



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

GODIŠNJI KONSOLIDIRANI IZVJEŠTAJ
INTERNE REVIZIJE ZA 2025. GODINU

Sarajevo, mart 2026. godine

SADRŽAJ

REZIME	2
1. UVOD	5
2. ZAKONSKA OSNOVA ZA IZRADU GODIŠNJEG KONSOLIDIRANOG IZVJEŠTAJA INTERNE REVIZIJE I PREGLED PROPISA	7
2.1. Zakonska osnova za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije u institucijama BiH	7
2.2. Obuhvat i način izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije u institucijama BiH	7
2.3. Pregled propisa iz oblasti interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine	8
3. PREGLED USPOSTAVE INTERNE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH I GODIŠNJI IZVJEŠTAJI JEDINICA INTERNE REVIZIJE	9
3.1. Pregled uspostave interne revizije u institucijama BiH	9
3.2. Godišnji izvještaji jedinica interne revizije u institucijama BiH	12
3.3. Pregled realizacije preporuka interne revizije u institucijama BiH	15
4. PREGLEDI KVALITETA INTERNE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH KOJI PROVODI CHJ MFT BIH	17
4.1. Svrha i osnova za obavljanje pregleda kvaliteta	17
4.2. Rezultati godišnjeg pregleda kvaliteta	18
4.3. Periodični pregled kvaliteta	30
5. CENTRALNA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MFT BIH	32
5.1. Nadležnost CHJ MFT BiH i pregled realizacije zadataka CHJ MFT BiH	32
5.2. Ostale aktivnosti CHJ MFT BiH u izvještajnom periodu	39
6. STRATEGIJA RAZVOJA SISTEMA INTERNIH FINANSIJSKIH KONTROLA U INSTITUCIJAMA BIH ZA PERIOD 2020-2025. GODINE U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA INTERNU REVIZIJU	42
6.1. Strategija razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH 2020 - 2025. godine i informacija o njenoj realizaciji	42
6.2. Operativni godišnji akcioni plan Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu	43
7. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VIJEĆA MINISTARA BIH	43
8. ZAKLJUČAK	50
9. PREGLED PREPORUKA	51

REZIME

Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine (CHJ MFT BiH), u skladu sa svojom zakonskom obavezom¹, priprema Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije koji se, nakon odobrenja ministra finansija i trezora BiH, dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u svrhu upoznavanja s problemima u uspostavi i funkcioniranju interne revizije.

Ovo je petnaesti po redu Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije koji je CHJ MFT BiH pripremila na osnovu podataka koje su jedinice interne revizije dostavile u svojim godišnjim izvještajima, kao i podataka o realizaciji zadataka za koje je CHJ MFT BiH zadužena. U nastavku su navedene ključne informacije iz ovog izvještaja u vezi s dostignutim stepenom razvoja sistema interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i izazovima s kojima se suočavamo:

- Doneseni su svi neophodni propisi i metodološki dokumenti kojima je uređen način uspostave i pružanja usluga interne revizije u institucijama BiH, a isti su prema ocjeni SIGMA-e² u potpunosti usklađeni s međunarodnim standardima interne revizije. Također i druge oblasti za koje je zadužena Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH, kao što su koordinacija, razvoj, pružanje smjernica, certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija internih revizora, ocijenjeni su najvišim ocjenama u Izvještaju SIGMA-e³. (*U okviru tačke 2. ovog izvještaja dat je pregled propisa, a u tački 5. i 6. sadržane su informacije o aktivnostima CHJ MFT BiH i realizaciji Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH 2020 – 2025. godina.*)
- Interna revizija je uspostavljena u svim organizacijama u kojim je to i predviđeno. Međutim, dvije institucije⁴ još nisu izmijenile svoj pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i uspostavile internu reviziju na način kako je to predviđeno relevantnim propisima, dok pet institucija⁵ nema u potpunosti kadrovski popunjenu jedinicu interne revizije. (*Detaljan pregled uspostave interne revizije sadržan je u tački 3. ovog izvještaja.*)
- Osigurani su svi neophodni uslovi za nesmetano korištenje i primjenu aplikativno-softverskog rješenja (*PIFC* aplikacije) u vršenju internih revizija, u svim institucijama Bosne i Hercegovine. Riječ je o Aplikaciji koja je razvijena u okviru Projekta koji je finansiran iz sredstava Evropske unije, u svrhu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada interne revizije u javnom sektoru, na sva tri nivoa vlasti u BiH. Primjenom *PIFC* aplikacije u vršenju internih revizija osigurava se, između ostalog, usklađenost sa

¹ Član 25. Zakona o internoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12)

² Data je najviša ocjena (10/10) u *SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assessment against Principles of Public Administration*;

³ Dio koji se odnosi na koordinaciju, razvoj i pružanje smjernica, ocijenjen je sa: 9,7/10, a certifikacija i kontinuirana profesionalna edukacija ocijenjeni su maksimalnom ocjenom (10/10) u *SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assessment against the Principles of Public Administration*;

⁴ Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH;

⁵ Ministarstvo odbrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Parlamentarna skupština BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi.

zahtjevima standarda interne revizije i jednoobraznost u radu internih revizora u svim jedinicama interne revizije.

I pored više upućenih obavještenja jedinicama interne revizije od strane CHJ MFT BiH o obavezi poštovanja zaključka Vijeća ministara BiH⁶ i odredbi Pravilnika⁷ kojim su svi rukovodioci jedinica interne revizije i interni revizori zaduženi da koriste Aplikaciju u svom radu, u 2025. godini dvije jedinice interne revizije nisu koristile *PIFC* aplikaciju, a to su:

- JIR Ministarstva sigurnosti BiH i
- IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA.

(U tački 5.2. Izvještaja navedena je detaljna informacija o funkcioniranju i primjeni Aplikacije.)

- U skladu s članovima 15. i 19. Zakona o internoj reviziji institucija BiH sve jedinice interna revizije obavezne su dostaviti CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj o radu. Međutim, interna revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA već drugu godinu zaredom nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj o radu do perioda izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja⁸, dok Izvještaj JIR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu nije adekvatno sačinjen i nije dostavljen u predviđenom formatu.

Na osnovu podataka iz godišnjih izvještaja jedinica interne revizije za 2025. godinu *(tačka 3.2. Izvještaja)*, kao ključne izdvajamo sljedeće:

- Interna revizija je vršena u 35 institucija. Provedeno je ukupno 67 revizorskih angažmana, od kojih su 64 planirane godišnjim planovima interne revizije i 3 *ad hoc* interne revizije.
- Procenat realizacije godišnjih planova jedinica interne revizije koji su doneseni za 2025. godinu je 94%, odnosno realizirana su 64 od planiranih 68 revizorskih angažmana.
- U pet revizorskih angažmana dato je negativno revizorsko mišljenje, što implicira na zaključak da su utvrđene brojne i značajne slabosti u poslovanju. Najveći procenat izvještaja interne revizije, oko 84%, ima revizorsko mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke".
- Došlo je do manjeg povećanja broja datih preporuka u 2025. godini (486 preporuka), u odnosu na 2024. godinu (455 preporuka).
- Procenat nerealiziranih preporuka interne revizije, koje su date u periodu 2021. – 2024. godina, kreće se u rasponu od 13,8 % do 22,5%.

Iz ovih podataka vidljivo je da je neophodno uložiti dodatne napore u svrhu poboljšanja stepena realizacije preporuka interne revizije, što je i jedna od preporuka Evropske komisije koja je data Bosni i Hercegovini⁹. *(Pregled realizacije preporuka po institucijama sadržan je u prilogu br. 3. Izvještaja, dok je u okviru tačke 3.3. dat sumarno pregled, po godinama, za sve institucije.)*

- Kada je riječ o poštovanju i primjeni relevantnih propisa i metodoloških dokumenata od strane jedinica interne revizije, utvrđeno je da i dalje postoji

⁶ Zaključak Vijeća ministara BiH s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine

⁷ Pravilnik o korištenju *PIFC* aplikacije ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22)

⁸ Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA je u svom aktu, broj: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026., koji je dostavljen kao odgovor na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvještaja interne revizije, navela svoje mišljenje da se odredbe Zakona o internoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju.

⁹ Na 7. sastanku (održanom 23.05.2024. godine) i 8. sastanku (održanom 22.05.2025. godine) Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku.

prostor za poboljšanjem u dijelu koji se odnosi na blagovremenost izrade strateških i godišnjih planova rada i dosljednu primjenu propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta, kod pojedinih jedinica interne revizije. *(Detaljno u tački 4.2. Izvještaja.)*

- U skladu sa svojom zakonskom obavezom¹⁰, kao i preporukama Evropske komisije¹¹, CHJ MFT BiH provodi, već treću godinu zaredom, periodični pregled kvaliteta rada jedinica interne revizije u svrhu nadzora nad primjenom propisa i metodologije rada. Način vršenja ovih pregleda definiran je Pravilnikom¹² koji je pripremljen u okviru Projekta finansiranog iz sredstava Evropske unije. U ovoj izvještajnoj godini CHJ MFT BiH je provela jedan od ukupno dva pregleda koja su predviđena Godišnjim planom za 2025. godinu¹³.

Ministarstvo civilnih poslova BiH i Jedinica interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH, i pored blagovremeno izvršene najave i upućenih zahtjeva za dostavom dokumentacije, nisu dostavile neophodnu dokumentaciju kao preduslov za vršenje pregleda. Ovakvim nepostupanjem onemogućeno je CHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost.

(Detaljno obrazloženo u tački 4.2. Izvještaja.)

- Na osnovu podataka i informacija koje su institucije i jedinice interne revizije dostavile CHJ MFT BiH, u okviru izrade ovog izvještaja, vidljivo je da nisu poduzete sve neophodne mjere i aktivnosti na realizaciji zaključka Vijeća ministara BiH, koji je donesen na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, od strane nadležnih institucija i jedinica interne revizije. Svega jedna trećina mjera i aktivnosti, od utvrđenih navedenim zaključkom Vijeća ministara BiH, u potpunosti je provedena. *(Detaljan pregled poduzetih aktivnosti sadržan je u tački 7. Izvještaja.)*

Iz svega napred izloženog može se zaključiti da postoji prostor za daljnjim unapređenjem u oblasti interne revizije, te da je neophodno da sve nadležne i odgovorne institucije i jedinice interne revizije realiziraju u potpunosti zaključke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje se odnose na ovu oblast, čime bi se dao dodatni doprinos boljem upravljanju javnim finansijama u institucijama Bosne i Hercegovine, ali i u približavanju Bosne i Hercegovine i njenog sistema javne interne finansijske kontrole dobrim praksama i preporukama Evropske unije.

¹⁰ U skladu s članom 24. j) Zakona o internoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12) CHJ MFT BiH je odgovorna za provođenje nadzora nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za internu reviziju od jedinica interne revizije.

¹¹ Na 7. sastanku (održanom 23.05.2024. godine) i 8. sastanku (održanom 22.05.2025. godine) Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku date su preporuke CHJ, na svi tri nivoa vlasti, da je neophodno da se provode eksterni pregledi rada jedinica interne revizije.

¹² Pravilnik o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21)

¹³ Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2025. godinu, broj: 02-1-16-7-241-1/24 od 29.05.2024. godine. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH – dio za CHJ.

1. UVOD

Obaveza Bosne i Hercegovine u oblasti interne revizije utvrđena je članom 90. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine u dijelu pod nazivom „Saradnja u području revizije i finansijske kontrole“ („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori", broj 10/08). Navedene odredbe, u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, definiraju obavezu uspostavljanja interne revizije u skladu s međunarodno prihvaćenim standardima, metodologijama i najboljom praksom Evropske unije, te uspostavu centralne harmonizacijske jedinice za usklađivanje sistema interne revizije.

Interna revizija, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH („Službeni glasnik BiH", br. 27/08 i 32/12), kao i u skladu s definicijom iz usvojenih Standarda interne revizije, predstavlja nezavisno, objektivno uvjeravanje i konsultantsku aktivnost kreiranu u cilju da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Interna revizija pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sistematičan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i BiH, Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH¹⁴, a na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH¹⁵, uspostavljena je Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH – CHJ MFT BiH koja, u skladu s navedenim propisima, ima obavezu uspostaviti i razvijati sistem unutrašnje finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, a kao poseban segment ovog sistema uspostaviti sistem i strukturu interne revizije u institucijama BiH.

Sistem interne revizije u institucijama BiH, pored Zakona o internoj reviziji institucija BiH, definiran je i strateškim dokumentima i to: Strategijom za provođenje javne interne finansijske kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 110. sjednici održanoj 30.12.2009. godine, Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2016 - 2018. godine, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 87. sjednici održanoj 29.12.2016. godine i Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020 - 2025. godine, koju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.6.2020. godine.

Važan segment sistema interne revizije u javnom sektoru BiH predstavlja i Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju (u daljnjem tekstu: KO CJH). Ovo tijelo čine rukovodioci Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija i Centralne jedinice za harmonizaciju Ministarstva finansija Republike Srpske.

¹⁴ Objavljen u "Službenom glasniku BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16),

¹⁵ Objavljena u "Službenom glasniku BiH", br. 44/09, 48/18 i 60/24)

Podršku uvođenju i razvoju javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini pružila je i Evropska unija kroz realizaciju projekata tehničke pomoći finansiranih iz sredstava IPA (*Instrument for Pre-Accession Assistance*) fondova podrške Bosni i Hercegovini¹⁶.

Ovi projekti pružili su podršku u izradi strateških dokumenata, uspostavljanju Koordinacionog odbora centralnih jedinica za harmonizaciju i pojedinačnih centralnih harmonizacijskih jedinica, izradi zakonskog okvira i njegovih ažuriranja, podzakonskih akata i provedbenih propisa, metodologija i smjernica usklađenih s međunarodnim standardima i dobrom praksom, razvoju kapaciteta kroz obuke namijenjene osoblju zaduženom za finansijsko upravljanje i kontrolu, internim revizorima i osoblju CHJ, te kroz razvoj softverskog rješenja za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije (PIFC aplikacija).

Bosna i Hercegovina je jedina zemlja u regionu do sada koja je digitalizirala procese finansijskog upravljanja i kontrole, interne revizije i izvještavanja, kroz softversko-aplikativno rješenje - PIFC aplikacija. Ova aplikacija razvijena je za potrebe sva tri nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini od strane eksperata projekta "PIFC - 3", koji je finansiran iz sredstava Evropske unije, u svrhu daljnjeg razvoja finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije, te osiguranja usklađenosti sa zahtjevima međunarodnih standarda i primjera dobre prakse u ovim oblastima.

Način organizacije jedinica interne revizije u institucijama BiH baziran je na decentraliziranom modelu koji je zasnovan na principima "3E" (ekonomičnost, efektivnost i efikasnost), s jasno definiranim nadležnostima jedinica interne revizije u pogledu vršenja funkcije interne revizije. Etičkim kodeksom internih revizora, Poveljom interne revizije, Priručnikom za internu reviziju, Standardima interne revizije i Sporazumom o vršenju funkcije interne revizije definirana su, u institucijama BiH, osnovna načela i odnosi pružaoca usluga – internih revizora i rukovodilaca jedinica interne revizije, s jedne, i korisnika usluga interne revizije – menadžmenta institucija, s druge strane, kao i način pružanja usluga interne revizije.

¹⁶ Projekt PIFC (*Public Internal Financial Control*), projekat SPFM (*Strengthening Public Financial Management*) i projekt PIFC 3 (*Unapređenje javne interne finansijske kontrole u Bosni i Hercegovini*)

2. ZAKONSKA OSNOVA ZA IZRADU GODIŠNJEG KONSOLIDIRANOG IZVJEŠTAJA INTERNE REVIZIJE I PREGLED PROPISA

2.1. Zakonska osnova za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije u institucijama BiH

Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH (u daljnjem tekstu: CHJ MFT BiH) obavezna je, u skladu s odredbama člana 25. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, pripremiti Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije institucija Bosne i Hercegovine.

Rukovodioci jedinica interne revizije u institucijama BiH obavezni su, u skladu s čl. 15. i 19. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, sačiniti godišnji izvještaj u kojem će, između ostalog, opisati ispunjavanje aktivnosti interne revizije u odnosu na planirane i obrazložiti date revizorske izvještaje u toku godine i ostale provedene aktivnosti. Godišnji izvještaj obavezni su dostaviti rukovodiocu organizacije, odboru za reviziju ukoliko je uspostavljen i CHJ MFT BiH.

CHJ MFT BiH priprema, na osnovu godišnjih izvještaja primljenih od rukovodilaca jedinica interne revizije, Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije. U skladu sa Zakonom o internoj reviziji, nakon odobrenja ministra finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Izvještaj se dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine radi upoznavanja s problematikom interne revizije. CHJ MFT BiH ovaj izvještaj dostavlja i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

2.2. Obuhvat i način izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije u institucijama BiH

Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije daje sažete informacije o stepenu uspostave interne revizije u institucijama BiH, broju obavljenih internih revizija, datim preporukama i statusu njihove implementacije, te primjeni metodologije rada interne revizije, a na osnovu izvještaja koje su jedinice za internu reviziju dostavile CHJ MFT BiH.

U okviru Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije CHJ MFT BiH izvještava i o realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH koje je Vijeće ministara BiH donijelo prilikom razmatranja Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije za prethodnu izvještajnu godinu. Također, CHJ MFT BiH u okviru ovog izvještaja pruža i informacije o implementaciji Operativnog akcionog plana Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020 – 2025. godina, koji je donesen za izvještajnu godinu.

U Godišnjem konsolidiranom izvještaju sadržani su i zaključci godišnjeg pregleda kvaliteta rada jedinica interne revizije koji je CHJ MFT BiH obavezna provesti i o tome izvijestiti Vijeće ministara BiH, shodno članu 14. Pravilnika o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21).

Također, u skladu s Pravilnikom, u ovom izvještaju sadržana je i informacija o periodičnim pregledima kvaliteta rada pojedinačnih jedinica interne revizije koje je CHJ MFT BiH provela u izvještajnoj godini. Ovu aktivnost CHJ MFT BiH provodi u skladu s Pravilnikom, a na

osnovu člana 24. Zakona o internoj reviziji institucija BiH kojim je ovlaštena da vrši nadzor nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za internu reviziju od strane jedinica interne revizije.

Za izvještajnu godinu, Godišnji konsolidirani izvještaj sačinjen je na osnovu godišnjih izvještaja koje su jedinice interne revizije bile obavezne izraditi uz primjenu i korištenje PIFC aplikacije. Naime, obaveza primjene PIFC aplikacije u radu internih revizora u institucijama BiH definirana je Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 21/22) i zaključkom Vijeća ministara BiH, s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine, kojim su zaduženi svi rukovodioci jedinica interne revizije i interni revizori u institucijama BiH da poslove u vezi s vršenjem funkcije interne revizije i izvještavanjem obavljaju koristeći PIFC aplikaciju.

2.3. Pregled propisa iz oblasti interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine

Uz pomoć i podršku eksperata projekata finansiranih iz sredstava Evropske unije pripremljeni su i doneseni propisi kojima je definiran način uspostave i vršenja funkcije interne revizije u institucijama BiH, kao i neophodni metodološki dokumenti za pružanje usluga interne revizije u skladu sa standardima i dobrom praksom. Važno je napomenuti da je, prema ocjeni SIGMA-e¹⁷, regulatorni okvir za internu reviziju u institucijama BiH usklađen s Međunarodnim standardima interne revizije, što je jedna od obaveza u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

U nastavku je dat pregled propisa kojim je uređena oblast interne revizije u institucijama BiH:

- Zakon o internoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12),
- Odluka o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 77/24),
- Pravilnik o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 81/12 i 99/14),
- Etički kodeks za interne revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 82/11),
- Odluka o donošenju Priručnika za internu reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21),
- Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 7/15 i 89/18),
- Uputstvo o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 97/15),
- Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 56/17 i 65/19),
- Odluka o usvajanju Standarda interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 93/17),
- Odluka o usvajanju Povelje interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 30/18),
- Odluka o utvrđivanju okvirnog teksta sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 32/18),
- Odluka o donošenju Priručnika za reviziju učinka za interne revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 81/19),

¹⁷ SIGMA Monitoring Reports: Public Administration in Bosnia and Herzegovina 2024, Assesment against Principles of Public Administration; (стр. 147)

- Odluka o donošenju Pravilnika o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21) i
- Pravilnik o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22).

3. PREGLED USPOSTAVE INTERNE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH I GODIŠNJI IZVJEŠTAJI JEDINICA INTERNE REVIZIJE

3.1. Pregled uspostave interne revizije u institucijama BiH

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine utvrđen je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji, a na osnovu ispunjenosti definiranih kriterija, modalitet pružanja usluga interne revizije u institucijama koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine. Predviđeno je, shodno članu 3. Odluke¹⁸, uspostavljanje jedinice interne revizije u ukupno 19 institucija koje, prema decentraliziranom modelu, pružaju usluge interne revizije u svim institucijama BiH.

