute na zahtjev rukovoditelja institucije,
- Planirano je ukupno 68 revizijskih angažmana, u godišnjim planovima koje je donijelo 19 jedinica unutarnje revizije za 2025. godinu.
- Postotak realizacije godišnjih planova jedinica unutarnje revizije koji su doneseni za 2025. godinu je 94% (64/68).

Prethodno navedeni kumulativni podaci, o broju planiranih i realiziranih unutarnjih revizija, za ukupno 19 jedinica unutarnje revizije prikazani su i na sljedećem grafikonu.

²⁴ Obavijest je dostavljena prvi put (14.02.2025.) svom osoblju unutarnje revizije u institucijama BiH, te ponovo (27.10.2025.) onim institucijama u kojim unutarnja revizija nije koristila Aplikaciju i tim jedinicama unutarnje revizije, među kojima je i JUR Ministarstva sigurnosti BiH i IR BHANSA.

Grafički prikaz broj 1.



SHJ MFT BiH je obaviještena, kroz godišnja izvješća koja su dostavile jedinice unutarnje revizije, da je u izvještajnoj godini bio jedan slučaj da je unutarnja revizija u tijeku provedbe revizijskog angažmana konstatirala slabosti sustava unutarnjih kontrola u pojedinim oblastima, koje povećavaju rizik od neosnovanog, odnosno bespravnog ostvarivanja određenih prava i koristi. O tome je jedinica unutarnje revizije upoznala rukovodstvo institucije²⁵, sukladno relevantnim propisima i metodologiji rada.

U 2025. godini nije bilo slučajeva da su jedinice unutarnje revizije identificirale nepravilnosti i/ili prevare kriminalne prirode o kojima su obavezne²⁶, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, obavijestiti Tužiteljstvo BiH.

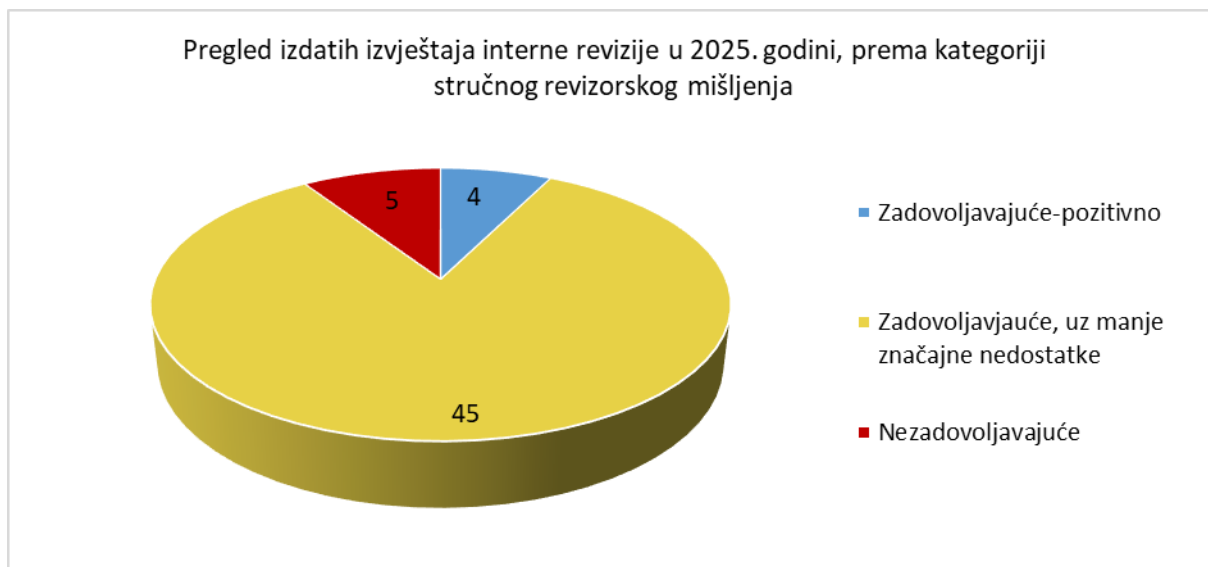
U narednom grafičkom prikazu dat je pregled datih revizijskih izvješća unutarnje revizije za 2025. godinu, prema kategoriji stručnog revizijskog mišljenja²⁷: "zadovoljavajuće - pozitivno", "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke" i "nezadovoljavajuće - negativno". Naime, unutarnja revizija ocjenjuje i daje svoje stručno mišljenje o stanju sustava unutarnjih kontrola na temelju utvrđenih činjenica o njihovoj adekvatnosti i primjeni u odnosu na definirane kriterije.

²⁵ Služba za zajedničke poslove institucija BiH

²⁶ Član 15. f) Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12)

²⁷ Priručnikom za unutarnju reviziju u institucijama BiH, u tački 7.3.1., utvrđene su kategorije stručnog revizijskog mišljenja i kriteriji za određivanje kategorije.

Grafički prikaz broj 2.



Na grafikonu su sadržani podaci kojima SHJ MFT BiH raspolaže na temelju podataka iz godišnjih izvješća jedinica unutarnje revizije, a to je za ukupno 54²⁸ revizijska izvješća. Uočava se sljedeće:

- u 5 revizijskih angažmana dato je "nezadovoljavajuće" mišljenje unutarnje revizije, što implicira na zaključak da su utvrđene brojne i značajne slabosti u poslovanju,
- najveći postotak izvješća unutarnje revizije u 2025. godini, 83,3% (45/54), ima revizijsko mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke",
- u 4 unutarnje revizije dato je "pozitivno" mišljenje.

Napominjemo da kategorija mišljenja unutarnje revizije upućuje na značaj utvrđenih neusklađenosti, propusta i/ili nepravilnosti u radu, koje je unutarnja revizija identificirala na temelju ispitivanja adekvatnosti, primjenjivosti i efektivnosti unutarnjih kontrola, a koje trebaju pružiti razumno uvjeravanje da se rizicima upravlja i da će ciljevi biti postignuti. Stoga, posebno skrećemo pozornost onim institucijama u kojim je u revizijskim izvješćima dato "nezadovoljavajuće" mišljenje unutarnje revizije, kao i onim institucijama u kojima je dato mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke", da poduzmu neophodne aktivnosti sukladno preporukama unutarnje revizije kako bi se što je moguće prije otklonili uočeni nedostaci.

Unutarnja revizija je u 2025. godini, u 67 revizijskih angažmana koji su provedeni u 35 institucija, dala ukupno 486 preporuka. Podaci o broju datih preporuka za svaku od institucija u kojoj je vršena unutarnja revizija u izvještajnoj godini, sadržani su u prilogu broj 3. Izvješća.

²⁸ Nije uključeno 6 revizijskih angažmana koje je provela JUR UINO BiH, jer je riječ o revizijama učinka u kojim unutarnja revizija ispituje efikasnost, efektivnost i ekonomičnost određenog procesa/projekta/aktivnosti i nije obvezna svrstati dato stručno revizijsko mišljenje u kategorije koje su definirane za revizije sistema/procesa. Također, nije uključeno ni 5 unutarnjih revizija koje nisu u potpunosti okončane (3 u JUR MCP, 1 u JUR MKT i 1 u JUR SZP). Za 2 unutarnje revizije u Godišnjem izvješću JUR MCP nema podatka o izdatom revizijskom mišljenju.

Na temelju podataka o područjima/temama revidiranja, koji su sadržani u tabličnom pregledu br. 2 Izvješća, može se zaključiti da se najveći broj preporuka koje su unutarnji revizori dali u svojim izvješćima u 2025. godini odnosi na preporuke u svezi s:

- procesom javnih nabava,
- planiranjem i izvršenjem proračuna,
- upravljanjem ljudskim resursima i
- upravljanjem/korištenjem službenih vozila.

3.3. Pregled realizacije preporuka unutarnje revizije u institucijama BiH

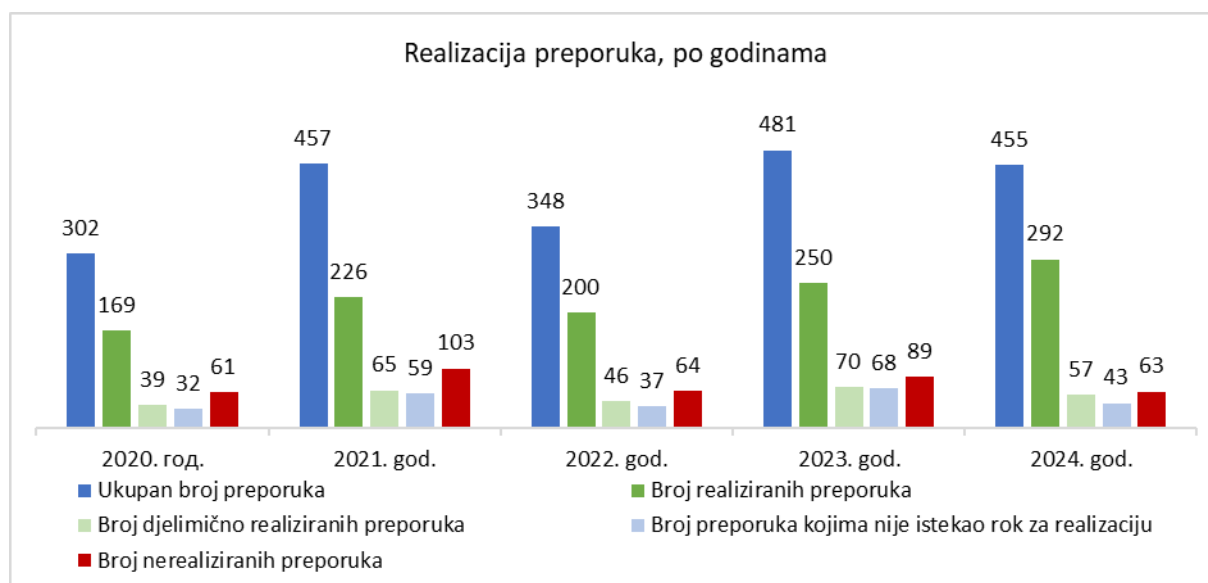
U tabličnom pregledu br. 3, koji je u prilogu ovog izvješća, dat je pregled preporuka po institucijama za prethodne dvije godine (2024. i 2025. godinu), zajedno s podacima o njihovoj realizaciji, za svaku od institucija u kojoj je vršena unutarnja revizija u protekle dvije godine. S obzirom na to da za većinu preporuka datih u 2025. godini nije istekao rok za realizaciju, analiza stupnja realizacije preporuka unutarnje revizije izvršena je samo za preporuke date u 2024. godini. Stupanj realizacije preporuka iz 2025. godine bit će utvrđen u narednom razdoblju.

Na temelju podataka za 2024. godinu, koji su sadržani u tablici br. 3 (u prilogu), uočava se sljedeće:

- Oko dvije trećine ukupno datih preporuka u potpunosti je realizirano ili u postotcima 64,2%. Naime, od ukupno datih 455 preporuka u potpunosti su realizirane 292 preporuke;
- Djelomično je realizirano 57 preporuka ili u postotcima 12,5% (57/455);
- Za 43 preporuke (u postotcima 9,5%) još nije istekao rok za realizaciju i za iste će u narednom razdoblju biti utvrđen stupanj realizacije;
- Postotak nerealiziranih preporuka u ukupnom broju datih preporuka u institucijama BiH u 2024. godini iznosi 13,8% (43/455).

Na temelju podataka iz ovog izvješća, kao i godišnjih konsolidiranih izvješća unutarnje revizije za 2020, 2021, 2022, 2023. i 2024. godinu, koji su dostupni na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH, u narednom grafikonu prikazani su podaci o realizaciji preporuka, zbirno za sve institucije, na godišnjoj razini za razdoblje 2020 – 2024. godina.

Grafički prikaz broj 3.



U svrhu jasnijeg sagledavanja stupnja realizacije preporuka, po godinama, koji su u brojčanim podacima prezentirani na prethodnom grafikonu, u nastavku dajemo pregled tih podataka iskazano u procentualnim iznosima.

- Godina 2020: realiziranih preporuka je 56% (169/302), a nerealiziranih 20% (61/302);
- Godina 2021: realiziranih preporuka je 49,5% (226/457), a nerealiziranih 22,5% (103/457);
- Godina 2022: realiziranih preporuka je 58% (200/348), a nerealiziranih 18% (64 /348);
- Godina 2023: realiziranih preporuka je 52% (250/481), a nerealiziranih 18,5% (89 /481);
- Godina 2024: realiziranih preporuka je 64,2% (292/455), a nerealiziranih 13,8% (63/455);

Napominjemo da prethodno navedeni podaci koji se odnose na stupanj realizacije preporuka nisu konačni. Iz grafičkog prikaza se vidi da u svakoj od posmatranih godina ima određeni broj preporuka kojima nije istekao rok za realizaciju. SHJ MFT BiH ne raspolaže podacima o statusu tih preporuka koje su date u ranijim godinama, s dužim rokom realizacije, iz razloga što je zahtjevno i kompleksno izvješćivati za višegodišnje razdoblje o realizaciji preporuka, na osnovu *manuelnog* vođenja evidencija i obrade podataka, koji smo u prethodnom razdoblju primjenjivali.

Naime, zaključno s ovom godinom, jedinice unutarne revizije dostavljale su SHJ MFT BiH u svom godišnjem izvješću informaciju o realizaciji preporuka za ukupno dvije godine: za izvještajnu godinu i godinu koja joj prethodi. Na temelju tih podataka SHJ MFT BiH je za svaku godinu izradila godišnje konsolidirano izvješće unutarne revizije koje sadrži podatke o realizaciji preporuka za dvogodišnje razdoblje: izvještajnu godinu i godinu koja joj prethodi.

Očekujemo da će u narednom razdoblju uz upotrebu PIFC aplikacije biti generalno, u svim segmentima, unaprijeđeno i olakšano vođenje evidencija i izvješćivanje što će, između ostalog, omogućiti SHJ MFT BiH potpuniji uvid u realizaciju preporuka iz ranijih godina.

Preduvjet za to je osiguranje nesmetanog funkcioniranja PIFC aplikacije i njeno daljnje poboljšanje, kao i dosljedna i kontinuirana primjena Aplikacije u radu od strane svih jedinica unutarnje revizije i SHJ MFT BiH.

4. PREGLEDI KVALITETA UNUTARNJE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BiH KOJI PROVODI SHJ MFT BiH

4.1. Svrha i temelj za obavljanje pregleda kvaliteta

Na temelju čl. 24. i 25. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12) (dalje u tekstu: "Zakon") kojim je SHJ MFT BiH ovlaštena za razvoj unutarnje revizije u institucijama BiH i zadužena za primjenu Standarda unutarnje revizije i Etičkog kodeksa, kao i za nadzor nad provedbom svih primjenjivih regulativa za unutarnju reviziju od strane jedinica za unutarnju reviziju i izvješćivanje o pomenutim aktivnostima, a sukladno članku 12. Pravilnika o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21) (dalje u tekstu: "Pravilnik") SHJ MFT BiH obavlja preglede kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH.

Pregledi kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH (dalje u tekstu: "pregled kvaliteta") podrazumijeva preglede koje obavlja SHJ MFT BiH u svrhu praćenja primjene i poštovanja relevantnih propisa od strane jedinica unutarnje revizije, što uključuje i utvrđivanje razine usklađenosti aktivnosti unutarnje revizije s propisima iz oblasti unutarnje revizije, te predlaganja i odgovarajućih mjera i korektivnih aktivnosti radi daljnjeg unapređenja i razvoja unutarnje revizije.

Pregledi kvaliteta koje provodi SHJ MFT BiH, sukladno Pravilniku, sastoje se od:

- a) **Godišnjeg pregleda kvaliteta** - obavlja se na temelju podataka koje SHJ MFT BiH prikuplja, sukladno odredbama članka 25. Zakona, za potrebe izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije;
- b) **Periodičnog pregleda kvaliteta** - provodi se na temelju Godišnjeg plana SHJ MFT BiH u kojem su određene jedinice unutarnje revizije u kojim će biti izvršen pregled, a koji uključuje pregled dokumentacije o uspostavi i radu JUR i obavljanje razgovora s osobljem unutarnje revizije, rukovoditeljem institucije i rukovoditeljima revidiranih ustrojstvenih jedinica;

SHJ MFT BiH je obavezna, sukladno Pravilniku, o rezultatima godišnjeg pregleda izvijestiti u okviru ovog izvješća, a o rezultatima periodičnog pregleda dostaviti izvješće rukovoditelju jedinice unutarnje revizije i rukovoditelju institucije u kojoj je uspostavljena JUR koja je predmet pregleda.

Ovo je četvrta godina od početka primjene Pravilnika, koji je stupio na snagu 01. siječnja 2022. godine, sukladno kojem SHJ MFT BiH provodi pregled kvaliteta rada jedinica unutarnje revizije. Rezultati izvršenog pregleda navedeni su u točki 4.2. i 4.3. Izvješća.

4.2. Rezultati godišnjeg pregleda kvaliteta

Na temelju dokumentacije i izvješća koje su jedinice unutarnje revizije, njih ukupno 19²⁹, dostavile SHJ MFT BiH za potrebe izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije za 2025. godinu, u nastavku je dat pregled zaključaka po oblastima pregleda koje su utvrđene člankom 14. Pravilnika.

a) Uspostava unutarnje revizije – analiza da li su sačinjeni i blagovremeno potpisani propisani akti kojima se definira način uspostave i pružanja usluga unutarnje revizije u institucijama BiH (Sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije i Povelja unutarnje revizije)

Rukovoditelji jedinica unutarnje revizije obavezni su donijeti povelju unutarnje revizije za svaku od institucija u kojoj, sukladno Odluci o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH ("Odluka")³⁰, vrše unutarnju reviziju. Donošenje povelje je jedan od ključnih zahtjeva Standarda unutarnje revizije u svrhu jasnog definiranja uloge, načina rada, obveza i ovlasti unutarnjih revizora. Prilikom pripreme povelje rukovoditelji jedinica unutarnje revizije obavezni su pridržavati se Povelje unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 30/18) koju je pripremila SHJ MFT BiH sukladno odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH i drugim relevantnim propisima. Povelju potpisuje rukovoditelj institucije i rukovoditelj jedinice unutarnje revizije.

U jedinicama unutarnje revizije koje usluge unutarnje revizije pružaju za više institucija, sukladno članku 3. Odluke, rukovoditelji jedinica unutarnje revizije obavezni su s rukovoditeljima institucija zaključiti sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije. Sporazumom se definiraju međusobni odnosi između jedinice unutarnje revizije i institucije kojoj se pružaju usluge unutarnje revizije, njihova prava i obveze, kao i odgovornost unutarnjih revizora i zaposlenih u datoj instituciji. Sadržaj sporazuma mora biti usklađen s Okvirnim tekstom Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 32/18), koji je pripremila SHJ MFT BiH sukladno relevantnim propisima.

Prema podacima iz registara koji vodi SHJ MFT BiH, zaključno s 31.12.2025. godine povelju unutarnje revizije donijelo je ukupno 77 organizacija, od kojih je 76 institucija BiH i jedno javno poduzeće (Radio-televizija BiH), dok je sporazum s nadležnom jedinicom unutarnje revizije potpisalo ukupno 57 institucija.

Na temelju podataka koje su dostavile jedinice unutarnje revizije u svojim godišnjim izvješćima i evidencije kojom raspolaže SHJ MFT BiH, možemo konstatirati da do razdoblja izrade ovog izvješća dvije institucije nisu zaključile sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije s nadležnom jedinicom unutarnje revizije i donijele povelju unutarnje revizije, a to su:

- Predsjedništvo BiH i
- Ustavni sud BiH.

Napominjemo da je čl. 3. i 7. Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH definirano da funkciju unutarnje revizije u Predsjedništvu BiH vrši Jedinica za unutarnju reviziju Ministarstva financija i trezora BiH, dok je članom 14. Odluke

²⁹ Godišnje izvješće unutarnje revizije za 2025. godinu dostavilo je 19 od ukupno 20 JUR. IR BHANSA nije dostavila SHJ MFT BiH svoje Godišnje izvješće o radu.

³⁰ "Službeni glasnik BiH" broj 77/24 od 31.10.2024. godine

definirano da će Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti potrebu za vršenjem funkcije unutarnje revizije i izabrati jedinicu unutarnje revizije.

Kako bi se uspostavila funkcija unutarnje revizije u svim proračunskim korisnicima i osiguralo poštovanje temeljnih principa "3E"³¹ i "vrijednost za novac" od strane svih institucija na koje se odnose propisi o unutarnjoj reviziji, SHJ MFT BiH ponavlja svoju preporuku koju je dala u Izvješću za prethodnu izvještajnu godinu, kao što slijedi:

Preporuka:

1. Preporučujemo Predsjedništvu Bosne i Hercegovine da potpiše sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije i povelju unutarnje revizije s Jedinicom unutarnje revizije Ministarstva financija i trezora BiH.

b) Strateški i godišnji planovi rada unutarnje revizije – analiza poštovanja propisa prilikom izrade planskih dokumenata i njihove provedbe

U tabličnom pregledu br. 4, koji je u prilogu, dat je pregled podataka o poštovanju relevantnih propisa i metodologije rada od strane svih jedinica unutarnje revizije u dijelu koji se odnosi na izradu strateških i godišnjih planova unutarnje revizije za 2025. godinu. U nastavku navodimo ključne zaključke do kojih smo došli na temelju analize strateških i godišnjih planova jedinica unutarnje revizije.

- Plan rada nije na adekvatan i propisan način pripremljen u JUR Ministarstva sigurnosti BiH. Naime, Godišnji plan JUR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu:
 - donesen je s kašnjenjem od skoro mjesec i po (donesen 11.02.2025.)³²,
 - navedeni su i poslovi koji nisu u skladu s mandatom unutarnje revizije³³,
 - ne sadrži sve predviđene elemente (procjenu rizika, indikatore učinka),
 - nije unesen u *PIFC* aplikaciju, koja je sastavni dio metodologije rada unutarnje revizije u institucijama BiH, što je onemogućilo provedbu revizijskih angažmana i izvješćivanje uz korištenje ove aplikacije.
- Planovi rada nisu doneseni sukladno predviđenim rokovima za:
 - JUR Ministarstva civilnih poslova BiH:
strateški i godišnji planovi JUR Ministarstva civilnih poslova BiH doneseni su s kašnjenjem od 2 do 3 mjeseca. Naime, u Godišnjem izvješću JUR MCP BiH navedeno je sljedeće:
 - 07.03.2025. g. zaključen je SP / GP JUR MCP BiH za 2025. g. u Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH,
 - 07.03.2025. g. zaključen je SP / GP JUR MCP BiH za 2025. g. u Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja,
 - 14.03.2025. g. zaključen je SP / GP JUR MCP BiH za 2025. g. u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH,

³¹ Ekonomičnost, efikasnost i efektivnost.

³² Strateški plan Jedinice unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH za 2025 – 2027. godinu pripremljen je u prosincu 2024. godine i nema datum donošenja.

³³ U Godišnjem planu JUR MSB BiH za 2025. godinu u točki 4.1. Popis procesa s rasporedom revidiranja, navedeno je i sljedeće: "Pored provođenja gore pomenutih aktivnosti Unutarnji revizor je angažovan u radu kabineta ministra i svih sektora kao savjetodavna osoba koja prati proces rada, aktivno učestvuje u izvršavanju planiranih obaveza zbog nedostatka ljudskih resursa" što je u suprotnosti sa Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH, Poveljom unutarnje revizije, Priručnikom za unutarnju reviziju, Standardima unutarnje revizije i drugim podzakonskim aktima i metodološkim dokumentima kojima je uređena oblast unutarnje revizije u isititucijama BiH.

- 25.03.2025. g. zaključen je SP / GP JUR MCP BiH za 2025. g. u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH;
Dodatno, napominjemo da JUR MCP BiH jedina nije dostavila SHJ MFT BiH svoje planove rada, što je onemogućilo SHJ MFT BiH da izvrši uvid u poštovanje i primjenu relevantnih propisa i metodologije rada u dijelu koji se odnosi na izradu planova rada JUR.
- JUR Granične policije BiH³⁴:
Strateški i Godišnji plan unutarnje revizije Granične policije BiH doneseni su s kašnjenjem od skoro dva mjeseca (SP JUR GP donesen 24.02.2025, a GP JUR GP 27.02.2025.).
- JUR Ministarstva obrane BiH:
Strateški i Godišnji plan JUR Ministarstva obrane BiH donesen je s kašnjenjem od 22 dana (22.01.2025.).
- JUR Ministarstva komunikacija i prometa BiH:
JUR MKP BiH pripremila je u prosincu 2024. godine Strateški i Godišnji plan rada u Regulatornoj agenciji za komunikacije BiH, a isti su odobreni 23.01.2025. godine.
- JUR Službe za zajedničke poslove institucija BiH:
JUR SZP IBiH pripremila je u prosincu 2024. godine svoj Strateški i Godišnji plan rada, a isti su odobreni 20.01.2025. godine.

Kao što smo to i ranije više puta činili, i ovom prilikom skrećemo pozornost rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije da su obavezni poštovati i pridržavati se utvrđenih rokova kod donošenja planova unutarnje revizije i "na vrijeme" pripremiti i dostaviti na odobrenje nacrt plana rada, te kroz kontinuiranu komunikaciju s rukovodstvom institucije pobrinuti se da isti budu odobreni najkasnije do 31. prosinca tekuće za narednu godinu³⁵. Napominjemo da je blagovremeno donošenje planova rada unutarnje revizije jedan od ključnih preduvjeta za rad unutarnje revizije u njenom punom kapacitetu, kroz potpunu iskorištenost raspoloživog fonda dana.

U svrhu dosljedne primjene metodologije rada unutarnje revizije u institucijama BiH dajemo sljedeće preporuke jedinicama unutarnje revizije:

Preporuke:

2. Preporučuje se JUR Ministarstva sigurnosti BiH da Godišnji plan rada unutarnje revizije sačinjava sukladno relevantnim propisima unutarnje revizije, poštujući mandat unutarnje revizije i poslove za koje je unutarnja revizija nadležna.
3. Preporučuje se svim jedinicama unutarnje revizije i posebno skreće pozornost jedinicama unutarnje revizije koje u 2025. godini nisu blagovremeno donijele svoje planove rada (JUR MCP, JUR MSB, JUR GP, JUR MO, JUR MKP i JUR SZP), da dosljedno primjenjuju propisanu metodologiju rada kojom je precizno utvrđen rok za izradu planova rada unutarnje revizije (31. prosinac), a u cilju njihovog blagovremenog donošenja kontinuirano jačaju suradnju s rukovodstvom institucije.

³⁴ Planovi unutarnje revizije GP BiH za 2025. godinu pripremljeni su dok nije bila popunjena pozicija rukovoditelja JUR (popunjena u travnju 2025.)

³⁵ Priručnik za unutarnju reviziju u institucijama BiH, točka 3. – *Strateško i godišnje planiranje unutarnje revizije*.

c) Realizacija preporuka unutarnje revizije – analiza stupnja realizacije preporuka i mjerljivih efekata preporuka, ukoliko su isti utvrđeni

U točki 3.3. ovog izvješća sadržani su podaci o stupnju realizacije preporuka za petogodišnje razdoblje 2020. - 2024. godina, dok su u prilogu broj. 3 Izvješća sadržani podaci pojedinačno, za svaku od institucija o realizaciji preporuka koje je unutarnja revizija dala u svojim izvješćima u 2024. godini i 2025. godini.

U ovom dijelu izvješća dajemo pregled poštovanja propisa od strane jedinica unutarnje revizije u dijelu koji se odnosi na praćenje realizacije preporuka. Naime, sukladno članku 18. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, jedinice unutarnje revizije su obavezne pripremiti akcijski plan određujući odgovorne osobe i krajnji rok za realizaciju preporuka, te utvrditi je li revidirana organizacija poduzela korektivne aktivnosti i da li su postignuti željeni rezultati.

O rezultatima praćenja realizacije preporuka rukovoditelj jedinice unutarnje revizije obavezan je, sukladno Zakonu, izvijestiti rukovoditelja institucije kroz izvješće o naknadnoj reviziji. Također, sukladno metodologiji rada unutarnje revizije u institucijama BiH koja je pripremljena sukladno navedenim odredbama Zakona, kao i zahtjevima Standarda unutarnje revizije, unutarnji revizori su obavezni kontinuirano pratiti i izvješćivati o statusu realizacije preporuka.

U nastavku je dat pregled podataka, koje smo dobili od 18 jedinica unutarnje revizije kroz godišnje izvješće, o aktivnostima koje poduzimaju na praćenju realizacije preporuka i izvješćivanju.

Pored unutarnje revizije BHANSA-e koja nije dostavila svoj Godišnje izvješće SHJ MFT BiH, nismo dobili podatke ni od Jedinice unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH o tome da li ova jedinica unutarnje revizije poštuje Zakon o unutarnjoj reviziji u dijelu koji se odnosi na praćenje realizacije preporuka³⁶, iako smo to više puta zatražili.

Sve jedinice unutarnje revizije (njih 18, nemamo podatke za JUR MSB i UR BHANSA) su izvijestile SHJ MFT BiH da:

- kontinuirano prate realizaciju preporuka koje su date u izvješćima unutarnje revizije, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i metodologiji rada koja je utvrđena u Priručniku za unutarnju reviziju institucija BiH,
- za svaki revizijski angažman sačinile su izvješće o naknadnoj reviziji i dostavile rukovoditelju institucije i
- uspostavile su i uredno vode evidenciju o preporukama unutarnje revizije, koja se redovito ažurira s podacima o njihovoj implementaciji.

Imajući u vidu da, prema podacima za petogodišnje razdoblje 2020. – 2024. godina (točka 3.3. Izvješća), nisu u potpunosti sve preporuke realizirane i da se postotak nerealiziranih preporuka kreće u rasponu od 13,8% (2024. godina) do 22,5% (2021. godina), obavezni smo skrenuti pozornost da je neophodno uložiti dodatne napore u ovoj oblasti. Neophodno je kontinuirano upućivati na razmatranje i rješavanje neprovedenih preporuka kroz izvješća o naknadnim pregledima kojim se utvrđuje stupanj realizacije preporuka i efekti koji su postignuti kroz realizaciju preporuka, uključujući i mjerljive financijske efekte³⁷. Također i kroz godišnje izvješćivanje rukovoditelja institucije neophodno je istaći pitanja o

³⁶ Ovi podaci su traženi da se dostave u Godišnjem izvješću JUR. Kako iste nije dostavila JUR MSB, uputili smo 12.02.2026. godine email rukovodiocu JUR MB u svrhu dostave podataka o naknadnoj reviziji. Međutim, rukovodilac JUR MSB nije dostavio SHJ MFT BiH tražene podatke.

³⁷ Npr: veća naplata prihoda, veći povrat sredstava u proračun, smanjenje određenih kategorija rashoda i drugo.

nerealiziranim preporukama koje se odnose na značajne rizike i probleme u unutarnjim kontrolama, kao i kroz saopćavanje i razmatranje ove problematike s rukovodstvom na kolegijima i sastancima.

Dodatno, napominjemo da je i delegacija Europske unije, na 8. sjednici Podbora za ekonomske i financijske poslove i statistiku koji je održan 22.05.2025. godine, dala preporuku za sve tri razine vlasti u Bosni i Hercegovini koja se odnosi na neophodnost povećanja stope implementacije preporuka unutarnje revizije.

Sukladno svemu prethodno navedenom, SHJ MFT BiH ponavlja preporuku iz Izvješća koje smo sačinili za prethodnu godinu, kao što slijedi:

Preporuke:

4. Preporučuje se rukovoditeljima institucija BiH da u suradnji s nadležnim jedinicama unutarnje revizije aktivno sudjeluju u postupku realizacije preporuka unutarnje revizije u svrhu otklanjanja uočenih slabosti i nepravilnosti u sustavu unutarnjih kontrola, a sve u cilju zakonitog i svrsishodnog korištenja proračunskih sredstava.

d) Efikasnost i efektivnost rada jedinica unutarnje revizije – analiza na temelju godišnjih izvješća o radu jedinica unutarnje revizije za prethodno razdoblje

U svrhu uvida u ostvarene rezultate rada jedinica unutarnje revizije u ovom dijelu smo obradili podatke za petogodišnje razdoblje. Ti podaci mogu poslužiti rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije koji prilikom sačinjavanja planova rada moraju kontinuirano težiti većoj efikasnosti i efektivnosti. Podsjećamo da su zahtjevi o načinu provedbe unutarnjeg ocjenjivanja, a koje obuhvata i planiranje i praćenje ključnih indikatora učinka unutarnje revizije, detaljno pojašnjeni u propisima koji uređuju ovu oblast³⁸.

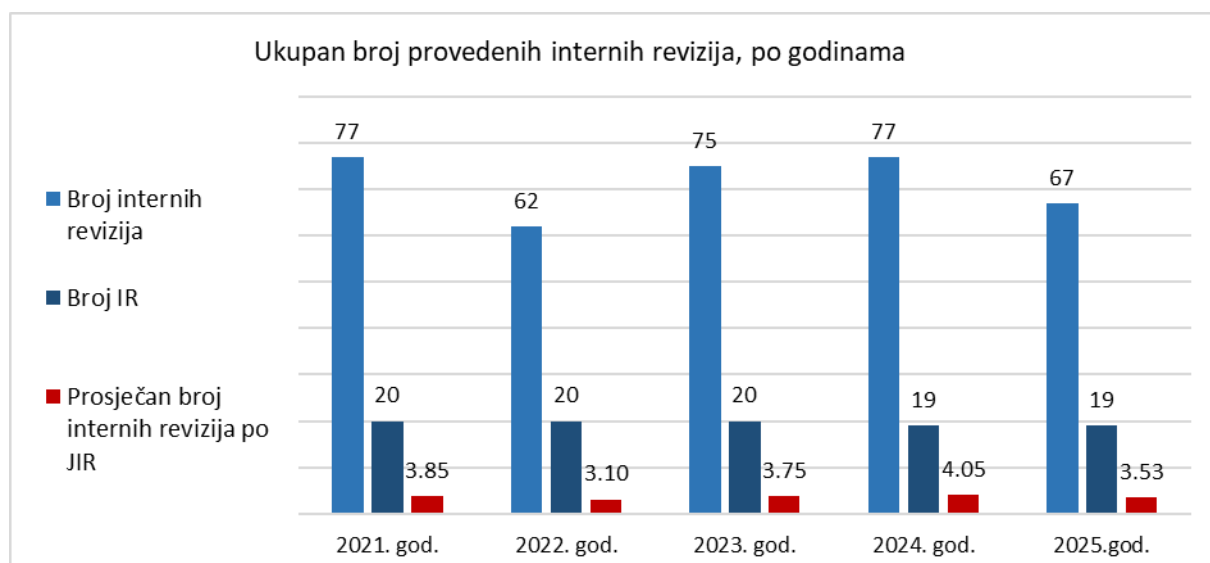
Na sljedećem grafičkom prikazu dat je pregled podataka po godinama za prethodno petogodišnje razdoblje, 2021 - 2025. godina, o ukupno izvršenim revizijskim angažmanima, broju jedinica unutarnje revizije koje su provele te angažmane i prosječnom broju izvršenih unutarnjih revizija od strane jedne jedinice unutarnje revizije.

Napominjemo da su detaljni podaci o revizijskim angažmanima koje su jedinice unutarnje revizije realizirale u prethodnim godinama dostupni u godišnjim konsolidiranim izvješćima unutarnje revizije koja su objavljena na internet stranici Ministarstva financija i trezora BiH u dijelu koji se odnosi na SHJ, dok su u prilogu broj 2. ovog izvješća sadržani detaljni podaci za 2025. godinu, kao i kumulativni podaci o ukupnom broju revizijskih angažmana³⁹ koje su jedinice unutarnje revizije u institucijama BiH provele u razdoblju od 2021. do 2025. godine.

³⁸ Pravilnik o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21), Standardi unutarnje revizije ("Službeni glasnik BiH" broj 93/17), Priručnik za unutarnju reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21).

³⁹ Na kraju tablice, u prilogu br. 2, sadržani su podaci po godinama o ukupnom broju provedenih "redovitih" unutarnjih revizija, koje su planirane u odobrenim godišnjim planovima IR i *ad hoc* unutarnjih revizija koje su pokrenute na temelju zahtjeva rukovoditelja institucije.

Grafički prikaz broj 4.



Napominjemo da u ovim podacima nisu uključeni podaci o broju sačinjenih izvješća o naknadnim revizijskim angažmanima koje su jedinice unutarnje revizije obavezne, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, sačiniti na temelju praćenja realizacije preporuka unutarnje revizije i dostaviti rukovoditelju institucije.

Ti podaci o broju sačinjenih izvješća o naknadnim revizijama bili su uključeni u ranija godišnja konsolidirana izvješća, dok u ovom izvješću više nisu. Do ove promjene je došlo iz razloga što se prešlo na izradu godišnjih izvješća jedinica unutarnje revizije uz primjenu PIFC aplikacije, te je sukladno tomu i godišnje konsolidirano izvješće prilagođen podacima koji su dostupni u Aplikaciji. S tim u vezi, napominjemo da Aplikacija olakšava kontinuirano praćenje i izvješćivanje o statusu realizacije svih preporuka bez obzira na to u kojoj godini su iste date. Ovo je jedna od značajnih olakšica koju je donijela primjena PIFC aplikacije u radu unutarnje revizije. Pored olakšanog vođenja evidencija o realizaciji preporuka, Aplikacija omogućuje jednostavno i efikasno izvješćivanje kako jedinicama unutarnje revizije, tako i SHJ MFT BiH, uključujući i o preporukama s dužim rokovima za njihovu provedbu.

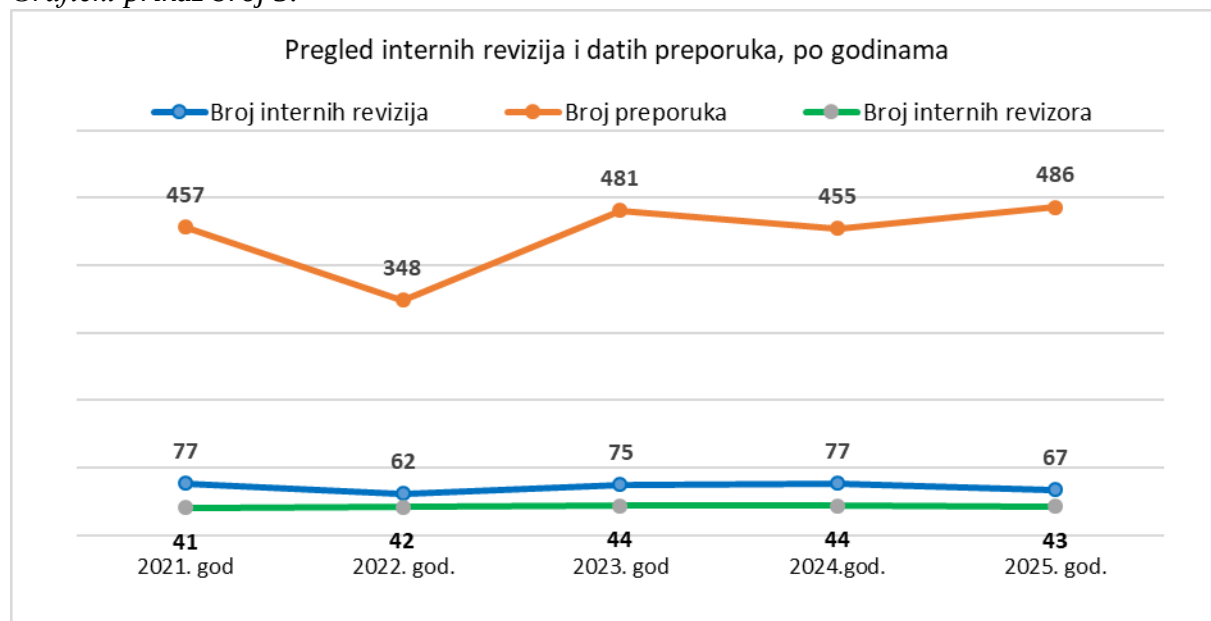
Iz prethodnog grafikona vidljivo je da je u 2024. i 2025. godini broj jedinica unutarnje revizije manji za jedan u odnosu na prethodne godine. To je iz razloga što unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila svoje Godišnje izvješće SHJ MFT BiH ni za 2025. godinu, a ni za 2024. godinu, do razdoblja izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije institucija BiH.

Na temelju podataka o ukupnom broju realiziranih revizija i broja jedinica unutarnje revizije koje su za izvještajnu godinu dostavile svoje godišnje izvješće, izračunat je prosječan broj obavljenih revizija od strane jedne jedinice unutarnje revizije u tijeku jedne godine, a isti se kreće u rasponu od 3 do 4 revizije. Kumulativno posmatrano za petogodišnje razdoblje, 2021. - 2025. godina, prosječan broj unutarnjih revizija koju je obavila jedna JUR u tijeku godine je 3,65 (ukupno 358 revizija/ukupno 98 JUR).

Prethodni podaci su jedan od pokazatelja efikasnosti rada unutarnje revizije, dok su u svrhu razmatranja efektivnosti rada u narednom grafičkom prikazu uključeni, pored podataka o broju izvršenih revizija u razdoblju 2021. – 2025. godina i broju unutarnjih revizora koji su

sudjelovali u vršenju tih revizija, i podaci o broju datih preporuka. Kao što je to već prethodno obrazloženo, SHJ MFT BiH ne raspolaže podacima za unutarnju reviziju BHANSA-e za 2024. i 2025. godinu, jer nam ti podaci nisu dostavljeni do razdoblja izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća, te stoga isti nisu ni sadržani u narednom grafikonu.

Grafički prikaz broj 5.



Iz grafikona se uočava da je u ovom izvještajnom razdoblju (2025. godini) došlo do neznatnih promjena u broju osoblja unutarnje revizije u odnosu na prethodno razdoblje. U 2023. godini i 2024. godini taj broj je bio 44, a u 2025. godini manji je za jedan⁴⁰ (43).

Također, uočava se da je u 2025. godini, u odnosu na prethodnu godinu, došlo do porasta broja datih preporuka za oko 30 (sa 455 povećan je na 486), dok je broj provedenih revizijskih angažmana smanjen za 10 (sa 77 na 67 revizija). Navedeni podaci impliciraju na zaključak da je do smanjenja broja unutarnjih revizija, u odnosu na prethodnu godinu, došlo iz razloga što su u 2025. godini dva unutarnja revizora ispunila uslove za odlazak u mirovinu i prestali s radom u prvoj polovini godine (u PS i MO), ali i da su planirani zahtjevniji revizijski angažmani u pogledu obuhvata i tema/područja revidiranja za koje je bilo potrebno više revizijskih dana u odnosu na prethodnu godinu.

Imajući u vidu da je unutarnja revizija obavezna u potpunosti koristiti svoje raspoložive kapacitete i sukladno tomu donijeti planove rada i pobrinuti se za njihovu realizaciju, obavezni smo na to skrenuti pozornost i dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

5. Preporučuje se rukovoditeljima jedinicama unutarnje revizije i unutarnjim revizorima da uspostave neophodne procedure u okviru planiranja rada i unutarnjeg ocjenjivanja kako bi se osigurala potpuna iskorištenost raspoloživih kapaciteta u svrhu poboljšanja efikanosti i efektivnosti u radu.

⁴⁰ U 2025. godini, na osnovu ispunjenosti uslova za mirovinu, dva unutarnja revizora su prestala s radom (u PS i MO), a počeo je s radom jedan (RJUR u GP), te je došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih u odnosu na 2024. godinu, za jedan. Napominjemo da na grafikonu nije uključen unutarnji revizor u BHANSA-i.

e) Kontinuirana profesionalna edukacija unutarnjih revizora u institucijama BiH – analiza ispunjenosti obveze KPE-a za izvještajno razdoblje

Na temelju izvješća o obavljenoj kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji (KPE) unutarnjih revizora u jedinicama unutarnje revizije, kao i zaprimljenih zahtjeva jedinica unutarnje revizije za priznavanje obuka kao KPE, SHJ MFT BiH prati ispunjavanje obveze usavršavanja znanja i vještina od strane unutarnjih revizora iz područja i oblasti definiranih propisima koji uređuju ovu oblast. Naime, ovim propisima definiran je način i postupak ispunjavanja obveze KPE unutarnjih revizora u institucijama BiH da bi se kroz održavanje razine stručnosti i daljnjeg profesionalnog razvoja unutarnjih revizora unaprijedio kvalitet usluga koje pružaju.

Od ukupnog broja zaposlenih u jedinicama unutarnje revizije u institucijama BiH, uključujući i zaposlene u SHJ MFT BiH koji rade na poslovima uspostave i razvoja sustava i vršenja funkcije unutarnje revizije (46⁴¹), u izvještajnom razdoblju obveza kontinuirane profesionalne edukacije odnosila se na 43⁴² zaposlena.

Na temelju dostavljenih izvješća o KPE unutarnjih revizora u institucijama BiH za 2025. godinu utvrđeno je da je svo osoblje unutarnje revizije ispunilo obvezu KPE za izvještajnu godinu.

Jedinice unutarnje revizije su u svojim godišnjim izvješćima izvijestile da su donijele godišnje planove obuka, te da su, sukladno odobrenim planovima obuka od strane rukovoditelja institucija, osigurana i potrebna sredstva za njihovo pohađanje u svim institucijama.

Napominjemo da sticanje odgovarajućeg stručnog obrazovanja, certifikata, treninga i obavljanje drugih vidova propisane edukacije, pomaže unutarnjim revizorima da razvijaju razinu vještina i iskustava koji se zahtijevaju kako bi stručno obavljali svoje profesionalne obveze, te time doprinijeli unapređenju poslovanja organizacije. Ukoliko unutarnji revizori ne posjeduju dovoljno znanja i vještine potrebne za kvalitetno izvršavanje njihovih dužnosti, može se dovesti u pitanje da li su angažmani unutarnjih revizora obavljani stručno i da li doprinose unapređenju upravljačkih i kontrolnih mehanizama, dajući preporuke i savjete u svezi s aktivnostima koje su predmet revidiranja.

Imajući u vidu značaj kontinuirane profesionalne edukacije za kvalitet usluga koje pruža unutarnja revizija, SHJ MFT BiH daje sljedeću preporuku:

Preporuka:

- 6.** Preporučuje se rukovodstvu institucija i rukovoditeljima jedinica intere revizije da planiraju i osiguraju potrebne uvjete za provedbu kontinuirane profesionalne edukacije unutarnjih revizora kako bi unutarnji revizori bili u mogućnosti kontinuirano unapređivati svoje znanje i vještine potrebne za stručno i kvalitetno pružanje usluga unutarnje revizije.

⁴¹ U ovaj broj je uključeno i dvoje zaposlenih u Odsjeku za razvoj sustava unutarnje revizije SHJ MFT BiH.

⁴² Novozaposleni unutarnji revizori u prvoj godini ne podliježu obavezi KPE, a takav je jedan (RJUR u GP), dok je za dvoje SHJ MFT BiH izdala suglasnost za oslobađanje od obveze KPE u 2025. godini, po osnovu ispunjenosti uvjeta definiranih člankom 3. stavak (5) Odluke o načinu bodovanja, evidentiranja i izvješćivanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH.

f) Osiguranje i unapređenje kvaliteta unutarnje revizije - analiza poštovanja propisa kojima se regulira ova oblast i provođenja pripadajućih korektivnih planova aktivnosti

Do sada je pet jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, od uspostavljenih 20, ili u postotcima 25% jedinica unutarnje revizije, imalo jedan od dva utvrđena modaliteta eksternog pregleda rada, o čemu su sačinjena izvješća i dostavljena rukovoditelju institucije i rukovoditelju jedinice unutarnje revizije u kojoj je izvršen pregled. Naime, u prethodne tri godine SHJ MFT BiH je izvršila preglede u četiri jedinice unutarnje revizije (JUR GP, JUR SIPA, JUR PS i JUR IDDEEA), dok je u Jedinici unutarnje revizije Uprave za neizravno oporezivanje BiH provedena eksterna ocjena u 2020. godini u okviru *Twining light* projekta "Podrška razvoju efektivne unutarnje kontrole i revizijskog okruženja u UIO BiH" koji je financiran od strane Europske unije.

Napominjemo da Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije u 2025. godini dostavila SHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provođenje periodičnog pregleda kvaliteta što je onemogućilo SHJ MFT BiH da izvrši planiranu aktivnost, sukladno Pravilniku o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH⁴³ i Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH. U točki 4.3. Izvješća detaljno su obrazložene poduzete aktivnosti.