Devet jedinica interne revizije vrši funkciju interne revizije za nekoliko institucija, dok deset jedinica interne revizije pruža usluge interne revizije samo u jednoj, matičnoj instituciji. U prilogu br. 1. ovog izvještaja dat je pregled jedinica interne revizije i institucija, za koje svaka od jedinica interne revizije je nadležna da pruža revizorske usluge, shodno Odluci.

Odlukom je dalje, u članu 11, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH predviđeno uspostavljanje interne revizije u javnim preduzećima u kojima je Bosna i Hercegovina većinski vlasnik. Do perioda izrade ovog izvještaja, jedno javno preduzeće dostavilo je CHJ MFT BiH predviđenu dokumentaciju o uspostavljanju jedinice interne revizije, a to je Radio-televizija BiH.

Dodatno, napominjemo da je Odlukom, u čl. 13. i 14, definirano da će Ured za reviziju institucija BiH i Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti postojanje potrebe za uspostavom i vršenjem funkcije interne revizije u skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH. Ured za reviziju institucija BiH obavijestio je CHJ MFT BiH¹⁹ da je formirao stručnu komisiju zaduženu da obavlja poslove interne revizije. CHJ MFT BiH nije obaviještena, do perioda izrade ovog izvještaja, da je Ustavni sud BiH uspostavio funkciju interne revizije.

U narednoj tabeli dat je pregled uspostavljanja interne revizije, zaključno s 31.12.2025. godine, u prethodno navedenih 20 organizacija (19 institucija i jednom javnom preduzeću), a iste su svrstane u tri grupe, u zavisnosti od nivoa uspostavljenosti i kadrovske popunjenosti u skladu s relevantnim propisima²⁰.

¹⁸ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“ broj 77/24

¹⁹ Dopis Ureda za reviziju institucija BiH broj: 01/1-50-1081-2/22 od 16.09.2022. godine.

²⁰ Zakon o internoj reviziji u institucijama BiH, Odluka o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH, Pravilnik o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH

Tabela br. 1.

Organizacije s kadrovski popunjenom JIR	Organizacije s <u>nekompletnom JIR</u>	Organizacije koje <u>nisu uskladile pravilnik o unutrašnjoj organizaciji – dio o IR s propisima</u>
<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo finansija i trezora BiH; - Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH; - Ministarstvo vanjskih poslova BiH; - Ministarstvo civilnih poslova BiH; - Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH; - Ministarstvo pravde BiH; - Ministarstvo komunikacija i prometa BiH; - Uprava za indirektno oporezivanje BiH; - Državna agencija za istrage i zaštitu; - Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH – IDDEEA; - Služba za zajedničke poslove institucija BiH; - Sud BiH; - Obavještajno-sigurnosna agencija BiH; - Granična policija BiH; - Radio-televizija BiH (BHRT) 	<ul style="list-style-type: none"> - Parlamentarna skupština BiH; - Ministarstvo odbrane BiH; - Ministarstvo sigurnosti BiH; 	<ul style="list-style-type: none"> - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH; - Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA
<p>Ukupno 14 institucija i 1 javno preduzeće (BHRT)</p>	<p>Ukupno 3 institucije</p>	<p>Ukupno 2 institucije</p>

Iz prethodne tabele uočava se da dvije institucije još nisu uskladile svoj pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju s relevantnim propisima, a to su: Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA. U ovim institucijama nije organizaciono uspostavljena jedinica interne revizije i funkciju interne revizije vrši jedan interni revizor, u skladu s pravilnikom koji nije usklađen s važećim propisima.

Napominjemo da je Vijeće ministara BiH naložilo pomenutim institucijama (DKPT i BHANSA), kroz zaključke koji su doneseni na: 36. sjedinici održanoj 05.05.2021. godine, 54. sjedinici održanoj 28.07.2022. godine, 14. sjedinici održanoj 07.06.2023. godine, 49. sjedinici održanoj 20.05.2024. godine i 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine, da poduzmu potrebne aktivnosti na usklađivanju pravilnika kako bi omogućili funkcioniranje interne revizije u skladu s propisima.

Nakon zaprimanja obavještenja o donošenju zaključaka Vijeća ministara BiH s navedenih sjedinica, CHJ MFT BiH je o istim upoznala nadležne institucije u svrhu realizacije. U nastavku dostavljamo informacije o uspostavi interne revizije u ovim institucijama kojima CHJ MFT BiH raspolaže:

- Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA je jedina institucija koja nije pripremila i dostavila CHJ MFT BiH prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, a koji su, u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, obavezni uskladiti s relevantnim propisima²¹.
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH obavijestila je CHJ MFT BiH da u periodu od 2012. godine poduzima aktivnosti na izmjeni pravilnika, međutim, pravilnik je i dalje u početnoj fazi izmjene. U oktobru 2024. godine Direkcija je zaprimila obavještenje od Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, putem Ministarstva sigurnosti BiH, kojim je zatraženo od Direkcije dopuna dokumentacije u vezi s dostavljenim prijedlogom pravilnika. Direkcija nije okončala završna usaglašavanja pravilnika i nije uputila prijedlog pravilnika nadležnim institucijama u zakonsku proceduru usvajanja.

Iz prethodne tabele, također, uočava se da zaključno sa 31.12.2025. godine tri institucije nisu kadrovski u potpunosti popunile jedinicu interne revizije, a to su:

- Parlamentarna skupština BiH (popunjena 1 od predviđene 2 pozicije),
- Ministarstvo odbrane BiH (popunjene 2 od predviđene 4 pozicije) i
- Ministarstvo sigurnosti BiH (popunjena 1 od predviđene 2 pozicije).

CHJ MFT BiH vodi Registar jedinica interne revizije i Registar rukovodilaca jedinica interne revizije i internih revizora. Na osnovu podataka evidentiranih u navedenim registrima, na poslovima interne revizije u 19 jedinica interne revizije institucija BiH i jednom javnom preduzeću (ukupno 20 organizacija), koliko ih je uspostavljeno na dan 31.12.2025. godine, zaposlena su ukupno 44 interna revizora²².

U izvještajnom periodu popunjene su dvije upražnjene pozicije rukovodioca Jedinice interne revizije i to u Graničnoj policiji BiH i Ministarstvu odbrane BiH.

Kada uporedimo ukupan broj revizora na nivou institucija BiH, u odnosu na prethodnu godinu, došlo je do smanjenja za jednog izvršioca. Naime, do razlike u broju osoblja došlo je usljed prirodnog odliva kadrova, na osnovu ispunjenosti uslova za penzioniranje jednog internog revizora u Parlamentarnoj skupštini BiH i jednog u Ministarstvu odbrane BiH, a zaposlen je rukovodilac JIR u Graničnoj službi BiH.

U nastavku je dat pregled podataka o stanju u institucijama BiH u pogledu kadrovske popunjenosti jedinica interne revizije na dan 31.12.2025. godine, uključujući i JP Radio-televiziju BiH.

²¹ Informacija iz 2023. godine, s obzirom na to da jedinica interne revizije BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj za 2024. godinu (do perioda izrade GKI IR), a ni za 2025. godinu, u kojem je obavezna izvijestiti o aktivnostima na uspostavljanju interne revizije u skladu s relevantnim propisima. Stoga, CHJ MFT BiH ne raspolaže podacima o navedenim aktivnostima (ukoliko ih je bilo tokom 2024 - 2025. godine).

²² Pod pojmom interni revizor, u ovom kontekstu, obuhvaćeni su i rukovodioci JIR i interni revizori.

- 15 organizacija od 20, ili u procentima 75%, ima u potpunosti kadrovski popunjenu JIR (popunjenu poziciju rukovodioca JIR i jednog ili više internih revizora);
- 4 organizacije, od 20 (u procentima 20%), imaju samo po jednog zaposlenog koji obavljanja poslove interne revizije. U Parlamentarnoj skupštini BiH i Ministarstvu sigurnosti BiH je to rukovodilac JIR, a u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA funkciju interne revizije vrši interni revizor;
- 1 organizacija, od 20 (ili u procentima 5%), nije u potpunosti kadrovski popunjena, ali ima više od jednog internog revizora. To je Ministarstvo odbrane BiH u kojem je popunjena pozicija rukovodioca JIR i jednog internog revizora, od tri sistematizirane pozicije internog revizora;

3.2. Godišnji izvještaji jedinica interne revizije u institucijama BiH

Sve jedinice interne revizije, njih ukupno 20²³, imale su obavezu, u skladu s čl. 15. i 19. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, dostaviti svoj godišnji izvještaj koji je osnova za izradu Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije u institucijama BiH.

U nastavku je pregled jedinica interne revizije koje nisu dostavile svoj godišnji izvještaj o radu ili nisu dostavile na propisani način:

- Interna revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH – BHANSA nije dostavila svoj Izvještaj za 2025. godinu CHJ MFT BiH.
Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH - BHANSA je u svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.), koji je dostavila kao odgovor na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvještaja interne revizije, ponovila svoj ranije izneseni stav i mišljenje da se odredbe Zakona o internoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju.
S tim u vezi važno je napomenuti da je Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH sve do 2024. godine uredno dostavljala godišnji izvještaj interne revizije. Također, napominjemo da nije bilo izmjena propisa koji bi uticali ili opravdali nedostavljanje Izvještaja interne revizije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH.
- Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH dostavila je svoj Godišnji izvještaj za 2025. godinu, ali taj izvještaj nije pripremljen na adekvatan i uporediv način, u predviđenom formatu i ne sadrži sve neophodne podatke. Naime, godišnji izvještaj su bile obavezne sve jedinice interne revizije sačiniti kroz primjenu PIFC aplikacije, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine, i Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH, kojim su zaduženi svi rukovodioci JIR i interni revizori u institucijama BiH da primjenju Aplikaciju u svom radu. Međutim, Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije sačinila svoj izvještaj o radu za 2025. godinu kroz PIFC aplikaciju, niti je istu primjenjivala u izvještajnoj godini.
Napominjemo da i pored više puta dostavljenih obavještenja od strane CHJ MFT BiH²⁴ o obavezi korištenja Aplikacije, Jedinica interne revizije u Ministarstvu sigurnosti BiH i

²³ 19 jedinica interne revizije u institucijama BiH i jedinica interne revizije u Javnom preduzeću Radio-televizija BiH

interna revizija BHANSA-e nisu primjenjivale PIFC aplikaciju u svom radu u 2025. godini.

Iako Godišnji izvještaj JIR Ministarstva sigurnosti BiH nije pripremljen na adekvatan i propisan način, osoblje CHJ MFT BiH je pokušalo obraditi dostavljene podatke kako bi i ti podaci bili uključeni u Godišnji konsolidirani izvještaj u mjeri u kojoj je to bilo moguće, a sve u svrhu što potpunijeg uvida u stanje sistema interne revizije na nivou svih jedinica interne revizije u institucijama BiH, i izvještavanja o tome. Shodno tome, u ovom izvještaju sadržani su podaci za svih 19 jedinica interne revizije, koliko je ukupno dostavilo CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj o radu.

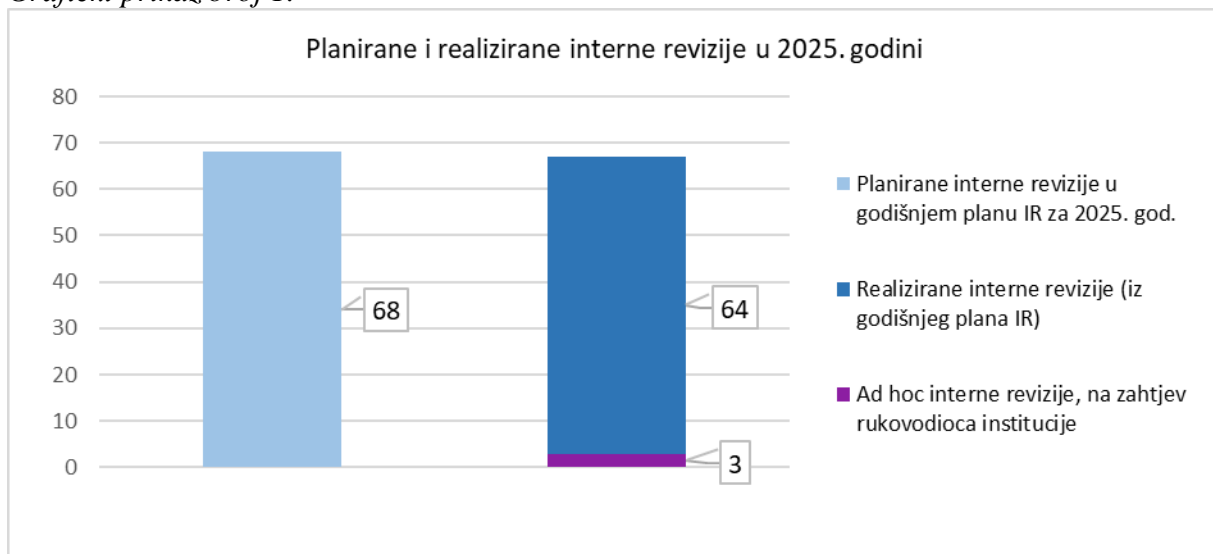
U prilogu broj 2. Izvještaja dat je pregled institucija u kojima su jedinice interne revizije (njih 19, bez BHANSA-e, jer tim podacima i ne raspolažemo) vršile internu reviziju u 2025. godini, zajedno s podacima o broju planiranih revizija i području revidiranja, za svaku pojedinačno instituciju za koju je donesen godišnji plan interne revizije za 2025. godinu, kao i podaci o stepenu realizacije tih planova.

U skladu s tim podacima, u nastavku je dat sažet pregled ključnih podataka za 2025. godinu, na zbirnom nivou, za 19 jedinica interne revizije:

- Interna revizija je vršena u 35 institucija,
- Provedeno je ukupno 67 internih revizija, od kojih su 64 revizorska angažmana planirana u godišnjim planovima interne revizije za izvještajnu godinu i 3 *ad hoc* interne revizije, koje su pokrenute na zahtjev rukovodioca institucije,
- Planirano je ukupno 68 revizorskih angažmana, u godišnjim planovima koje je donijelo 19 jedinica interne revizije za 2025. godinu.
- Procenat realizacije godišnjih planova jedinica interne revizije koji su doneseni za 2025. godinu je 94% (64/68).

Prethodno navedeni kumulativni podaci, o broju planiranih i realiziranih internih revizija, za ukupno 19 jedinica interne revizije prikazani su i na sljedećem grafikonu.

Grafički prikaz broj 1.



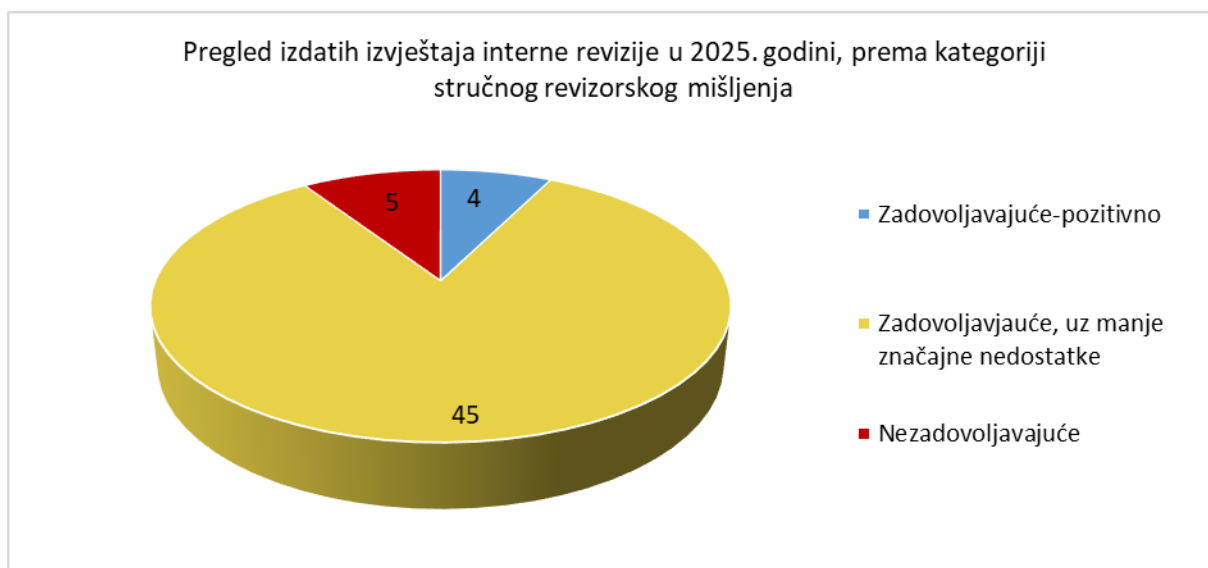
²⁴ Obavještenje je dostavljeno prvi put (14.02.2025.) svom osoblju interne revizije u institucijama BiH, te ponovo (27.10.2025.) onim institucijama u kojim interna revizija nije koristila Aplikaciju i tim jedinicama interne revizije, među kojima je i JIR Ministarstva sigurnosti BiH i IR BHANSA.

CHJ MFT BiH je obaviještena, kroz godišnje izvještaje koje su dostavile jedinice interne revizije, da je u izvještajnoj godini bio jedan slučaj da je interna revizija u toku provođenja revizorskog angažmana konstatirala slabosti sistema internih kontrola u pojedinim oblastima, koje povećavaju rizik od neosnovanog, odnosno bespravnog ostvarivanja određenih prava i koristi. O tome je jedinica interne revizije upoznala rukovodstvo institucije²⁵, u skladu s relevantnim propisima i metodologijom rada.

U 2025. godini nije bilo slučajeva da su jedinice interne revizije identificirale nepravilnosti i/ili prevare kriminalne prirode o kojima su obavezne²⁶, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, obavijestiti Tužilaštvo BiH.

U narednom grafičkom prikazu dat je pregled datih revizorskih izvještaja interne revizije za 2025. godinu, prema kategoriji stručnog revizorskog mišljenja²⁷: "zadovoljavajuće - pozitivno", "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke" i "nezadovoljavajuće - negativno". Naime, interna revizija ocjenjuje i daje svoje stručno mišljenje o stanju sistema internih kontrola na osnovu utvrđenih činjenica o njihovoj adekvatnosti i primjeni u odnosu na definirane kriterije.

Grafički prikaz broj 2.



Na grafikonu su sadržani podaci kojima CHJ MFT BiH raspolaže na osnovu podataka iz godišnjih izvještaja jedinica interne revizije, a to je za ukupno 54²⁸ revizorska izvještaja. Uočava se sljedeće:

²⁵ Služba za zajedničke poslove institucija BiH

²⁶ Član 15. f) Zakona o internoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12)

²⁷ Priručnikom za internu reviziju u institucijama BiH, u tački 7.3.1., utvrđene su kategorije stručnog revizorskog mišljenja i kriteriji za određivanje kategorije.

²⁸ Nije uključeno 6 revizorskih angažmana koje je provela JIR UIO BiH, jer je riječ o revizijama učinka u kojim interna revizija ispituje efikasnost, efektivnost i ekonomičnost određenog procesa/projekta/aktivnosti i nije obavezna svrstati dato stručno revizorsko mišljenje u kategorije koje su definirane za revizije sistema/procesa. Također, nije uključeno ni 5 internih revizija koje nisu u potpunosti okončane (3 u JIR MCP, 1 u JIR MKT i 1 u JIR SZP). Za 2 interne revizije u Godišnjem izvještaju JIR MCP nema podatka o datom revizorskom mišljenju.

- u 5 revizorskih angažmana dato je "nezadovoljavajuće" mišljenje interne revizije, što implicira na zaključak da su utvrđene brojne i značajne slabosti u poslovanju,
- najveći procenat izvještaja interne revizije u 2025. godini, 83,3% (45/54), ima revizorsko mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke",
- u 4 interne revizije dato je "pozitivno" mišljenje.

Napominjemo da kategorija mišljenja interne revizije upućuje na značaj utvrđenih neusklađenosti, propusta i/ili nepravilnosti u radu, koje je interna revizija identificirala na osnovu ispitivanja adekvatnosti, primjenjivosti i efektivnosti internih kontrola, a koje trebaju pružiti razumno uvjeravanje da se rizicima upravlja i da će ciljevi biti postignuti. Stoga, posebno skrećemo pažnju onim institucijama u kojim je u revizorskim izvještajima dato "nezadovoljavajuće" mišljenje interne revizije, kao i onim institucijama u kojima je dato mišljenje "zadovoljavajuće, uz manje značajne nedostatke", da poduzmu neophodne aktivnosti u skladu s preporukama interne revizije kako bi se što je moguće prije otklonili uočeni nedostaci.