Sukladno navedenom konstatiramo da Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije, i pored uredno i blagovremeno izvršene najave i upućenih zahtjeva, dostavila SHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provedbu pregleda što je onemogućilo SHJ MFT BiH da provede planirane aktivnosti sukladno propisima kojima je uređena oblast osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije. Sukladno tomu, dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

7. Preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da utvrdi i otkloni razloge koji su doveli do situacije da SHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši planirani pregled kvaliteta rada Jedinice unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH u 2025. godini.
Dodatno, a imajući u vidu da je ova jedinica unutarnje revizije uspostavljena i u kontinuitetu funkcionira od 2015. godine, te da nije imala nijednu eksternu ocjenu/ pregled do danas, preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da razmotri mogućnost osiguranja eksternog ocjenjivanja rada Jedinice unutarnje revizije od strane eksternog ocjenitelja, sukladno i na način kako je to zahtijevano Međunarodnim standardima unutarnje revizije i propisima kojima je uređena ova oblast.

Kada je riječ o internom ocjenjivanju unutarnje revizije u prilogu broj 5. ovog izvješća dat je pregled poštovanja i primjene relevantnih propisa od strane jedinica unutarnje revizije kojima je uređen način osiguranja i unapređenja kvaliteta rada sukladno zahtjevima Standarda unutarnje revizije.

Naime, sukladno Pravilniku o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH i Standardima unutarnje revizije, rukovoditelji jedinica unutarnje revizije

⁴³ Odluka o objavljivanju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 74/21. Priručnik je objavljen i dostupan na internet stranici MFT BiH – dio za SHJ.

obavezni su donijeti Program osiguranja i unapređenja kvaliteta za svaku godinu koji treba sadržavati sljedeće aktivnosti koje su utvrđene Pravilnikom i Standardima i to:

- stalni nadzor u svakoj pojedinačnoj reviziji,
- prikupljanje povratnih informacija od revidiranih subjekata,
- periodično samoocjenjivanje koje se vrši (najmanje) jednom u dvije godine uz primjenu Upitnika koji je pripremila SHJ MFT BiH i
- utvrđivanje indikatora učinka unutarnje revizije i praćenje njihovog ispunjenja.

O provedenim aktivnostima na osiguranju kvaliteta i unapređenju rada unutarnje revizije, rukovoditelj jedinice unutarnje revizije obavezan je izvješćivati rukovoditelja institucije i SHJ MFT BiH kroz izvješće o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta. Sukladno tomu SHJ MFT BiH prati primjenu relevantnih propisa.

Na temelju analize dostavljenih izvješća o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu i prethodne godine, može se generalno izvući zaključak da su ta izvješća iz godine u godinu sve kvalitetnije sačinjena. Ovaj podatak ohrabruje, jer se samo kroz kontinuirano i dosljedno poštovanje propisa kojim je uređena oblast osiguranja i unapređenja kvaliteta rada unutarnje revizije može postići njihova svrha čiji efekti će biti vidljivi u narednom razdoblju nakon provedbe akcijskih planova u područjima u kojim su identificirane mogućnosti za poboljšanjem.

Međutim, obavezni smo ukazati i na činjenicu da već drugu godinu zaredom Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH ne poštuje ove propise. Naime, na temelju podataka koji su sadržani u prilogu broj 5. Izvješća, uočava se da:

- Od 19 jedinica unutarnje revizije⁴⁴ njih 18 (95%) dostavilo je SHJ MFT BiH svoje izvješće o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za izvještajno razdoblje u kojem su sadržani rezultati i zaključci provedene kontrole od strane rukovoditelja JUR, zajedno sa planovima aktivnosti na daljnjem unapređenju funkcije unutarnje revizije. Izvješće za predmetnu godinu nije dostavila JUR Ministarstva sigurnosti BiH.
- JUR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila SHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju u svrhu dokumentiranja da je izvršila samoprocjenu da li je njeno funkcioniranje sukladno zahtjevima standarda unutarnje revizije, koju su sve jedinice unutarnje revizije obavezne provesti (najmanje) jednom u dvije godine, sukladno relevantnim propisima⁴⁵.

Slijedom navedenog konstatiramo da JUR Ministarstva sigurnosti BiH nije primijenila relevantne propise i poduzela neophodne aktivnosti u dijelu koji se odnosi na unutarnje ocjenjivanje, te dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

- 8.** Preporučuje se Jedinici unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH da se u potpunosti pridržava propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta, sačini izvješća uz primjenu predviđenih obrazaca i kontrolnih pitanja kroz definirani Upitnik i dostavi rukovoditelju institucije i Sređišnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH, a u cilju poštovanja propisa, standarda i zaključka Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine.

⁴⁴ Unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje Godišnje izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu, pa samim tim ni izvješće o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije.

⁴⁵ Iz priloga broj 2. Izvješće vidljivo je da JUR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila Izvješće o periodičnom samoocjenjivanju, ni u 2024, ni u 2025. godini.

g) Analiza ostalih podataka i izvješća koje su JUR obavezne sačiniti i dostavljati SHJ MFT BiH na temelju Zakona i podzakonskih propisa

Pored prethodno navedenih podataka koji su navedeni u okviru točaka a) – f), u nastavku navodimo i druge značajne informacije i podatke kojim raspolažemo u svezi s uspostavom i funkcioniranjem unutarnje revizije u institucijama BiH, na temelju dokumentacije koju nam dostavljaju jedinice unutarnje revizije sukladno Zakonu i podzakonskim aktima.

Uspostava i kadrovsko popunjavanje jedinica unutarnje revizije:

- Na temelju podataka i dokumentacije o osoblju unutarnje revizije koje jedinice unutarnje revizije u institucijama BiH dostavljaju SHJ MFT BiH konstatiramo da svi zaposleni unutarnji revizori u institucijama BiH ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Pravilnikom o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH.
- Jedinice unutarnje revizije dostavljaju SHJ MFT BiH i informacije i podatke o načinu organizacije unutarnje revizije, opisu poslova i uvjeta za zapošljavanje u jedinicama unutarnje revizije, zadacima i ovlastima unutarnje revizije, što dokumentiraju dostavljanjem izvoda iz pravilnika o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, potpisanim poveljama unutarnje revizije i sporazumima o vršenju funkcije unutarnje revizije. Na temelju ovih podataka SHJ MFT BiH prati usklađenost s relevantnim propisima postojeće organizacije unutarnje revizije, uključujući njene ovlasti, odgovornosti, djelokrug rada, način odobravanja planova i izvješćivanja. Na temelju dostavljenih podataka konstatiramo da su opisi poslova i ustrojstveno uspostavljanje unutarnje revizije usklađeni s relevantnim propisima u 18 od ukupno uspostavljenih 20 jedinica unutarnje revizije⁴⁶. Naime, zaključno s 31.12.2025. godine ukupno dvije institucije nemaju usklađen pravilnik o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju s propisima iz oblasti unutarnje revizije u institucijama BiH. To su Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA.⁴⁷
- Zaključno s 31.12.2025. godine od ukupno 20 jedinica unutarnje revizije, 15 je u potpunosti kadrovski popunjeno (detaljni podaci dati su u točki 3.1. ovog izvješća). Jedinica unutarnje revizije nije u potpunosti kadrovski popunjena, sukladno sistematiziranom broju izvršitelja, u Ministarstvu obrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.
- Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH nisu uspostavljene jedinice unutarnje revizije i nemaju popunjen predviđeni broj osoblja unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima. Funkciju unutarnje revizije u prethodno navedene dvije institucije obavlja po jedan unutarnji revizor na temelju pravilnika o unutarnjoj organizaciji koji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju nije usklađen s propisima iz oblasti unutarnje revizije u institucijama BiH.

S tim u vezi posebno ističemo činjenicu da se ne može očekivati ista pokrivenost područja poslovanja institucije revizijama u institucijama za koje su nadležne jedinice koje nisu u potpunosti kadrovski popunjene, kao u institucijama u kojima usluge

⁴⁶ U ovaj broj uključeno je i javno poduzeće Radio-televizija BiH, koje je uspostavilo JUR sukladno relevantnim propisima.

⁴⁷ S obzirom na to da unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće unutarnje revizije za 2024. i 2025. godinu, ne raspolažemo podacima o eventualnim novim aktivnostima na uspostavi unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima.

unutarnje revizije pružaju kadrovski u potpunosti popunjene jedinice. Ovo svakako može imati uticaj i na veću izloženost neotkrivanju značajnih rizika koji mogu ugroziti poslovanje institucije.

Primjena metodologije rada unutarnje revizije:

- Na temelju podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji utvrdili smo da u 2025. godini unutarnja revizija u dvije institucije, Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA, nije koristila PIFC aplikaciju u svom radu.

Napominjemo da su svi unutarnji revizori obavezni, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH koji je donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine, poslove u vezi s vršenjem funkcije unutarnje revizije i izvješćivanjem obavljati koristeći *PIFC* aplikaciju. Također, napominjemo da je Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH ("*Službeni glasnik BiH*" br. 21/22) precizno definiran način primjene *PIFC* aplikacije u radu unutarnje revizije, koju su, sukladno Pravilniku, obavezni koristiti svi unutarnji revizori u provedbi revizijskih aktivnosti.

Dodatno, napominjemo i da je SHJ MFT BiH osigurala nesmetano funkcioniranje *PIFC* aplikacije u 2025. godini, te da je više puta uputila poziv svom osoblju unutarnje revizije da koriste Aplikaciju u svom radu. Obavijest je dostavljena u veljači 2025. godine svim unutarnjim revizorima, te u listopadu 2025. godine onim institucijama u kojim jedinice unutarnje revizije nisu do tada počele primjenjivati Aplikaciju, među kojima i Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BHANSA.

- SHJ MFT BiH je, kroz godišnje izvješće koje su jedinice unutarnje revizije dostavile za 2025. godinu, obaviještena da svo osoblje unutarnje revizije u svom radu poštuje i pridržava se Etičkog kodeksa za unutarnje revizore u institucijama BiH.
- SHJ MFT BiH je, također, kroz godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije za 2025. godinu obaviještena da je uspostavljena suradnja s osobljem Ureda za reviziju institucija BiH koja se odvija kroz održavanje sastanaka. Također, obaviješteni smo da su izvješća unutarnje revizije i planovi rada unutarnje revizije dostupna revizorima Ureda za reviziju institucija BiH.
- Prema podacima iz godišnjih izvješća unutarnje revizije, u 2025. godini nije bilo slučajeva da su jedinice unutarnje revizije identificirale nepravilnosti i/ili prevare kriminalne prirode o kojim su obavezne, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, obavijestiti Tužiteljstvo BiH.

Jedna jedinica unutarnje revizije, od 19 koliko je dostavilo svoje godišnje izvješće za 2025. godinu SHJ MFT BiH, navela je da su u izvještajnoj godini imali jedan slučaj da su u toku provedbe revizijskog angažmana konstatirali slabosti sustava unutarnjih kontrola u pojedinim oblastima, koje povećavaju rizik od neutemeljenog, odnosno bespravnog ostvarivanja određenih prava i koristi, o čemu su upoznali rukovodstvo institucije, sukladno relevantnim propisima i metodologiji rada.

Sukladno svemu prethodno navedenom dajemo sljedeće preporuke:

Preporuke:

9. Preporučuje se Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da poduzmu neophodne aktivnosti na izmjeni pravilnika o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju kako

bi se stvorili neophodni uvjeti za uspostavu i funkcioniranje unutarnje revizije i u ovim dvjema institucijama sukladno propisima koji uređuju ovu oblast.

10. Preporučuje se Ministarstvu obrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, u kojima nije u potpunosti popunjena jedinica unutarnje revizije da, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH i Sektorom za proračun MFT BiH, poduzmu sve potrebne aktivnosti na zapošljavanju osoblja unutarnje revizije u svrhu popunjavanja upražnjenih pozicija i omogućavanja nesmetanog obavljanja funkcije unutarnje revizije, sukladno propisima i u punom kapacitetu.
11. Preporučuje se Jedinici unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH i unutarnjoj reviziji Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH i relevantnim propisima, koriste i primjenjuju *PIFC* aplikaciju u svom radu.
12. Preporučuje se Ministarstvu financija i trezora BiH da, u suradnji sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom MFT BiH, osigura nesmetano funkcioniranje, rad i razvoj *PIFC* aplikacije u institucijama BiH u kontinuitetu.
13. Preporučuje se svim jedinicama unutarnje revizije u institucijama BiH da s dužnom profesionalnom pažnjom pristupaju svojim revizijskim angažmanima i adekvatno prate i uočavaju eventualne nepravilnosti i/ili prevare koje mogu rezultirati kriminalnim aktivnostima, kršenjem propisa ili disciplinskih procedura u instituciji/ma za koje je JUR nadležna pružati usluge unutarnje revizije.

4.3. Periodični pregled kvaliteta

Sukladno Pravilniku, SHJ MFT BiH je do predviđenog roka⁴⁸, u lipnju 2024. godine, pripremila i donijela *Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2025. godinu*. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH - dio za SHJ. Planom je predviđeno provođenje pregleda u dvije jedinice unutarnje revizije, a to su: JUR Ministarstva civilnih poslova BiH i JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH. Ova aktivnost je djelomično realizirana. U nastavku je detaljno pojašnjenje aktivnosti koje su poduzete na realizaciji *Plana za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2025. godinu*.

Periodični pregled u JUR Ministarstva civilnih poslova BiH

Ovaj pregled nije izvršen iz razloga što Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije dostavila SHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provođenje pregleda. SHJ MFT BiH se obratila više puta, u razdoblju siječanj – veljača 2025. godine, Jedinici unutarnje revizije i rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH u svrhu dostave SHJ MFT BiH dokumentacije o načinu funkcioniranja i pružanja usluga unutarnje revizije po oblastima koje su definirane Pravilnikom o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH, i to:

- 10.01.2025. godine SHJ MFT BiH je uputila dopis (pismo najave) u kojem je obavijestila Ministarstvo civilnih poslova BiH i Jedinicu unutarnje revizije koja je uspostavljena u ovom ministarstvu, o početku pregleda, te sukladno istom dostavila (14.01.2025.) specifikaciju dokumentacije koja je neophodna za provođenje pregleda;

⁴⁸ Do kraja juna tekuće za narednu godinu

- 29.01.2025. godine SHJ MFT BiH je uputila urgenciju Ministarstvu civilnih poslova i Jedinici unutarnje revizije za dostavu potrebne dokumentacije o radu ove jedinice unutarnje revizije, jer u ostavljenom roku (do 24.01.2025) nije dostavljena tražena dokumentacija;
- 04.02.2025. godine SHJ MFT BiH je, u srhu blagovremenog poduzimanja neophodnih aktivnosti i osiguranja osnovnih preduvjeta za provedbu pregleda u JUR Ministarstva civilnih poslova BiH, sačinila i dostavila rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH informaciju o značaju provedbe pregleda rada Jedinice unutarnje revizije od strane SHJ MFT BiH. U navedenoj je informaciji istaknuto da je vršenje pregleda rada jedinica unutarnje revizije jedan od zahtjeva Europske komisije u okviru pristupanja BiH Evropskoj uniji⁴⁹, da je provedba pregleda jedna od prioriternih aktivnosti koja je utvrđena Strategijom razvoja unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2020-2025.⁵⁰ i da je, također, i Ured za reviziju institucija BiH u svom Izvješću⁵¹ dao preporuku SHJ MFT BiH da je neophodno provesti preglede kvaliteta rada JUR-a.

Međutim, ni nakon više obraćanja, SHJ MFT BiH nije dostavljena dokumentacija o radu JUR Ministarstva civilnih poslova BiH, a što je preduvjet za uvid u primjenu metodologije rada i relevantnih propisa i sačinjavanje Izvješća, te je takvim nepostupanjem onemogućeno svako dalje postupanje SHJ MFT BiH u svrhu realizacije planirane aktivnosti.

Periodični pregled u JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH

Periodični pregled u JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka obavio je Tim za obavljanje pregleda imenovan Odlukom SHJ MFT BiH⁵², u razdoblju svibanj – rujan 2025. godine. Na temelju obavljenog pregleda dokumentacije o revizijskim angažmanima koje je Jedinica unutarnje revizije Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka izvršila u razdoblju 2022. - 2024. godine i prikupljenih informacija o načinu pružanja usluga unutarnje revizije i njenom ustrojstvenom uspostavljanju, te na osnovu toga dobijene prosječne ocjene, konstatirano je da se sveukupno mišljenje o usklađenosti rada i ustrojstvene uspostave Jedinice unutarnje revizije Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka kvalificira kao "usklađeno".

Nakon što je rukovoditelj Jedinice unutarnje revizije dostavio izjašnjenje da je suglasan sa zaključcima izvršenog pregleda i datim preporukama sadržanim u nacrtu izvješća, sačinjeno je konačno izvješće koje je dostavljeno ravnatelju Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka i rukovoditelju Jedinice unutarnje revizije. Sastavni dio konačnog izvješća je plan aktivnosti za provedbu preporuka, koji je pripremio rukovoditelj JUR i odobrio ravnatelj Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka.

Napominjemo da su rukovoditelji jedinica unutarnje revizije, u kojima su u prethodnim godinama izvršeni pregledi, obavezni, sukladno Pravilniku, uključiti u Program osiguranja i unapređenja kvaliteta JUR za narednu godinu, mjere i aktivnosti na provedbu preporuka iz

⁴⁹ Preporuka Europske komisije, data na 7. sjednici Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koja je održana 23.05.2024. i 8. sjednici održanoj 22.05.2025. godine.

⁵⁰ Strategiju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine (Odluka o objavljivanju Strategije objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 43/20),

⁵¹ Izvješće revizije učinka "Uspostava i osiguranje funkcionalne unutarnje revizije u institucijama BiH", koji je sačinjen u listopadu 2024. godine.

⁵² Broj: 02-1-16-7-192-1/25 od 13.05.2025. godine.

izvješća SHJ MFT BiH o obavljenom periodičnom pregledu, iste provoditi i o njihovoj realizaciji izvješćivati SHJ MFT BiH na način kako je to predviđeno relevantnim propisima.

SHJ MFT BiH je donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2026. godinu⁵³ i isti je objavljen na internet stranici Ministarstva financija i trezora BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH. Sukladno Planu, predviđeno je da se u 2026. godini izvrši periodični pregled u Jedinici unutarnje revizije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

5. SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MFT BIH

5.1. Nadležnost SHJ MFT BiH i pregled realizacije zadataka SHJ MFT BiH

Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, ovlaštena je za razvoj, rukovođenje i koordinaciju unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. Sukladno nadležnostima definiranim Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH SHJ MFT BiH je do sada realizirala kako slijedi:

- a) *Pripremu prijedloga za izmjene Zakona o unutarnjoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;*

SHJ MFT BiH je 2012. godine pripremila nacrt Zakona o izmjenama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH kojim su stvorene zakonske pretpostavke za uspostavu efikasnog i ekonomičnog sustava unutarnje revizije u institucijama BiH. Zakon je, nakon usvajanja, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: 32/12. Ovom dopunom zakonskog rješenja definirano je vršenje funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH na način da se osigura efikasnija i racionalnija uspostava jedinica unutarnje revizije koje će onemogućiti uspostavu nepotrebno velikog broja jedinica unutarnje revizije, nego da se s manjim brojem jedinica koje će, sukladno različitim kriterijima grupiranja i ispunjenosti uvjeta, omogućiti pokrivenost unutarnjom revizijom više ustrojstveno i resorno srodnih institucija, a što za rezultat ima i značajan materijalni efekat u smislu negomilanja neracionalnog broja izvršitelja i troškova koji bi se tako proizveli. Ovakvom izmjenom omogućena je i uspostava jedne jedinice unutarnje revizije koja će vršiti unutarnju reviziju u nekoliko ustrojstveno ili resorno srodnih institucija sukladno principima definiranim Zakonom.

Sukladno navedenim odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, SHJ MFT BiH je pripremila Odluku o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 49/12, 69/17, 59/19, 77/24.). Odluka je pripremljena na temelju analize ispunjenosti definiranih kriterija za uspostavu jedinica unutarnje revizije i podataka o godišnjem proračunu i financijskim planovima institucija, te je istom predviđena uspostava ukupno 19 jedinica unutarnje revizije koje će pružati usluge unutarnje revizije u 77 institucija BiH. SHJ MFT BiH je, prilikom definiranja strukture unutarnje revizije i utvrđivanja broja izvršitelja unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine posebno vodila računa o primjeni principa opravdanog i svrsishodnog trošenja javnih sredstava koji se temelje na konceptu "vrijednost za novac" (eng. *"value for money"*) i konceptu "3E" (ekonomičnost, efikasnost i efektivnost), kao i o usklađivanju polaznih kriterija za uspostavu jedinice

⁵³ Broj: 02-1-16-7-202-1/25 od 26.05.2025. godine

unutarnje revizije sa svakim povećanjem plaća i naknada zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i kretanjem stope inflacije u Bosni i Hercegovini.

- b) *Pripremu i implementaciju programa obuke i certificiranja unutarnjih revizora institucija Bosne i Hercegovine nakon usuglašavanja programa obuke u Koordinacijskom odboru SJH;*

U prethodnom razdoblju izvršena je obuka zaposlenih koji rade na poslovima unutarnje revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Federacije BiH, kroz Projekt PIFC, Projekt SPFM i Projekt PIFC 3 koji su financirani od strane EU. Različite su razine obuka pružene za različite polaznike iz različitih oblasti.

SHJ MFT BiH je donijela Program obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 7/15 i 89/18), kojim se definira način sticanja zvanja i sertifikata ovlaštenog unutarnjeg revizora u institucijama BiH, te obveza daljnjeg profesionalnog usavršavanja unutarnjih revizora sukladno Standardima unutarnje revizije. Sukladno ovom programu SHJ MFT BiH je donijela Odluku o načinu bodovanja, evidentiranja i izvješćivanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 92/15, 56/17 i 65/19) i Naputak o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 97/15), kojim su detaljno definirani način i postupak ispunjavanja zahtjeva kontinuirane edukacije.

U razdoblju od 2016. godine SHJ MFT BiH je organizirala, sukladno navedenom programu, tri ciklusa sticanja sertifikata ovlaštenog unutarnjeg revizora.

U izvještajnoj godini nastavljen je treći po redu ciklus certifikacije unutarnjih revizora u institucijama BiH, koji je SHJ MFT BiH započela u četvrtom kvartalu 2024. godine. Ukupno 19 unutarnjih revizora je u ovom ciklusu podnijelo zahtjev prema SHJ MFT BiH za certifikaciju. Svi unutarnji revizori su uspješno završili pismeni dio ispita koji je SHJ MFT BiH organizirala u studenom 2024. godine nakon čega su donesena rješenja o imenovanju mentora za njihovu praktičnu obuku, koja podrazumijeva provedbu dvije unutarnje revizije u institucijama BiH pod stručnim nadzorom imenovanog mentora.

Na temelju uspješno okončanog teorijskog i praktičnog dijela obuke polaznika u trećem po redu ciklusu certificiranja do kraja 2025. godine SHJ MFT BiH je izdala za ukupno 18 unutarnjih revizora rješenje o sticanju zvanja ovlaštenog unutarnjeg revizora u institucijama BiH i sertifikat ovlaštenog unutarnjeg revizora u institucijama BiH. Preostalo je još da jedan unutarnji revizor, iz ovog ciklusa certificiranja, okonča praktičnu obuku što je obavezan učiniti do kraja 2026. godine⁵⁴.

Do početka izrade ovog izvješća (ožujak 2026.) SHJ MFT BiH je certificirala ukupno 57 unutarnjih revizora u institucijama BiH koji su u potpunosti ispunili sve predviđene uvjete što podrazumijeva teorijsku obuku, položen pismeni ispit i praktičnu obuku.

Sukladno propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije (KPE) unutarnjih revizora u institucijama BiH, SHJ MFT BiH je i u ovom izvještajnom razdoblju organizirala obuke za unutarnje revizore u institucijama BiH na teme definirane Programom obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH. Održane su ukupno četiri obuke za unutarnje revizore u institucijama BiH. Tri obuke organizirala je SHJ MFT BiH i tijekom njih su obrađene sve teme predviđene Planom i programom obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu, koji je donijela SHJ MFT BiH⁵⁵. Jednu obuku iz oblasti unutarnje revizije organizirao je Koordinacijski odbor SJH u drugom kvartalu 2025. godine.

⁵⁴ Unutarnjem revizoru u JUR MVTEO produžen je rok za praktičnu obuku (do 31.12.2026.) na temelju zahtjeva kojim je obrazloženo da nije u mogućnosti okončati praktičnu obuku u 2025. godini, usljed dužeg odsustva.

⁵⁵ Objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH.

Također, sukladno navedenim propisima SHJ MFT BiH izdaje, na temelju dostavljenih zahtjeva, mišljenje o priznavanju obuka koje organiziraju međunarodne i domaće organizacije, kao kontinuirane profesionalne edukacije unutarnjih revizora u institucijama BiH, kako je to definirano Programom i Odlukom⁵⁶. U 2025. godini SHJ MFT BiH je zaprimila i obradila ukupno 88 zahtjeva jedinica unutarnje revizije za bodovanje obuka kao kontinuirane profesionalne edukacije, na koja su u predviđenom roku data mišljenja. Od ukupno zaprimljenih 88 zahtjeva pozitivno mišljenje je dato na 82, a negativno na 6 pristiglih zahtjeva.

- c) *Usvajanje i implementaciju Standarda za unutarnju reviziju u institucijama BiH i Kodeksa profesionalne etike za unutarnje revizore nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;*

U 2017. godini SHJ MFT BiH je pripremila, na temelju odluke Koordinacijskog odbora SJH, i dostavila na objavu Odluku o usvajanju Standarda unutarnje revizije u institucijama BiH kojom se regulira usvajanje, objava i primjena Međunarodnih standarda za profesionalnu praksu unutarnje revizije koji su stupili na snagu 01.01.2017. godine. Navedena Odluka objavljena je u "Službenom glasniku BiH", broj 93/17.

U 2025. godini pokrenute su aktivnosti na ažuriranju metodologije rada unutarnje revizije sukladno novim Globalnim standardima unutarnje revizije⁵⁷, koje je objavio Institut unutarnjih revizora (IIA). Na temelju postignutog dogovora u okviru Koordinacijskog odbora SJH središnje harmonizacijske jedinice su se obratile *ReSPA-i*⁵⁸ u svrhu osiguranja stručne pomoći eksperata kako bi kroz prenos znanja i dobre prakse unaprijedili metodologiju rada unutarnje revizije na sve tri razine vlasti s novim Standardima. Krajem 2025. godine obaviješteni smo da je u *ReSPA-i* planirano da se u 2026. godini provedu aktivnosti na ažuriranju metodologije rada unutarnje revizije u javnom sektoru BiH. Do momenta izrade ovog izvješća u institucijama BiH se i dalje primjenjuju „stari“ Standardi unutarnje revizije, na temelju donesene Odluke iz 2017. godine

Kodeks profesionalne etike za unutarnje revizore u institucijama BiH sastavni je dio metodologije unutarnje revizije i usuglašen je s Međunarodnim okvirom profesionalne prakse unutarnje revizije⁵⁹.

- d) *Usvajanje i implementaciju radne metodologije unutarnje revizije, nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;*

Nakon usuglašavanja okvirnih dokumenata na Koordinacijskom odboru SJH, SHJ MFT BiH je za potrebe unutarnje revizije u institucijama BiH pripremila i objavila tekst Povelje unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 82/11 i 30/18) i Kodeks profesionalne etike za unutarnje revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 82/11), kao dio radne metodologije za unutarnju reviziju u institucijama BiH. Također, SHJ MFT BiH je objavila i tekst Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 32/18).

Poveljom unutarnje revizije uređuje se opći pristup unutarnje revizije, svrha i cilj, neovisnost, uloga i djelokrug unutarnje revizije, odgovornost rukovoditelja jedinice za unutarnju reviziju/unutarnjeg revizora, kao i ovlasti pristupa dokumentaciji, kadrovima i fizičkoj imovini koja je relevantna za obavljanje revizija, te se definira način izvješćivanja i postupci u slučaju identificiranja indikatora prevare.

⁵⁶ Program obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH i Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvješćivanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji unutarnjih revizora u institucijama BiH.

⁵⁷ U primjeni od 09.01.2025. godine.

⁵⁸ Regionalna škola za javnu upravu koja se financira iz sredstava Evropske unije.

⁵⁹ *The Unutarnjational Professional Practices Framework* – izdat od Globalnog instituta unutarnjih revizora (The IIA)

Etički kodeks je dokument neophodan i prikladan za profesiju unutarnje revizije koja se temelji na povjerenju u objektivno uvjeravanje o adekvatnom upravljanju rizicima, sistemima kontrole i rukovođenju. Etički kodeks definira principe i pravila ponašanja koja su unutarnji revizori obavezni poštovati i pridržavati ih se, što predstavlja osnovu za profesionalno pružanje usluga unutarnje revizije.

U cilju stvaranja uslova za provedbu Zakona i podzakonskih akat, SHJ MFT BiH je pripremila i objavila tekst Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije u institucijama BiH kojim se reguliraju međusobna prava i obaveze jedinica unutarnje revizije, koje su navedenim propisima zadužene za vršenje funkcije unutarnje revizije u institucijama u kojima ta jedinica pruža uslugu unutarnje revizije.

U tijeku 2019. godine SHJ MFT BiH je pripremila i testirala, u suradnji s ekspertima Nacionalne akademije za ekonomiju i financije Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske⁶⁰, Priručnik za reviziju učinka za unutarnje revizore u institucijama BiH. U pripremi, izradi i testiranju ovog priručnika sudjelovali su, pored nizozemskih eksperata, i SHJ MFT BiH i unutarnji revizori iz šest institucija BiH⁶¹. Odluka o donošenju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH", broj 81/19, dok je Priručnik objavljen na internet stranici SHJ MFT BiH.

U 2021. godini objavljen je novi Priručnik za unutarnju reviziju koji je usklađen s Međunarodnim standardima za unutarnju reviziju, koji su objavljeni 2017. godine. Izrada ovog priručnika realizirana je u okviru planiranih aktivnosti Projekta tehničke pomoći Europske unije našoj zemlji "PIFC 3" kroz suradnju SHJ MFT BiH i eksperata Projekta. Koordinacijski odbor SJH je, na svojoj 11. sjednici održanoj 29.11.2021. godine, odobrio okvirni tekst Priručnika za unutarnju reviziju na temelju kojeg je SHJ MFT BiH donijela Odluku o donošenju Priručnika za unutarnju reviziju u institucijama BiH, koja je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 73/21.

U okviru projekta "PIFC 3" razvijena je softverska aplikacija za praćenje, upravljanje i razvoj FUK-a i unutarnje revizije u javnom sektoru na sve tri razine vlasti u Bosni i Hercegovini (PIFC aplikacija). Nakon što su okončane sigurnosne i tehničke provjere u lipnju 2022. godine PIFC aplikacija za institucije BiH instalirana je na server Ministarstva financija i trezora BiH. U tijeku 2022. godine SHJ MFT BiH je donijela propise kojima su definirani način i uvjeti pristupa PIFC aplikaciji, a to su: Pravilnik o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 21/22) i Odluka o imenovanju administratora za PIFC aplikaciju, broj: 01-1-02-2-214-1/22 od 25.08.2022. godine, koja je objavljena na intrnet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH.

Aplikacija PIFC se u dijelu unutarnje revizije u institucijama BiH počela koristiti od 01.03.2023. godine nakon što su otklonjeni tehnički problemi koji su onemogućavali zadovoljavajuću razinu sigurnosti i zaštite informacija. Krajem 2023. godine suočili smo se s novim zastojem u fukcioniranju Aplikacija do kojeg je došlo zbog nedovoljno prostora (memorije) na serveru Ministarstva financija i trezora BiH, koji je bio predviđen za PIFC aplikaciju, a koji je neophodan za rad, pohranjivanje i čuvanje podataka i dokumentacije za FUK i unutarnju reviziju u institucijama BiH.

Krajem 2024. godine i početkom 2025. godine SHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti na otklonjanju navedenog zastoja i od 14.02.2025. godine sve jedinice unutarnje revizije u institucijama BiH mogu provoditi unutarnje revizije uz primjenu

⁶⁰ Na temelju bilateralnog sporazuma o suradnji zaključenog između Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske i Ministarstva financija i trezora BiH.

⁶¹ Imenovana je Radna grupa za izradu Nacrta priručnika za reviziju učinka u institucijama BiH i Tim za vršenje pilot unutarnje revizije učinka – rješenja SHJ MFT BiH o imenovanju od 26.11.2018. i 14.05.2019. godine.

PIFC aplikacije. Također, SHJ MFT BiH je u 2025. godini osigurala i neophodnu uslugu održavanja Aplikacije. Ovim su osigurani neophodni uvjeti za nesmetanu primjenu PIFC aplikacije u radu unutarnjih revizora u institucijama BiH.

Uporedo s izradom Priručnika i softverskih rješenja u tijeku 2021. godine SHJ MFT BiH je s ekspertima Projekta pripremala i metodologiju za provedbu kontrole kvalitete unutarnje revizije. Koordinacijski odbor SJH je, na svojoj 12. sjednici održanoj 13. prosinca 2021. godine, odobrio dokument kojim se uređuje kontrola kvaliteta unutarnje revizije sukladno kojem je SHJ MFT BiH donijela Odluku o donošenju Pravilnika o provedbi osiguranja i unapređenja kvalitete unutarnje revizije u institucijama BiH, koja je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 74/21.

Navedeni metodološki dokument pruža detaljne smjernice i napatke koji olakšavaju jedinicama unutarnje revizije ispunjavanje zahtjeva Standarda unutarnje revizije a koji nalažu kontinuirani nadzor i preispitivanje kvaliteta revizijskog rada u svrhu unapređenja usluga koje pružaju, a elementi istog su inkorporirani i sadržani i u PIFC aplikaciji.

U planu je da, nakon što Koordinacijski odbor SJH odobri okvirnu metodologiju za rad unutarnje revizije za koju je planirano da se izradi u suradnji s ekspertima ReSPA-e u 2026. godini, SHJ MFT BiH donese ažuriranu verziju metodoloških propisa.

e) *Usvajanje i implementaciju Strategije razvoja unutarnje revizije u javnom sektoru nakon usuglašavanja u Koordinacijskom odboru SJH;*

Temeljni strateški dokument, koji je na sveobuhvatan način predstavio novi koncept upravljanja javnim financijama i aktivnosti za potrebe njegovog razvoja, bila je Strategija za provedbu javne unutarnje kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 110. sjednici održanoj 30.12.2009. godine.

U tijeku 2020. godine, u okviru Projekta podrške EU "PIFC-3", okončane su aktivnosti na izradi važećeg strateškog dokumenta iz oblasti sustava javnih unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH, kojim su utvrđeni pravci razvoja u ovoj oblasti za razdoblje 2020 - 2025. godina. Izradi ovog dokumenta prethodila je izrada okvirnog dokumenta razvoja PIFC-a u javnom sektoru BiH, koji je pripremljen od strane stručnog tima Projekta u tijeku 2019. godine. Koordinacijski odbor SJH je prihvatio nacrt Okvira za strategiju javne unutarnje finansijske kontrole za razdoblje 2020 - 2025, nakon čega su izrađene i pojedinačne strategije za svaku od upravnih razina vlasti u BiH skladno njihovim specifičnim prioritetima i potrebama. Vijeće ministara BiH usvojilo je, na svojoj 8. sjednici održanoj 11. juna 2020. godine, Strategiju razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za razdoblje 2020-2025. godina. Polazeći od dostignute razine razvoja sustava javnih unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH, Strategija određuje konkretne strateške ciljeve i operativne mjere za unapređenje sustava finansijskog upravljanja i kontrole, sustava unutarnje revizije, te monitoringa i izvješćivanja u ovim oblastima. SHJ MFT BiH je i za 2025. godinu, kao i za prethodne četiri godine obuhvaćene Strategijom, poduzimala neophodne aktivnosti na realizaciji zadataka definiranih Godišnjim operativnim akcijskim planom Strategije. Pregled realiziranih aktivnosti sadržan je u prilogu ovog izvješća.

f) *Davanje suglasnosti na pravilnike o sistematizaciji organizacija koje uspostavljaju jedinice unutarnje revizije u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju;*

Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, SHJ MFT BiH je objavila Odluku o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 77/24) i Pravilnik o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 81/12 i 99/14), čime su stvoreni svi potrebni uvjeti za dostavljanje prijedloga pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u jedinicama unutarnje revizije na suglasnost SHJ MFT

BiH, za institucije koje uspostavljaju jedinice unutarnje revizije. Ova aktivnost proizašla je nakon objave navedenih dokumenata, a koji su rezultat analiza rađenih od strane SHJ MFT BiH i razmatranja materijala i prijedloga dostavljenih od eksperata Projekta PIFC za izradu optimalne strukture unutarnje revizije u institucijama BiH. Ovim dokumentima definirana je uspostava decentraliziranog modela unutarnje revizije u institucijama BiH, kao i obveze institucija za uspostavu jedinica unutarnje revizije.

Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji SHJ MFT BiH daje suglasnost na izmjene i dopune pravilnika o unutarnjoj organizaciji institucija, koje su u obvezi uspostaviti jedinicu unutarnje revizije sukladno navedenim propisima. Saglasnost na izmjene pravilnika, zaključno s 31.12.2025. godine, data je za 18 od ukupno 19 institucija koje su to bile obavezne učiniti i za jedno javno poduzeće, koliko je ukupno i dostavilo zahtjev SHJ MFT BiH za izdavanje suglasnosti. SHJ MFT BiH je, sukladno svojoj zakonskoj obvezi, razmotrila sve pristigle zahtjeve, te na one koji nisu bili kompletni i usuglašeni s navedenim propisima, dala određene preporuke i sugestije prije konačne suglasnosti.

U 2025. godini SHJ MFT BiH je zaprimila jedan zahtjev za izdavanje suglasnosti na pravilnik o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, a na koji je, nakon razmatranja ispunjenosti predviđenih uvjeta, dala svoje mišljenje i suglasnost (za Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH).

- g) *Koordinaciju rada jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i uspostava veza s državnim i međunarodnim institucijama na području unutarnje revizije;* Trenutačno su funkcionalno uspostavljene jedinice unutarnje revizije u svih 19 institucija BiH, koliko bi prema važećim propisima i trebalo biti uspostavljeno. Ukupno 17 jedinica unutarnje revizije je uspostavljeno sukladno propisima iz oblasti unutarnje revizije, dok je u dvije institucije unutarnja revizija uspostavljena prema pravilniku o unutarnjoj organizaciji koji nije usklađen s relevantnim propisima⁶². U tijeku 2020. godine je i jedno javno poduzeće, Radio-televizija BiH, pribavilo suglasnost SHJ MFT BiH za imenovanje rukovoditelja JUR i popunilo i poziciju unutarnjeg revizora. Sukladno svojoj ulozi SHJ MFT BiH osigurava usklađenost metodologije i propisa iz oblasti unutarnje revizije s aktualnim Međunarodnim standardima unutarnje revizije, ravnopravan pristup metodologiji i primjeni propisa iz oblasti unutarnje revizije svim jedinicama unutarnje revizije, te koordinira rad unutarnjih revizora na terenu i izvješćuje o njihovom radu kroz godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije.
- h) *Davanje suglasnosti na izbor rukovoditelja jedinice za unutarnju reviziju i na uspostavu odbora za unutarnju reviziju;*

SHJ MFT BiH je, objavljivanjem Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 77/24) i Pravilnika o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 81/12 i 99/14), definirala kriterije za izdavanje ovakve vrste suglasnosti. SHJ MFT BiH je, sukladno važećim propisima kojima se uređuje oblast unutarnje revizije u institucijama BiH, a na temelju ispunjenosti propisanih uvjeta u predviđenom roku dala svoje mišljenje o suglasnosti prema pristiglim zahtjevima za imenovanje rukovoditelja jedinice unutarnje revizije. Zaključno s 31.12.2025. godine, SHJ MFT BiH je izdala ukupno 23 suglasnosti na izbor rukovoditelja jedinica unutarnje revizije.

Tijekom 2025. godine dvije institucije su popunile poziciju rukovoditelja JUR (Granična policija BiH i Ministarstvo obrane BiH). Očekujemo da će u tijeku 2026. godine i preostale dvije institucije⁶³ koje nemaju popunjenu poziciju rukovoditelja JUR, sukladno odredbama Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica unutarnje revizije u

⁶² Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovitbi – BHANSA.

⁶³ Direkcija za koordinaciju policijskih tijela i BHANSA.

institucijama BiH i Pravilnika o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH, provesti potrebne procedure za usklađivanje svog pravilnika o unutarnjoj organizaciji s propisima o unutarnjoj reviziji i za zapošljavanje rukovoditelja jedinice unutarnje revizije.

i) *Suradnja s Uredom za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u cilju ostvarivanja efikasne i djelotvorne unutarnje i eksterne revizije;*

Postoje uvjeti za operativnu suradnju između unutarnjih i eksternih revizora kroz primjenu INTOSAI standarda⁶⁴ i smjernica (INTOSAI GOV), koje je Koordinacijski odbor vrhovnih revizijskih institucija objavio kroz Odluku o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvira u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 38/11), a čiju primjenu sugerira i SHJ MFT BiH unutarnjim revizorima kroz Priručnik za unutarnju reviziju u institucijama BiH. Kroz dostavljena godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije SHJ MFT BiH je informirana da se uvažavaju date sugestije kroz poštovanje metodologije, te da postoji operativna suradnja između osoblja unutarnje revizije i revizora Ureda za reviziju institucija BiH. Rukovoditelji SHJ MFT BiH i Ureda za reviziju institucija BiH održavaju radne sastanke u cilju unapređenja suradnje.

j) *Nadzor nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za unutarnju reviziju od strane jedinica za unutarnju reviziju;*

Nadzor nad primjenom regulativa za unutarnju reviziju SHJ MFT BiH osigurava kroz godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije i unutarnjih revizora, a koji služe kao osnova za izradu godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije. Rezultati provedenog godišnjeg pregleda kvaliteta SHJ MFT BiH dati su u okviru točke 4. ovog izvješća.

Sastavni dio nadzora koji provodi SHJ MFT BiH jesu i periodični pregledi, a koje SHJ MFT BiH provodi od 2023. godine sukladno Pravilniku o osiguranju i unapređenju kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH.

U izvještajnom razdoblju SHJ MFT BiH je planirala provesti periodični pregled kvaliteta u dvije jedinice unutarnje revizije: JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka i JUR Ministarstva civilnih poslova BiH. SHJ MFT BiH je realizirala planirani pregled u JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka, dok u drugoj jedinici unutarnje reviziji, JUR Ministarstva civilnih poslova BiH, SHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši pregled. Naime, JUR Ministarstva civilnih poslova BiH, ni pored više upućenih dopisa i urgencija, nije dostavila SHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provođenje pregleda. Detaljne informacije o poduzetim aktivnostima date su u okviru točke 4.3. ovog izvješća.

U tijeku 2025. godine SHJ MFT BiH je donijela *Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2026. godinu* u kojem je, na temelju ispunjenosti kriterija definiranih Pravilnikom i sukladno raspoloživim kapacitetima SHJ MFT BiH, utvrđena jedinica unutarnje revizije u kojoj će biti proveden periodični pregled kvaliteta, a to je: JUR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Navedeni Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH.

Nadzor se vrši i kroz održavanje sastanaka SHJ MFT BiH s rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije i unutarnjim revizorima, kao i kroz davanje suglasnosti i mišljenja SHJ MFT BiH u svezi sa zahtjevima unutarnje revizije, te kroz odobravanja dodatka Priručniku za unutarnju reviziju.

⁶⁴ Standardi Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI).

U izvještajnom razdoblju Odsjek za razvoj sustava unutarnje revizije održao je pet sastanaka s rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije i unutarnjim revizorima, kao i nekoliko neformalnih savjetodavnih sastanaka na kojima su razmatrani problemi i nedoumice koje u svom radu imaju unutarnji revizori, te mogućnosti i načini za poboljšanje kvaliteta usluga koje pruža unutarnja revizija, sukladno propisima u ovoj oblasti i utvrđenoj metodologiji rada.

Također, i unutarnja ocjena kvaliteta rada unutarnje revizije koju provodi rukovoditelj JUR, sukladno Međunarodnim standardima unutarnje revizije, doprinosi funkciji nadzora nad primjenom metodologije i propisa na razini jedinica unutarnje revizije.

5.2. Ostale aktivnosti SHJ MFT BiH u izvještajnom razdoblju

Pored aktivnosti navedenih u okviru točke 5.1. Izvješća, SHJ MFT BiH je sukladno planovima i programu rada SHJ MFT BiH, te sukladno strateškim ciljevima i raspoloživim kapacitetima poduzela i provela sljedeće aktivnosti:

- Sukladno Pravilniku o zapošljavanju unutarnjih revizora u institucijama BiH i Programu obuke i certificiranja unutarnjih revizora u institucijama BiH, a u suradnji sa Centralnom jedinicom za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije Ministarstva finansija Republike Srpske, Centralnom harmonizacijskom jedinicom Federalnog ministarstva finansija i strukovnim udruženjima: Udruženjem unutarnjih revizora u BiH – Sarajevo, Udruženjem unutarnjih revizora iz Banjaluke i Akademsko-strukovnim udruženjem unutarnjih revizora u BiH, SHJ MFT BiH je vršila verifikaciju certifikata ovlaštenih unutarnjih revizora izdatih od navedenih institucija i udruženja.
Verifikaciju SHJ MFT BiH provodi na temelju pristiglih zahtjeva nositelja certifikata, kroz procjenu i provjeru sukladno definiranim kriterijima. Zaključno s 31.12.2025. godine SHJ MFT BiH je izdala ukupno 547 mišljenja o prihvatljivosti certifikata ovlaštenog unutarnjeg revizora u smislu kvalificiranosti za obavljanje poslova iz oblasti unutarnje revizije u institucijama BiH. Od ukupnog broja datih mišljenja (547), u izvještajnom razdoblju dato je 28 mišljenja.
- SHJ MFT BiH je u tijeku 2025. godine obnovila memorandum o suradnji sa strukovnim udruženjima: Udruženjem internih revizora iz Sarajeva, Udruženjem internih revizora iz Banjaluke i Akademsko-strukovnim udruženjem internih revizora. Na svim potpisanim memorandumima i njihovoj realizaciji i implementaciji se radilo i tijekom 2025. godine.
- U tijeku 2025. godine SHJ MFT BiH je provela neophodne aktivnosti kako bi utvrdila stupanj realizacije preporuka datih u Izvješću o provedenom periodičnom pregledu kvaliteta aktivnosti unutarnje revizije Parlamentarne skupštine BiH i Izvješću o provedenim periodičnom pregledu kvaliteta aktivnosti unutarnje revizije Državne agencije za istrage i zaštitu, koje je SHJ MFT BiH sačinila u 2024. godini. Praćenje realizacije preporuka provedeno je sukladno akcijskim planovima koji su sastavni dio predmetnih izvješća. Na temelju pribavljenih informacija i dokumentacije koje su rukovoditelji navedene dvije jedinice unutarnje revizije dostavili SHJ MFT BiH, sačinjena su izvješća o statusu realizacije preporuka koji su dostavljena rukovoditelju navedenih institucija i rukovoditelju jedinice unutarnje revizije⁶⁵.
- U tijeku 2025. godine pokrenute su aktivnosti od strane nadležnih institucija u BiH na izradi nove Strategije upravljanja javnim financijama u institucijama BiH za razdoblje

⁶⁵ Parlamentarne skupštine BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu

2026. – 2030. godina, u kojoj sudjeluje i SHJ MFT BiH preko imenovanih predstavnika. Ova aktivnost se odvija u saradnji s ekspertima SIGMA/OECD-a. Do razdoblja izrade ovog izvješća pripremljen je nacrt Strateške platforme kojom su utvrđeni ključni pravci daljnjeg razvoja pojedinačno za svaku od oblasti na koju se odnosi ovaj strateški dokument, sukladno preporukama iz izvješća o praćenju ostvarenog napretka Bosne i Hercegovine⁶⁶.

- Sukladno članku 24. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH SHJ MFT BiH je u izvještajnoj godini blagovremeno sačinila Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije institucija BiH za prethodnu godinu (2024.) koje je, nakon odobrenja ministra financija i trezora BiH, dostavljeno Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je, na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, prilikom upoznavanja s Izvješćem donijelo zaključke kojim je zadužilo nadležne institucije da poduzmu neophodne aktivnosti u svrhu unapređenja funkcije unutarnje revizije. O navedenim zaključcima SHJ MFT BiH je obavijestila nadležne institucije (aktom od 01.07.2025. godine), te u okviru izrade ovog izvješća zatražila informaciju o statusu realizacije. U točki 7. ovog izvješća dat je pregled realizacije zaključaka Vijeća ministara BiH.

Izvješće je dostavljeno i Parlamentarnoj skupštini BiH. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Izvješće na 30. sjedinici održanoj 09.07.2025. godine i donio zaključak kojim je zadužio Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi da usklade svoje pravilnike u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju s relevantnim propisima, o čemu je SHJ MFT BiH obavijestila navedene institucije aktom od 23.07.2025. godine.