Interna revizija je u 2025. godini, u 67 revizorskih angažmana koji su provedeni u 35 institucija, dala ukupno 486 preporuka. Podaci o broju datih preporuka za svaku od institucija u kojoj je vršena interna revizija u izvještajnoj godini, sadržani su u prilogu broj 3. Izvještaja. Na osnovu podataka o područjima/temama revidiranja, koji su sadržani u tabelarnom pregledu br. 2 Izvještaja, može se zaključiti da se najveći broj preporuka koje su interni revizori dali u svojim izvještajima u 2025. godini odnosi na preporuke u vezi s:

- procesom javnih nabavki,
- planiranjem i izvršenjem budžeta,
- upravljanjem ljudskim resursima i
- upravljanjem/korištenjem službenih vozila.

3.3. Pregled realizacije preporuka interne revizije u institucijama BiH

U tabelarnom pregledu br. 3, koji je u prilogu ovog izvještaja, dat je pregled preporuka po institucijama za prethodne dvije godine (2024. i 2025. godinu), zajedno s podacima o njihovoj realizaciji, za svaku od institucija u kojoj je vršena interna revizija u protekle dvije godine.

S obzirom na to da za većinu preporuka datih u 2025. godini nije istekao rok za realizaciju, analiza stepena realizacije preporuka interne revizije izvršena je samo za preporuke date u 2024. godini. Stepenn realizacije preporuka iz 2025. godine bit će utvrđen u narednom periodu.

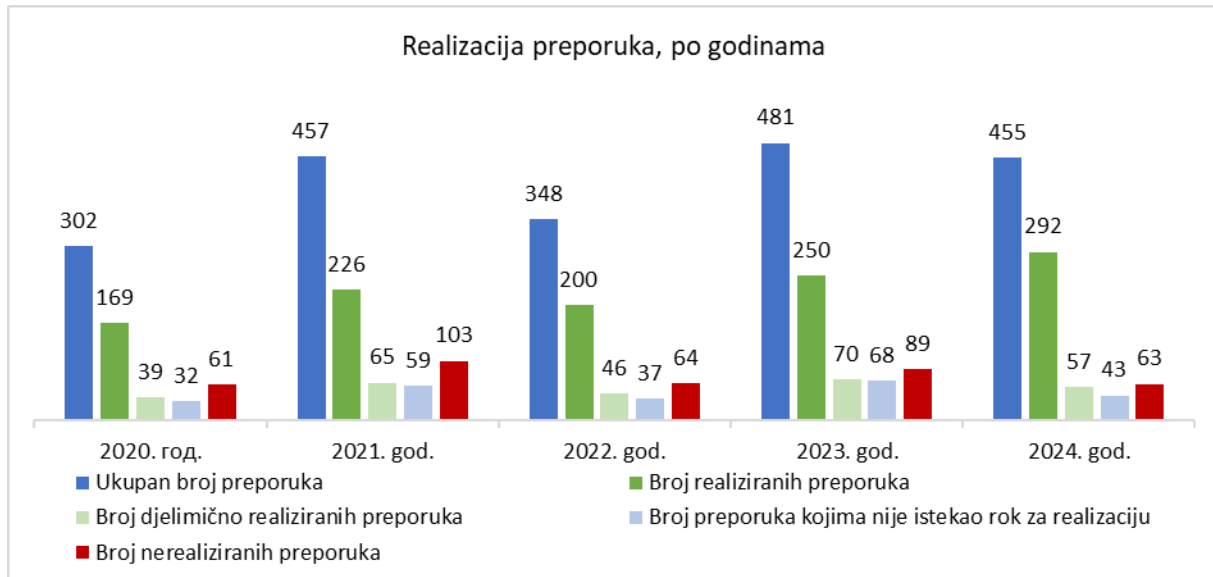
Na osnovu podataka za 2024. godinu, koji su sadržani u tabeli br. 3 (u prilogu), uočava se sljedeće:

- Oko dvije trećine ukupno datih preporuka u potpunosti je realizirano ili u procentima 64,2%. Naime, od ukupno datih 455 preporuka u potpunosti su realizirane 292 preporuke;
- Djelimično je realizirano 57 preporuka ili u procentima 12,5% (57/455);
- Za 43 preporuke (u procentima 9,5%) još nije istekao rok za realizaciju i za iste će u narednom periodu biti utvrđen stepenn realizacije;
- Procenat nerealiziranih preporuka u ukupnom broju datih preporuka u institucija BiH u 2024. godini iznosi 13,8% (43/455).

Na osnovu podataka iz ovog izvještaja, kao i godišnjih konsolidiranih izvještaja interne revizije za 2020, 2021, 2022, 2023. i 2024. godinu, koji su dostupni na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH, u narednom grafikonu prikazani su podaci o

realizaciji preporuka, zbirno za sve institucije, na godišnjem nivou za period 2020 – 2024. godina.

Grafički prikaz broj 3.



U svrhu jasnijeg sagledavanja stepena realizacije preporuka, po godinama, koji su u brojčanim podacima prezentirani na prethodnom grafikonu, u nastavku dajemo pregled tih podataka iskazano u procentualnim iznosima.

- Godina 2020: realiziranih preporuka je 56% (169/302), a nerealiziranih 20% (61/302);
- Godina 2021: realiziranih preporuka je 49,5% (226/457), a nerealiziranih 22,5% (103/457);
- Godina 2022: realiziranih preporuka je 58% (200/348), a nerealiziranih 18% (64 /348);
- Godina 2023: realiziranih preporuka je 52% (250/481), a nerealiziranih 18,5% (89 /481);
- Godina 2024: realiziranih preporuka je 64,2% (292/455), a nerealiziranih 13,8% (63/455);

Napominjemo da prethodno navedeni podaci koji se odnose na stepen realizacije preporuka nisu konačni. Iz grafičkog prikaza se vidi da u svakoj od posmatranih godina ima određeni broj preporuka kojima nije istekao rok za realizaciju. CHJ MFT BiH ne raspolaže podacima o statusu tih preporuka koje su date u ranijim godinama, s dužim rokom realizacije, iz razloga što je zahtjevno i kompleksno izvještavati za višegodišnji period o realizaciji preporuka, na osnovu *manuelnog* vođenja evidencija i obrade podataka, koji smo u prethodnom periodu primjenjivali.

Naime, zaključno s ovom godinom, jedinice interne revizije dostavljale su CHJ MFT BiH u svom godišnjem izvještaju informaciju o realizaciji preporuka za ukupno dvije godine: za izvještajnu godinu i godinu koja joj prethodi. Na osnovu tih podataka CHJ MFT BiH je za svaku godinu izradila godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije koji sadrži podatke o realizaciji preporuka za dvogodišnji period: izvještajnu godinu i godinu koja joj prethodi.

Očekujemo da će u narednom periodu uz upotrebu PIFC aplikacije biti generalno, u svim segmentima, unaprijeđeno i olakšano vođenje evidencija i izvještavanje što će, između ostalog, omogućiti CHJ MFT BiH potpuniji uvid u realizaciju preporuka iz ranijih godina. Preduslov za to je osiguranje nesmetanog funkcioniranja PIFC aplikacije i njeno daljnje poboljšanje, kao i dosljedna i kontinuirana primjena Aplikacije u radu od strane svih jedinica interne revizije i CHJ MFT BiH.

4. PREGLEDI KVALITETA INTERNE REVIZIJE U INSTITUCIJAMA BIH KOJI PROVODI CHJ MFT BIH

4.1. Svrha i osnova za obavljanje pregleda kvaliteta

Na osnovu čl. 24. i 25. Zakona o internoj reviziji institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 27/08 i 32/12) (dalje u tekstu: "Zakon") kojim je CHJ MFT BiH ovlaštena za razvoj interne revizije u institucijama BiH i zadužena za primjenu Standarda interne revizije i Etičkog kodeksa, kao i za nadzor nad provođenjem svih primjenjivih regulativa za internu reviziju od strane jedinica za internu reviziju i izvještavanje o pomenutim aktivnostima, a u skladu s članom 12. Pravilnika o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21) (dalje u tekstu: "Pravilnik") CHJ MFT BiH obavlja preglede kvaliteta interne revizije u institucijama BiH.

Pregledi kvaliteta interne revizije u institucijama BiH (dalje u tekstu: "pregled kvaliteta") podrazumijeva preglede koje obavlja CHJ MFT BiH u svrhu praćenja primjene i poštovanja relevantnih propisa od strane jedinica interne revizije, što uključuje i utvrđivanje nivoa usklađenosti aktivnosti interne revizije s propisima iz oblasti interne revizije, te predlaganja i odgovarajućih mjera i korektivnih aktivnosti radi daljnjeg unapređenja i razvoja interne revizije.

Pregledi kvaliteta koje provodi CHJ MFT BiH, shodno Pravilniku, sastoje se od:

- a) **Godišnjeg pregleda kvaliteta** - obavlja se na osnovu podataka koje CHJ MFT BiH prikuplja, u skladu s odredbama člana 25. Zakona, za potrebe izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije;
- b) **Periodičnog pregleda kvaliteta** - provodi se na osnovu Godišnjeg plana CHJ MFT BiH u kojem su određene jedinice interne revizije u kojim će biti izvršen pregled, a koji uključuje pregled dokumentacije o uspostavi i radu JIR i obavljanje razgovora s osobljem interne revizije, rukovodiocem institucije i rukovodiocima revidiranih organizacionih jedinica;

CHJ MFT BiH je obavezna, u skladu s Pravilnikom, o rezultatima godišnjeg pregleda izvijestiti u okviru ovog izvještaja, a o rezultatima periodičnog pregleda dostaviti izvještaj rukovodiocu jedinice interne revizije i rukovodiocu institucije u kojoj je uspostavljena JIR koja je predmet pregleda.

Ovo je četvrta godina od početka primjene Pravilnika, koji je stupio na snagu 01. januara 2022. godine, u skladu s kojim CHJ MFT BiH provodi pregled kvaliteta rada jedinica interne revizije. Rezultati izvršenog pregleda navedeni su u tački 4.2. i 4.3. Izvještaja.

4.2. Rezultati godišnjeg pregleda kvaliteta

Na osnovu dokumentacije i izvještaja koje su jedinice interne revizije, njih ukupno 19²⁹, dostavile CHJ MFT BiH za potrebe izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije za 2025. godinu, u nastavku je dat pregled zaključaka po oblastima pregleda koje su utvrđene članom 14. Pravilnika.

a) Uspostavljanje interne revizije – analiza da li su sačinjeni i blagovremeno potpisani propisani akti kojima se definiira način uspostavljanja i pružanja usluga interne revizije u institucijama BiH (Sporazum o vršenju funkcije interne revizije i Povelja interne revizije)

Rukovodioci jedinica interne revizije obavezni su donijeti povelju interne revizije za svaku od institucija u kojoj, u skladu s Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Odluka")³⁰, vrše internu reviziju. Donošenje povelje je jedan od ključnih zahtjeva Standarda interne revizije, u svrhu jasnog definiranja uloge, načina rada, obaveza i ovlaštenja internih revizora. Prilikom pripreme povelje rukovodioci jedinica interne revizije obavezni su pridržavati se Povelje interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 30/18) koju je pripremila CHJ MFT BiH, u skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH i drugim relevantnim propisima. Povelju potpisuje rukovodilac institucije i rukovodilac jedinice interne revizije.

U jedinicama interne revizije koje usluge interne revizije pružaju za više institucija, u skladu s članom 3. Odluke, rukovodioci jedinica interne revizije obavezni su s rukovodiocima institucija zaključiti sporazum o vršenju funkcije interne revizije. Sporazumom se definiiraju međusobni odnosi između jedinice interne revizije i institucije kojoj se pružaju usluge interne revizije, njihova prava i obaveze, kao i odgovornost internih revizora i zaposlenih u datoj instituciji. Sadržaj sporazuma mora biti usklađen s Okvirnim tekstom Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 32/18), koji je pripremila CHJ MFT BiH u skladu s relevantnim propisima.

Prema podacima iz registara koji vodi CHJ MFT BiH, zaključno s 31.12.2025. godine povelju interne revizije donijelo je ukupno 77 organizacija, od kojih je 76 institucija BiH i jedno javno preduzeće (Radio-televizija BiH), dok je sporazum s nadležnom jedinicom interne revizije, potpisalo ukupno 57 institucija.

Na osnovu podataka koje su dostavile jedinice interne revizije u svojim godišnjim izvještajima i evidencije kojom raspolaže CHJ MFT BiH, možemo konstatirati da do perioda izrade ovog izvještaja dvije institucije nisu zaključile sporazum o vršenju funkcije interne revizije s nadležnom jedinicom interne revizije i donijele povelju interne revizije, a to su:

- Predsjedništvo BiH i
- Ustavni sud BiH.

Napominjemo da je članovima 3. i 7. Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH definirano da funkciju interne revizije u Predsjedništvu BiH vrši Jedinica za internu reviziju Ministarstva finansija i trezora BiH, dok je članom 14. Odluke definirano da će Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti potrebu za vršenjem funkcije interne revizije i izabrati jedinicu interne revizije.

Kako bi se uspostavila funkcija interne revizije u svim budžetskim korisnicima i osiguralo poštovanje temeljnih principa "3E"³¹ i "vrijednost za novac" od strane svih institucija na koje

²⁹ Godišnji izvještaj interne revizije za 2025. godinu dostavilo je 19 od ukupno 20 JIR. IR BHANSA nije dostavila CHJ MFT BiH svoj Godišnji izvještaj o radu.

³⁰ "Službeni glasnik BiH" broj 77/24 od 31.10.2024. godine

³¹ Ekonomičnost, efikasnost i efektivnost.

se odnose propisi o internoj reviziji, CHJ MFT BiH ponavlja svoju preporuku koju je dala u Izvještaju za prethodnu izvještajnu godinu, kao što slijedi:

Preporuka:

1. Preporučujemo Predsjedništvu Bosne i Hercegovine da potpiše sporazum o vršenju funkcije interne revizije i povelju interne revizije s Jedinicom interne revizije Ministarstva finansija i trezora BiH.

b) Strateški i godišnji planovi rada interne revizije – analiza poštovanja propisa prilikom izrade planskih dokumenata i njihovog provođenja

U tabelarnom pregledu br. 4, koji je u prilogu, dat je pregled podataka o poštovanju relevantnih propisa i metodologije rada od strane svih jedinica interne revizije u dijelu koji se odnosi na izradu strateških i godišnjih planova interne revizije za 2025. godinu. U nastavku navodimo ključne zaključke do kojih smo došli na osnovu analize strateških i godišnjih planova jedinica interne revizije.

- Plan rada nije na adekvatan i propisan način pripremljen u JIR Ministarstva sigurnosti BiH. Naime, Godišnji plan JIR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu:
 - donesen je s kašnjenjem od skoro mjesec i po (donesen 11.02.2025.)³²,
 - navedeni su i poslovi koji nisu u skladu s mandatom interne revizije³³,
 - ne sadrži sve predviđene elemente (procjenu rizika, indikatore učinka),
 - nije unesen u *PIFC* aplikaciju, koja je sastavni dio metodologije rada interne revizije u institucijama BiH, što je onemogućilo provođenje revizorskih angažmana i izvještavanje uz korištenje ove Aplikacije.
 - Planovi rada nisu doneseni u skladu s predviđenim rokovima za:
 - JIR Ministarstva civilnih poslova BiH:
strateški i godišnji planovi JIR Ministarstva civilnih poslova BiH doneseni su s kašnjenjem od 2 do 3 mjeseca. Naime, u Godišnjem izvještaju JIR MCP BiH navedeno je sljedeće:
 - 07.03.2025. g. zaključen je SP / GP JIR MCP BiH za 2025. g. u Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH,
 - 07.03.2025. g. zaključen je SP / GP JIR MCP BiH za 2025. g. u Centru za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja,
 - 14.03.2025. g. zaključen je SP / GP JIR MCP BiH za 2025. g. u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH,
 - 25.03.2025. g. zaključen je SP / GP JIR MCP BiH za 2025. g. u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH;
- Dodatno, napominjemo da JIR MCP BiH jedina nije dostavila CHJ MFT BiH svoje planove rada, što je onemogućilo CHJ MFT BiH da izvrši uvid u poštovanje i primjenu relevantnih propisa i metodologije rada u dijelu koji se odnosi na izradu planova rada JIR.

³² Strateški plan Jedinice interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH za 2025 – 2027. godinu pripremljen je u decembru 2024. godine i nema datum donošenja.

³³ U Godišnjem planu JIR MSB BiH za 2025. godinu, u tački 4.1. Popis procesa s rasporedom revidiranja, navedeno je i sljedeće: “Pored provođenja gore pomenutih aktivnosti Interni revizor je angažovan u radu kabineta ministra i svih sektora kao savjetodavna osoba koja prati proces rada, aktivno učestvuje u izvršavanju planiranih obaveza zbog nedostatka ljudskih resursa” što je u suprotnosti sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, Poveljom interne revizije, Priručnikom za internu reviziju, Standardima interne revizije i drugim podzakonskim aktima i metodološkim dokumentima kojima je uređena oblast interne revizije u institucijama BiH.

- JIR Granične policije BiH³⁴:
Strateški i Godišnji plan interne revizije Granične policije BiH doneseni su s kašnjenjem od skoro dva mjeseca (SP JIR GP donesen 24.02.2025, a GP JIR GP 27.02.2025.).
- JIR Ministarstva odbrane BiH:
Strateški i Godišnji plan JIR Ministarstva odbrane BiH donesen je s kašnjenjem od 22 dana (22.01.2025.).
- JIR Ministarstva komunikacija i prometa BiH:
JIR MKP BiH pripremila je u decembru 2024. godine Strateški i Godišnji plan rada u Regulatornoj agenciji za komunikacije BiH, a isti su odobreni 23.01.2025. godine.
- JIR Službe za zajedničke poslove institucija BiH:
JIR SZP IBiH pripremila je u decembru 2024. godine svoj Strateški i Godišnji plan rada, a isti su odobreni 20.01.2025. godine.

Kao što smo to i ranije više puta činili, i ovom prilikom skrećemo pažnju rukovodiocima jedinica interne revizije da su obavezni poštovati i pridržavati se utvrđenih rokova kod donošenja planova interne revizije i "na vrijeme" pripremiti i dostaviti na odobrenje nacrt plana rada, te kroz kontinuiranu komunikaciju s rukovodstvom institucije pobrinuti se da isti budu odobreni najkasnije do 31. decembra tekuće za narednu godinu³⁵. Napominjemo da je blagovremeno donošenje planova rada interne revizije jedan od ključnih preduslova za rad interne revizije u njenom punom kapacitetu, kroz potpunu iskorištenost raspoloživog fonda dana.

U svrhu dosljedne primjene metodologije rada interne revizije u institucijama BiH dajemo sljedeće preporuke jedinicama interne revizije:

Preporuke:

2. Preporučuje se JIR Ministarstva sigurnosti BiH da Godišnji plan rada interne revizije sačinjava u skladu s relevantnim propisima interne revizije, poštujući mandat interne revizije i poslove za koje je interna revizija nadležna.
3. Preporučuje se svim jedinicama interne revizije i posebno skreće pažnja jedinicama interne revizije koje u 2025. godini nisu blagovremeno donijele svoje planove rada (JIR MCP, JIR MSB, JIR GP, JIR MO, JIR MKP i JIR SZP), da dosljedno primjenjuju propisanu metodologiju rada kojom je precizno utvrđen rok za izradu planova rada interne revizije (31. decembar), a u cilju njihovog blagovremenog donošenja kontinuirano jačaju saradnju s rukovodstvom institucije.

c) Realizacija preporuka interne revizije – analiza stepena realizacije preporuka i mjerljivih efekata preporuka, ukoliko su isti utvrđeni

U tački 3.3. ovog izvještaja sadržani su podaci o stepenu realizacije preporuka za petogodišnji period 2020. - 2024. godina, dok su u prilogu broj. 3 Izvještaja sadržani podaci pojedinačno, za svaku od institucija o realizaciji preporuka koje je interna revizija dala u svojim izvještajima u 2024. godini i 2025. godini.

³⁴ Planovi interne revizije GP BiH za 2025. godinu pripremljeni su dok nije bila popunjena pozicija rukovodioca JIR (popunjena u aprilu 2025.)

³⁵ Priručnik za internu reviziju u institucijama BiH, tačka 3. – *Strateško i godišnje planiranje interne revizije.*

U ovom dijelu izvještaja dajemo pregled poštovanja propisa od strane jedinica interne revizije u dijelu koji se odnosi na praćenje realizacije preporuka. Naime, u skladu s članom 18. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, jedinice interne revizije su obavezne pripremiti akcioni plan određujući odgovorna lica i krajnji rok za realizaciju preporuka, te utvrditi da li je revidirana organizacija preduzela korektivne aktivnosti i da li su postignuti željeni rezultati.