- SHJ MFT BiH je u izvještajnoj godini osigurala nesmetan rad i funkcioniranje PIFC aplikacije kroz osiguranje stručne IT usluge održavanja Aplikacije, kao i kroz kontinuiranu podršku u radu korisnika koju su pružali zaposleni u SHJ MFT BiH. Ovim je omogućeno svim jedinicama unutarnje revizije da mogu vršiti unutarnje revizije i izvješćivati uz pomoć Aplikacije, te svim institucijama BiH da mogu uz pomoć Aplikacije vršiti monitoring, unapređivati i izvješćivati o procesu finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim je i SHJ MFT BiH omogućeno da uz pomoć Aplikacije može vršiti nadzor primjene relevantnih propisa i metodoloških dokumenta u institucijama BiH kojima je regulirana oblast unutarnje revizije i finansijskog upravljanja i kontrole, i da o tome može izvijestiti Vijeće ministara BiH kroz Godišnje konsolidirano izvješće.

Sukladno zaključku Vijeća ministara BiH sa 79. sjednice održane 27.05.2025. godine, kojim je SHJ MFT BiH zadužena da u okviru Godišnjeg konsolidiranog izvješća izvijesti o funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju unutarnjih revizija u institucijama BiH, u nastavku dajemo detaljnu informaciju o tome.

PIFC aplikacija – *funkcioniranje i primjena*

PIFC aplikacija, kao što je ranije rečeno u Izvješću, IT je aplikacija za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u javnom sektoru BiH, koja je razvijena u okviru Projekta financiranog iz sredstava EU. U dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju Aplikacija omogućava softverski podržan proces planiranja i

⁶⁶ Preporuke sa 8. sastanka Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, preporuke iz izvješća SIGMA-e o praćenju ostvarenog napretka BiH prema Principima javne uprave (sačinjen 2024.), Procjena javnih rashoda i finansijske odgovornosti - PEFA izvješće (2022.), Procjena upravljanja javnim investicijama - PIMA izvješće (2023.), nalazi iz *Open Budget Survey* (2023.).

vršenja revizija sukladno Međunarodnim standardima unutarnje revizije, evidentiranje svih provedenih aktivnosti i olakšano izvješćivanje pomoću kompjutorskih alata.

U razdoblju od 01.03.2023. godine, od kada je počela primjena Aplikacije u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, pa do početka 2025. godine, u institucijama BiH bili smo suočeni s više prekida u korištenju Aplikacije koji su bili uzrokovani izostankom održavanja i potrebne tehničke (IT) podrške. Također, i nedovoljno memorije za pohranjivanje podataka iz Aplikacije, koja je bila predviđena na serveru Ministarstva financija i trezora BiH na kojem je Aplikacija instalirana, uzrokovao je višemjesečni prekid u njenom funkcioniranju.

U svrhu osiguranja nesmetanog rada Aplikacije SHJ MFT BiH je krajem 2024. godine provela postupak javne nabave i s odabranim ponuditeljem zaključila ugovor o pružanju usluga održavanja PIFC aplikacije (20.12.2024.) i ugovor o pružanju usluga najma *Cloud* infrastrukture (27.12.2024.) za potrebe SHJ MFT BiH, na godinu dana.

Od 14. veljače 2025. godine Aplikacija je stavljena ponovo u funkciju, o čemu je SHJ MFT BiH obavjestila sve unutarnje revizore koji su obavezni istu koristiti u svom radu sukladno zaključku Vijeća ministara BiH s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine i Pravilniku o korištenju PIFC aplikacije⁶⁷. Tijekom 2025. godine Aplikacija je nesmetano funkcionirala bez prekida u pristupu i njenom korištenju, čime je omogućeno svim jedinicama unutarnje revizije da mogu obavljati unutarnje revizije i sačiniti godišnje izvješće o radu kroz Aplikaciju, a SHJ MFT BiH da sačini ovo godišnje konsolidirano izvješće uz pomoć Aplikacije.

Na temelju podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji utvrdili smo da u 2025. godini u dvije institucije, Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA, unutarnja revizija nije koristila Aplikaciju u svom radu iako je SHJ MFT BiH više puta dostavila obavijest o obvezi korištenja Aplikacije⁶⁸.

Kako bi osigurala nesmetano funkcioniranje Aplikacije i u narednom razdoblju SHJ MFT BiH je krajem 2025. godine pokrenula postupak javne nabave za zaključivanje novih ugovora, o pružanju usluge održavanja Aplikacije i usluge najma *Cloud* infrastrukture, jer su raniji ugovori istekli. S odabranim ponuditeljem SHJ MFT BiH je u prosincu 2025. godine zaključila novi, jednogodišnji ugovor o pružanju usluga najma *Cloud* infrastrukture i u veljači 2026. godine ugovor o pružanju usluge održavanja PIFC aplikacije.

⁶⁷ "Službeni glasnik BiH" broj 21/22

⁶⁸ SHJ MFT BiH je u veljači 2025. godine uputila poziv svom osoblju unutarnje revizije da počnu koristiti Aplikaciju u svom radu, te u listopadu 2025. godine onim institucijama u kojim jedinice unutarnje revizije nisu do tada počele primjenjivati Aplikaciju, među kojima i Ministarstvu sigurnosti BiH i BHANSA-i.

6. STRATEGIJA RAZVOJA SUSTAVA UNUTARNJIH FINANCIJSKIH KONTROLA U INSTITUCIJAMA BiH ZA RAZDOBLJE 2020-2025. GODINE U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA UNUTARNJU REVIZIJU

6.1. Strategija razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH 2020 - 2025. godine i informacija o njenoj realizaciji

Strategiju razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020 - 2025. godine (Strategija) usvojilo je Vijeće ministara BiH, na svojoj 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine. Strategija je izrađena u okviru Projekta EU "PIFC-3", kroz zajedničku suradnju eksperata Projekta i SHJ MFT BiH sukladno okvirnom strateškom dokumentu koji je odobrio Koordinacijski odbor središnjih jedinica za harmonizaciju.

Strategija predstavlja nastavak opredjeljenja Vijeća ministara BiH za daljnje jačanje preduvjeta za zakonski usklađeno, efikasno, transparentno i odgovorno upravljanje javnim financijama. Djelotvoran sustav unutarnjih financijskih kontrola doprinosi jačanju fiskalne discipline, većoj transparentnosti i odgovornosti, te primjeni principa "vrijednost za novac" u upravljanju javnim sredstvima.

Sveobuhvatan strateški cilj, sukladno Strategiji, je da se kroz funkcionalan i djelotvoran sustav PIFC-a ublaže ključni rizici u poslovanju institucija Bosne i Hercegovine što podrazumijeva daljnje integriranje i operacionalizaciju sustava unutarnjih kontrola u ključne procese upravljanja javnim financijama s fokusom na područja visokog rizika, uz podršku neovisne i profesionalne funkcije unutarnje revizije. Strategijom su dalje razrađeni i konkretni strateški ciljevi i operativne mjere za unapređenjem u oblasti sustava financijskog upravljanja i kontrole i u oblasti sustava unutarnje revizije, te monitoringa i izvješćivanja o sistemu unutarnjih financijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine.

Konkretno, u oblasti sustava unutarnje revizije u institucijama BiH, strateški cilj je: *"Efikasno korištenje resursa unutarnje revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti sukladno međunarodnim standardima"*, dok je u oblasti monitoringa i izvješćivanja o PIFC-u strateški cilj: *"Unaprijeđeno praćenje efektivnosti PIFC-a od strane SHJ MFT BiH i Vijeća ministara BiH"*.

Sastavni dio Strategije je Akcijski plan koji sadrži ciljeve utvrđene Strategijom, mjere koje je potrebno poduzeti za njihovu realizaciju, razdoblje u kojem se očekuje realizacija, nositelji aktivnosti, indikatore uspješnosti i izvore financiranja utvrđenih mjera i aktivnosti. Strategijom je predviđena izrada operativnih godišnjih akcijskih planova rada za svaku kalendarsku godinu predviđenu Strategijom, čiji sadržaj se izvodi iz Akcijskog plana Strategije i daju pregled aktivnosti koje je potrebno provesti za godinu za koju se donose.

Strategijom je dalje definirano da će SHJ MFT BiH izvješćivati Vijeće ministara BiH o realizaciji Strategije u okviru redovitog godišnjeg konsolidiranog izvješća o sustavu unutarnje revizije u institucijama BiH i konsolidiranog izvješća o sistemu financijskog upravljanja i kontrole. Sukladno Strategiji i Akcijskom planu, SHJ MFT BiH je blagovremeno pripremila Operativni godišnji akcijski plan za 2025. godinu, te sukladno planu poduzela potrebne aktivnosti na realizaciji utvrđenih ciljeva.

6.2. Operativni godišnji akcijski plan Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu

Sukladno Strategiji razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za razdoblje 2020 - 2025. godina SHJ MFT BiH je donijela Odluku o donošenju Operativnog godišnjeg akcijskog plana Strategije za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: "Operativni godišnji akcijski plan"), koja je objavljena na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na SHJ. Navedenom odlukom predviđeno je da će SHJ MFT BiH u posebnom dijelu godišnjih konsolidiranih izvješća o sustavu unutarnje revizije i finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu izvijestiti Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana.

Operativni godišnji akcijski plan sastavni je dio navedene odluke i sadrži ciljeve utvrđene Strategijom, aktivnosti za realizaciju utvrđenih ciljeva, nositelje aktivnosti, rokove za njihovu provedbu i indikatore uspješnosti. U svrhu lakšeg sagledavanja aktivnosti koje su poduzete, Izvješće o realizaciji Operativnog godišnjeg akcijskog plana Strategije za 2025. godinu – dio koji se odnosi na oblast unutarnje revizije, nalazi se u prilogu broj 6. ovog izvješća.

7. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VIJEĆA MINISTARA BIH

Vijeće ministara BiH je, na svojoj 79. sjednici koja je održana 27.05.2025. godine, prilikom upoznavanja s godišnjim konsolidiranim izvješćem unutarnje revizije, donijelo sljedeće zaključke:

1. *Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo je Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu, te s tim u svezi zaključilo:*
 - *usvaja se Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu;*
 - *zadužuju se Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da izvrše neophodno usklađivanje pravilnika o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju kako bi se funkcija unutarnje revizije uspostavila sukladno relevantnim propisima;*
 - *zadužuje se Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji, blagovremeno dostavlja svoje godišnje izvješće unutarnje revizije Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine;*
 - *zadužuju se Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i Granična policija Bosne i Hercegovine, kod kojih nisu u potpunosti kadrovski popunjene jedinice unutarnje revizije, da zajedno s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja unutarnjih revizora u 2025. godini;*
 - *zadužuje se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine da, u suradnji sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, osigura efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući njeno održavanje i nesmetano funkcioniranje servera na kojem je instalirana PIFC aplikacija;*
 - *zadužuje se Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine da u okviru godišnjeg konsolidiranog izvješća izvijesti o funkcioniranju*

i primjeni PIFC aplikacije u vršenju unutarnjih revizija u institucijama Bosne i Hercegovine;

- zadužuje se jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da godišnji plan rada unutarnje revizije priprema sukladno metodologiji i propisima unutarnje revizije, poštujući mandat unutarnje revizije i poslove za koje je unutarnja revizija nadležna;*
- zadužuju se jedinice unutarnje revizije u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine da se u potpunosti pridržavaju propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, a da o rezultatima izvješćuju rukovoditelja institucije i Središnju harmonizacijsku jedinicu Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine,*
- zadužuje se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine da Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;*
- zadužuju se institucije Bosne i Hercegovine i istovremeno pozivaju institucije Bosne i Hercegovine da realiziraju preporuke koje je dala Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine u Godišnjem konsolidiranom izvješću unutarnje revizije za 2024. godinu.*

2. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku BiH.

Nakon zaprimanja obavijesti o usvajanju navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH SHJ MFT BiH je o njima upoznala sve jedinice unutarnje revizije, a time i institucije u kojima su uspostavljene jedinice unutarnje revizije, kako bi poduzeli potrebne mjere i radnje na njihovoj realizaciji. U toku pripremnih aktivnosti na izradi Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije za 2025. godinu SHJ MFT BiH je zatražila od institucija BiH i jedinica unutarnje revizije da, uz godišnje izvješće unutarnje revizije, dostave i informacije o realizaciji prethodno navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH.

Na temelju informacija dobijenih od institucija BiH i jedinica unutarnje revizije u okviru izrade ovog izvješća, te aktivnosti poduzetih od strane SHJ MFT BiH, u nastavku dajemo pregled realizacije navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH.

Zaključci Vijeća ministara BiH (sa 79. sjednice održane 27.05.2025. godine)	
Pregled zaključaka Vijeća ministara BiH i informacija o realizaciji	Status realizacije
<i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 2:</u> Zadužuju se Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da izvrše neophodno usklađivanje pravilnika o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju kako bi se funkcija unutarnje revizije uspostavila sukladno relevantnim propisima;</i> <u>Pregled realizacije:</u> - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH obavijestila je SHJ MFT BiH da u razdoblju od 2012. godine poduzima aktivnosti na izmjeni pravilnika, međutim, pravilnik je i dalje u početnoj fazi izmjene. U listopadu 2024. godine Direkcija je zaprimila obavijest od Generalnog tajništva Vijeća ministara BiH, putem Ministarstva sigurnosti BiH, kojim je zatražena od Direkcije dopuna dokumentacije u svezi s dostavljenim prijedlogom pravilnika. Direkcija nije okončala završna usuglašavanja pravilnika i nije uputila prijedlog pravilnika nadležnim institucijama u zakonsku proceduru usvajanja. - Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nije dostavila SHJ MFT BiH traženu informaciju o realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH. Napominjemo da ni unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće o radu za 2025. godinu, a što je obavezna prema Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH.	Nije realiziran
<i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 3:</u> Zadužuje se Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji blagovremeno dostavlja svoje godišnje izvješće unutarnje revizije Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine;</i> <u>Pregled realizacije:</u> Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nije SHJ MFT BiH dostavila Godišnje izvješće o radu unutarnje revizije za 2025. godinu. U svom aktu, broj: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026. godine, Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA, kao odgovor na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvješća unutarnje revizije navela je da se odredbe Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju. S tim u vezi napominjemo da su sve jedinice unutarnje revizije u institucijama BiH obavezne, sukladno čl. 15. i 19. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, dostaviti SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće u svrhu izrade godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije. Sukladno tome SHJ MFT BiH je uputila dopis 16.12.2025. godine svim jedinicama unutarnje revizije kako bi ih podsjetila na obvezu dostavljanja izvješća u predviđenom roku. Napominjemo da ni za 2024. godinu SHJ MFT BiH nije dostavljeno godišnje izvješće unutarnje revizije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA, do razdoblja izrade godišnjeg konsolidiranog izvješća za tu izvještajnu godinu.	Nije realiziran

<u><i>Zaključak r.br. 1, alineja 4: Zadužuju se Ministarstvo obrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i Granična policija Bosne i Hercegovine, kod kojih nisu u potpunosti kadrovski popunjene jedinice unutarnje revizije, da zajedno s Ministarstvom financija i trezora Bosne i Hercegovine osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja unutarnjih revizora u 2025. godini;</i></u> <u>Pregled realizacije:</u> – U Graničnoj policiji BiH u tijeku 2025. godine okončana je procedura popunjavanja upražnjene pozicije rukovoditelja Jedinice unutarnje revizije. U travnju 2025. godine imenovan je rukovoditelj JUR, te je time ova jedinica unutarnje revizije u potpunosti popunjena sukladno sistematiziranom broju izvršitelja; – Ministarstvo obrane BiH je u 2025. godini popunilo poziciju rukovoditelja JUR, dok dvije upražnjene pozicije unutarnjeg revizora nisu popunjene, niti je pokrenuta procedura zapošljavanja u 2025.; – Ministarstvo sigurnosti BiH nije u 2025. godini popunilo upražnjenu poziciju unutarnjeg revizora;	Djelomično realizirano
<u><i>Zaključak r.br. 1, alineja 5: Zadužuje se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine da, u suradnji sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, osigura efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući njeno održavanje i nesmetano funkcioniranje servera na kojem je instalirana PIFC aplikacija;</i></u> <u>Pregled realizacije:</u> SHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti kako bi osigurala efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u 2025. godini. Provedeni su postupci javne nabave za pružanje stručne IT usluge održavanja Aplikacije i usluge pohrane i čuvanja podataka na Cloud-u. S odabranim ponuditeljem zaključeni su jednogodišnji ugovori. U stalnoj komunikaciji s korisnicima Aplikacije, osobljem unutarnje revizije i osobljem koje je u institucijama BiH zaduženo za financijsko upravljanje i kontrolu, SHJ MFT BiH je vršila nadzor nad provedbom zaključenih ugovora i uvid u funkcioniranje Aplikacije. U 2025. godini, u svim institucijama Bosne i Hercegovine i u javnom poduzeću Radio-televizija BiH, bio je omogućen u kontinuitetu⁶⁹ nesmetan pristup i rad u PIFC aplikaciji kako u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju, tako i u dijelu koji se odnosi na financijsko upravljanje i kontrolu, kao i izvješćivanje.	Realizirano

⁶⁹ Od 14.02.2025. godine, kada je otklonjen zastoj u funkcioniranju Aplikacije koji je bio prouzrokovan nedostatkom memorije na serveru MFT BiH, koji je bio predviđen za ovu aplikaciju.

<u><i>Zaključak r.br. 1, alineja 6: Zadužuje se Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine da u okviru Godišnjeg konsolidiranog izvješća izvesti o funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju unutarnjih revizija u institucijama Bosne i Hercegovine;</i></u> <u>Pregled realizacije:</u> Sukladno ovom zaključku, SHJ MFT BiH je u okviru ovog izvješća, u točki 5.2. izvijestila o funkcioniranju i primjeni <i>PIFC</i> aplikacije u vršenju unutarnjih revizija. Kao što je to već i obrazloženo u okviru prethodnog zaključka, SHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti i osigurala da u 2025. godini nesmetano funkcionira Aplikacija u svim jedinicama unutarnje revizije u institucijama BiH i u javnom poduzeću Radio-televizija BiH. Na temelju izvršenog uvida u korištenje Aplikacije od strane jedinica unutarnje revizije, SHJ MFT BiH je utvrdila da u 2025. godini Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH i unutarnja revizija u Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nisu koristile Aplikaciju u vršenju unutarnjih revizija. S tim u vezi napominjemo da je SHJ MFT BiH obavijestila⁷⁰ sve unutarnje revizore, uključujući i osoblje unutarnje revizije u Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH BHANSA-i, da su obavezni primjenjivati Aplikaciju u svom radu, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH koji je donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine.	Realizirano
<u><i>Zaključak r.br. 1, alineja 7: Zadužuje se jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da Godišnji plan rada unutarnje revizije priprema sukladno metodologiji i propisima unutarnje revizije, poštujući mandat unutarnje revizije i poslove za koje je unutarnja revizija nadležna;</i></u> <u>Pregled realizacije:</u> Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije primijenila relevantne propise i metodologiju rada prilikom sačinjavanja svog Godišnjeg plana rada za 2025. godinu. Naime, rukovoditelj Jedinice unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH bio je obavezan sačiniti Godišnji plan rada unutarnje revizije u kojem će biti sadržani isključivo poslovi i zadaci za koje je unutarnja revizija nadležna, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, što nije učinjeno. Također, rukovoditelj JUR Ministarstva sigurnosti bio je obavezan pripremiti Godišnji plan rada unutarnje revizije za 2025. godinu do kraja prosinca 2024. godine, u formatu i sa svim predviđenim elementima, kako je to navedeno u Priručniku za unutarnju reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21), te isti unijeti u <i>PIFC</i> aplikaciju, što nije ispoštovano. Godišnji plan JUR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu donesen je s kašnjenjem od skoro mjesec i po (donesen 11.02.2025.), u istom su navedeni i poslovi koji nisu sukladno mandatu unutarnje revizije, Plan ne sadrži sve predviđene elemente (procjenu rizika, indikatore učinka i dr.) i nije unesen u <i>PIFC</i> aplikaciju koja je sastavni dio metodologije rada unutarnje revizije u institucijama BiH, što je onemogućilo provedbu revizijskih angažmana i izvješćivanje uz	Nije realizirano

⁷⁰ Obavijest je dostavljena 14.02.2025. godine nakon što je ponovo stavljena u funkciju Aplikacija. SHJ MFT BiH je ponovo dostavila obavijest (27.10.2025. godine) onim jedinicama unutarnje revizije koje do tada nisu uopće počele da primjenjuju Aplikaciju (MSB, BHANSA, MCP, MKP i OSA) ili nisu u punom kapacitetu primjenjivale Aplikaciju (DKPT i IDDEEA).

korištenje ove Aplikacije.	
<i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 8:</u> Zadužuju se jedinice unutarnje revizije u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine da se u potpunosti pridržavaju propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, a da o rezultatima izvješćuju rukovoditelja institucije i Središnju harmonizacijsku jedinicu Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine;</i> <u>Pregled realizacije:</u> - JUR Ministarstva civilnih poslova dostavila je SHJ MFT BiH dokumentaciju o izvršenom unutarnjem ocjenjivanju za 2025. godinu koje, sukladno relevantnim propisima, provodi rukovoditelj jedinice unutarnje revizije. Međutim, ova jedinica u 2025. godini nije dostavila SHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provedbu periodičnog pregleda kvaliteta koji SHJ MFT BiH vrši sukladno godišnjem planu rada i propisima kojima je uređena ova oblast u svrhu uvida u poštovanje i primjenu relevantnih propisa od strane JUR. Dostavljanje dokumentacije o radu JUR je preduvjet za provedbu pregleda. Ovim je, i pored blagovremeno dostavljene najave i više upućenih zahtjeva, onemogućeno SHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost u 2025. - JUR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila SHJ MFT BiH dokumentaciju o izvršenom unutarnjem ocjenjivanju, koju su obavezni sačinili rukovoditelji JUR. Dostavljen je samo Program osiguranja unapređenja i kvaliteta za 2025. godinu, koji je planski dokument i služi kao osnova za vršenje unutarnjeg ocjenjivanja.	Djelomično realizirano
<i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 9:</u> Zadužuje se Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine da Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;</i> <u>Pregled realizacije:</u> Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, na 30. sjednici održanoj 2025. godine, usvojio je Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu i donio zaključak kojim je zadužio Direkciju za koordinaciju policijskih tijela i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da izmijene svoj pravilnik u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju i uspostave unutarnju reviziju sukladno relevantnim propisima. SHJ MFT BiH je uputila (23.07.2025. godine) dopis kojim je obavijestila Direkciju za koordinaciju policijskih tijela i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA o navedenom zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.	Realizirano

Zaključak r.br. 1, alineja 10: *Zadužuju se institucije Bosne i Hercegovine i istovremeno pozivaju institucije Bosne i Hercegovine da realiziraju preporuke koje je dala Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine u Godišnjem konsolidiranom izvješću unutarnje revizije za 2024. godinu.*

Pregled realizacije:

SHJ MFT BiH je dala ukupno 14 preporuka u Godišnjem konsolidiranom izvješću unutarnje revizije institucija BiH za 2024. godinu, na temelju izvršenog uvida/pregleda dokumentacije i podataka o uspostavi i pružanju usluga unutarnje revizije, koje su jedinice unutarnje revizije dostavile SHJ MFT BiH u svojim godišnjim izvješćima za 2024. godinu.

SHJ MFT BiH je zatražila od svih jedinica unutarnje revizije dostavu informacije o realizaciji navedenih preporuka, za svih 14 koliko je ukupno dato. Dodatno, za one preporuke koje se odnose na područja koja su obuhvaćena godišnjim pregledom kvaliteta rada jedinica unutarnje revizije, koji provodi SHJ MFT BiH u sklopu izrade ovog izvješća, izvršili smo i uvid u njihovu realizaciju.