O rezultatima praćenja realizacije preporuka rukovodilac jedinice interne revizije obavezan je, u skladu sa Zakonom, izvijestiti rukovodioca institucije kroz izvještaj o naknadnoj reviziji. Također, u skladu s metodologijom rada interne revizije u institucijama BiH koja je pripremljena u skladu s navedenim odredbama Zakona, kao i zahtjevima Standarda interne revizije, interni revizori su obavezni kontinuirano pratiti i izvještavati o statusu realizacije preporuka.

U nastavku je dat pregled podataka, koje smo dobili od 18 jedinica interne revizije kroz godišnji izvještaj, o aktivnostima koje poduzimaju na praćenju realizacije preporuka i izvještavanju. Pored interne revizije BHANSA-e koja nije dostavila svoj Godišnji izvještaj CHJ MFT BiH, nismo dobili podatke ni od Jedinice interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH o tome da li ova jedinica interne revizije poštuje Zakon o internoj reviziji u dijelu koji se odnosi na praćenje realizacije preporuka³⁶, iako smo to više puta zatražili.

Sve jedinice interne revizije (njih 18, nemamo podatke za JIR MSB i IR BHANSA) su izvijestile CHJ MFT BiH da:

- kontinuirano prate realizaciju preporuka koje su date u izvještajima interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH i metodologijom rada koja je utvrđena u Priručniku za internu reviziju institucija BiH,
- za svaki revizorski angažman sačinile su izvještaj o naknadnoj reviziji i dostavile rukovodiocu institucije i
- uspostavile su i uredno vode evidenciju o preporukama interne revizije, koja se redovno ažurira s podacima o njihovoj implementaciji.

Imajući u vidu da, prema podacima za petogodišnji period 2020. – 2024. godina (tačka 3.3. Izvještaja), nisu u potpunosti sve preporuke realizirane i da se procenat nerealiziranih preporuka kreće u rasponu od 13,8% (2024. godina) do 22,5% (2021. godina), obavezni smo skrenuti pažnju da je neophodno uložiti dodatne napore u ovoj oblasti.

Neophodno je kontinuirano upućivati na razmatranje i rješavanje neprovedenih preporuka, kroz izvještaje o naknadnim pregledima kojim se utvrđuje stepen realizacije preporuka i efekti koji su postignuti kroz realizaciju preporuka, uključujući i mjerljive finansijske efekte³⁷. Također i kroz godišnje izvještavanje rukovodioca institucije neophodno je istaći pitanja o nerealiziranim preporukama koje se odnose na značajne rizike i probleme u internim kontrolama, kao i kroz saopćavanje i razmatranje ove problematike s rukovodstvom na kolegijima i sastancima.

³⁶ Ovi podaci su traženi da se dostave u Godišnjem izvještaju JIR. Kako iste nije dostavila JIR MSB, uputili smo 12.02.2026. godine *email* rukovodiocu JIR MB u svrhu dostave podataka o naknadnoj reviziji. Međutim, rukovodilac JIR MSB nije dostavio CHJ MFT BiH tražene podatke.

³⁷ Na primjer: veća naplata prihoda, veći povrat sredstava u budžet, smanjenje određenih kategorija rashoda i drugo.

Dodatno, napominjemo da je i delegacija Evropske unije, na 8. sjednici Podobora za ekonomske i finansijske poslove i statistiku koji je održan 22.05.2025. godine, dala preporuku za sva tri nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, koja se odnosi na neophodnost povećanja stope implementacije preporuka interne revizije.

U skladu sa svim prethodno navedenim, CHJ MFT BiH ponavlja preporuku iz Izvještaja koji smo sačinili za prethodnu godinu, kao što slijedi:

Preporuke:

4. Preporučuje se rukovodiocima institucija BiH da u saradnji s nadležnim jedinicama interne revizije aktivno učestvuju u postupku realizacije preporuka interne revizije, u svrhu otklanjanja uočenih slabosti i nepravilnosti u sistemu internih kontrola, a sve u cilju zakonitog i svrsishodnog korištenja budžetskih sredstava.

d) Efikasnost i efektivnost rada jedinica interne revizije – analiza na osnovu godišnjih izvještaja o radu jedinica interne revizije za prethodni period

U svrhu uvida u ostvarene rezultate rada jedinica interne revizije, u ovom dijelu smo obradili podatke za petogodišnji period. Ti podaci mogu poslužiti rukovodiocima jedinica interne revizije koji prilikom sačinjavanja planova rada moraju kontinuirano težiti većoj efikasnosti i efektivnosti. Podsjećamo da su zahtjevi o načinu provođenja internog ocjenjivanja, a koje obuhvata i planiranje i praćenje ključnih indikatora učinka interne revizije, detaljno pojašnjeni u propisima koji uređuju ovu oblast³⁸.

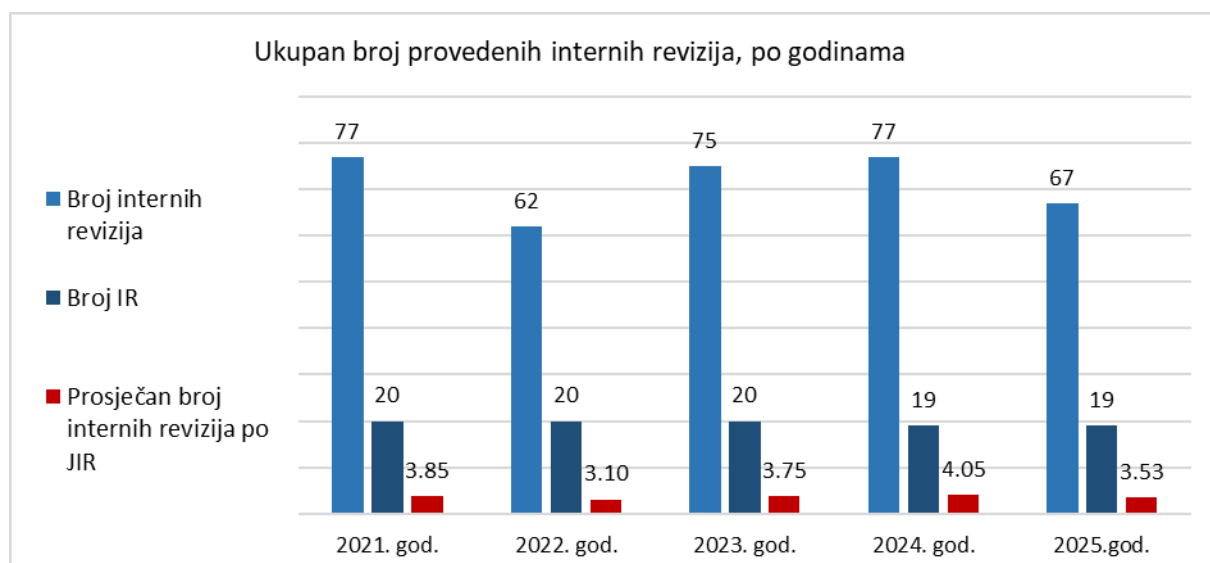
Na sljedećem grafičkom prikazu dat je pregled podataka po godinama za prethodni petogodišnji period, 2021 - 2025. godina, o ukupno izvršenim revizorskim angažmanima, broju jedinica interne revizije koje su provele te angažmane i prosječnom broju izvršenih internih revizija od strane jedne jedinice interne revizije.

Napominjemo da su detaljni podaci o revizorskim angažmanima koje su jedinice interne revizije realizirale u prethodnim godinama dostupni u godišnjim konsolidiranim izvještajima interne revizije koji su objavljeni na internet stranici Ministarstva finansija i trezora BiH u dijelu koji se odnosi na CHJ, dok su u prilogu broj 2. ovog izvještaja sadržani detaljni podaci za 2025. godinu, kao i kumulativni podaci o ukupnom broju revizorskih angažmana³⁹ koje su jedinice interne revizije u institucijama BiH provele u periodu od 2021. do 2025. godine.

³⁸ Pravilnik o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 74/21), Standardi interne revizije ("Službeni glasnik BiH" broj 93/17), Priručnik za internu reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21).

³⁹ Na kraju tabele, u prilogu br. 2, sadržani su podaci po godinama o ukupnom broju provedenih "redovnih" internih revizija, koje su planirane u odobrenim godišnjim planovima IR i *ad hoc* internih revizija koje su pokrenute na osnovu zahtjeva rukovodioca institucije.

Grafički prikaz broj 4.



Napominjemo da u ovim podacima nisu uključeni podaci o broju sačinjenih izvještaja o naknadnim revizorskim angažmanima koje su jedinice interne revizije obavezne, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, sačiniti na osnovu praćenja realizacije preporuka interne revizije i dostaviti rukovodiocu institucije.

Ti podaci o broju sačinjenih izvještaja o naknadnim revizijama bili su uključeni u ranije godišnjeg konsolidirane izvještaje, dok u ovom izvještaju više nisu. Do ove promjene je došlo iz razloga što se prešlo na izradu godišnjih izvještaja jedinica interne revizije uz primjenu PIFC aplikacije, te je u skladu s tim i godišnji konsolidirani izvještaj prilagođen podacima koji su dostupni u Aplikaciji. S tim u vezi, napominjemo da Aplikacija olakšava kontinuirano praćenje i izvještavanje o statusu realizacije svih preporuka bez obzira na to u kojoj godini su iste date. Ovo je jedna od značajnih olakšica koju je donijela primjena PIFC aplikacije u radu interne revizije. Pored olakšanog vođenja evidencija o realizaciji preporuka, Aplikacija omogućava jednostavno i efikasno izvještavanje kako jedinicama interne revizije, tako i CHJ MFT BiH, uključujući i o preporukama sa dužim rokovima za njihovo provođenje.

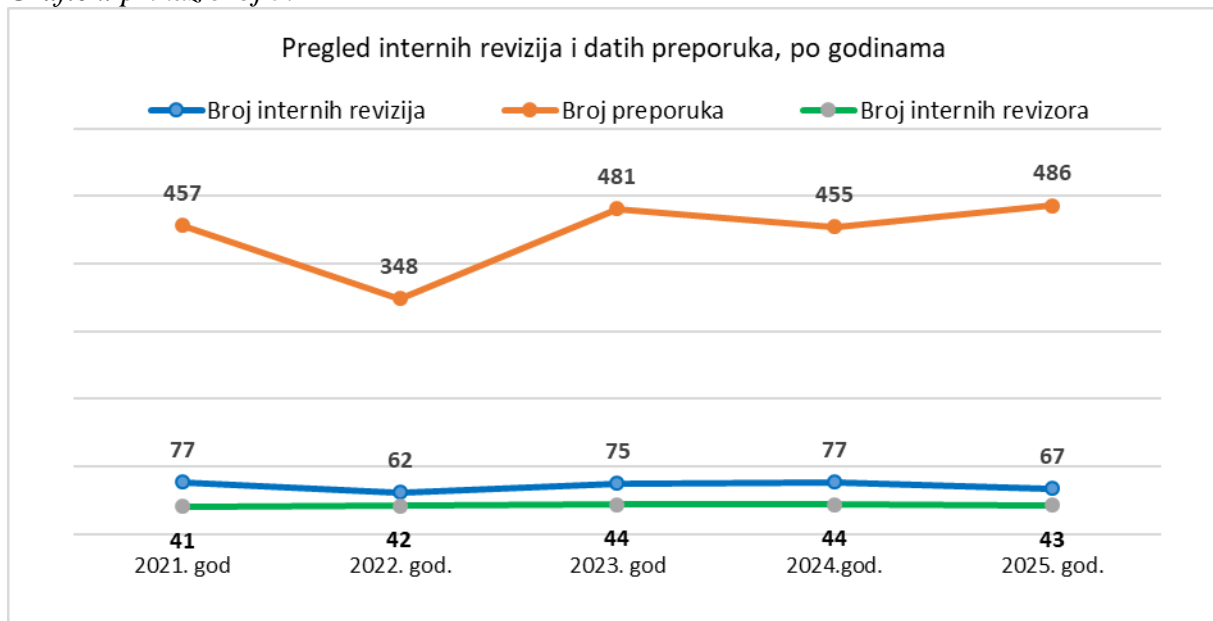
Iz prethodnog grafikona vidljivo je da je u 2024. i 2025. godini broj jedinica interne revizije manji za jedan u odnosu na prethodne godine. To je iz razloga što interna revizija BHANSA-e nije dostavila svoj Godišnji izvještaj CHJ MFT BiH ni za 2025. godinu, a ni za 2024. godinu, do perioda izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije institucija BiH.

Na osnovu podataka o ukupnom broju realiziranih revizija i broja jedinica interne revizije koje su za izvještajnu godinu dostavile svoj godišnji izvještaj, izračunat je prosječan broj obavljenih revizija od strane jedne jedinice interne revizije u toku jedne godine, a isti se kreće u rasponu od 3 do 4 revizije. Kumulativno posmatrano za petogodišnji period, 2021. - 2025. godina, prosječan broj internih revizija koju je obavila jedan JIR u toku godine je 3,65 (ukupno 358 revizija/ukupno 98 JIR).

Prethodni podaci su jedan od pokazatelja efikasnosti rada interne revizije, dok u svrhu razmatranja efektivnosti rada, u narednom grafičkom prikazu uključeni su, pored podataka o broju izvršenih revizija u periodu 2021. – 2025. godina i broju internih revizora koji su učestvovali u vršenju tih revizija, i podaci o broju datih preporuka. Kao što je to već prethodno obrazloženo, CHJ MFT BiH ne raspolaže podacima za internu reviziju BHANSA-e

za 2024. i 2025. godinu, jer nam ti podaci nisu dostavljeni do perioda izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja, te stoga isti nisu ni sadržani u narednom grafikonu.

Grafički prikaz broj 5.



Iz grafikona se uočava da je u ovom izvještajnom periodu (2025. godini) došlo do neznatnih promjena u broju osoblja interne revizije u odnosu na prethodni period. U 2023. godini i 2024. godini taj broj je bio 44, a u 2025. godini manji je za jedan⁴⁰ (43). Također, uočava se da je u 2025. godini, u odnosu na prethodnu godinu, došlo do porasta broja datih preporuka za oko 30 (sa 455 povećan je na 486), dok je broj provedenih revizorskih angažmana smanjen za 10 (sa 77 na 67 revizija). Navedeni podaci impliciraju na zaključak da je do smanjenja broja internih revizija, u odnosu na prethodnu godinu, došlo iz razloga što su u 2025. godini dva interna revizora ispunila uslove za odlazak u penziju i prestali s radom u prvoj polovini godine (u PS i MO), ali i da su planirani zahtjevniji revizorski angažmani u pogledu obuhvata i tema/područja revidiranja za koje je bilo potrebno više revizorskih dana u odnosu na prethodnu godinu.

Imajući u vidu da je interna revizija obavezna u potpunosti koristiti svoje raspoložive kapacitete i u skladu s tim donijeti planove rada i pobrinuti se za njihovu realizaciju, obavezni smo na to skrenuti pažnju i dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

5. Preporučuje se rukovodiocima jedinicama interne revizije i internim revizorima da uspostave neophodne procedure u okviru planiranja rada i internog ocjenjivanja kako bi se osigurala potpuna iskorištenost raspoloživih kapaciteta u svrhu poboljšanja efikasnosti i efektivnosti u radu.

⁴⁰ U 2025. godini, na osnovu ispunjenosti uslova za penziju, dva interna revizora su prestala sa radom (u PS i MO), a počeo je s radom jedan (RJIR u GP), te je došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih u odnosu na 2024. godinu, za jedan. Napominjemo da na grafikonu nije uključen interni revizor u BHANSA-i.

e) Kontinuirana profesionalna edukacija internih revizora u institucijama BiH – analiza ispunjenosti obaveze KPE-a za izvještajni period

Na osnovu izvještaja o obavljenoj kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji (KPE) internih revizora u jedinicama interne revizije, kao i zaprimljenih zahtjeva jedinica interne revizije za priznavanje obuka kao KPE, CHJ MFT BiH prati ispunjavanje obaveze usavršavanja znanja i vještina od strane internih revizora iz područja i oblasti definiranih propisima koji uređuju ovu oblast. Naime, ovim propisima definiran je način i postupak ispunjavanja obaveze KPE internih revizora u institucijama BiH da bi se kroz održavanje nivoa stručnosti i daljnjeg profesionalnog razvoja internih revizora unaprijedio kvalitet usluga koje pružaju.

Od ukupnog broja zaposlenih u jedinicama interne revizije u institucijama BiH, uključujući i zaposlene u CHJ MFT BiH koji rade na poslovima uspostavljanja i razvoja sistema i vršenja funkcije interne revizije (46⁴¹), u izvještajnom periodu obaveza kontinuirane profesionalne edukacije odnosila se na 43⁴² zaposlena.

Na osnovu dostavljenih izvještaja o KPE internih revizora u institucijama BiH za 2025. godinu utvrđeno je da je svo osoblje interne revizije ispunilo obavezu KPE za izvještajnu godinu. Jedinice interne revizije su u svojim godišnjim izvještajima izvijestile da su donijele godišnje planove obuka, te da su, u skladu s odobrenim planovima obuka od strane rukovodilaca institucija, osigurana i potrebna sredstva za njihovo pohađanje u svim institucijama.

Napominjemo da sticanje odgovarajućeg stručnog obrazovanja, sertifikata, treninga i obavljanje drugih vidova propisane edukacije, pomaže internim revizorima da razvijaju nivo vještina i iskustava koji se zahtijevaju kako bi stručno obavljali svoje profesionalne obaveze, te time doprinijeli unapređenju poslovanja organizacije. Ukoliko interni revizori ne posjeduju dovoljno znanja i vještine potrebne za kvalitetno izvršavanje njihovih dužnosti, može se dovesti u pitanje da li su angažmani internih revizora obavljani stručno i da li doprinose unapređenju upravljačkih i kontrolnih mehanizama, dajući preporuke i savjete u vezi s aktivnostima koje su predmet revidiranja.

Imajući u vidu značaj kontinuirane profesionalne edukacije za kvalitet usluga koje pruža interna revizija, CHJ MFT BiH daje sljedeću preporuku:

Preporuka:

6. Preporučuje se rukovodstvu institucija i rukovodiocima jedinica interne revizije da planiraju i osiguraju potrebne uslove za provođenje kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora kako bi interni revizori bili u mogućnosti da kontinuirano unapređuju svoje znanje i vještine potrebne za stručno i kvalitetno pružanje usluga interne revizije.

⁴¹ U ovaj broj je uključeno i dvoje zaposlenih u Odsjeku za razvoj sistema interne revizije CHJ MFT BiH.

⁴² Novozaposleni interni revizori u prvoj godini ne podliježu obavezi KPE, a takav je jedan (RJIR u GP), dok je za dvoje CHJ MFT BiH izdala saglasnost za oslobađanje od obaveze KPE u 2025. godini, po osnovu ispunjenosti uslova definiranih članom 3. stav (5) Odluke o načinu bodovanja, evidentiranja i izvjetavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH.

f) Osiguranje i unapređenje kvaliteta interne revizije - analiza poštovanja propisa kojima se regulira ova oblast i provođenja pripadajućih korektivnih planova aktivnosti

Do sada je pet jedinica interne revizije u institucijama BiH, od uspostavljenih 20, ili u procentima 25% jedinica interne revizije, imalo jedan od dva utvrđena modaliteta eksternog pregleda rada, o čemu su sačinjeni izvještaji i dostavljeni rukovodiocu institucije i rukovodicu jedinice interne revizije u kojoj je izvršen pregled. Naime, u prethodne tri godine CHJ MFT BiH je izvršila preglede u četiri jedinice interne revizije (JIR GP, JIR SIPA, JIR PS i JIR IDDEEA), dok je u Jedinici interne revizije Uprave za indirektno oporezivanje BiH provedena eksterna ocjena u 2020. godini u okviru *Twinning light* projekta "Podrška razvoju efektivne interne kontrole i revizorskog okruženja u UIO BiH" koji je finansiran od strane Evropske unije.

Napominjemo da Jedinica interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije u 2025. godini dostavila CHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provođenje periodičnog pregleda kvaliteta što je onemogućilo CHJ MFT BiH da izvrši planiranu aktivnost, u skladu s Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH⁴³ i Zakonom o internoj reviziji institucija BiH. U tački 4.3. Izvještaja detaljno su obrazložene preduzete aktivnosti.

Shodno navedenom konstatiramo da Jedinica interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije, i pored uredno i blagovremeno izvršene najave i upućenih zahtjeva, dostavila CHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provođenje pregleda, što je onemogućilo CHJ MFT BiH da provede planirane aktivnosti u skladu s propisima kojima je uređena oblast osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije. Shodno tome, dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

7. Preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da utvrdi i otkloni razloge koji su doveli do situacije da CHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši planirani pregled kvaliteta rada Jedinice interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH u 2025. godini.