U nastavku je dat sažeto pregled realizacije za sve preporuke, njih 14, a koje se generalno mogu svrstati u dvije kategorije i to:

- I) Preporuke koje su date nadležnim institucijama kako bi uspostavile funkciju unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima;

Pregled realizacije:

- Samo jedna institucija (GP), od ukupno šest (Predsjedništvo BiH, DKPT, BHANSA, MO, MSB i GP) na koje su se preporuke odnosile, u potpunosti je realizirala preporuku koja se na nju odnosila. To je Granična policija BiH koja je u 2025. godini popunila upražnjenu poziciju rukovoditelja JUR. Ministarstvo obrane BiH je djelomično poduzelo neophodne aktivnosti i to tako što je u 2025. godini popunilo poziciju rukovoditelja JUR, ali nije popunilo dvije upražnjene pozicije unutarnjeg revizora. Ni Ministarstvo sigurnosti BiH nije popunilo upražnjenu sistematiziranu poziciju unutarnjeg revizora. Predsjedništvo BiH nije zaključilo sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije s JUR MFT BiH koja je, sukladu relevantnim propisima, nadležna vršiti funkciju unutarnje revizije u Predsjedništvu BiH. DKPT i BHANSA nisu uskladile svoje pravilnike o unutarnjoj organizaciji s propisima iz oblasti unutarnje revizije;

- II) Preporuke koje su date jedinicama unutarnje revizije kako bi se dosljedno pridržavali i primjenjivali relevantne propise i metodologiju rada unutarnje revizije.

Pregled realizacije:

- Jedinice unutarnje revizije su u svojim godišnjim izvješćima izvijestile da su poduzele mjere i aktivnosti sukladno preporukama SHJ MFT BiH. Na temelju izvršenog uvida u dokumentaciju koju su jedinice unutarnje revizije dostavile SHJ MFT BiH, uz svoje godišnje izvješće za 2025, može se generalno konstatirati da je primjetno poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu, ali da i dalje postoji prostor za unapređenjem rada unutarnje revizije što se može postići kroz dosljedno poštovanje i primjenu relevantnih propisa i metodologije rada. Detaljni podaci o zaključcima izvršenog pregleda i datim preporukama, za 2025. godinu, sadržani su u tački 4. ovog izvješća.

**Djelimično
realizirano**

8. ZAKLJUČAK

Svrha ovog dokumenta jeste da se opišu ključni podaci o dostignutom stupnju razvoja sustava unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i da se ukaže na mjere i aktivnosti koje je neophodno poduzeti s ciljem daljnjeg unapređenja i razvoja unutarnje revizije u institucijama BiH, sukladno preporukama iz izvješća o praćenju ostvarenog napretka Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Europskoj uniji.

Sukladno tome, a na temelju svega što je izneseno u ovom izvješću, može se konstatirati da je dostignut značajan stupanj razvoja sustava unutarnje revizije koji se ogleda u pripremi i objavljivanju neophodnih propisa i metodoloških dokumenata od strane SHJ MFT BiH, uspostavi unutarnje revizije u svim institucijama u kojim je to predviđeno, kao i na osiguranju svih neophodnih preduvjeta za pružanje usluga unutarnje revizije sukladno standardima unutarnje revizije. To je osigurano kroz certifikaciju i kontinuiranu profesionalnu edukaciju osoblja unutarnje revizije, digitalizaciju procesa rada i izvješćivanja unutarnje revizije, te jasno definiranim procedurama internog i eksternog ocjenjivanja unutarnje revizije.

Međutim, na temelju sagledavanja poduzetih aktivnosti na realizaciji zaključaka koje je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo upoznajući se s Godišnjim konsolidiranim izvješćem unutarnje revizije institucija BiH za 2024. godinu, ali i za prethodne godine, vidljivo je da pojedine institucije i jedinice unutarnje revizije već duži niz godina nisu postupile sukladno istim, kao što slijedi:

- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nisu već petu godinu zaredom poduzele potrebne aktivnosti na usklađivanju pravilnika, što je neophodno kako bi omogućili funkcioniranje unutarnje revizije sukladno propisima. Napominjemo da su zadužene da to učine kroz zaključke koje je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na svojoj 36. sjedinici održanoj 05.05.2021. godine, 54. sjednici održanoj 28.07.2022. godine, 14. sjedinici održanoj 07.06.2023. godine, 49. sjednici održanoj 20.05.2024. godine i 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine.
- Ministarstvo sigurnosti BiH i Ministarstvo obrane BiH su već četvrtu godinu zaredom zadužene, kroz prethodno nevedene zaključke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, da provedu neophodne procedure kako bi kadrovski popunile jedinicu unutarnje revizije. Međutim, to još nisu učinile.
- Unutarnja revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nije dostavila SHJ MFT BiH svoje Godišnje izvješće o radu za 2025. godinu, a što je bila obavezna učiniti sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i zaključku Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine.
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije poduzela neophodne aktivnosti sukladno zaključku Vijeća ministara BiH sa 79. sjedinice održane 27.05.2025. godine, kojim je zadužena da poštuje relevante propise i metodologiju rada kod izrade godišnjeg plana rada i osiguranja kvaliteta rada unutarnje revizije. Također, ova jedinica unutarnje revizije i unutarnja revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nisu u 2025. godini koristile i primjenjivale *PIFC* aplikaciju u svom radu, a što su bile obavezne prema zaključku Vijeća ministara BiH koji je donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine.

Ovakvim nepostupanjem od strane navedenih institucija i jedinica unutarnje revizije unazad nekoliko godina onemogućeno je funkcioniranje unutarnje revizije sukladno priznatim

standardima, čime se dovodi u pitanje da li unutarnja revizija, kao takva, pruža adekvatnu podršku dobrom i odgovornom financijskom upravljanju u tim institucijama.

Napominjemo da su rukovoditelji institucija izravno odgovorni za uspostavu unutarnje revizije, a rukovoditelji jedinica unutarnje revizije za dosljednu primjenu relevantnih propisa i metodologije rada, što sveobuhvatno čini cjelovit i objedinjen okvir ovog podsustava javne unutarnje financijske kontrole koji treba doprinijeti stvaranju sigurnosti da se javna sredstva namjenski i sukladno propisima troše.

Pored prethodno navedenih značajnih mjera i aktivnosti na koje smo skrenuli pažnju da se već duži niz godina ne provode od strane nadležnih institucija i jedinica unutarnje revizije, u nastavku navodimo, u okviru točke 9, sve preporuke koje smo dali na osnovu zaključaka izvršenog godišnjeg pregleda kvaliteta SHJ MFT BiH, koji su detaljno sadržani u točki 4.2. ovog izvješća.

9. PREGLED PREPORUKA

U svrhu daljnjeg razvoja i unapređenja sustava unutarnje revizije u institucijama BiH, a sukladno podacima i zaključcima sadržanim u točki 4.2. Izvješća, dajemo sljedeće preporuke:

1. Preporučujemo Predsjedništvu BiH da potpiše Sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije i Povelju unutarnje revizije s Jedinicom unutarnje revizije Ministarstva financija i trezora BiH.
2. Preporučuje se JUR Ministarstva sigurnosti BiH da godišnji plan rada unutarnje revizije sačinjava sukladno relevantnim propisima unutarnje revizije, poštujući mandat unutarnje revizije i poslove za koje je unutarnja revizija nadležna.
3. Preporučuje se svim jedinicama unutarnje revizije i posebno skreće pozornost jedinicama unutarnje revizije koje u 2025. godini nisu blagovremeno donijele svoje planove rada (JUR MCP, JUR MSB, JUR GP, JUR MO, JUR MKT i JUR SZP), da dosljedno primjenjuju propisanu metodologiju rada kojom je precizno utvrđen rok za izradu planova rada unutarnje revizije (31. prosinac), a u cilju njihovog blagovremenog donošenja kontinuirano jačaju suradnju s rukovodstvom institucije.
4. Preporučuje se rukovoditeljima institucija BiH da u suradnji s nadležnim jedinicama unutarnje revizije aktivno sudjeluju u postupku realizacije preporuka unutarnje revizije u svrhu otklanjanja uočenih slabosti i nepravilnosti u sustavu unutarnjih kontrola, a sve u cilju zakonitog i svrsishodnog korištenja proračunskih sredstava.
5. Preporučuje se rukovoditeljima jedinicama unutarnje revizije i unutarnjim revizorima da uspostave neophodne procedure u okviru planiranja rada i unutarnjeg ocjenjivanja kako bi se osigurala potpuna iskorištenost raspoloživih kapaciteta u svrhu poboljšanja efikasnosti i efektivnosti u radu.
6. Preporučuje se rukovodstvu institucija i rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije da planiraju i osiguraju potrebne uvjete za provedbu kontinuirane profesionalne edukacije unutarnjih revizora kako bi unutarnji revizori bili u mogućnosti kontinuirano unapređivati svoje znanje i vještine potrebne za stručno i kvalitetno pružanje usluga unutarnje revizije.
7. Preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da utvrdi i otkloni razloge koji su doveli do situacije da SHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši planirani pregled kvaliteta rada Jedinice unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH u 2025. godini.

Dodatno, a imajući u vidu da je ova jedinica unutarnje revizije uspostavljena i u kontinuitetu funkcionira od 2015. godine, te da nije imala nijednu eksternu

ocjenu/pregled do danas, preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da razmotri mogućnost osiguranja eksternog ocjenjivanja rada Jedinice unutarnje revizije od strane eksternog ocjenitelja, sukladno i na način kako je to zahtijevano Međunarodnim standardima unutarnje revizije i propisima kojima je uređena ova oblast.

8. Preporučuje se Jedinici unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH da se u potpunosti pridržava propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta, sačini izvješće uz primjenu predviđenih obrazaca i kontrolnih pitanja kroz definirani Upitnik i dostavi rukovoditelju institucije i Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH, a u cilju poštivanja propisa, standarda i zaključka Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjednici, održanoj 27.05.2025. godine.
9. Preporučuje se Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da poduzmu neophodne aktivnosti na izmjeni pravilnika o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju kako bi se stvorili neophodni uvjeti za uspostavu i funkcioniranje unutarnje revizije i u ovim dvjema institucijama sukladno propisima koji uređuju ovu oblast.
10. Preporučuje se Ministarstvu obrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, u kojima nije u potpunosti popunjena jedinica unutarnje revizije da, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH i Sektorom za proračun MFT BiH, poduzmu sve potrebne aktivnosti na zapošljavanju osoblja unutarnje revizije u svrhu popunjavanja upražnjenih pozicija i omogućavanja nesmetanog obavljanja funkcije unutarnje revizije, sukladu propisima i u punom kapacitetu.
11. Preporučuje se Jedinici unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH i unutarnjoj reviziji Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH i relevantnim propisima, koriste i primjenjuju *PIFC* aplikaciju u svom radu.
12. Preporučuje se Ministarstvu financija i trezora BiH da, u suradnji sa Središnjom harmonizacijskom jedinicom MFT BiH, osigura nesmetano funkcioniranje, rad i razvoj *PIFC* aplikacije u institucijama BiH u kontinuitetu.
13. Preporučuje se svim jedinicama unutarnje revizije u institucijama BiH da s dužnom profesionalnom pažnjom pristupaju svojim revizijskim angažmanima i adekvatno prate i uočavaju eventualne nepravilnosti i/ili prevare koje mogu rezultirati kriminalnim aktivnostima, kršenjem propisa ili stegovnih procedura u instituciji/ma za koje je JUR nadležna pružati usluge unutarnje revizije.

Broj: 02-1-16-7-21-27/26
Sarajevo, 30.03.2026. godine

RAVNATELJ

Njegoš Pavlović, v.r.

Prilozi:

- Prilog broj 1. – Pregled jedinica unutarnje revizije,
- Prilog broj 2. – Pregled revizijskih angažmana u 2025.,
- Prilog broj 3. – Pregled realizacije preporuka,
- Prilog broj 4. – Pregled poštovanja metodologije rada kod strateških i godišnjih planova rada UR,
- Prilog broj 5. – Pregled poštovanja propisa u oblasti osiguranja kvaliteta,
- Prilog broj 6. - Izvješće o realizaciji Godišnjeg operativnog akcijskog plana Strategije za 2025.god.

**Pregled jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH i
institucija za koje su nadležne pružati usluge unutarnje revizije**

I) JEDINICE UNUTARNJE REVIZIJE KOJE FUNKCIJU UNUTARNJE REVIZIJE VRŠE SAMO U JEDNOJ, MATIČNOJ INSTITUCIJI:
- JUR Ministarstva obrane BiH, - JUR Ministarstva vanjskih poslova BiH, - JUR Uprave za neizravno oporezivanje BiH, - JUR Granične policije BiH, - JUR Državne agencije za istrage i zaštitu, - JUR Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, - JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH, - IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, - JUR Službe za zajedničke poslove institucija BiH, - IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH – BHANSA;
II) JEDINICE UNUTARNJE REVIZIJE KOJE FUNKCIJU UNUTARNJE REVIZIJE VRŠE ZA NEKOLIKO INSTITUCIJA:
- Jedinica unutarnje revizije Parlamentarne skupštine BiH - <i>Parlamentarna skupština BiH,</i> - <i>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,</i> - <i>Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH,</i> - <i>Ured za razmatranje žalbi,</i> - <i>Središnje izborno povjerenstvo BiH,</i> - <i>Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH,</i> - <i>Službeni list BiH;</i> - Centralna jedinica za internu reviziju Ministarstva financija i trezora BiH - <i>Ministarstvo financija i trezora BiH,</i> - <i>Predsjedništvo BiH,</i> - <i>Agencija za državnu službu BiH,</i> - <i>Agencija za javne nabave BiH,</i> - <i>Agencija za osiguranje u BiH,</i> - <i>Agencija za statistiku BiH,</i> - <i>Arhiv BiH,</i> - <i>Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH,</i> - <i>Direkcija za europske integracije BiH,</i> - <i>Direkcija za ekonomsko planiranje BiH,</i> - <i>Ured koordinatora za reformu javne uprave,</i> - <i>Memorijalni centar Srebrenica – Potočari,</i> - <i>Odbor državne službe za žalbe,</i> - <i>Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH,</i> - <i>Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH;</i> - Jedinica unutarnje revizije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH - <i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH,</i> - <i>Institut za nestale osobe BiH i</i> - <i>Fond za povratak BiH.</i> - Jedinica unutarnje revizije Ministarstva pravde BiH - <i>Ministarstvo pravde BiH,</i>

- *Pravobraniteljstvo BiH,*
- *Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH*
- *Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH;*
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva civilnih poslova BiH
 - *Ministarstvo civilnih poslova BiH,*
 - *Agencija za antidoping kontrolu BiH,*
 - *Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH,*
 - *Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH,*
 - *Agencija za rad i zapošljavanje u BiH,*
 - *Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH,*
 - *Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH,*
 - *Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH,*
 - *Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH,*
 - *Centur za uklanjanje mina u BiH – BHMAC;*
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
 - *Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,*
 - *Agencija za sigurnost hrane BiH,*
 - *Agencija za nadzor nad tržištem BiH,*
 - *Agencija za promociju stranih ulaganja u BiH,*
 - *Institut za akreditiranje BiH,*
 - *Institut za intelektualno vlasništvo BiH,*
 - *Institut za mjeriteljstvo BiH,*
 - *Institut za standardizaciju BiH,*
 - *Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH,*
 - *Ured za veterinarstvo BiH,*
 - *Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju u BiH,*
 - *Povjerenstvo za koncesije BiH,*
 - *Konkurencijsko vijeće BiH,*
 - *Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja,*
 - *Vijeće za državnu pomoć BiH,*
 - *Državna regulatorna komisija za električnu energiju;*
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva komunikacija i prometa BiH
 - *Ministarstvo komunikacija i prometa BiH,*
 - *Agencija za poštanski promet BiH,*
 - *Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH,*
 - *Regulatorna agencija za komunikacije i*
 - *Regulatorni odbor željeznica BiH.*
- Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH
 - *Ministarstvo sigurnosti BiH,*
 - *Agencija za policijsku potporu,*
 - *Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja,*
 - *Agencija za školovanje i stručno osposobljavanje kadrova,*
 - *Služba za poslove sa strancima BiH;*
- Jedinica unutarnje revizije Suda BiH
 - *Sud BiH,*
 - *Tužiteljstvo BiH;*

**Pregled
provedenih revizijskih angažmana u 2025. godini**

R. br.	JUR / institucije koje su bile predmet revidiranja u izvještajnom razdoblju	Godišnji planovi UR			Ad hoc unutarnje revizije	Upan broj unutarnjih revizija	Područja revidiranja
		Planirano	Realizirano	% realizacije			
1.	JUR Parlamentarne skupštine BiH	2	1	50%	-	1	-Upravljanje službenim vozilima;
1.1.	<i>Parlamentarna skupština BiH</i>	2	1	50%	-	1	
2.	Centralna jedinica za internu reviziju MFT BiH – JUR MFT BiH	3	3	100%	-	3	-Zaključivanje i evidentiranje međunarodnih sporazuma; -Nadzor nad registraturama i arhivskom građom; -Praćenje primjene Zakona o javnim nabavama;
2.1.	<i>Ministarstvo financija i trezora BiH</i>	1	1	100%	-	1	
2.2.	<i>Agencija za javne nabave BiH</i>	1	1	100%	-	1	
2.3.	<i>Arhiv BiH</i>	1	1	100%	-	1	
3.	JUR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	4	4	100%	-	4	-Upravljanje ljudskim resursima; -Javne nabave; -Nabava roba i usluga;
3.1.	<i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH</i>	2	2	100%	-	-	
3.2.	<i>Institut za nestale osobe BiH</i>	1	1	100%	-	1	
3.3.	<i>Fond za povratak BiH</i>	1	1	100%	-	1	
4.	JUR Ministarstva vanjskih poslova BiH	8	8	100%	-	8	-Poslovanje veleposlanstava BiH; -Planiranje i izrada planova rada MVP-a; -Obračun i isplata plaća i naknada; -Uredsko i arh. poslovanje; -Izdavanje dipl. putnih isprava;
5.	JUR Ministarstva civilnih poslova BiH	10	4 + 3/2*⁷¹	*⁷²	-	4+3/2*	-Upravljanje ljudskim resursima;

⁷¹ Ne raspolazemo jasnim podacima o realizaciji godišnjih planova JUR MCP BiH za 2025. godinu, jer nisu dosljedni podaci u Godišnjem izvješću JUR MCP BiH. U dijelu Izvješća *Tablica Godišnji plan*

5.1.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	3	** 74	**	-	**	-Obračun naknada troškova zaposlenih; **73
5.2.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH	1	1	100%	-	1	
5.3.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.4.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH	1	1	100%	-	1	
5.5.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.6.	Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH	1	1	100%	-	1	
5.7.	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.8.	Agencija za rad i zapošljavanje BiH	1	1	100%	-	1	
6.	JUR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	2	2	100%	-	2	- FUK; - Planiranje proračuna;
6.1.	Ured za veterinarstvo BiH	1	1	100%	-	1	
6.2.	Uprava BiH za zaštitu dravlja bilja	1	1	100%	-	1	
7.	JUR Ministarstva pravde BiH	4	4	100%	1	5	- Javne nabave; - "Kontrolno okruženje" u instituciji; - Održavanje i razvoj informacijskog sustava; - Praćenje i sravnavanje prihoda; - Odobravanje sl. putovanja i pravdanje naloga;
7.1.	Ministarstvo pravde BiH	1	1	100%	1	2	
7.2.	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH	1	1	100%	-	1	
7.3.	Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	1	1	100%	-	1	
7.4.	Pravobraniteljstvo BiH	1	1	100%	-	1	
8.	JUR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	3	2+1/2	83,3%	-	2+1/2	- Kontrola prihoda; - Efikasnost imenovanih povjerenstava (Napomena: nije okončana do perioda izrade GI
8.1.	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	2	1+1/2	75%	-	1+1/2	

realizirano navedeno je da su: 4 revizije realizirane, 3 u postupku realizacije i 3 otkazane, dok je u dijelu Izvješća *Ključni pokazatelji uspješnosti* naveden podatak da je 7 revizija završeno, a 3 revizije na razini 75%. Stoga, uzet je podatak koji odgovara podacima u PIFC aplikaciji (a to je dio: *Tablica Godišnji plan realizirano*).

⁷² Vidjeti prethodno obrazloženje (fusnota 1).

⁷⁴ U Godišnjem izvješću JUR MCP, u dijelu *Tablica Godišnji plan realizirano*, navedeno je da su otkazane 3 revizije koje su bile planirane da se provedu u 2025. godini sukladno odobrenom Godišnjem planu JUR za Ministarstvo civilnih poslova BiH za 2025. godinu.

⁷³ S obzirom na to da je u GI JUR MCP navedeno da su 3 planirane revizije u MCP BiH otkazane, za iste nismo naveli naziv/područje revidiranja.

8.2.	<i>Regulatorna agencija za komunikacije BiH</i>	1	1	100%	-	1	<i>JUR, u fazi Nacrta izvješća);</i> - Poštovanje uvjeta dozvola;
9.	JUR Uprave za neizravno oporezivanje BiH	6	6	100%	-	6	-Razvoj sustava FUK-a; -Raspoređivanje zaposlenih u platne razrede; -Mjerenje rezultata i metrika; -Upravljanje projektima; -Mjerenje učinka poreznih inspektora; -Mjerenje učinka naknadne carinske kontrole;
10.	JUR Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA	2	2	100%	-	2	- Predaja i raspolaganje privremeno oduzetim predmetima; - Informacijski sustavi;
11.	JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	2	2	100%	2	4	- Zalihe materijala, evidentiranje i izvješćivanje; - Primjena i implementacija ISO standarda; - Ocjena kvalificiranosti ponuđača u JN; - Javne nabave;

12.	JUR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	5	4+1/2	90%	-	4+1/2	- Planiranje i upravljanje proračunom; - Upravljanje voznim parkom; - Upravljanje ljudskim resursima; - Upravljanje parkinzima službenih vozila; - Javne nabave (Napomena: nije u potpunosti okončana do perioda izrade GI JUR);
13.	JUR Suda BiH	4	4	100%	-	4	- Javne nabave; - Prihodi od izdatih uvjerenja; - Troškovi vještačenja; - IT poslovi;
13.1	Sud BiH	2	2	100%	-	2	
13.2.	Tužiteljstvo BiH	2	2	100%	-	2	
14.	JUR Granične policije BiH	2	2	100%	-	2	- Stalna sredstva, materijal i sitan inventar; - Službena putovanja;
15.	JUR Obavještajno-sigurnosne agencije BiH	3	3	100%	-	3	- Popis sredstava i obveza; - Planiranje i izvršenje proračuna; - Stručno usavršavanje zaposlenih;
16.	JUR Ministarstva obrane BiH	3	3	100%	-	3	- Ostvarivanje prava na troškove stanovanja; - Kontrola kvaliteta nabave roba; - Rashodovanje materijalnih sredstava;
17.	JUR Ministarstva sigurnosti BiH	1	1	100%	-	1	- Korištenje službenih i specijaliziranih vozila;
17.1.	Ministarstvo sigurnosti BiH	1	1	100%	-	1	
18.	JUR Direkcije za koordinaciju	1	1	100%	-	1	- Unutarnja revizija

	policijskih tijela BiH						skladišta u Sektoru za osiguranje veoma bitnih osoba i objekata;
19.	JUR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima jer nije dostavljeno Godišnjr izvješće UR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁷⁵					
20.	JUR Radio-televizije BiH	3	3	100%	-	3	– Revizija poreza po odbitku; – Usklađenost bilansnih pozicija; – Obaveze prema dobavljačima;
Ukupno u 2025. godini		68	64₇₆	94%	3	67	-
Ukupno u 2024. godini			75	-	2	77	-
Ukupno u 2023. godini			70	-	5	75	-
Ukupno u 2022. godini			61	-	1	62	-
Ukupno u 2021. godini			74	-	3	77	-

⁷⁵ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA je, kao odgovor na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvješća unutarnje revizije, dostavila SHJ MFT BiH svoje mišljenje da se Zakon o unutarnjoj reviziji institucija BiH ne odnosi na BHANSA-u.

⁷⁶ U ovaj broj uključeno je i 5 unutarnjih revizija koje su u razdoblju izrade ovog izvješća bile u završnoj fazi provedbe: 3 revizije JUR MCP imale su status izvješćivanja u PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026.) i po jedna unutarnja revizija u JUR MKP i JUR SZP (Navedeno u godišnjim izvješćima ovih JUR).

Prilog broj 3.

**Pregled realizacije preporuka
iz izvješća unutarnje revizije sačinjenih u 2024. i 2025. godini**

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
1.	Parlamentarna skupština BiH (JUR PS BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	17	-	-	-	-	17	-
2.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (JUR PS BiH)	2024.	5	-	-	-	-	5	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
3.	Institucija ombudsmana za ljudska prava (JUR PS BiH)	2024.	4	-	-	-	-	4	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
4.	Središnje izborno povjerenstvo BiH (JUR PS BiH)	2024.	6	-	-	4	67%	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
5.	Ministarstvo financija i trezora BiH (JUR MFT BiH)	2024.	5	5	100%	-	-	-	-
		2025.	11	-	-	-	-	11	-
6.	Agencija za državnu službu BiH (JUR MFT BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
7.	Agencija za javne nabave BiH (JUR MFT BiH)	2024.	4	2	50%	1	25%	-	1
		2025.	20	-	-	-	-	20	-
8.	Agencija za osiguranje BiH (JUR MFT BiH)	2024.	3	3	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
9.	Agencija za statistiku BiH (JUR MFT BiH)	2024.	5	3	60%	-	-	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
10.	Arhiv BiH (JUR MFT BiH)	2024.	3	2	66,7%	1	33,3%	-	-
		2025.	20	6	30%	5	25%	8	1
11.	Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH (JUR MFT BiH)	2024.	1	1	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
12.	Direkcija za europske integracije BiH (JUR MFT BiH)	2024.	3	3	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
13.	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH - (JUR MFT BiH)	2024.	6	4	66,7%	2	33,3%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
14.	Ured koordinatora za reformu javne uprave (JUR MFT BiH)	2024.	2	1	50%	-	-	-	1
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
15.	Memorijalni centar Srebrenica – Potočari (JUR MFT BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
16.	Odbor državne službe za žalbe (JUR MFT BiH)	2024.	4	3	75%	1	25%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
17.	Ured za zakonodavstvo BiH (JUR MFT BiH)	2024.	1	-	-	-	-	-	1
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
18.	Središnja harmonizacijska jedinica MFT BiH (JUR MFT BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	1	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
19.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (JUR MLJP BiH)	2024.	11	8	72,8%	2	18,2%	1	-
		2025.	15	3	20%	4	26,7%	5	3
20.	Fond za povratak BiH (JUR MLJP BiH)	2024.	4	2	50%	-	-	1	1
		2025.	5	-	-	-	-	5	-
21.	Institut za nestale osobe BiH (JUR MLJP BiH)	2024.	4	2	50%	-	-	-	2
		2025.	10	1	10%	2	20%	7	-
22.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH (JUR MVP BiH)	2024.	49	32	65,3%	4	8,16%	-	13
		2025.	35	26	74,3%	4	11,4%	4	1
23.	Ministarstvo civilnih poslova BiH (JUR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	⁷⁷	-	-	-	-	-	-

⁷⁷ Nemamo podatak da li su pokrenute i provedene ukupno 3 planirane unutarnje revizije u MCP BiH u 2025. godini i da li su date preporuke. Naime, u Godišnjem izvješću JUR MCP za 2025. godinu navedeno je da su iste planirane da se provedu u 2025. godini i da su "otkazane".

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
24.	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH (JUR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	- ⁷⁸	-	-	-	-	-	-
25.	Agencija za rad i zapošljavanje BiH (JUR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	2	-	-	-	-	2	-
26.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH – (JUR MCP BiH)	2024.	5	5	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
27.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH (JUR MCP BiH)	2024.	7	7	100%	-	-	-	-
		2025.	- ⁷⁹	-	-	-	-	-	-
28.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH - (JUR MCP BiH)	2024.	1	1	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
29.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH (JUR MCP BiH)	2024.	15	8	53,3%	3	20%	4	-
		2025.	- ⁸⁰	-	-	-	-	-	-
30.	Centar za uklanjanje mina u BiH – BHMACH – (JUR MCP BiH)	2024.	13	11	84,6%	2	15,4%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
31.	Povjerenstvo za očuvanje	2024.	-	-	-	-	-	-	-

⁷⁸ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizijskom angažmanu u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH. U Godišnjem izvješću JUR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizijski angažman je u fazi "izvješćavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvješću nisu dostupni podaci o preporukama.

⁷⁹ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizorskom angažmanu u Agenciji za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH. U Godišnjem izvješću JUR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizijski angažman je u fazi "izvješćavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvješću nisu dostupni podaci o preporukama.

⁸⁰ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizijskom angažmanu u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH. U Godišnjem izvješću JUR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizijski angažman je u fazi "izvješćavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvješću nisu dostupni podaci o preporukama.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
	nacionalnih spomenika BiH (JUR MCP BiH)	2025.	1	-	-	-	-	1	-
32.	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH (JUR MVTEO BiH)	2024.	5	4	80%	1	20%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
33.	Institut za standardizaciju u BiH - (JUR MVTEO BiH)	2024.	9	4	44,4%	3	33,3%	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
34.	Konkurencijsko vijeće BiH (JUR MVTEO BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	1	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
35.	Institut za mjeriteljstvo BiH (JUR MVTEO BiH)	2024.	4	4	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
36.	Ured za veterinarstvo BiH (JUR MVTEO BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
37.	Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja (JUR MVTEO BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
38.	Ministarstvo pravde BiH (JUR MP BiH)	2024.	15	12	80%	2	13,3%	-	1
		2025.	16	-	-	-	-	16	-
39.	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH (JUR MP BiH)	2024.	5	2	40%	1	20%	-	2
		2025.	5	-	-	-	-	5	-
40.	Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera - (JUR MP BiH)	2024.	14	13	93%	-	-	1	-
		2025.	13	2	15,4%	1	7,7%	3	7
41.	Pravobraniteljstvo BiH (JUR MP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	8	4	50%	-	-	3	1

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
42.	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH (JUR MKP BiH)	2024.	9	6	66,7%	-	-	-	3
		2025.	19 ⁸¹	-	-	-	-	19	-
43.	Regulatorna agencija za komunikacije BiH (JUR MKP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	10	-	-	-	-	10	-
44.	Uprava za neizravno oporezivanje BiH (JUR UIO BiH)	2024.	71	61	86%	-	-	10	-
		2025.	82	-	-	-	-	82	-
45.	Državna agencija za istrage i zaštitu (JUR SIPA BiH)	2024.	15	10	66,7%	-	-	1	4
		2025.	12	-	-	-	-	12	-
46.	Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (JUR IDDEEA BiH)	2024.	14	11	78,6%	1	7,14%	2	-
		2025.	18	2	11,1%	2	11,1%	12	2
47.	Služba za zajedničke poslove institucija BiH (JUR SZP BiH)	2024.	40	5	12,5%	15	37,5%	11	9
		2025.	57	-	-	-	-	57	-
48.	Sud BiH (JUR Suda BiH)	2024.	12	12	100%	-	-	-	-
		2025.	9	6	66,7%	-	-	3	-
49.	Tužiteljstvo BiH (JUR Suda BiH)	2024.	6	6	100%	-	-	-	-
		2025.	7	5	71,4%	-	-	2	-
50.	Granična policija BiH (JUR GP BiH)	2024.	5	2	40%	2	40%	-	1
		2025.	42	-	-	-	-	42	-
51.	Obavještajno-sigurnosna agencija (JUR OSA BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	-	1
		2025.	4	4	100%	-	-	-	-
52.	Ministarstvo obrane BiH	2024.	15	-	-	3	20%	8	4
		2025.	10	-	-	-	-	10	-

⁸¹ U ovaj broj nisu uključene preporuke iz unutarnje revizije koja je bila u fazi usuglašavanja Nacrta izvješća u razdoblje izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JUR)	Godina	Broj datih preporuka unutarnje revizije	Broj realiziranih preporuka UR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka UR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka UR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelomično realizirane preporuke UR
	(JUR MO BiH)								
53.	Ministarstvo sigurnosti BiH (JUR MSB BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	4	-	-	-	-	4	-
54.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH (JUR DKPT BiH)	2024.	9	1	11,1%	8	88,9%	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
55.	Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi (JUR BHANSA)	2024.	⁸²	-	-	-	-	-	-
		2025.	⁸³	-	-	-	-	-	-
56.	Radio-televizija BiH (JUR BHRT)	2024.	35	21	60%	7	20%	-	7
		2025.	25	-	-	-	-	25	-
Ukupno u 2024. godina ⁸⁴			455	292	64,2%	63	13,8%	43	57
Ukupno u 2025. godina ⁸⁵			486	59	-	18	-	394	15

⁸² Ne raspoložemo podacima o datim preporukama u izvještajnom razdoblju kao ni podacima o njihovoj realizaciji, jer unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje Godišnje izvješće za 2024. godinu u utvrđenom roku.

⁸³ Nije dostavljeno Godišnje izvješće UR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA se očitovala na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvješća unutarnje revizije, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, navodeći da se odredbe Zakona ne primjenjuju na BHANSA-u.

⁸⁴ Zbirni podaci u 2024. godini odnose se na 19 od ukupno 20 uspostavljenih jedinica unutarnje revizije, jer unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće do utvrđenog roka za dostavu.

⁸⁵ Zbirni podaci u 2025. godini odnose se na 19 od ukupno 20 uspostavljenih jedinica unutarnje revizije, jer unutarnja revizija BHANSA-e nije dostavila SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće za 2025. godinu.

Prilog broj 4.

Pregled poštovanja metodologije rada kod izrade strateških i godišnjih planova unutarnje revizije

R. br.	Naziv JUR	Primjena Priručnika za unutarnju reviziju u institucijama BiH ⁸⁶ (za svaku od institucija iz nadležnosti JUR)			Komentar / obrazloženje
		Donesen strateški plan/ovi UR za 2025-2027. do 31.12.2024.	Donesen godišnji plan/ovi UR za 2025. god. do 31.12.2024.	Dokumentirana procjena rizika za izradu strateškog i godišnjeg plana/ova UR	
1.	JUR Parlamentarne skupštine BiH	DA	DA	DA	-
2.	CJUR Ministarstva finansija i trezora BiH	DA	DA	DA	-
3.	JUR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	DA	DA	-
4.	JUR Ministarstva vanjskih poslova BiH	DA	DA	DA	-
5.	JUR Ministarstva civilnih poslova BiH	NE	NE	NE ⁸⁷	Podaci iz GI JUR MCP BiH: - 07.03.2025. g. zaključen SP / GP JUR za 2025. u Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, - 07.03.2025. g. zaključen SP / GP JUR za 2025. u Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja, - 14.03.2025. g. zaključen SP /

⁸⁶ Odluka o objavljivanju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH" br. 73/21. Priručnik je dostupan na internet stranici MFT BiH – dio za SHJ.

⁸⁷ SHJ MFT BiH nisu dostavljeni strateški i godišnji planovi JUR MCP za 2025. godinu.

					GP JUR MCP za 2025. u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva, - 25.03.2025. g. zaključen SP / GP JUR MCP za 2025. u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost;
6.	JUR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	DA	DA	DA	-
7.	JUR Ministarstva pravde BiH	DA	DA	DA	-
8.	JUR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	DA*	DA*	DA	*JUR MKP je 28.12.2024. god. pripremila SP i GP JUR u Regulatornoj agenciji za komunikacije BiH, a isti su odobreni 23.01.2025. god.
9.	JUR Uprave za neizravno oporezivanje BiH	DA	DA		-
10.	JUR Državne agencije za istrage i zaštitu	DA	DA	DA	-
11.	JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	DA	DA	DA	-
12.	JUR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	DA*	DA*	DA	*JUR SZP IBiH pripremila je u prosincu 2024. god SP i GP JUR , a isti su odobreni 20.01.2025.

					god.
13.	JUR Suda BiH	DA	DA	DA	-
14.	JUR Granične policije BiH	NE	NE	DA	Strateški plan donesen 24.02.2025, a godišnji plan ⁸⁸ 27.02.2025. god.
15.	JUR Obavještajno-sigurnosne agencije	DA	DA	DA	-
16.	JUR Ministarstva obrane BiH	NE	NE	DA	Strateški i Godišnji plan JUR doneseni 22.01.2025. god.
17.	JUR Ministarstva sigurnosti BiH	DA	NE	NE	Godišnji plan JUR donesen 11.02.2025. godine.
18.	IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH	DA	DA	DA	-
19.	IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima jer nije dostavljeno Godišnje izvješće UR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁸⁹			
20.	JUR Radio-televizije BiH	DA	DA	DA	-

⁸⁸ Planove rada JUR Granične policije BiH pripremio je unutarnji revizor. Pozicija rukovoditelja JUR popunjena je u travnju 2025. godine

⁸⁹ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA je, kao odgovor na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvješća unutarnje revizije, dostavila SHJ MFT BiH svoje mišljenje da se Zakon o unutarnjoj reviziji institucija BiH ne odnosi na BHANSA-u.

**Pregled primjene i poštovanja propisa
kojim je uređena oblast osiguranja kvaliteta rada jedinica unutarnje revizije**

R. br.	Naziv JUR	Primjena Pravilnika o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ⁹⁰				
		Donesen Program osiguranja i unapređenja kvaliteta JUR za 2025. godinu ⁹¹	Dostavljen popunjen Upitnik ⁹² o izvršenom periodičnom samoocjenjivanju koji je pripremila SHJ MFT BiH		Vršen stalni nadzor revizijskih angažmana u 2025. godini ⁹³	Dostavljeno SHJ MFT BiH Izvješće o Programu osiguranja i unapređenja kvaliteta UR za 2025. god.
			2024. god.	2025. god.		
1.	JUR Parlamentarne skupštine BiH	DA	-	DA	DA	DA
2.	CJUR Ministarstva financija i trezora BiH	DA	-	DA	DA	DA
3.	JUR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	-	DA	DA	DA
4.	JUR Ministarstva vanjskih poslova BiH	DA	DA	DA	DA	DA
5.	JUR Ministarstva civilnih poslova BiH	DA	-	DA	DA	DA
6.	JUR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	DA	DA	DA	DA	DA
7.	JUR Ministarstva pravde BiH	DA	-	DA	DA	DA

⁹⁰ "Službeni glasnik BiH" br. 74/21

⁹¹ Podaci iz godišnjih izvješća JUR – procjena kvaliteta;

⁹² Upitnik je pripremila SHJ MFT BiH sukladno preporukama eksperata Projekta EU "PIFC -3" i primjera dobre prakse. Upitnik sadrži set pitanja na temelju kojih su rukovoditelji JUR obavezni izvršiti samoocjenu usklađenosti funkcije unutarnje revizije sa Standardima unutarnje revizije i relevantnim propisima. Upitnik je SHJ MFT BiH dostavila (2022. godine) svim jedinicama unutarnje revizije. Pravilnikom je predviđeno da se ovaj vid ocjene vrši (najmanje) jednom u dvije godine.

⁹³ Podaci iz godišnjih izvješća JUR – procjena kvaliteta;

8.	JUR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	DA	DA	DA	DA	DA
9.	JUR Uprave za neizravno oporezivanje BiH	DA	DA	DA	DA	DA
10.	JUR Državne agencije za istrage i zaštitu	DA	DA	DA	DA	DA
11.	JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	DA	DA	-	DA	DA
12.	JUR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	DA	DA	-	DA	DA
13.	JUR Suda BiH	DA	-	DA	DA	DA
14.	JUR Granične policije BiH	DA	DA	DA	DA	DA
15.	JUR Obavještajno- sigurnosne agencije	DA	DA	-	DA	DA
16.	JUR Ministarstva obrane BiH	DA	DA	DA	DA	DA
17.	JUR Ministarstva sigurnosti BiH	DA	NE	NE	Djelomično (onemogućena je potpuna primjena jer je u JUR popunjena samo pozicija rukovoditelja JUR)	NE
18.	IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH	DA	-	DA	Djelomično (onemogućena je potpuna primjena jer poslove unutarnje revizije vrši samo jedan unutarnji	DA

					<i>revizor)</i>	
19.	IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima jer nije dostavljeno Godišnje izvješće UR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁹⁴				
20.	JUR Radio-televizije BiH	DA	-	DA	DA	DA

⁹⁴ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA se očitovala na zahtjev SHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvješća unutarnje revizije, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH, navodeći da se odredbe Zakona ne primjenjuju na BHANSA-u.

IZVJEŠĆE O REALIZACIJI

Godišnjeg operativnog akcijskog plana Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu – DIO KOJI SE ODNOSI NA SUSTAV UNUTARNJE REVIZIJE

Oblast: 2. UNUTARNJA REVIZIJA							
Strateški cilj: Efikasno korištenje resursa unutarnje revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti sukladno Međunarodnim standardima unutarnje revizije							
Operativna mjera	Rezultat mjere	Aktivnost	Indikatori (polazni / ciljni)	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori financiranja	Odgovorne institucije	Realizirane aktivnosti
2.1 Osiguranje kvaliteta i informatička podrška unutarnjoj reviziji u svrhu ispunjavanja zahtjeva Međunarodnih standarda unutarnje revizije	Unaprijeđen kvalitet rada unutarnje revizije	Primijenjena metodologija i alati za unutarnju procjenu kvaliteta od strane rukovoditelja JUR, uključujući izradu programa osiguranja i unapređenja kvaliteta	Broj JUR s usvojenim programom osiguranja i unapređenja kvaliteta	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovitu aktivnosti	SHJ MFT BiH JUR proračunskih korisnika	<i>REALIZACIJA U TOKU - nastavlja se aktivnost, kontinuirano.</i> Ukupno 18 jedinica unutarnje revizije, od 19 koliko je dostavilo svoje godišnje izvješće o radu za 2025. godinu, dostavilo je CHJ MFT BiH izvješće o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu. Na temelju dostavljenih izvješća obaviješteni smo da je ovih 18 JUR provelo periodično samoocjenjivanje u razdoblju 2024 - 2025. godini sukladno relevantnim propisima kojima je utvrđeno da su obavezni provesti periodično samoocjenjivanje najmanje jednom u dvije godine. Jedinica unutarnje revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila SHJ MFT BiH Izvješće o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu, niti je kroz svoje godišnje izvješće o radu izvijestila CHJ MFT BiH da je poduzela mjere i aktivnosti predviđene u okviru periodičnog samoocjenjivanja. Unutarnja revizija Agencije za pružanje usluga u

							zračnoj plovidbi – BHANSA nije dostavila CHJ MFT BiH svoje izvješće o radu za 2025. godine, te stoga ne raspoložemo podacima da li je donijela program osiguranja i unapređenja kvaliteta i sačinila izvješće o istom. Pravilnik o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH ("<i>Službenom glasniku BiH</i>" broj 74/21), s pratećim "alatima" za unutarnje ocjenjivanje i izvješćivanje, pripremljen je u okviru Projekta "PIFC 3" koji je financiran iz sredstava EU. SHJ je u 2022. godini pripremila, na temelju prijedloga i primjera dobre prakse koje su dostavili eksperti Projekta, sukladno Pravilniku, Upitnik s pitanjima za periodično samoocjenjivanje JUR institucija BiH. Ovim je osigurana jednoobraznost u provedbi periodičnog samoocjenjivanja od strane rukovoditelja jedinica unutarnje revizije institucija BiH. Periodično samoocjenjivanje rukovoditelji JUR mogu vršiti i kroz PIFC aplikaciju, koja je razvijena u okviru Projekta EU "PIFC 3".
		Obuka i stručno usavršavanje unutarnjih revizora, uključujući kontinuirani profesionalni razvoj	Donošenje Plana i programa obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2024. godinu Broj obuka	Prvi kvartal 2025. godine Prvi-četvrti kvartal 2025. godine	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH ADS BiH Institucije BiH (JUR) Strukovna udruženja	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano U siječnju 2025. godine SHJ MFT BiH je donijela <i>Plan i program obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu</i> koji je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH. Planom je predviđeno da se održe ukupno tri obuke koje se svrstavaju u kontinuiranu profesionalnu edukaciju unutarnjih revizora u institucijama BiH. SHJ MFT BiH je u potpunosti realizirala navedeni plan obuka. Organizirane su dvije obuke iz oblasti unutarnje revizije (15.04.2025. godine i 20.11.2025. godine u Sarajevu) i jedna obuka iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole (23.05.2025. godine u formi webinara).

			Broj obučениh unutarnjih revizora u okviru KPE organizirane od strane SHJ MFT BiH	IV kvartal 2025. godine i kontinui-rano			Pored navedenih obuka jednu obuku iz oblasti unutarnje revizije koja se svrstava u kontinuiranu profesionalnu edukaciju (KPE) unutarnjih revizora u institucijama BiH, organizirao je Koordinacijski odbor SJH u Sarajevu 29-30.05.2025. godine. Kumulativno posmatrano, na prethodno navedenim obukama učestvovala su ukupno 142 unutarnja revizora u institucijama BiH. Na temelju dostavljenih zahtjeva jedinica unutarnje revizije SHJ MFT BiH je izdala, sukladno propisima iz oblasti KPE unutarnjih revizora u institucijama BiH, ukupno 88 mišljenja o bodovanju obuka kao KPE unutarnjih revizora organiziranih od strane domaćih i stranih pružatelja usluga.
	Održavanje i razvoj Aplikacije za PIFC – Modul UR, softvera za upravljanje unutarnjom revizijom, u svrhu standardizacije rada unutarnje revizije	Broj unutarnjih revizija obavljenih uz pomoć Aplikacije za PIFC – Modul UR	Broj unutarnjih revizora koji koriste Aplikacije za PIFC – Modul UR	Četvrti kvartal 2025. godine	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH Institucije BiH JUR institucija BiH	<i>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> Od 14.02.2025. godine stekli su se neophodni uvjeti za korištenje i primjenu PIFC aplikacije u radu unutarnjih revizora u institucijama BiH. Nakon što je u studenom 2024. godine okončan postupak javne nabave za pružanje usluga održavanja PIFC aplikacije, SHJ MFT BiH je s odabranim ponuditeljem zaključila ugovor o pružanju usluga održavanja PIFC aplikacije (20.12.2024. godine) i ugovor o pružanju usluga najma virtuelne <i>Cloud</i> infrastrukture (27.12.2024. godine) za potrebe SHJ MFT BiH. SHJ MFT BiH je u veljači 2025. godine obavijestila sve jedinice unutarnje revizije da je Aplikacija u funkciji i da su obavezni koristiti je u svom radu. U svrhu izrade godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije, SHJ MFT BiH je 16.12.2025. godine uputila dopis svim JUR kako bi ih podsjetila da su obavezni dostaviti SHJ MFT BiH svoje godišnje izvješće o radu koje se za