Dodatno, a imajući u vidu da je ova jedinica interne revizije uspostavljena i u kontinuitetu funkcionira od 2015. godine, te da nije imala nijednu eksternu ocjenu/ pregled do danas, preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da razmotri mogućnost osiguranja eksternog ocjenjivanja rada Jedinice interne revizije od strane eksternog ocjenitelja, u skladu i na način kako je to zahtijevano Međunarodnim standardima interne revizije i propisima kojima je uređena ova oblast.

Kada je riječ o internom ocjenjivanju interne revizije u prilogu broj 5. ovog izvještaja dat je pregled poštovanja i primjene relevantnih propisa od strane jedinica interne revizije, kojima je uređen način osiguranja i unapređenja kvaliteta rada u skladu sa zahtjevima Standarda interne revizije. Naime, u skladu s Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH i Standardima interne revizije, rukovodioci jedinica interne revizije obavezni su donijeti Program osiguranja i unapređenja kvaliteta za svaku godinu, koji treba da sadrži sljedeće aktivnosti koje su utvrđene Pravilnikom i Standardima i to:

⁴³ Odluka o objavljivanju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 74/21. Priručnik je objavljen i dostupan na internet stranici MFT BiH – dio za CHJ.

- stalni nadzor u svakoj pojedinačnoj reviziji,
- prikupljanje povratnih informacija od revidiranih subjekata,
- periodično samoocjenjivanje koje se vrši (najmanje) jednom u dvije godine uz primjenu Upitnika koji je pripremila CHJ MFT BiH i
- utvrđivanje indikatora učinka interne revizije i praćenje njihovog ispunjenja.

O provedenim aktivnostima na osiguranju kvaliteta i unapređenju rada interne revizije, rukovodilac jedinice interne revizije obavezan je izvještavati rukovodioca institucije i CHJ MFT BiH kroz izvještaj o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta. U skladu s tim, CHJ MFT BiH prati primjenu relevantnih propisa.

Na osnovu analize dostavljenih izvještaja o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu i prethodne godine, može se generalno izvući zaključak da su ti izvještaji iz godine u godinu sve kvalitetnije sačinjeni. Ovaj podatak ohrabruje, jer se samo kroz kontinuirano i dosljedno poštovanje propisa kojim je uređena oblast osiguranja i unapređenja kvaliteta rada interne revizije može postići njihova svrha čiji efekti će biti vidljivi u narednom periodu nakon provođenja akcionih planova u područjima u kojim su identificirane mogućnosti za poboljšanjem.

Međutim, obavezni smo ukazati i na činjenicu da već drugu godinu zaredom Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH ne poštuje ove propise. Naime, na osnovu podataka koji su sadržani u prilogu broj 5. Izvještaja, uočava se da:

- Od 19 jedinica interne revizije⁴⁴ njih 18 (95%) dostavilo je CHJ MFT BiH svoj izvještaj o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za izvještajni period, u kojem su sadržani rezultati i zaključci provedene kontrole od strane rukovodioca JIR, zajedno sa planovima aktivnosti na daljnjem unapređenju funkcije interne revizije. Izvještaj za predmetnu godinu nije dostavila JIR Ministarstva sigurnosti BiH.
- JIR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila CHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju u svrhu dokumentiranja da je izvršila samoprocjenu da li je njeno funkcioniranje u skladu sa zahtjevima standarda interne revizije, koju su sve jedinice interne revizije obavezne provesti (najmanje) jednom u dvije godine, u skladu s relevantnim propisima⁴⁵.

Slijedom navedenog konstatiramo da JIR Ministarstva sigurnosti BiH nije primijenila relevantne propise i poduzela neophodne aktivnosti u dijelu koji se odnosi na interno ocjenjivanje, te dajemo sljedeću preporuku:

Preporuka:

- 8.** Preporučuje se Jedinici interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH da se u potpunosti pridržava propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta, sačini izvještaje uz primjenu predviđenih obrazaca i kontrolnih pitanja kroz definirani Upitnik i dostavi rukovodiocu institucije i Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH, a u cilju poštovanja propisa, standarda i zaključka Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine.

⁴⁴ Interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj Godišnji izvještaj interne revizije za 2024. godinu, pa samim tim ni izvještaj o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije.

⁴⁵ Iz priloga broj 2. Izvještaja vidljivo je da JIR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila Izvještaj o periodičnom samoocjenjivanju, ni u 2024, ni u 2025. godini.

g) Analiza ostalih podataka i izvještaja koje su JIR obavezne sačiniti i dostavljati CHJ MFT BiH na osnovu Zakona i podzakonskih propisa

Pored prethodno navedenih podataka koji su navedeni u okviru tačaka a) – f), u nastavku navodimo i druge značajne informacije i podatke kojim raspolažemo u vezi s uspostavom i funkcioniranjem interne revizije u institucijama BiH, na osnovu dokumentacije koju nam dostavljaju jedinice interne revizije u skladu sa Zakonom i podzakonskim aktima.

Uspostava i kadrovska popunjavanje jedinica interne revizije:

- Na osnovu podataka i dokumentacije o osoblju interne revizije koje jedinice interne revizije u institucijama BiH dostavljaju CHJ MFT BiH konstatiramo da svi zaposleni interni revizori u institucijama BiH ispunjavaju uslove propisane Zakonom o internoj reviziji institucija BiH i Pravilnikom o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH.
- Jedinice interne revizije dostavljaju CHJ MFT BiH i informacije i podatke o načinu organizacije interne revizije, opisu poslova i uslova za zapošljavanje u jedinicama interne revizije, zadacima i ovlaštenjima interne revizije, što dokumentiraju dostavljanjem izvoda iz pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, potpisanim poveljama interne revizije i sporazumima o vršenju funkcije interne revizije. Na osnovu ovih podataka, CHJ MFT BiH prati usklađenost s relevantnim propisima postojeće organizacije interne revizije, uključujući njena ovlaštenja, odgovornosti, djelokrug rada, način odobravanja planova i izvještavanja. Na osnovu dostavljenih podataka konstatiramo da su opisi poslova i organizaciono uspostavljanje interne revizije usklađeni s relevantnim propisima u 18 od ukupno uspostavljenih 20 jedinica interne revizije⁴⁶. Naime, zaključno s 31.12.2025. godine ukupno dvije institucije nemaju usklađen pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju s propisima iz oblasti interne revizije u institucijama BiH. To su Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA.⁴⁷
- Zaključno s 31.12.2025. godine od ukupno 20 jedinica interne revizije, 15 je u potpunosti kadrovski popunjeno (detaljni podaci dati su u tački 3.1. ovog izvještaja). Jedinica interne revizije nije u potpunosti kadrovski popunjena, u skladu sa sistematiziranim brojem izvršilaca, u Ministarstvu odbrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH. U Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH nisu uspostavljene jedinice interne revizije i nemaju popunjen predviđeni broj osoblja interne revizije, u skladu s relevantnim propisima. Funkciju interne revizije u prethodno navedene dvije institucije obavlja po jedan interni revizor na osnovu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju nije usklađen s propisima iz oblasti interne revizije u institucijama BiH.

S tim u vezi posebno ističemo činjenicu da se ne može očekivati ista pokrivenost područja poslovanja institucije revizijama u institucijama za koje su nadležne jedinice koje nisu u potpunosti kadrovski popunjene, kao u institucijama u kojima usluge interne revizije pružaju kadrovski u potpunosti popunjene jedinice. Ovo svakako može

⁴⁶ U ovaj broj uključeno je i javno preduzeće Radio-televizija BiH, koje je uspostavilo JIR u skladu s relevantnim propisima.

⁴⁷ S obzirom na to da interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj interne revizije za 2024. i 2025. godinu, ne raspolažemo podacima o eventualnim novim aktivnostima na uspostavljanju interne revizije u skladu s relevantnim propisima.

imati uticaj i na veću izloženost neotkrivanju značajnih rizika koji mogu ugroziti poslovanje institucije.

Primjena metodologije rada interne revizije:

- Na osnovu podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji, utvrdili smo da u 2025. godini interna revizija u dvije institucije, Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA, nije koristila PIFC aplikaciju u svom radu. Napominjemo da su svi interni revizori obavezni u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, koji je donesen na 14. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 07.06.2023. godine, da poslove u vezi s vršenjem funkcije interne revizije i izvještavanjem obavljaju koristeći *PIFC* aplikaciju. Također, napominjemo da je Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH ("*Službeni glasnik BiH*" br. 21/22) precizno definiran način primjene *PIFC* aplikacije u radu interne revizije, koju su, u skladu s Pravilnikom, obavezni koristiti svi interni revizori u provođenju revizorskih aktivnosti. Dodatno, napominjemo i da je CHJ MFT BiH osigurala nesmetano funkcioniranje *PIFC* aplikacije u 2025. godini, te da je više puta uputila poziv svom osoblju interne revizije da koriste Aplikaciju u svom radu. Obavještenje je dostavljeno u februaru 2025. godine svim internim revizorima, te u oktobru 2025. godine onim institucijama u kojim jedinice interne revizije nisu do tada počele da primjenjuju Aplikaciju, među kojima i Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BHANSA.
- CHJ MFT BiH je, kroz godišnje izvještaje koje su jedinice interne revizije dostavile za 2025. godinu, obaviještena da svo osoblje interne revizije u svom radu poštuje i pridržava se Etičkog kodeksa za interne revizore u institucijama BiH.
- CHJ MFT BiH je, također, kroz godišnje izvještaje jedinica interne revizije za 2025. godinu obaviještena da je uspostavljena saradnja s osobljem Ureda za reviziju institucija BiH koja se odvija kroz održavanje sastanaka. Također, obaviješteni smo da su izvještaji interne revizije i planovi rada interne revizije dostupni revizorima Ureda za reviziju institucija BiH.
- Prema podacima iz godišnjih izvještaja interne revizije, u 2025. godini nije bilo slučajeva da su jedinice interne revizije identificirale nepravilnosti i/ili prevare kriminalne prirode o kojim su obavezne, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, obavijestiti Tužilaštvo BiH. Jedna jedinica interne revizije, od 19 koliko je dostavilo svoj godišnji izvještaj za 2025. godinu CHJ MFT BiH, navela je da su u izvještajnoj godini imali jedan slučaj da su u toku provođenja revizorskog angažmana konstatairali slabosti sistema internih kontrola u pojedinim oblastima, koje povećavaju rizik od neosnovanog, odnosno bespravnog ostvarivanja određenih prava i koristi, o čemu su upoznali rukovodstvo institucije, u skladu s relevantnim propisima i metodologijom rada.

U skladu sa svim prethodno navedenim, dajemo sljedeće preporuke:

Preporuke:

9. Preporučuje se Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da poduzmu neophodne aktivnosti na izmjeni pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju kako bi se stvorili neophodni uslovi za uspostavljanje i funkcioniranje interne revizije i u ovim

dvjema institucijama u skladu s propisima koji uređuju ovu oblast.

10. Preporučuje se Ministarstvu odbrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, u kojima nije u potpunosti popunjena jedinica interne revizije da, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH i Sektorom za budžet MFT BiH, poduzmu sve potrebne aktivnosti na zapošljavanju osoblja interne revizije u svrhu popunjavanja upražnjenih pozicija i omogućavanja nesmetanog obavljanja funkcije interne revizije, u skladu s propisima i u punom kapacitetu.
11. Preporučuje se Jedinici interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH i internoj reviziji Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH i relevantnim propisima, koriste i primjenjuju *PIFC* aplikaciju u svom radu.
12. Preporučuje se Ministarstvu finansija i trezora BiH da, u saradnji s Centralnom harmonizacijskom jedinicom MFT BiH, osigura nesmetano funkcioniranje, rad i razvoj *PIFC* aplikacije u institucijama BiH u kontinuitetu.
13. Preporučuje se svim jedinicama interne revizije u institucijama BiH da s dužnom profesionalnom pažnjom pristupaju svojim revizorskim angažmanima i adekvatno prate i uočavaju eventualne nepravilnosti i/ili prevare koje mogu rezultirati kriminalnim aktivnostima, kršenjem propisa ili disciplinskih procedura u instituciji/ma za koje je JIR nadležna da pruža usluge interne revizije.

4.3. Periodični pregled kvaliteta

U skladu s Pravilnikom, CHJ MFT BiH je do predviđenog roka⁴⁸, u junu 2024. godine, pripremila i donijela *Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2025. godinu*. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH - dio za CHJ.

Planom je predviđeno provođenje pregleda u dvije jedinice interne revizije, a to su: JIR Ministarstva civilnih poslova BiH i JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH. Ova aktivnost je djelimično realizirana. U nastavku je detaljno pojašnjenje aktivnosti koje su poduzete na realizaciji *Plana za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2025. godinu*.

Periodični pregled u JIR Ministarstva civilnih poslova BiH

Ovaj pregled nije izvršen iz razloga što Jedinica interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH nije dostavila CHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provođenje pregleda.

CHJ MFT BiH se obratila više puta, u periodu januar – februar 2025. godine, Jedinici interne revizije i rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH u svrhu dostave CHJ MFT BiH dokumentacije o načinu funkcioniranja i pružanja usluga interne revizije, po oblastima koje su definirane Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH, i to:

- 10.01.2025. godine CHJ MFT BiH je uputila dopis (pismo najave) u kojem je obavijestila Ministarstvo civilnih poslova BiH i Jedinicu interne revizije koja je uspostavljena u ovom Ministarstvu, o početku pregleda, te u skladu s istim dostavila (14.01.2025.) specifikaciju

⁴⁸ Do kraja juna tekuće za narednu godinu

- dokumentacije koja je neophodna za provođenje pregleda;
- 29.01.2025. godine CHJ MFT BiH je uputila urgenciju Ministarstvu civilnih poslova i Jedinici interne revizije za dostavu potrebne dokumentacije o radu ove jedinice interne revizije, jer u ostavljenom roku (do 24.01.2025) nije dostavljena tražena dokumentacija;
 - 04.02.2025. godine CHJ MFT BiH je, u srhu blagovremenog preduzimanja neophodnih aktivnosti i osiguranja osnovnih preduslova za provođenje pregleda u JIR Ministarstva civilnih poslova BiH, sačinila i dostavila rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH informaciju o značaju provođenja pregleda rada Jedinice interne revizije od strane CHJ MFT BiH. U navedenoj informaciji je istaknuto da je vršenje pregleda rada jedinica interne revizije jedan od zahtjeva Evropske komisije u okviru pristupanja BiH Evropskoj uniji⁴⁹, da je provođenje pregleda jedna od prioriternih aktivnosti koja je utvrđena Strategijom razvoja internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2020-2025.⁵⁰ i da je, također, i Ured za reviziju institucija BiH u svom Izvještaju⁵¹ dao preporuku CHJ MFT BiH da je neophodno provesti preglede kvaliteta rada JIR-a.

Međutim, ni nakon više obraćanja, CHJ MFT BiH nije dostavljena dokumentacija o radu JIR Ministarstva civilnih poslova BiH, a što je preduslov za uvid u primjenu metodologije rada i relevantnih propisa i sačinjavanje Izvještaja, te je takvim nepostupanjem onemogućeno svako dalje postupanje CHJ MFT BiH u svrhu realizacije planirane aktivnosti.

Periodični pregled u JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH

Periodični pregled u JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka obavio je Tim za obavljanje pregleda imenovan Odlukom CHJ MFT BiH⁵², u periodu maj – septembar 2025. godine. Na osnovu obavljenog pregleda dokumentacije o revizorskim angažmanima koje je Jedinica interne revizije Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka izvršila u periodu 2022. - 2024. godine i prikupljenih informacija o načinu pružanja usluga interne revizije i njenom organizacionom uspostavljanju, te na osnovu toga dobijene prosječne ocjene, konstatirano je da se sveukupno mišljenje o usklađenosti rada i organizacione uspostave Jedinice interne revizije Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka kvalificira kao "usklađeno".

Nakon što je rukovodilac Jedinice interne revizije dostavio izjašnjenje da je saglasan sa zaključcima izvršenog pregleda i datim preporukama sadržanim u nacrtu izvještaja, sačinjen je konačan izvještaj koji je dostavljen direktoru Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka i rukovodiocu Jedinice interne revizije. Sastavni dio konačnog izvještaja je plan aktivnosti za provođenje preporuka, koji je pripremio rukovodilac JIR i odobrio direktor Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka.

Napominjemo da su rukovodioci jedinica interne revizije, u kojima su u prethodnim godinama izvršeni pregledi, obavezni, shodno Pravilniku, uključiti u Program osiguranja i unapređenja kvaliteta JIR za narednu godinu, mjere i aktivnosti na provođenju preporuka iz izvještaja CHJ MFT BiH o obavljenom periodičnom pregledu, iste provoditi i o njihovoj realizaciji izvještavati CHJ MFT BiH na način kako je to predviđeno relevantnim propisima.

⁴⁹ Preporuka Evropske komisije, data na 7. sjednici Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koja je održana 23.05.2024. i 8. sjednici održanoj 22.05.2025. godine.

⁵⁰ Strategiju je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine (Odluka o objavljivanju Strategije objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 43/20),

⁵¹ Izvještaj revizije učinka "Uspostava i osiguranje funkcionalne interne revizije u institucijama BiH", koji je sačinjen u oktobru 2024. godine.

⁵² Broj: 02-1-16-7-192-1/25 od 13.05.2025. godine.

CHJ MFT BiH je donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne reviziju u institucijama BiH za 2026. godinu⁵³ i isti je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija i trezora BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH. U skladu s Planom, predviđeno je da se u 2026. godini izvrši periodični pregled u Jedinici interne revizije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

5. CENTRALNA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MFT BIH

5.1. Nadležnost CHJ MFT BiH i pregled realizacije zadataka CHJ MFT BiH

Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, ovlaštena je za razvoj, rukovođenje i koordinaciju interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. U skladu s nadležnostima definiranim Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, CHJ MFT BiH je do sada realizirala kako slijedi:

a) Pripremu prijedloga za izmjene Zakona o internoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine, nakon usaglašavanja u Koordinacionom odboru CJH;

CHJ MFT BiH je 2012. godine pripremila nacrt Zakona o izmjenama Zakona o internoj reviziji institucija BiH kojim su stvorene zakonske pretpostavke za uspostavljanje efikasnog i ekonomičnog sistema interne revizije u institucijama BiH. Zakon je, nakon usvajanja, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj: 32/12. Ovom dopunom zakonskog rješenja definirano je vršenje funkcije interne revizije u institucijama BiH na način da se osigura efikasnije i racionalnije uspostavljanje jedinica interne revizije koje će onemogućiti uspostavu nepotrebno velikog broja jedinica interne revizije, nego da se s manjim brojem jedinica koje će, u skladu s različitim kriterijima grupisanja i ispunjenosti uslova, omogućiti pokrivenost internom revizijom više organizaciono i resorno srodnih institucija, a što za rezultat ima i značajan materijalni efekat u smislu negomilanja neracionalnog broja izvršilaca i troškova koji bi se tako proizveli. Ovakvom izmjenom omogućeno je i uspostavljanje jedne jedinice interne revizije koja će vršiti internu reviziju u nekoliko organizaciono ili resorno srodnih institucija, u skladu s principima definiranim Zakonom.

U skladu s navedenim odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH, CHJ MFT BiH je pripremila Odluku o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 49/12, 69/17, 59/19, 77/24.). Odluka je pripremljena na osnovu analize ispunjenosti definiranih kriterija za uspostavljanje jedinica interne revizije i podataka o godišnjem budžetu i finansijskim planovima institucija, te je istom predviđeno uspostavljanje ukupno 19 jedinica interne revizije koje će pružati usluge interne revizije u 77 institucija BiH. CHJ MFT BiH je, prilikom definiranja strukture interne revizije i utvrđivanja broja izvršilaca interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine posebno vodila računa o primjeni principa opravdanog i svrsishodnog trošenja javnih sredstava koji se zasnivaju na konceptu "vrijednost za novac" (eng. "value for money") i konceptu "3E" (ekonomičnost, efikasnost i efektivnost), kao i o usklađivanju polaznih kriterija za uspostavljanje jedinice interne revizije sa svakim povećanjem plata i naknada zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i kretanjem stope inflacije u Bosni i Hercegovini.

⁵³ Broj: 02-1-16-7-202-1/25 od 26.05.2025. godine

b) *Pripremu i implementaciju programa obuke i certificiranja internih revizora institucija Bosne i Hercegovine, nakon usaglašavanja programa obuke u Koordinacionom odboru CJH;*

U prethodnom periodu izvršena je obuka zaposlenih koji rade na poslovima interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Federacije BiH, kroz Projekt PIFC, Projekt SPFM i Projekt PIFC 3 koji su finansirani od strane EU. Različiti nivoi obuka su pruženi za različite polaznike iz različitih oblasti.

CHJ MFT BiH je donijela Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 7/15 i 89/18), kojim se definira način sticanja zvanja i sertifikata ovlaštenog internog revizora u institucijama BiH, te obaveza daljnjeg profesionalnog usavršavanja internih revizora u skladu sa Standardima interne revizije. U skladu s ovim programom, CHJ MFT BiH je donijela Odluku o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 92/15, 56/17 i 65/19) i Uputstvo o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 97/15), kojim su detaljno definirani način i postupak ispunjavanja zahtjeva kontinuirane edukacije.

U periodu od 2016. godine CHJ MFT BiH je organizirala, u skladu s navedenim programom, tri ciklusa sticanja sertifikata ovlaštenog internog revizora.

U izvještajnoj godini nastavljen je treći po redu ciklus certifikacije internih revizora u institucijama BiH, koji je CHJ MFT BiH započela u četvrtom kvartalu 2024. godine. Ukupno 19 internih revizora je u ovom ciklusu podnijelo zahtjev prema CHJ MFT BiH za certifikaciju. Svi interni revizori su uspješno završili pismeni dio ispita koji je CHJ MFT BiH organizirala u novembru 2024. godine, nakon čega su donesena rješenja o imenovanju mentora za njihovu praktičnu obuku, koja podrazumijeva provođenje dvije interne revizije u institucijama BiH pod stručnim nadzorom imenovanog mentora.

Na osnovu uspješno okončanog teorijskog i praktičnog dijela obuke polaznika u trećem po redu ciklusu certificiranja, do kraja 2025. godine CHJ MFT BiH je izdala za ukupno 18 internih revizora rješenje o sticanju zvanja ovlaštenog internog revizora u institucijama BiH i sertifikat ovlaštenog internog revizora u institucijama BiH. Preostalo je još da jedan interni revizor, iz ovog ciklusa certificiranja, okonča praktičnu obuku, što je obavezan učiniti do kraja 2026. godine⁵⁴.

Do početka izrade ovog izvještaja (mart 2026.) CHJ MFT BiH je certificirala ukupno 57 internih revizora u institucijama BiH, koji su u potpunosti ispunili sve predviđene uslove što podrazumijeva teorijsku obuku, položen pismeni ispit i praktičnu obuku.

U skladu s propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije (KPE) internih revizora u institucijama BiH, CHJ MFT BiH je i u ovom izvještajnom periodu organizirala obuke za interne revizore u institucijama BiH na teme definirane Programom obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH. Održane su ukupno četiri obuke za interne revizore u institucijama BiH. Tri obuke organizirala je CHJ MFT BiH i tokom njih su obrađene sve teme predviđene Planom i programom obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu, koji je donijela CHJ MFT BiH⁵⁵. Jednu obuku iz oblasti interne revizije organizirao je Koordinacioni odbor CJH u drugom kvartalu 2025. godine.

Također, u skladu s navedenim propisima CHJ MFT BiH izdaje, na osnovu dostavljenih zahtjeva, mišljenje o priznavanju obuka koje organiziraju međunarodne i domaće

⁵⁴ Internom revizoru u JIR MVTEO produžen je rok za praktičnu obuku (do 31.12.2026.), na osnovu zahtjeva kojim je obrazloženo da nije u mogućnosti okončati praktičnu obuku u 2025. godini, usljed dužeg odsustva.

⁵⁵ Objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH.

organizacije, kao kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora u institucijama BiH, kako je to definirano Programom i Odlukom⁵⁶. U 2025. godini CHJ MFT BiH je zaprimila i obradila ukupno 88 zahtjeva jedinica interne revizije za bodovanje obuka kao kontinuirane profesionalne edukacije, na koja su u predviđenom roku data mišljenja. Od ukupno zaprimljenih 88 zahtjeva, pozitivno mišljenje je dato na 82, a negativno na 6 pristiglih zahtjeva.

c) *Usvajanje i implementaciju Standarda za internu reviziju u institucijama BiH i Kodeksa profesionalne etike za interne revizore, nakon usaglašavanja u Koordinacionom odboru CJH;*

U 2017. godini CHJ MFT BiH je pripremila, na osnovu odluke Koordinacionog odbora CJH, i dostavila na objavu Odluku o usvajanju Standarda interne revizije u institucijama BiH kojom se regulira usvajanje, objavljivanje i primjena Međunarodnih standarda za profesionalnu praksu interne revizije, koji su stupili na snagu 01.01.2017. godine. Navedena Odluka objavljena je u "Službenom glasniku BiH", broj 93/17.

U 2025. godini pokrenute su aktivnosti na ažuriranju metodologije rada interne revizije u skladu s novim Globalnim standardima interne revizije⁵⁷, koje je objavio Institut internih revizora (IIA). Na osnovu postignutog dogovora u okviru Koordinacionog odbora CJH, centralne harmonizacijske jedinice su se obratile *ReSPA-i*⁵⁸, u svrhu osiguranja stručne pomoći eksperata kako bi kroz prenos znanja i dobre prakse unaprijedili metodologiju rada interne revizije na sva tri nivoa vlasti s novim Standardima. Krajem 2025. godine obaviješteni smo da je u *ReSPA-i* planirano da se u 2026. godini provedu aktivnosti na ažuriranju metodologije rada interne revizije u javnom sektoru BiH. Do momenta izrade ovog izvještaja, u institucijama BiH se i dalje primjenjuju „stari“ Standardi interne revizije, na osnovu donesene Odluke iz 2017. godine

Kodeks profesionalne etike za interne revizore u institucijama BiH sastavni je dio metodologije interne revizije i usaglašen je s Međunarodnim okvirom profesionalne prakse interne revizije⁵⁹.

d) *Usvajanje i implementaciju radne metodologije interne revizije, nakon usaglašavanja u Koordinacionom odboru CJH;*

Nakon usaglašavanja okvirnih dokumenata na Koordinacionom odboru CJH, CHJ MFT BiH je za potrebe interne revizije u institucijama BiH pripremila i objavila tekst Povelje interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 82/11 i 30/18) i Kodeks profesionalne etike za interne revizore u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 82/11), kao dio radne metodologije za internu reviziju u institucijama BiH. Također, CHJ MFT BiH je objavila i tekst Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 32/18).

Poveljom interne revizije uređuje se opći pristup interne revizije, svrha i cilj, nezavisnost, uloga i djelokrug interne revizije, odgovornost rukovodioca jedinice za internu reviziju/internog revizora, kao i ovlaštenja pristupa dokumentaciji, kadrovima i fizičkoj imovini koja je relevantna za obavljanje revizija, te se definira način izvještavanja i postupci u slučaju identificiranja indikatora prevare.

Etički kodeks je dokument neophodan i prikladan za profesiju interne revizije koja se zasniva na povjerenju u objektivno uvjeravanje o adekvatnom upravljanju rizicima, sistemima kontrole i rukovođenju. Etički kodeks definira principe i pravila ponašanja

⁵⁶ Program obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH i Odluka o načinu bodovanja, evidentiranja i izvještavanja o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH.

⁵⁷ U primjeni od 09.01.2025. godine.

⁵⁸ Regionalna škola za javnu upravu koja se finansira iz sredstava Evropske unije.

⁵⁹ *The International Professional Practices Framework* – izdat od Globalnog instituta internih revizora (*The IIA*)

koja su interni revizori obavezni poštovati i pridržavati ih se, što predstavlja osnovu za profesionalno pružanje usluga interne revizije.

U cilju stvaranja uslova za provođenje Zakona i podzakonskih akata, CHJ MFT BiH je pripremila i objavila tekst Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije u institucijama BiH, kojim se reguliraju međusobna prava i obaveze jedinica interne revizije, koje su navedenim propisima zadužene za vršenje funkcije interne revizije u institucijama u kojima ta jedinica pruža uslugu interne revizije.

U toku 2019. godine CHJ MFT BiH je pripremila i testirala, u saradnji s ekspertima Nacionalne akademije za ekonomiju i finansije Ministarstva finansija Kraljevine Nizozemske⁶⁰, Priručnik za reviziju učinka za interne revizore u institucijama BiH. U pripremi, izradi i testiranju ovog priručnika učestvovali su, pored nizozemskih eksperata i CHJ MFT BiH i interni revizori iz šest institucija BiH⁶¹. Odluka o donošenju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH", broj 81/19, dok je Priručnik objavljen na internet stranici CHJ MFT BiH.

U 2021. godini objavljen je novi Priručnik za internu reviziju, koji je usklađen sa Međunarodnim standardima za internu reviziju, koji su objavljeni 2017. godine. Izrada ovog priručnika realizirana je u okviru planiranih aktivnosti Projekta tehničke pomoći Evropske unije našoj zemlji "PIFC 3", kroz saradnju CHJ MFT BiH i eksperata Projekta. Koordinacioni odbor CJH je, na svojoj 11. sjednici održanoj 29.11.2021. godine, odobrio okvirni tekst Priručnika za internu reviziju na osnovu kojeg je CHJ MFT BiH donijela Odluku o donošenju Priručnika za internu reviziju u institucijama BiH, koja je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 73/21.

U okviru projekta "PIFC 3" razvijena je softverska aplikacija za praćenje, upravljanje i razvoj FUK-a i interne revizije u javnom sektoru na sva tri nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini (PIFC aplikacija). Nakon što su okončane sigurnosne i tehničke provjere, u junu 2022. godine PIFC aplikacija za institucije BiH je instalirana na server Ministarstva finansija i trezora BiH. U toku 2022. godine CHJ MFT BiH je donijela propise kojim su definirani način i uslovi pristupa PIFC aplikaciji, a to su: Pravilnik o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 21/22) i Odluka o imenovanju administratora za PIFC aplikaciju, broj: 01-1-02-2-214-1/22 od 25.08.2022. godine, koja je objavljena na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH.

Aplikacija PIFC se u dijelu interne revizije u institucijama BiH počela koristiti od 01.03.2023. godine, nakon što su otklonjeni tehnički problemi koji su onemogućavali zadovoljavajući nivo sigurnosti i zaštite informacija. Krajem 2023. godine suočili smo se s novim zastojem u funkcionisanju Aplikacija, do kojeg je došlo zbog nedovoljno prostora (memorije) na serveru Ministarstva finansija i trezora BiH, koji je bio predviđen za PIFC aplikaciju, a koji je neophodan za rad, pohranjivanje i čuvanje podataka i dokumentacije za FUK i internu reviziju u institucijama BiH.

Krajem 2024. godine i početkom 2025. godine CHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti na otklonjanju navedenog zastoja i od 14.02.2025. godine sve jedinice interne revizije u institucijama BiH mogu da provode interne revizije uz primjenu PIFC aplikacije. Također, CHJ MFT BiH je u 2025. godini osigurala i neophodnu uslugu održavanja Aplikacije. Ovim su osigurani neophodni uslovi za nesmetanu primjenu PIFC aplikacije u radu internih revizora u institucijama BiH.

⁶⁰ Na osnovu bilateralnog sporazuma o saradnji zaključenog između Ministarstva finansija Kraljevine Nizozemske i Ministarstva finansija i trezora BiH.

⁶¹ Imenovana je Radna grupa za izradu Nacrta priručnika za reviziju učinka u institucijama BiH i Tim za vršenje pilot interne revizije učinka – rješenja CHJ MFT BiH o imenovanju od 26.11.2018. i 14.05.2019. godine.

Uporedo s izradom Priručnika i softverskih rješenja u toku 2021. godine CHJ MFT BiH je s ekspertima Projekta pripremala i metodologiju za provođenje kontrole kvaliteta interne revizije. Koordinacioni odbor CJH je, na svojoj 12. sjednici održanoj 13. decembra 2021. godine, odobrio dokument kojim se uređuje kontrola kvaliteta interne revizije, u skladu s kojim je CHJ MFT BiH donijela Odluku o donošenju Pravilnika o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH, koja je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 74/21.

Navedeni metodološki dokument pruža detaljne smjernice i uputstva koja olakšavaju jedinicama interne revizije ispunjavanje zahtjeva Standarda interne revizije, a koji nalažu kontinuirani nadzor i preispitivanje kvaliteta revizorskog rada u svrhu unapređenja usluga koje pružaju, a elementi istog su inkorporirani i sadržani i u PIFC aplikaciji.

U planu je da, nakon što Koordinacioni odbor CJH odobri okvirnu metodologiju za rad interne revizije za koju je planirano da se izradi u saradnji s ekspertima *ReSPA-e* u 2026. godini, CHJ MFT BiH donese ažuriranu verziju metodoloških propisa.

- e) *Usvajanje i implementaciju Strategije razvoja interne revizije u javnom sektoru nakon usaglašavanja u Koordinacionom odboru CJH;*

Osnovni strateški dokument, koji je na sveobuhvatan način predstavio novi koncept upravljanja javnim finansijama i aktivnosti za potrebe njegovog razvoja, bila je Strategija za provođenje javne interne kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine, koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 110. sjednici održanoj 30.12.2009. godine.

U toku 2020. godine, u okviru Projekta podrške EU "PIFC-3", okončane su aktivnosti na izradi važećeg strateškog dokumenta iz oblasti sistema javnih internih finansijskih kontrola u institucijama BiH, kojim su utvrđeni pravci razvoja u ovoj oblasti za period 2020 - 2025. godina. Izradi ovog dokumenta prethodila je izrada okvirnog dokumenta razvoja PIFC-a u javnom sektoru BiH, koji je pripremljen od strane stručnog tima Projekta u toku 2019. godine. Koordinacioni odbor CJH je prihvatio nacrt Okvira za strategiju javne interne finansijske kontrole za period 2020 - 2025, nakon čega su izrađene i pojedinačne strategije za svaki od upravnih nivoa vlasti u BiH u skladu s njihovim specifičnim prioritetima i potrebama. Vijeće ministara BiH usvojilo je, na svojoj 8. sjednici održanoj 11. juna 2020. godine, Strategiju razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020-2025. godina. Polazeći od dostignutog nivoa razvoja sistema javnih internih finansijskih kontrola u institucijama BiH, Strategija određuje konkretne strateške ciljeve i operativne mjere za unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, sistema interne revizije, te monitoringa i izvještavanja u ovim oblastima. CHJ MFT BiH je i za 2025. godinu, kao i za prethodne četiri godine obuhvaćene Strategijom, poduzimala neophodne aktivnosti na realizaciji zadataka definiranih Godišnjim operativnim akcionim planom Strategije. Pregled realiziranih aktivnosti sadržan je u prilogu ovog izvještaja.

- f) *Davanje saglasnosti na pravilnike o sistematizaciji organizacija koje uspostavljaju jedinice interne revizije u dijelu koji se odnosi na internu reviziju;*

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, CHJ MFT BiH je objavila Odluku o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 77/24) i Pravilnik o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 81/12 i 99/14), čime su stvoreni svi potrebni uslovi za dostavljanje prijedloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u jedinicama interne revizije na saglasnost CHJ MFT BiH, za institucije koje uspostavljaju jedinice interne revizije. Ova aktivnost proizašla je nakon objavljivanja navedenih dokumenata, a koji su rezultat analiza rađenih od strane CHJ MFT BiH i razmatranja materijala i prijedloga dostavljenih od eksperata Projekta

PIFC za izradu optimalne strukture interne revizije u institucijama BiH. Ovim dokumentima definirano je uspostavljanje decentraliziranog modela interne revizije u institucijama BiH, kao i obaveze institucija za uspostavljanje jedinica interne revizije.

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji, CHJ MFT BiH daje saglasnost na izmjene i dopune pravilnika o unutrašnjoj organizaciji institucija, koje su u obavezi uspostaviti jedinicu interne revizije u skladu s navedenim propisima. Saglasnost na izmjene pravilnika, zaključno s 31.12.2025. godine, data je za 18 od ukupno 19 institucija koje su to bile obavezne učiniti i za jedno javno preduzeće, koliko je ukupno i dostavilo zahtjev CHJ MFT BiH za izdavanje saglasnosti. CHJ MFT BiH je u skladu sa svojom zakonskom obavezom razmotrila sve pristigle zahtjeve, te na one koji nisu bili kompletni i usaglašeni s navedenim propisima, dala određene preporuke i sugestije prije konačne saglasnosti.

U 2025. godini CHJ MFT BiH je zaprimila jedan zahtjev za izdavanje saglasnosti na pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, a na koji je, nakon razmatranja ispunjenosti predviđenih uslova, dala svoje mišljenje i saglasnost (za Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH).

- g) *Koordinaciju rada jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i uspostavljanje veza sa državnim i međunarodnim institucijama na području interne revizije;*

Trenutno su funkcionalno uspostavljene jedinice interne revizije u svih 19 institucija BiH, koliko bi prema važećim propisima i trebalo biti uspostavljeno. Ukupno 17 jedinica interne revizije je uspostavljeno u skladu s propisima iz oblasti interne revizije, dok je u dvije institucije interna revizija uspostavljena prema pravilniku o unutrašnjoj organizaciji koji nije usklađen s relevantnim propisima⁶². U toku 2020. godine je i jedno javno preduzeće, Radio-televizija BiH, pribavilo saglasnost CHJ MFT BiH za imenovanje rukovodioca JIR i popunilo i poziciju internog revizora.

U skladu sa svojom ulogom CHJ MFT BiH osigurava usklađenost metodologije i propisa iz oblasti interne revizije s aktuelnim Međunarodnim standardima interne revizije, ravnopravan pristup metodologiji i primjeni propisa iz oblasti interne revizije svim jedinicama interne revizije, te koordinira rad internih revizora na terenu i izvještava o njihovom radu kroz godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije.

- h) *Davanje saglasnosti na izbor rukovodioca jedinice za internu reviziju i na uspostavljanje odbora za internu reviziju;*

CHJ MFT BiH je, objavljivanjem Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 77/24) i Pravilnika o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 81/12 i 99/14), definirala kriterije za izdavanje ovakve vrste saglasnosti. CHJ MFT BiH je, u skladu s važećim propisima kojima se uređuje oblast interne revizije u institucijama BiH, a na osnovu ispunjenosti propisanih uslova u predviđenom roku dala svoje mišljenje o saglasnosti prema pristiglim zahtjevima za imenovanje rukovodioca jedinice interne revizije. Zaključno sa 31.12.2025. godine, CHJ MFT BiH je izdala ukupno 23 saglasnosti na izbor rukovodioca jedinica interne revizije.

Tokom 2025. godine dvije institucije su popunile poziciju rukovodioca JIR (Granična policija BiH i Ministarstvo odbrane BiH). Očekujemo da će u toku 2026. godine i preostale dvije institucije⁶³ koje nemaju popunjenu poziciju rukovodioca JIR, u skladu s odredbama Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH i Pravilnika o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH,

⁶² Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA.

⁶³ Direkcija za koordinaciju policijskih tijela i BHANSA.

provesti potrebne procedure za usklađivanje svog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji s propisima o internoj reviziji i za zapošljavanje rukovodioca jedinice interne revizije.

- i) *Saradnja s Uredom za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u cilju ostvarivanja efikasne i djelotvorne interne i eksterne revizije;*

Postoje uslovi za operativnu saradnju između internih i eksternih revizora kroz primjenu INTOSAI standarda⁶⁴ i smjernica (INTOSAI GOV), koje je Koordinacioni odbor vrhovnih revizorskih institucija objavio kroz Odluku o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizorskih institucija – ISSAI okvira u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 38/11), a čiju primjenu sugerira i CHJ MFT BiH internim revizorima kroz Priručnik za internu reviziju u institucijama BiH. Kroz dostavljene godišnje izvještaje jedinica interne revizije CHJ MFT BiH je informisana da se uvažavaju date sugestije kroz poštovanje metodologije, te da postoji operativna saradnja između osoblja interne revizije i revizora Ureda za reviziju institucija BiH. Rukovodioci CHJ MFT BiH i Ureda za reviziju institucija BiH održavaju radne sastanke u cilju unapređenja saradnje.

- j) *Nadzor nad implementacijom svih primjenjivih regulativa za internu reviziju od strane jedinica za internu reviziju;*

Nadzor nad primjenom regulativa za internu reviziju CHJ MFT BiH osigurava kroz godišnje izvještaje jedinica interne revizije i internih revizora, a koji služe kao osnova za izradu godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije. Rezultati provedenog godišnjeg pregleda kvaliteta CHJ MFT BiH dati su u okviru tačke 4. ovog izvještaja. Sastavni dio nadzora koji provodi CHJ MFT BiH jesu i periodični pregledi, a koje CHJ MFT BiH provodi od 2023. godine u skladu sa Pravilnikom o osiguranju i unapređenju kvaliteta interne revizije u institucijama BiH.

U izvještajnom periodu CHJ MFT BiH je planirala provesti periodični pregled kvaliteta u dvije jedinice interne revizije: JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka i JIR Ministarstva civilnih poslova BiH. CHJ MFT BiH je realizirala planirani pregled u JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka, dok u drugoj jedinici interne reviziji, JIR Ministarstva civilnih poslova BiH, CHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši pregled. Naime, JIR Ministarstva civilnih poslova BiH, ni pored više upućenih dopisa i urgencija, nije dostavila CHJ MFT BiH neophodnu dokumentaciju za provođenje pregleda. Detaljne informacije o poduzetim aktivnostima date su u okviru tačke 4.3. ovog izvještaja.