							2025. godinu priprema i izrađuje kroz Aplikaciju. Na temelju dostavljenih godišnjih izvješća jedinica unutarnje revizije i na temelju podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji, konstatiramo da je u 2025. godini PIFC aplikaciju koristilo u svom radu ukupno 18 jedinica unutarnje revizije, od 20 koliko je ukupno uspostavljeno u institucijama BiH i koliko je ukupno bilo obavezno, sukladno zaključku Vijeća ministara BiH sa 14. sjednice održane 07.06.2023. godine, koristiti Aplikaciju. JUR Ministarstva sigurnosti BiH i unutarnja revizija agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nisu koristile PIFC aplikaciju u svom radu. U 2025. godini je 18 JUR provelo ukupno 66 revizija uz pomoć PIFC aplikacije. Ukupan broj zaposlenih unutarnjih revizora u 18 JUR koje su koristile PIFC aplikaciju je 42, te se stoga može zaključiti da je 42 unutarnja revizora, od 44 koliko ih ukupno ima u institucijama BiH, koristilo PIFC aplikaciju u 2025. godini.
2.2 Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u JUR	Bolja pokrivenost proračuna funkcijom unutarnje revizije	Popunjavanje upražnjenih sistematiziranih radnih mjesta UR u JUR	Broj unutarnjih revizora u institucijama BiH	Prvi kvartal 2025. godine i kontinuirano do popunjavanja sistematiziranih radnih mjesta	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	Vijeće ministara BiH Institucije BiH SHJ MFT BiH u dijelu davanja suglasnosti na unutarnje akte o sistematiza-	<i>REALIZACIJA U TOKU - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> Kroz zaključke koje je donijelo Vijeće ministara BiH, na 79. sjednici od 27.05.2025. godine, naloženo je institucijama kod kojih nije u potpunosti kadrovski popunjena jedinica unutarnje revizije (Ministarstvo obrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH i Granična policija BiH) da, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja unutarnjih revizora u 2025. godini. SHJ MFT BiH je, nakon što je zaprimljena obavijest o

						ciji i imenovanju rukovoditelja JUR zaključcima Vijeće ministara BiH, obavijestila sve jedinice unutarnje revizije (ukupno 20), a time i nadležne institucije, kako bi svi učesnici poduzeli potrebne mjere i radnje na njihovoj realizaciji. U nastavku je dat pregled aktivnosti koje su navedene tri institucije (MO, MB i GP) poduzele: - Granična policija BiH je u travnju 2025. godine popunila poziciju rukovoditelja JUR. Od 18.04.2025. godine ova JUR je u potpunosti kadrovski popunjena. - Ministarstvo obrane BiH je u 2025. godini popunilo poziciju rukovoditelja JUR, dok dvije upražnjene pozije unutarnjeg revizora nisu popunjene niti je pokrenuta procedura zapošljavanja u 2025. godini. - Ministarstvo sigurnosti BiH nije u 2025. popunio upražnjenu poziciju unutarnjeg revizora. Zaključno s 31.12.2025. godine popunjena su ukupno 42 sistematizirana radna mjesta u 19 jedinica unutarnje revizije institucija BiH. Kada se ovom broju dodaju i podaci za javno poduzeće BHRT koje u svojoj jedinici za unutarnju reviziju ima zaposlena 2 unutarnja revizora, ukupan broj osoblja unutarnje revizije u institucijama BiH je 44. Od predviđenih 19 institucija zaključno sa 31.12.2025. godine, ukupno 14 institucija je u potpunosti kadrovski popunilo jedinicu unutarnje revizije. Od preostalih 5 institucija, 3 institucije nemaju u potpunosti kadrovski popunjenu JUR (Ministarstvo obrane, Ministarstvo sigurnosti i Parlamentarna skupština BiH), a dvije institucije (Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i BHANSA) nisu uskladile pravilnik o unutarnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na unutarnju reviziju s relevantnim propisima. Navedene dvije institucije (DKPT i BHANSA) imaju uspostavljenu unutarnju
--	--	--	--	--	--	---

							reviziju po pravilniku koji nije usklađen s propisima iz oblasti unutarnje revizije.
2.3 Unutarnja revizija usmjerena na pružanje dodate vrijednosti u visokorizičnim oblastima	Unutarnja revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od strateškog značaja za institucije BiH	Usmjeriti unutarnju reviziju na područja visokog rizika institucije (registri rizika rukovodstva i neovisna procjena JUR) i davanje preporuka za rješavanje uzroka rizika	Broj obučanih unutarnjih revizora za korištenje podataka iz FUK-a i registara rizika institucija iz svoje nadležnosti radi poduzimanja aktivnosti za ublažavanje rizika kroz preporuke unutarnje revizije	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	Institucije BiH JUR institucija BiH SHJ MFT BiH	<i>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> Priručnik za unutarnju reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21), koji je pripremljen u okviru Projekta "PIFC 3" financiranog iz sredstava Europske unije, pruža detaljne smjernice za pripremu strateških i godišnjih planova unutarnje revizije na temelju procjene rizika u svrhu utvrđivanja visokorizičnih područja kao prioriteta za revidiranje, sukladno raspoloživim kapacitetima. Isto je detaljno opisano u točki 3. Priručnika. Priručnik u točki 7. pruža i detaljna pojašnjenja načina formuliranja preporuka, na temelju nalaza, u svrhu otklanjanja uzroka rizika. Priručnik, također, upućuje unutarnju reviziju da u postupku procjene rizika koriste Smjernice za upravljanje rizicima u institucijama BiH koje je objavila SHJ MFT BiH i da, u svrhu definiranja primjerenosti i adekvatnosti kontrola i rezidualnog rizika, primjenjuje analizu uzroka rizika sukladno Smjernicama. PIFC aplikacija, dodatno, treba doprinijeti većoj efikasnosti unutarnje revizije i poboljšanju u dijelu koji se odnosi na procjenu i analizu rizika, kroz olakšanje

							pristup podacima o procesima i ciljevima institucije, uspostavljenim unutarnjim kontrolama i ocjeni rizika koju je izvršilo rukovodstvo institucije. Od polovine veljače 2025. godine omogućen je nesmetan rad i korištenje PIFC aplikacije u institucijama BiH (obrazloženo u prethodnoj rubrici).
		Osigurati obuke za unutarnje revizore iz oblasti FUK-a, koje se pružaju rukovodstvu i osoblju institucija iz oblasti FUK-a kako bi se osiguralo da unutarnji revizori budu u toku s aktualnostima i kako bi kroz svoj rad mogli dati doprinos realizaciji postavljenih ciljeva kroz dodatu vrijednost.	Broj obučanih unutarnjih revizora (iz oblasti FUK-a) sukladno Planu i programu obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu	Drugi i treći kvartal 2025. godine	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	JUR institucija BiH SHJ MFT BiH	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano U toku 2025. godine SHJ MFT BiH je, sukladno <i>Planu i programu obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu</i> , organizirala obuku iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole (FUK) za unutarnje revizore u institucijama BiH, te poduzela sve neophodne aktivnosti kako bi svi unutarnji revizori mogli učestvovati na obuci. Obuka je obuhvatila aktualne teme predviđene navedenim planom, a tijekom obuke unutarnjim revizorima prezentirane su aktualnosti iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole, kao i preporuke za daljnji razvoj i unapređenja u ovoj oblasti. Obuku je odslušalo ukupno 40 unutarnjih revizora.

Oblast: 3. MONITORING RAZVOJA I KVALITETA SUSTAVA UNUTARNJIH FINACIJSKIH KONTROLA

Strateški cilj: Unaprijediti praćenje efektivnosti sustava unutarnjih financijskih kontrola (PIFC) od strane SHJ MFT BiH i Vijeća ministara BiH

Operativna mjera	Rezultat mjere	Aktivnost	Indikatori (polazni / ciljani)	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori financiranja	Odgovorne institucije	Realizirane aktivnosti
3.1 Automatizacija izvješćivanja o	Informativirano godišnje i periodično	Revidirati pitanja iz upitnika o samoprocjeni i	Odluka ravnatelja SHJ MFT	Jednom godišnje, i kontinui-	Proračun institucija BiH, u okviru	SHJ MFT BiH	REALIZIRANO za 2025. godinu - nastavlja se aktivnost, kontinuirano SHJ MFT BiH svake godine, u okviru priprema za izradu

PIFC-u uz proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	izvješćivanje, brža obrada, kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka	obrazac za godišnje izvješćivanje o FUK i unutarnjoj reviziji	BiH	rano prema godišnjem planu	sredstava SHJ MFT BiH za redovite aktivnosti		godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije, priprema pitanja za godišnje izvješće unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima i metodologiji rada unutarnje revizije uzimajući u obzir ciljeve i zadatke koji proizlaze iz zaključaka Vijeća ministara BiH, planskih dokumenata i strategija. SHJ MFT BiH je i za izvještajnu (2025.) godinu pripremila pitanja za godišnje izvješće i ista su unesena u PIFC aplikaciju, o čemu je SHJ MFT BiH obavijestila jedinice unutarnje revizije aktom od 16.12.2025. godine. Za 2025. godinu godišnja izvješća jedinica unutarnje revizije sačinjena su kroz PIFC aplikaciju. Kada je riječ o periodičnom samoocjenjivanju unutarnje revizije, koje su obavezni provoditi rukovoditelji jedinica unutarnje revizije sukladno Pravilniku o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH i Standardima unutarnje revizije, SHJ MFT BiH je u 2022. godini pripremila pitanja u formi upitnika koji je dostavila svim JUR. Navedeni upitnik je sadržan i u PIFC aplikaciji.
	Razvoj i instalacija softvera za izvješćivanje o FUK i unutarnjoj reviziji, uključujući obuku korisnika za korištenje softvera	Instaliran softver za izvješćivanje o unutarnjoj reviziji	Instaliran softver za izvješćivanje o unutarnjoj reviziji	Četvrti kvartal 2025. godina	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH	REALIZIRANO U okviru Projekta koji je financiran iz sredstava EU “PIFC 3” izrađena je PIFC aplikacija u kojoj je, pored dijela koji se odnosi na FUK i dijela namijenjenog za aktivnosti unutarnje revizije, sadržan i dio namijenjen za izvješćivanje. Aplikacija je u lipnju 2022. godine instalirana na server Ministarstva financija i trezora BiH. Nakon što su u 2024. godini okončane aktivnosti na osiguranju njenog nesmetanog rada, Aplikacija je od 14.02.2025. godine ponovo u funkciji u institucijama BiH. Do veljače 2025. godine Aplikacija je s kraćim i dužim prekidima bila u funkciji ukupno 8,5 mjeseci usljed više poteškoća i problema s kojima smo bili suočeni. SHJ MFT BiH je

			rane baze podataka s unutarnjim procedurama, knjige poslovnih procesa Informatizirani registri rizika Korisnici obučeni za korištenje softvera (zaposleni u SHJ MFT BiH, zaposleni u institucijama BiH, zaposleni u JUR)	Četvrti kvartal 2025. godine Četvrti kvartal 2025. godine		Institucije BiH SHJ MFT BiH / institucije BiH	poduzela neophodne aktivnosti kako bi se otklonile sve poteškoće i zastoji u radu i funkcioniranju Aplikacije. U 2025. godini Aplikacija je nesmetano funkcionirala i svo osoblje unutarnje revizije je imalo kontinuirano pristup i moglo je nesmetano koristiti Aplikaciju u vršenju revizija. Aplikacija sadrži dio namijenjen za unos i formiranje baza podataka o unutarnjim procedurama, poslovnim procesima i registrima rizika. Svi korisnici dijela <i>PIFC</i> aplikacije koji se odnosi na unutarnju reviziju, a to je osoblje unutarnje revizije u institucijama BiH i CHJ MFT BiH, obučavani su kroz više različitih obuka za korištenje <i>PIFC</i> aplikacije. I u izvještajnoj godini SHJ MFT BiH je održala (15.04.2025. godine) obuku za unutarnje revizore u institucijama BiH vezano za unos podataka unutarnje revizije u Aplikaciju. Također, svim korisnicima <i>PIFC</i> aplikacije na raspolaganju je i Korisnički naputak koji je pripremila IT kompanija (COREIT) koja je izradila Aplikaciju, a koji pruža detaljna pojašnjenja načina korištenja <i>PIFC</i> aplikacije.
--	--	--	--	---	--	---	--

		Primjena softvera za izvješćivanje o FUK i unutarnjoj reviziji	Sve institucije podnose izvješće o samoprocjeni FUK putem softverskog rješenja (preko aplikacije)	Četvrti kvartal 2025. godine	Proračun institucija BiH u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH Institucije BiH	REALIZIRANO – nastavlja se aktivnost kontinuirano Za izvještajnu (2025.) godinu jedinice unutarnje revizije bile su obavezne koristiti PIFC aplikaciju u svom radu i sačiniti svoja godišnja izvješća kroz Aplikaciju. Izvješća je na ovaj način, uz upotrebu PIFC aplikacije, dostavilo ukupno 18 jedinica unutarnje revizije od 20 JUR, koliko je ukupno uspostavljeno u institucijama BiH i obavezno koristiti Aplikaciju sukladno zaključku Vijeća ministara BiH s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine i Pravilniku o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvješćivanje o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22). Kao što je to u prethodnim rubrikama obrazloženo, nakon što je otklonjen problem nedostatka memorije na serveru PIFC aplikacije koji je uzrokovao prekid u radu Aplikacije, od 14.02.2025. godine unutarnji revizori u institucijama BiH mogu koristiti Aplikaciju u svom radu, a što je preduvjet za izradu godišnjih izvješća kroz Aplikaciju. SHJ MFT BiH je u valjači 2025. godine obavijestila sve JUR da su obavezne u svom radu koristiti PIFC aplikaciju i provoditi revizijske angažmane uz upotrebu Aplikacije. SHJ MFT BiH je izradila Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za izvještajnu godinu, na temelju godišnjih izvješća jedinice unutarnje revizije koja su za 2025. godinu sačinjena kroz PIFC aplikaciju. U izvještajnom razdoblju SHJ MFT BiH je sačinila Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu na temelju zaprimljenih godišnjih izvješća jedinica unutarnje revizije u papirnoj formi. Izvješće za 2024. godinu nije bilo moguće izraditi kroz Aplikaciju jer
			Sve JUR mogu vršiti unutarnju reviziju i kontrolu uz pomoć softvera	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Proračun institucija BiH u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti	JUR institucija BiH	
			Sve JUR podnose godišnje izvješće unutarnje revizije putem softverskog rješenja (preko aplikacije)	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Proračun institucija BiH u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti	JUR institucija BiH	
			Konsolidi-	Prvi kvartal	Proračun institucija BiH		

			rana izvješća o FUK i unutarnjoj reviziji za 2024. godinu izrađena korištenjem softvera	2025. i kontinuirano	u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti	Institucije BiH	ista nije bila u funkciji. Detalji o načinu i dinamici izrade Godišnjeg konsolidiranog izvješća unutarnje revizije za 2024. godinu sadržani su u narednoj rubrici.
		Osigurati integralna izvješća o razvoju sustava FUK-a i unutarnje revizije, utemeljene na konsolidiranim izvješćima, rezultatima samoprocjene, nalazima unutarnje i eksterne revizije, rezultatima obavljenih pregleda kvaliteta FUK i unutarnje revizije, na statusu mjera za ublažavanje rizika u upravljanju javnim financijama.	Integralna konsolidirana izvješća o FUK-u i o unutarnjoj reviziji za 2024. godinu	Prvi kvartal 2025. godinu i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFT za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano SHJ MFT BiH je u izvještajnom razdoblju pripremila, sukladno članku 24. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH, Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije institucija BiH za 2024. godinu na temelju godišnjih izvješća primljenih od jedinica unutarnje revizije institucija BiH, i isto dostavila (31.03.2025. godine) Ministarstvu financija i trezora BiH. Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije institucija BiH za 2024. godinu dostavljeno je, nakon odobrenja ministra financija i trezora BiH, Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH, na svojoj 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, usvojilo je Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2024. godinu. Do sada je SHJ MFT BiH pripremila i objavila 14 godišnjih konsolidiranih izvješća unutarnje revizije institucija BiH (za izvještajna razdoblja 2011- 2024) i ista su dostupna na internet stranici MFT BiH: www.mft.gov.ba, u dijelu koji se odnosi na SHJ. SHJ MFT BiH je i za ovo Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije (za 2025. godinu) blagovremeno poduzela potrebne aktivnosti na

							prikupljanju i obradi izvješća o radu jedinica unutarnje revizije kako bi isto sačinila u predviđenom roku i dostavila Ministarstvu financija i trezora BiH i Vijeću ministara BiH.
3.2 Razviti i implementirati okvir za provjeru kvaliteta od strane SHJ MFT BiH	Sustav PIFC je predmet redovitog stručnog praćenja po metodologijama usklađenim s dobrom međunarodnom praksom	Provedbe pregleda kvaliteta FUK (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta FUK	Četvrti kvartal 2025. godine	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH	Detaljni podaci o realizaciji ove aktivnosti sadržani su u Konsolidiranom godišnjem izvješću o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu.
		Provedbe pregleda kvaliteta JUR (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta JUR od strane SHJ MFT BiH	Četvrti kvartal 2025. - kontinuirano prema godišnjem planu	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFT za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH	<i>DJELOMIČNO REALIZIRANO za 2025. godinu - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> SHJ MFT BiH je u predviđenom roku, sukladno Pravilniku o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH (<i>"Službeni glasnik BiH"</i> broj 74/21), donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2025. godinu. Godišnji plan je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ MFT BiH. Godišnjim planom je, sukladno Pravilniku i raspoloživim kapacitetom SHJ MFT BiH, određeno da se pregled izvrši u dvije jedinice unutarnje revizije: JUR Ministarstva civilnih poslova BiH i JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH. SHJ MFT BiH je u 2025. godini izvršila pregled u JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i

							razmjenu podataka BiH, dok planirani pregled u JUR Ministarstva civilnih poslova BiH nije bilo moguće provesti jer JUR Ministarstva civilnih poslova BiH nije dostavila SHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provedbe pregleda. Stoga je ova aktivnost/mjera ocijenjena kao djelomično realizirana. U nastavku je obrazloženje poduzetih aktivnosti. SHJ MFT BiH se obratila više puta, u razdoblju siječanj – februar 2025. godine, Jedinici unutarnje revizije i rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH u svrhu dostave SHJ MFT BiH dokumentacije o načinu funkcioniranja i pružanja usluga JUR po oblastima koje su definirane Pravilnikom o provedbi osiguranja i unapređenja kvaliteta unutarnje revizije u institucijama BiH. Naime, aktom od 10.01.2025. godine CHJ MFT BiH je dostavila obavijest JUR i Ministarstvu civilnih poslova o početku pregleda (pismo najave), te sukladno istom dostavila (14.01.2025.) specifikaciju dokumentacije koja je neophodna za provedbu pregleda. Kako u ostavljenom roku SHJ MFT BiH nije dostavljena potrebna dokumentacija o radu ove JUR, SHJ MFT BiH je uputila urgenciju, aktom od 29.01.2025. godine, Ministarstvu civilnih poslova i Jedinici unutarnje revizije. U svrhu blagovremenog poduzimanja neophodnih aktivnosti i osiguranja osnovnih preduvjeta za provedbu pregleda u JUR Ministarstva civilnih poslova BiH, SHJ MFT BiH je sačinila i dostavila (04.02.2025.) rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH informaciju o značaju provedbe pregleda rada JUR od strane SHJ, što je jedan od zahtjeva Europske komisije u okviru pristupanja BiH Europskoj uniji⁹⁵, utvrđeno je kao
--	--	--	--	--	--	--	---

⁹⁵ Preporuka Evropske komisije, data na 7. sjednici Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koja je održana 23.05.2024. godine.

							prioritetna aktivnost Strategijom razvoja unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2020-2025.⁹⁶ i preporukom koju je Ured za reviziju institucija BiH dao u svom Izvješću⁹⁷ SHJ MFT BiH. Međutim, ni nakon više obraćanja SHJ MFT BiH nije dostavljena dokumentacija o radu JUR Ministarstva civilnih poslova, a što je preduvjet za uvid u primjenu metodologije rada i relevantnih propisa i sačinjavanje izvješća, te je takvim nepostupanjem onemogućeno SHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost. SHJ MFT BiH je u razdoblju svibanj –rujan 2025. godine, sukladno Planu, provela periodični pregled u JUR Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH o čemu je sačinjeno izvješće. Nakon što je zaprimljeno izjašnjenje rukovoditelja JUR, konačno izvješće je dostavljeno rukovoditelju instituciju u svrhu upoznavanja sa zaključcima izvršenog pregleda. U izvješću su sadržane i preporuke u svrhu daljnjeg unapređenja rada Jedinica unutarnje revizije. Praćenje realizacije preporuka vršit će se sukladno planu aktivnosti za provedbu preporuka koji je pripremio rukovoditelj JUR, a odobrio rukovoditelj Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH. U 2025. godini SHJ MFT BiH je, u predviđenom roku, donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH za 2026. godinu. Plan je pripremljen sukladno raspoloživim kapacitetima SHJ MFT BiH i istim je predviđeno da se izvrši pregled u jednoj JUR. Odabrana je, na temelju definiranih kriterija, JUR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.
--	--	--	--	--	--	--	---

⁹⁶ Strategija je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine (Odluka o objavljivanju Strategije objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 43/20),

⁹⁷ Izvješće revizije učinka "Uspostava i osiguravanje funkcionalne unutarnje revizije u institucijama BiH", koji je sačinjen u oktobru 2024. godine.

3.3. Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet SHJ MFT BiH	Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritizaciju daljnjeg razvoja PIFC	Razvoj kapaciteta za SHJ MFT BiH iz oblasti upravljanja javnim financijama (specijalistička znanja)	Broj pohađanih obuka	Zadnji kvartal 2025. godine i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH ADS Strukovna udruženja	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano Zaposleni u SHJ MFT BiH zaduženi za razvoj sustava unutarnje revizije su u 2025. godini ispunili obvezu definiranu propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije unutarnjih revizora u institucijama BiH, o čemu se vodi evidencija u SHJ MFT BiH. O pohađanim obukama sačinjeno je izvješće o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji (KPE) zaposlenih u Odsjeku za razvoj sistema unutarnje revizije za 2025. godinu koji je dostavljen ravnatelju SHJ MFT BiH. U okviru KPE za 2025. godinu zaposleni su učestvovali i na obukama iz oblasti upravljanja javnim financijama, kako je to predviđeno propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije i Planom i programom obuka SHJ MFT BiH za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu.
		Redovita razmjena informacija s Uredom za reviziju institucija BiH	Broj sastanaka s Uredom za reviziju institucija BiH Broj godišnjih tematskih okruglih stolova	Kontinuirano Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH Ured za reviziju institucija BiH	Aktivnost se odvija kontinuirano sukladno programu rada SHJ MFT BiH, nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavi SHJ MFT BiH.

		Redovita razmjena informacija s PARCO	Broj sastanaka s PARCO	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva SHJ MFT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH PARCO	Aktivnost se odvija kontinuirano sukladno programu rada SHJ MFT BiH nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavi SHJ MFT BiH.
		Redovita razmjena informacija i suradnja s koordinatorima za FUK i koordinatorima za upravljanje rizicima	Broj kvartalnih sastanaka s koordinatorima iz proračunskih korisnika Uspostavljene tematske radne grupe (npr. za izrade tipskih procedura, za sistemske rizike i kontrole i slično)	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva CHJ MFT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH Institucije BiH MFT Sektor za proračun MFT Sektor za trezor	Detaljni podaci o realizaciji ove aktivnosti sadržani su u Konsolidiranom godišnjem izvješću o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu.
		Redovita razmjena informacija i suradnja s rukovoditeljima JUR	Broj sastanaka s rukovoditeljima JUR proračunskih korisnika KPE unutarnjih revizora o aktualnim	Kontinuirano tijekom 2025. godine Prvi – četvrti	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	SHJ MFT BiH Institucije BiH (JUR)	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano Nadležni odsjek u SHJ održava redovit kontakt i sastanke s unutarnjim revizorima i rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH. U izvještajnom razdoblju održano je ukupno pet sastanaka s rukovoditeljima jedinica unutarnje revizije i unutarnjim revizorima, kao i niz neformalnih i konsultantskih telefonskih “sastanaka.” Pružena je potrebna pomoć i konsultacije osoblju unutarnje revizije u institucijama BiH kroz izdavanje traženih mišljenja i

			temama	kvartal 2025. – kontinui- rano			suglasnosti, kao i kroz druge vidove obavještenja i informiranja (dopisi, putem mejla, telefonskim putem i dr).
		Inoviranje i provedba programa obuke za FUK	Broj polaznika obuke Zadovoljstvo obukom	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva za redovite aktivnosti	CHJ MFT BiH Institucije BiH (JUR) Strukovna udruženja	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano SHJ je u siječnju 2025. godine donijela Plan i program obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH za 2025. godinu u kojem je predviđena obuka na aktualne teme iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na SHJ. U izvještajnom razdoblju održana je obuka za unutarnje revizore u institucijama BiH, sukladno Strategiji, iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole, tijekom koje su obrađene teme definirane Planom i programom obuka SHJ MFT BiH iz oblasti financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu. Navedenu obuku pohađalo je 40 unutarnjih revizora u institucijama BiH.
		Redovita razmjena informacija s Agencijom za državnu službu BiH i razvoj obuka za osobe zadužene za FUK i unutarnju reviziju na temu rizika i kontrola u području upravljanja ljudskim resursima i stvaranja preduvjeta	- Broj održanih radionica za UR - Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK - Razmjena informacija i davanje	Kontinuirano	Proračun institucija BiH	SHJ MFT BiH ADS BiH	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano U izvještajnom razdoblju SHJ MFT BiH je nastavila suradnju s Agencijom za državnu službu BiH i, sukladno relevantnim propisima, blagovremeno poduzela potrebne aktivnosti kako bi obuke iz oblasti unutarnje revizije i financijskog upravljanja i kontrole koje je organizirala SHJ u 2025. godini bile priznate kao obuke državnih službenika, za koje Agencija dodjeljuje određeni broj kredita u svrhu ispunjavanja zahtjeva o obaveznom stručnom usavršavanju državnih službenika.

		za upravljanje bazirano na učinku	mišljenja u svezi s izmjenama zakonskog i metodološkog okvira kojim se uređuje upravljanje učinkom državnih službenika				
		Redovita razmjena informacija s Agencijom za javne nabave BiH i razvoj metodologije obuka za osobe zadužene za FUK i unutarnju reviziju na temu rizika i kontrola u području javnih nabava, te novih mjera i zakonskih rješenja za unapređenja javnih nabava. Identifikacija tipskih rizika u području javnih nabava.	- Broj održanih sastanaka SHJ i AJN - Broj održanih radionica za UR - Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK - Pregled tipskih rizika utvrđenih za područje javnih nabava, uključeni u registre rizika	Četvrti kvartal 2025. - kontinuirano	Proračun institucija BiH	CHJ MFT BiH Agencija za javne nabave	Aktivnost se odvija kontinuirano sukladno programu rada SHJ MFT BiH, nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavi SHJ MFT BiH.