U toku 2025. godine CHJ MFT BiH je donijela *Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2026. godinu* u kojem je, na osnovu ispunjenosti kriterija definiranih Pravilnikom i u skladu s raspoloživim kapacitetima CHJ MFT BiH, utvrđena jedinica interne revizije u kojoj će biti proveden periodični pregled kvaliteta, a to je: JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. Navedeni Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH.

Nadzor se vrši i kroz održavanje sastanaka CHJ MFT BiH s rukovodiocima jedinica interne revizije i internim revizorima, kao i kroz davanje saglasnosti i mišljenja CHJ MFT BiH u vezi sa zahtjevima interne revizije, te kroz odobravanja dodataka Priručniku za internu reviziju.

U izvještajnom periodu Odsjek za razvoj sistema interne revizije održao je pet sastanaka s rukovodiocima jedinica interne revizije i internim revizorima, kao i nekoliko neformalnih savjetodavnih sastanaka na kojima su razmatrani problemi i nedoumice koje u svom radu imaju interni revizori, te mogućnosti i načini za poboljšanje kvaliteta

⁶⁴ Standardi Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI).

usluga koje pruža interna revizija, u skladu s propisima u ovoj oblasti i utvrđenom metodologijom rada.

Također, i interna ocjena kvaliteta rada interne revizije koju provodi rukovodilac JIR, u skladu s Međunarodnim standardima interne revizije, doprinosi funkciji nadzora nad primjenom metodologije i propisa na nivou jedinica interne revizije.

5.2. Ostale aktivnosti CHJ MFT BiH u izvještajnom periodu

Pored aktivnosti navedenih u okviru tačke 5.1. Izvještaja, CHJ MFT BiH je u skladu s planovima i programom rada CHJ MFT BiH, te u skladu sa strateškim ciljevima i raspoloživim kapacitetima poduzela i provela sljedeće aktivnosti:

- U skladu s Pravilnikom o zapošljavanju internih revizora u institucijama BiH i Programom obuke i certificiranja internih revizora u institucijama BiH, a u saradnji s Centralnom jedinicom za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije Ministarstva finansija Republike Srpske, Centralnom harmonizacijskom jedinicom Federalnog ministarstva finansija i strukovnim udruženjima: Udruženjem internih revizora u BiH – Sarajevo, Udruženjem internih revizora iz Banjaluke i Akademsko-strukovnim udruženjem internih revizora u BiH, CHJ MFT BiH je vršila verifikaciju certifikata ovlaštenih internih revizora izdatih od navedenih institucija i udruženja.
Verifikaciju CHJ MFT BiH provodi na osnovu pristiglih zahtjeva nosilaca certifikata, kroz procjenu i provjeru u skladu s definiranim kriterijima. Zaključno sa 31.12.2025. godine CHJ MFT BiH je izdala ukupno 547 mišljenja o prihvatljivosti certifikata ovlaštenog internog revizora u smislu kvalificiranosti za obavljanje poslova iz oblasti interne revizije u institucijama BiH. Od ukupnog broja datih mišljenja (547), u izvještajnom periodu dato je 28 mišljenja.
- CHJ MFT BiH je u toku 2025. godine obnovila memorandum o saradnji sa strukovnim udruženjima: Udruženjem internih revizora iz Sarajeva, Udruženjem internih revizora iz Banjaluke i Akademsko-strukovnim udruženjem internih revizora. Na svim potpisanim memorandumima i njihovoj realizaciji i implementaciji se radilo i tokom 2025. godine.
- U toku 2025. godini CHJ MFT BiH je provela neophodne aktivnosti kako bi utvrdila stepen realizacije preporuka datih u Izvještaju o provedenim periodičnom pregledu kvaliteta aktivnosti interne revizije Parlamentarne skupštine BiH i Izvještaju o provedenim periodičnom pregledu kvaliteta aktivnosti interne revizije Državne agencije za istrage i zaštitu, koje je CHJ MFT BiH sačinila u 2024. godini. Praćenje realizacije preporuka provedeno je u skladu s akcionim planovima koji su sastavni dio predmetnih izvještaja. Na osnovu pribavljenih informacija i dokumentacije, koje su rukovodioci navedene dvije jedinice interne revizije dostavili CHJ MFT BiH, sačinjeni su izvještaji o statusu realizacije preporuka koji su dostavljeni rukovodiocu navedenih institucija i rukovodiocu jedinice interne revizije⁶⁵.
- U toku 2025. godine pokrenute su aktivnosti od strane nadležnih institucija u BiH na izradi nove Strategije upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH, za period 2026. – 2030. godina, u kojoj učestvuje i CHJ MFT BiH preko imenovanih predstavnika. Ova aktivnost se odvija u saradnji s ekspertima SIGMA/OECD-a. Do perioda izrade ovog izvještaja, pripremljen je nacrt Strateške platforme kojom su utvrđeni ključni pravci daljnjeg razvoja pojedinačno za svaku od oblasti na koju se

⁶⁵ Parlamentarne skupštine BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu

odnosi ovaj strateški dokument, u skladu s preporukama iz izvještaja o praćenju ostvarenog napretka Bosne i Hercegovine⁶⁶.

- U skladu sa članom 24. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, CHJ MFT BiH je u izvještajnoj godini blagovremeno sačinila Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije institucija BiH za prethodnu godinu (2024.) koji je, nakon odobrenja ministra finansija i trezora BiH, dostavljen Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je, na 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, prilikom upoznavanja s Izvještajem donijelo zaključke kojim je zadužilo nadležne institucije da poduzmu neophodne aktivnosti u svrhu unapređenja funkcije interne revizije. O navedenim zaključcima CHJ MFT BiH je obavijestila nadležne institucije (aktom od 01.07.2025. godine), te u okviru izrade ovog izvještaja zatražila informaciju o statusu realizacije. U tački 7. ovog izvještaja dat je pregled realizacije zaključaka Vijeća ministara BiH.
Izvještaj je dostavljen i Parlamentarnoj skupštini BiH. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Izvještaj na 30. sjednici održanoj 09.07.2025. godine i donio zaključak kojim je zadužio Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi da usklade svoje pravilnike u dijelu koji se odnosi na internu reviziju s relevantnim propisima, o čemu je CHJ MFT BiH obavijestila navedene institucije aktom od 23.07.2025. godine.
- CHJ MFT BiH je u izvještajnoj godini osigurala nesmetan rad i funkcioniranje PIFC aplikacije kroz osiguranje stručne IT usluge održavanja Aplikacije, kao i kroz kontinuiranu podršku u radu korisnika koju su pružali zaposleni u CHJ MFT BiH. Ovim je omogućeno svim jedinicama interne revizije da mogu vršiti interne revizije i izvještavati uz pomoć Aplikacije, te svim institucijama BiH da mogu uz pomoć Aplikacije vršiti monitoring, unapređivati i izvještavati o procesu finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim je i CHJ MFT BiH omogućeno da uz pomoć Aplikacije može vršiti nadzor primjene relevantnih propisa i metodoloških dokumenta u institucijama BiH kojima je regulirana oblast interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole, i da o tome može izvijestiti Vijeće ministara BiH kroz Godišnji konsolidirani izvještaj.

U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH, sa 79. sjednice održane 27.05.2025. godine, kojim je CHJ MFT BiH zadužena da u okviru Godišnjeg konsolidiranog izvještaja izvijesti o funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju internih revizija u institucijama BiH, u nastavku dajemo detaljnu informaciju o tome.

PIFC aplikacija – *funkcioniranje i primjena*

PIFC aplikacija, kao što je ranije rečeno u Izvještaju, je IT aplikacija za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u javnom sektoru BiH, koja je razvijena u okviru Projekta finansiranog iz sredstava EU. U dijelu koji se odnosi na internu reviziju, Aplikacija omogućava softverski podržan proces planiranja i vršenja revizija u skladu s Međunarodnim standardima interne revizije, evidentiranje svih provedenih aktivnosti i olakšano izvještavanje pomoću kompjuterskih alata.

⁶⁶ Preporuke sa 8. sastanka Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, preporuke iz izvještaja SIGMA-e o praćenju ostvarenog napretka BiH prema Principima javne uprave (sačinjen 2024.), Procjena javnih rashoda i finansijske odgovornosti - PEFA izvještaj (2022.), Procjena upravljanja javnim investicijama - PIMA izvještaj (2023.), nalazi iz *Open Budget Survey* (2023.).

U periodu od 01.03.2023. godine, od kada je počela primjena Aplikacije u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, pa do početka 2025. godine, u institucijama BiH bili smo suočeni sa više prekida u korištenju Aplikacije koji su bili uzrokovani izostankom održavanja i potrebne tehničke (IT) podrške. Također, i nedovoljno memorije za pohranjivanje podataka iz Aplikacije, koja je bila predviđena na serveru Ministarstva finansija i trezora BiH na kojem je Aplikacija instalirana, uzrokovao je višemjesečni prekid u njenom funkcioniranju.

U svrhu osiguranja nesmetanog rada Aplikacije CHJ MFT BiH je krajem 2024. godine provela postupak javne nabavke i s odabranim ponuđačem zaključila ugovor o pružanju usluga održavanja PIFC aplikacije (20.12.2024.) i ugovor o pružanju usluga najma *Cloud* infrastrukture (27.12.2024.) za potrebe CHJ MFT BiH, na godinu dana.

Od 14. februara 2025. godine Aplikacija je stavljena ponovo u funkciji, o čemu je CHJ MFT BiH obavijestila sve interne revizore koji su obavezni istu koristiti u svom radu shodno zaključku Vijeća ministara BiH sa 14. sjednice održane 07.06.2023. godine i Pravilniku o korištenju PIFC aplikacije⁶⁷. Tokom 2025. godine Aplikacija je nesmetano funkcionirala bez prekida u pristupu i njenom korištenju, čime je omogućeno svim jedinicama interne revizije da mogu obavljati interne revizije i sačiniti godišnji izvještaj o radu kroz Aplikaciju, a CHJ MFT BiH da sačini ovaj godišnji konsolidirani izvještaj uz pomoć Aplikacije.

Na osnovu podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji utvrdili smo da u 2025. godini u dvije institucije, Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA, interna revizija nije koristila Aplikaciju u svom radu iako je CHJ MFT BiH više puta dostavila obavještenje o obavezi korištenja Aplikacije⁶⁸.

Kako bi osigurala nesmetano funkcioniranje Aplikacije i u narednom periodu, CHJ MFT BiH je krajem 2025. godine pokrenula postupak javne nabavke za zaključivanje novih ugovora, o pružanju usluge održavanja Aplikacije i usluge najma *Cloud* infrastrukture, jer su raniji ugovori istekli. S odabranim ponuđačem CHJ MFT BiH je u decembru 2025. godine zaključila novi, jednogodišnji ugovor o pružanju usluga najma *Cloud* infrastrukture i u februaru 2026. godine ugovor o pružanju usluge održavanja PIFC aplikacije.

⁶⁷ "Službeni glasnik BiH" broj 21/22

⁶⁸ CHJ MFT BiH je u februaru 2025. godine uputila poziv svom osoblju interne revizije da počnu koristiti Aplikaciju u svom radu, te u oktobru 2025. godine onim institucijama u kojim jedinice interne revizije nisu do tada počele da primjenjuju Aplikaciju, među kojima i Ministarstvu sigurnosti BiH i BHANSA-i.

6. STRATEGIJA RAZVOJA SISTEMA INTERNIH FINANSIJSKIH KONTROLA U INSTITUCIJAMA BIH ZA PERIOD 2020-2025. GODINE U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA INTERNU REVIZIJU

6.1. Strategija razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH 2020 - 2025. godine i informacija o njenoj realizaciji

Strategiju razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020 - 2025. godine (Strategija) usvojilo je Vijeće ministara BiH, na svojoj 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine. Strategija je izrađena u okviru Projekta EU "PIFC-3", kroz zajedničku saradnju eksperata Projekta i CHJ MFT BiH u skladu s okvirnim strateškim dokumentom koji je odobrio Koordinacioni odbor centralnih jedinica za harmonizaciju.

Strategija predstavlja nastavak opredjeljenja Vijeća ministara BiH za daljnje jačanje preduslova za zakonski usklađeno, efikasno, transparentno i odgovorno upravljanje javnim finansijama. Djelotvoran sistem internih finansijskih kontrola doprinosi jačanju fiskalne discipline, većoj transparentnosti i odgovornosti, te primjeni principa "vrijednost za novac" u upravljanju javnim sredstvima.

Sveobuhvatan strateški cilj, u skladu sa Strategijom, je da se kroz funkcionalan i djelotvoran sistem PIFC-a ublaže ključni rizici u poslovanju institucija Bosne i Hercegovine što podrazumijeva daljnje integriranje i operacionalizaciju sistema internih kontrola u ključne procese upravljanja javnim finansijama s fokusom na područja visokog rizika, uz podršku nezavisne i profesionalne funkcije interne revizije. Strategijom su dalje razrađeni i konkretni strateški ciljevi i operativne mjere za unapređenje u oblasti sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u oblasti sistema interne revizije, te monitoringa i izvještavanja o sistemu internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine.

Konkretno, u oblasti sistema interne revizije u institucijama BiH, strateški cilj je: *"Efikasno korištenje resursa interne revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti u skladu s međunarodnim standardima"*, dok je u oblasti monitoringa i izvještavanja o PIFC-u strateški cilj: *"Unaprijeđeno praćenje efektivnosti PIFC-a od strane CHJ MFT BiH i Vijeća ministara BiH"*.

Sastavni dio Strategije je Akcioni plan koji sadrži ciljeve utvrđene Strategijom, mjere koje je potrebno poduzeti za njihovu realizaciju, period u kojem se očekuje realizacija, nosioce aktivnosti, indikatore uspješnosti i izvore finansiranja utvrđenih mjera i aktivnosti. Strategijom je predviđena izrada operativnih godišnjih akcionih planova rada za svaku kalendarsku godinu predviđenu Strategijom, čiji sadržaj se izvodi iz Akcionog plana Strategije i daju pregled aktivnosti koje je potrebno provesti za godinu za koju se donose.

Strategijom je dalje definirano da će CHJ MFT BiH izvještavati Vijeće ministara BiH o realizaciji Strategije u okviru redovnog godišnjeg konsolidiranog izvještaja o sistemu interne revizije u institucijama BiH i konsolidiranog izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrola. U skladu sa Strategijom i Akcionim planom, CHJ MFT BiH je blagovremeno pripremila Operativni godišnji akcioni plan za 2025. godinu, te u skladu s njim poduzela potrebne aktivnosti na realizaciji utvrđenih ciljeva.

6.2. Operativni godišnji akcioni plan Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu

U skladu sa Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020 - 2025. godina CHJ MFT BiH je donijela Odluku o donošenju Operativnog godišnjeg akcionog plana Strategije za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: "Operativni godišnji akcioni plan"), koja je objavljena na internet stranici MFT BiH u dijelu koji se odnosi na CHJ. Navedenom odlukom predviđeno je da će CHJ MFT BiH u posebnom dijelu godišnjih konsolidiranih izvještaja o sistemu interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu izvijestiti Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcionog plana.

Operativni godišnji akcioni plan sastavni je dio navedene odluke i sadrži ciljeve utvrđene Strategijom, aktivnosti za realizaciju utvrđenih ciljeva, nosioce aktivnosti, rokove za njihovo provođenje i indikatore uspješnosti. U svrhu lakšeg sagledavanja aktivnosti koje su poduzete, Izvještaj o realizaciji Operativnog godišnjeg akcionog plana Strategije za 2025. godinu – dio koji se odnosi na oblast interne revizije, nalazi se u prilogu broj 6. ovog izvještaja.

7. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA VIJEĆA MINISTARA BIH

Vijeće ministara BiH je, na svojoj 79. sjednici koja je održana 27.05.2025. godine, prilikom upoznavanja s godišnjim konsolidiranim izvještajem interne revizije, donijelo sljedeće zaključke:

1. *Vijeće ministara Bosne i Hercegovine usvojilo je Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu, te s tim u vezi zaključio:*
 - *usvaja se Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu;*
 - *zadužuju se Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da izvrše neophodno usklađivanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, kako bi se funkcija interne revizije uspostavila u skladu s relevantnim propisima;*
 - *zadužuje se Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji, blagovremeno dostavlja svoj godišnji izvještaj interne revizije Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine;*
 - *zadužuju se Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i Granična policija Bosne i Hercegovine, kod kojih nisu u potpunosti kadrovski popunjene jedinice interne revizije, da zajedno s Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja internih revizora u 2025. godini;*
 - *zadužuje se Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine da, u saradnji s Centralnom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, osigura efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući njeno održavanje i nesmetano funkcioniranje servera na kojem je instalirana PIFC aplikacija;*
 - *zadužuje se Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine da u okviru godišnjeg konsolidiranog izvještaja izvijesti o*

funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju internih revizija u institucijama Bosne i Hercegovine;

- zadužuje se jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da godišnji plan rada interne revizije priprema u skladu s metodologijom i propisima interne revizije, poštujući mandat interne revizije i poslove za koje je interna revizija nadležna;*
 - zadužuju se jedinice interne revizije u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine da se u potpunosti pridržavaju propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, a da o rezultatima izvještavaju rukovodioca institucije i Centralnu harmonizacijsku jedinicu Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine,*
 - zadužuje se Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine da Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;*
 - zadužuju se institucije Bosne i Hercegovine i istovremeno pozivaju institucije Bosne i Hercegovine da realiziraju preporuke koje je dala Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine u Godišnjem konsolidiranom izvještaju interne revizije za 2024. godinu.*
- 2. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku BiH.*

Nakon zaprimanja obavještenja o usvajanju navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH CHJ MFT BiH je o njima upoznala sve jedinice interne revizije, a time i institucije u kojima su uspostavljene jedinice interne revizije, kako bi poduzeli potrebne mjere i radnje na njihovoj realizaciji. U toku pripremnih aktivnosti na izradi Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije za 2025. godinu, CHJ MFT BiH je zatražila od institucija BiH i jedinica interne revizije da, uz godišnji izvještaj interne revizije, dostave i informacije o realizaciji prethodno navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH.

Na osnovu informacija dobijenih od institucija BiH i jedinica interne revizije u okviru izrade ovog izvještaja, te aktivnosti poduzetih od strane CHJ MFT BiH, u nastavku dajemo pregled realizacije navedenih zaključaka Vijeća ministara BiH.

Zaključci Vijeća ministara BiH (sa 79. sjednice održane 27.05.2025. godine)	
Pregled zaključaka Vijeća ministara BiH i informacija o realizaciji	Status realizacije
<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 2:</u> Zadužuju se Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi - BHANSA da izvrše neophodno usklađivanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju kako bi se funkcija interne revizije uspostavila u skladu s relevantnim propisima;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH obavijestila je CHJ MFT BiH da u periodu od 2012. godine poduzima aktivnosti na izmjeni pravilnika, međutim, pravilnik je i dalje u početnoj fazi izmjene. U oktobru 2024. godine Direkcija je zaprimila obavještenje od Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH, putem Ministarstva sigurnosti BiH, kojim je zatražena od Direkcije dopuna dokumentacije u vezi s dostavljenim prijedlogom pravilnika. Direkcija nije okončala završna usaglašavanja pravilnika i nije uputila prijedlog pravilnika nadležnim institucijama u zakonsku proceduru usvajanja. - Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi – BHANSA nije dostavila CHJ MFT BiH traženu informaciju o realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH. Napominjemo da ni interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj o radu za 2025. godinu, a što je obavezna prema Zakonu o internoj reviziji institucija BiH. 	Nije realiziran
<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 3:</u> Zadužuje se Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi – BHANSA da u skladu sa Zakonom o internoj reviziji blagovremeno dostavlja svoj godišnji izvještaj interne revizije Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <p>Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi – BHANSA nije CHJ MFT BiH dostavila Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2025. godinu.</p> <p>U svom aktu, broj: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026. godine, Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH - BHANSA, kao odgovor na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvještaja interne revizije, navela je da se odredbe Zakona o internoj reviziji institucija BiH ne primjenjuju na Agenciju.</p> <p>S tim u vezi napominjemo da su sve jedinice interne revizije u institucijama BiH obavezne, u skladu sa čl. 15. i 19. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, dostaviti CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj, u svrhu izrade godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije. U skladu s tim, CHJ MFT BiH je uputila dopis 16.12.2025. godine svim jedinicama interne revizije kako bi ih podsjetila na obavezu dostavljanja izvještaja u predviđenom roku.</p> <p>Napominjemo da ni za 2024. godinu CHJ MFT BiH nije dostavljen godišnji izvještaj interne revizije Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovodbi BiH - BHANSA, do perioda izrade godišnjeg konsolidiranog izvještaja za tu izvještajnu godinu.</p>	Nije realiziran

<p><u>Zaključak r.br. 1, alineja 4:</u> <i>Zadužuju se Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i Granična policija Bosne i Hercegovine, kod kojih nisu u potpunosti kadrovski popunjene jedinice interne revizije, da zajedno s Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja internih revizora u 2025. godini;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - U Graničnoj policiji BiH u toku 2025. godine okončana je procedura popunjavanja upražnjene pozicije rukovodioca Jedinice interne revizije. U aprilu 2025. godine imenovan je rukovodilac JIR, te je tim ova jedinica interne revizije u potpunosti popunjena u skladu sa sistematiziranim brojem izvršilaca; - Ministarstvo odbrane BiH je u 2025. godini popunilo poziciju rukovodioca JIR, dok dvije upražnjene pozicije internog revizora nisu popunjene, niti je pokrenuta procedura zapošljavanja u 2025.; - Ministarstvo sigurnosti BiH nije u 2025. godini popunilo upražnjenu poziciju internog revizora; 	<p>Djelimično realizirano</p>
<p><u>Zaključak r.br. 1, alineja 5:</u> <i>Zadužuje se Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine da, u saradnji sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, osigura efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući njeno održavanje i nesmetano funkcioniranje servera na kojem je instalirana PIFC aplikacija;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <p>CHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti kako bi osigurala efikasno funkcioniranje i kontinuiran rad PIFC aplikacije u 2025. godini. Provedeni su postupci javne nabavke za pružanje stručne IT usluge održavanja Aplikacije i usluge pohrane i čuvanja podataka na Cloud-u. S odabranim ponuđačem zaključeni su jednogodišnji ugovori.</p> <p>U stalnoj komunikaciji s korisnicima Aplikacije, osobljem interne revizije i osobljem koje je u institucijama BiH zaduženo za finansijsko upravljanje i kontrolu, CHJ MFT BiH je vršila nadzor nad provođenjem zaključenih ugovora i uvid u funkcioniranje Aplikacije.</p> <p>U 2025. godini, u svim institucijama Bosne i Hercegovine i u javnom preduzeću Radio-televizija BiH, bio je omogućen u kontinuitetu⁶⁹ nesmetan pristup i rad u PIFC aplikaciji, kako u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, tako i u dijelu koji se odnosi na finansijsko upravljanje i kontrolu, kao i izvještavanje.</p>	<p>Realizirano</p>

⁶⁹ Od 14.02.2025. godine, kada je otklonjen zastoj u funkcioniranju Aplikacije koji je bio prouzrokovan nedostatkom memorije na serveru MFT BiH, koji je bio predviđen za ovu aplikaciju.

<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 6:</u> Zadužuje se Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine da u okviru Godišnjeg konsolidiranog izvještaja izvijesti o funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju internih revizija u institucijama Bosne i Hercegovine;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u> U skladu s ovim zaključkom, CHJ MFT BiH je u okviru ovog izvještaja, u tački 5.2. izvijestila o funkcioniranju i primjeni PIFC aplikacije u vršenju internih revizija. Kao što je to već i obrazloženo u okviru prethodnog zaključka, CHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti i osigurala da u 2025. godini nesmetano funkcionira Aplikacija u svim jedinicama interne revizije u institucijama BiH i u javnom preduzeću Radio-televizija BiH.</p> <p>Na osnovu izvršenog uvida u korištenje Aplikacije od strane jedinica interne revizije, CHJ MFT BiH je utvrdila da u 2025. godini Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH i interna revizija u Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nisu koristile Aplikaciju u vršenju internih revizija. S tim u vezi napominjemo da je CHJ MFT BiH obavijestila⁷⁰ sve interne revizore, uključujući i osoblje interne revizije u Ministarstvu sigurnosti BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH BHANSA-i, da su obavezni primjenjivati Aplikaciju u svom radu, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH koji je donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine.</p>	Realizirano
<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 7:</u> Zadužuje se jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine da Godišnji plan rada interne revizije priprema u skladu sa metodologijom i propisima interne revizije, poštujući mandat interne revizije i poslove za koje je interna revizija nadležna;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u> Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije primijenila relevantne propise i metodologiju rada prilikom sačinjavanja svog Godišnjeg plana rada za 2025. godinu. Naime, rukovodilac Jedinice interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH bio je obavezan sačiniti Godišnji plan rada interne revizije u kojem će biti sadržani isključivo poslovi i zadaci za koje je interna revizija nadležna, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, što nije učinjeno. Također, rukovodilac JIR Ministarstva sigurnosti je bio obavezan pripremiti Godišnji plan rada interne revizije za 2025. godinu do kraja decembra 2024. godine, u formatu i sa svim predviđenim elementima, kako je to navedeno u Priručniku za internu reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21), te isti unijeti u PIFC aplikaciju, što nije ispoštovano.</p> <p>Godišnji plan JIR Ministarstva sigurnosti BiH za 2025. godinu donesen je s kašnjenjem od skoro mjesec i po (donesen 11.02.2025.), u istom su navedeni i poslovi koji nisu u skladu s mandatom interne revizije, Plan ne sadrži sve predviđene elemente (procjenu rizika, indikatore učinka i dr.) i nije unesen u PIFC aplikaciju koja je sastavni dio metodologije rada interne revizije u institucijama BiH, što je onemogućilo provođenje revizorskih angažmana i izvještavanje uz</p>	Nije realizirano

⁷⁰ Obavještenje je dostavljeno 14.02.2025. godine, nakon što je ponovo stavljena u funkciju Aplikacija. CHJ MFT BiH je ponovo dostavila obavještenje (27.10.2025. godine) onim jedinicama interne revizije koje do tada nisu uopće počele da primjenjuju Aplikaciju (MSB, BHANSA, MCP, MKP i OSA) ili nisu u punom kapacitetu primjenjivale Aplikaciju (DKPT i IDDEEA).

<p>korištenje ove Aplikacije.</p>	
<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 8:</u> Zadužuju se jedinice interne revizije u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine da se u potpunosti pridržavaju propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, a da o rezultatima izvještavaju rukovodioca institucije i Centralnu harmonizacijsku jedinicu Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - JIR Ministarstva civilnih poslova dostavila je CHJ MFT BiH dokumentaciju o izvršenom internom ocjenjivanju za 2025. godinu koje, u skladu s relevantnim propisima, provodi rukovodilac jedinice interne revizije. Međutim, ova Jedinica u 2025. godini nije dostavila CHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provođenje periodičnog pregleda kvaliteta koji CHJ MFT BiH vrši u skladu s godišnjim planom rada i propisima kojima je uređena ova oblast u svrhu uvida u poštovanje i primjenu relevantnih propisa od strane JIR. Dostavljanje dokumentacije o radu JIR je preduslov za provođenje pregleda. Ovim je, i pored blagovremeno dostavljene najave i više upućenih zahtjeva, onemogućeno CHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost u 2025. - JIR Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila CHJ MFT BiH dokumentaciju o izvršenom internom ocjenjivanju, koju su obavezni sačinili rukovodioci JIR. Dostavljen je samo Program osiguranja unapređenja i kvaliteta za 2025. godinu, koji je planski dokument i služi kao osnov za vršenje internog ocjenjivanja. 	<p>Djelimično realizirano</p>
<p><i><u>Zaključak r.br. 1, alineja 9:</u> Zadužuje se Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine da Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;</i></p> <p><u>Pregled realizacije:</u></p> <p>Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, na 30. sjednici održanoj 2025. godine, usvojio je Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu i donio zaključak kojim je zadužio Direkciju za koordinaciju policijskih tijela i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da izmijene svoj pravilnik u dijelu koji se odnosi na internu reviziju i uspostave internu reviziju u skladu s relevantnim propisima.</p> <p>CHJ MFT BiH je uputila (23.07.2025. godine) dopis kojim je obavijestila Direkciju za koordinaciju policijskih tijela i Agenciju za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA o navedenom zaključku Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.</p>	<p>Realizirano</p>

Zaključak r.br. 1, alineja 10: *Zadužuju se institucije Bosne i Hercegovine i istovremeno pozivaju institucije Bosne i Hercegovine da realiziraju preporuke koje je dala Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine u Godišnjem konsolidiranom izvještaju interne revizije za 2024. godinu.*

Pregled realizacije:

CHJ MFT BiH je dala ukupno 14 preporuka u Godišnjem konsolidiranom izvještaju interne revizije institucija BiH za 2024. godinu, na osnovu izvršenog uvida/pregleda dokumentacije i podataka o uspostavi i pružanju usluga interne revizije, koje su jedinice interne revizije dostavile CHJ MFT BiH u svojim godišnjim izvještajima za 2024. godinu.

CHJ MFT BiH je zatražila od svih jedinica interne revizije dostavu informacije o realizaciji navedenih preporuka, za svih 14 koliko je ukupno dato. Dodatno, za one preporuke koje se odnose na područja koja su obuhvaćena godišnjim pregledom kvaliteta rada jedinica interne revizije, koji provodi CHJ MFT BiH u sklopu izrade ovog izvještaja, izvršili smo i uvid u njihovu realizaciju.

U nastavku je dat sažeto pregled realizacije za sve preporuke, njih 14, a koje se generalno mogu svrstati u dvije kategorije i to:

I) Preporuke koje su date nadležnim institucijama kako bi uspostavile funkciju interne revizije u skladu s relevantnim propisima;

Pregled realizacije:

- Samo jedna institucija (GP), od ukupno šest (Predsjedništvo BiH, DKPT, BHANSA, MO, MSB i GP) na koje su se preporuke odnosile, u potpunosti je realizirala preporuku koja se na nju odnosila. To je Granična policija BiH koja je u 2025. godini popunila upražnjenu poziciju rukovodioca JIR. Ministarstvo odbrane BiH je djelimično preduzelo neophodne aktivnosti i to tako što je u 2025. godini popunilo poziciju rukovodioca JIR, ali nije popunilo dvije upražnjene pozicije internog revizora. Ni Ministarstvo sigurnosti BiH nije popunilo upražnjenu sistematiziranu poziciju internog revizora. Predsjedništvo BiH nije zaključilo sporazum o vršenju funkcije interne revizije sa JIR MFT BiH koja je, u skladu s relevantnim propisima, nadležna vršiti funkciju interne revizije u Predsjedništvu BiH. DKPT i BHANSA nisu uskladile svoje pravilnike o unutrašnjoj organizaciji s propisima iz oblasti interne revizije;

II) Preporuke koje su date jedinicama interne revizije kako bi se dosljedno pridržavali i primjenjivali relevantne propise i metodologiju rada interne revizije.

Pregled realizacije:

- Jedinice interne revizije su u svojim godišnjim izvještajima izvijestile da su preduzele mjere i aktivnosti u skladu sa preporukama CHJ MFT BiH.

Na osnovu izvršenog uvida u dokumentaciju koju su jedinice interne revizije dostavile CHJ MFT BiH, uz svoj godišnji izvještaj za 2025, može se generalno konstatirati da je primjetno poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu, ali da i dalje postoji prostor za unapređenjem rada interne revizije, što se može postići kroz dosljedno poštovanje i primjenu relevantnih propisa i metodologije rada. Detaljni podaci o zaključcima izvršenog pregleda i datim preporukama, za 2025. godinu, sadržani su u tački 4. ovog izvještaja.

**Djelimično
realizirano**

8. ZAKLJUČAK

Svrha ovog dokumenta jeste da se opišu ključni podaci o dostignutom stepenu razvoja sistema interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine i da se ukaže na mjere i aktivnosti koje je neophodno poduzeti s ciljem daljnjeg unapređenja i razvoja interne revizije u institucijama BiH, u skladu s preporukama iz izvještaja o praćenju ostvarenog napretka Bosne i Hercegovine u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Shodno tome, a na osnovu svega što je izneseno u ovom izvještaju, može se konstatirati da je dostignut značajan stepen razvoja sistema interne revizije koji se ogleda u pripremi i objavljivanju neophodnih propisa i metodoloških dokumenata od strane CHJ MFT BiH, uspostavljanju interne revizije u svim institucijama u kojim je to predviđeno, kao i na osiguranju svih neophodnih preduslova za pružanje usluga interne revizije u skladu sa standardima interne revizije. To je osigurano kroz certifikaciju i kontinuiranu profesionalnu edukaciju osoblja interne revizije, digitalizaciju procesa rada i izvještavanja interne revizije, te jasno definiranim procedurama internog i eksternog ocjenjivanja interne revizije.

Međutim, na osnovu sagledavanja poduzetih aktivnosti na realizaciji zaključaka koje je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo upoznavajući se s Godišnjim konsolidiranim izvještajem interne revizije institucija BiH za 2024. godinu, ali i za prethodne godine, vidljivo je da pojedine institucije i jedinice interne revizije već duži niz godina nisu postupile u skladu s istim, kao što slijedi:

- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA nisu već petu godinu zaredom poduzele potrebne aktivnosti na usklađivanju pravilnika, što je neophodno kako bi omogućili funkcioniranje interne revizije u skladu s propisima. Napominjemo da su zadužene da to učine kroz zaključke koje je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na svojoj 36. sjedinici održanoj 05.05.2021. godine, 54. sjednici održanoj 28.07.2022. godine, 14. sjedinici održanoj 07.06.2023. godine, 49. sjednici održanoj 20.05.2024. godine i 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine.
- Ministarstvo sigurnosti BiH i Ministarstvo odbrane BiH su već četvrtu godinu zaredom zadužene, kroz prethodno nevedene zaključke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, da provedu neophodne procedure kako bi kadrovski popunile jedinicu interne revizije. Međutim, to još nisu učinile.
- Interna revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nije dostavila CHJ MFT BiH svoj Godišnji izvještaj o radu za 2025. godinu, a što je bila obavezna učiniti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH i zaključkom Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjedinici održanoj 27.05.2025. godine.
- Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije poduzela neophodne aktivnosti u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH sa 79. sjedinice održane 27.05.2025. godine, kojim je zadužena da poštuje relevantne propise i metodologiju rada kod izrade godišnjeg plana rada i osiguranja kvaliteta rada interne revizije. Također, ova Jedinica interne revizije i interna revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nisu u 2025. godini koristile i primjenjivale *PIFC* aplikaciju u svom radu, a što su bile obavezne prema zaključku Vijeća ministara BiH koji je donesen na 14. sjednici održanoj 07.06.2023. godine.

Ovakvim nepostupanjem od strane navedenih institucija i jedinica interne revizije unazad nekoliko godina onemogućeno je funkcioniranje interne revizije u skladu s priznatim

standardima, čime se dovodi u pitanje da li interna revizija, kao takva, pruža adekvatnu podršku dobrom i odgovornom finansijskom upravljanju u tim institucijama.

Napominjemo da su rukovodioci institucija direktno odgovorni za uspostavljanje interne revizije, a rukovodioci jedinica interne revizije za dosljednu primjenu relevantnih propisa i metodologije rada, što sveobuhvatno čini cjelovit i objedinjen okvir ovog podsistema javne interne finansijske kontrole koji treba doprinijeti stvaranju sigurnosti da se javna sredstva namjenski i u skladu s propisima troše.

Pored prethodno navedenih značajnih mjera i aktivnosti na koje smo skrenuli pažnju da se već duži niz godina ne provode od strane nadležnih institucija i jedinica interne revizije, u nastavku navodimo, u okviru tačke 9, sve preporuke koje smo dali na osnovu zaključaka izvršenog godišnjeg pregleda kvaliteta CHJ MFT BiH, koji su detaljno sadržani u tački 4.2. ovog izvještaja.

9. PREGLED PREPORUKA

U svrhu daljnjeg razvoja i unapređenja sistema interne revizije u institucijama BiH, a u skladu s podacima i zaključcima sadržanim u tački 4.2. Izvještaja, dajemo sljedeće preporuke:

- 1.** Preporučujemo Predsjedništvu BiH da potpiše Sporazum o vršenju funkcije interne revizije i Povelju interne revizije s Jedinicom interne revizije Ministarstva finansija i trezora BiH.
- 2.** Preporučuje se JIR Ministarstva sigurnosti BiH da godišnji plan rada interne revizije sačinjava u skladu s relevantnim propisima interne revizije, poštujući mandat interne revizije i poslove za koje je interna revizija nadležna.
- 3.** Preporučuje se svim jedinicama interne revizije i posebno skreće pažnja jedinicama interne revizije koje u 2025. godini nisu blagovremeno donijele svoje planove rada (JIR MCP, JIR MSB, JIR GP, JIR MO, JIR MKT i JIR SZP), da dosljedno primjenjuju propisanu metodologiju rada kojom je precizno utvrđen rok za izradu planova rada interne revizije (31. decembar), a u cilju njihovog blagovremenog donošenja kontinuirano jačaju saradnju s rukovodstvom institucije.
- 4.** Preporučuje se rukovodiocima institucija BiH da u saradnji s nadležnim jedinicama interne revizije aktivno učestvuju u postupku realizacije preporuka interne revizije, u svrhu otklanjanja uočenih slabosti i nepravilnosti u sistemu internih kontrola, a sve u cilju zakonitog i svrsishodnog korištenja budžetskih sredstava.
- 5.** Preporučuje se rukovodiocima jedinicama interne revizije i internim revizorima da uspostave neophodne procedure u okviru planiranja rada i internog ocjenjivanja kako bi se osigurala potpuna iskorištenost raspoloživih kapaciteta u svrhu poboljšanja efikasnosti i efektivnosti u radu.
- 6.** Preporučuje se rukovodstvu institucija i rukovodiocima jedinica interne revizije da planiraju i osiguraju potrebne uslove za provođenje kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora, kako bi interni revizori bili u mogućnosti kontinuirano unapređivati svoje znanje i vještine potrebne za stručno i kvalitetno pružanje usluga interne revizije.
- 7.** Preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da utvrdi i otkloni razloge koji su doveli do situacije da CHJ MFT BiH nije omogućeno da izvrši planirani pregled kvaliteta rada Jedinice interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH u 2025. godini. Dodatno, a imajući u vidu da je ova jedinica interne revizije uspostavljena i u kontinuitetu funkcionira od 2015. godine, te da nije imala nijednu eksternu ocjenu/pregled do danas,

preporučujemo rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH da razmotri mogućnost osiguranja eksternog ocjenjivanja rada Jedinice interne revizije od strane eksternog ocjenitelja, u skladu i na način kako je to zahtijevano Međunarodnim standardima interne revizije i propisima kojima je uređena ova oblast.

8. Preporučuje se Jedinici interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH da se u potpunosti pridržava propisa kojima je uređena oblast kontrole kvaliteta, sačini izvještaje uz primjenu predviđenih obrazaca i kontrolnih pitanja kroz definirani Upitnik i dostavi rukovodiocu institucije i Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH, a u cilju poštivanja propisa, standarda i zaključka Vijeća ministara BiH koji je donesen na 79. sjednici, održanoj 27.05.2025. godine.
9. Preporučuje se Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH i Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA da poduzmu neophodne aktivnosti na izmjeni pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, kako bi se stvorili neophodni uslovi za uspostavljanje i funkcioniranje interne revizije i u ovim dvjema institucijama u skladu s propisima koji uređuju ovu oblast.
10. Preporučuje se Ministarstvu odbrane BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, u kojima nije u potpunosti popunjena jedinica interne revizije da, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH i Sektorom za budžet MFT BiH, poduzmu sve potrebne aktivnosti na zapošljavanju osoblja interne revizije u svrhu popunjavanja upražnjenih pozicija i omogućavanja nesmetanog obavljanja funkcije interne revizije, u skladu s propisima i u punom kapacitetu.
11. Preporučuje se Jedinici interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH i internoj reviziji Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA da, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH i relevantnim propisima, koriste i primjenjuju *PIFC* aplikaciju u svom radu.
12. Preporučuje se Ministarstvu finansija i trezora BiH da, u saradnji s Centralnom harmonizacijskom jedinicom MFT BiH, osigura nesmetano funkcioniranje, rad i razvoj *PIFC* aplikacije u institucijama BiH u kontinuitetu.
13. Preporučuje se svim jedinicama interne revizije u institucijama BiH da s dužnom profesionalnom pažnjom pristupaju svojim revizorskim angažmanima i adekvatno prate i uočavaju eventualne nepravilnosti i/ili prevare koje mogu rezultirati kriminalnim aktivnostima, kršenjem propisa ili disciplinskih procedura u instituciji/ma za koje je JIR nadležna pružati usluge interne revizije.

Broj: 02-1-16-7-21-27/26
Sarajevo, 30.03.2026. godine

D I R E K T O R

Njegoš Pavlović, s.r.

Prilozi:

- Prilog broj 1. – Pregled jedinica interne revizije,
- Prilog broj 2. – Pregled revizorskih angažmana u 2025.,
- Prilog broj 3. – Pregled realizacije preporuka,
- Prilog broj 4. – Pregled poštovanja metodologije rada kod strateških i godišnjih planova rada IR,
- Prilog broj 5. – Pregled poštovanja propisa u oblasti osiguranja kvaliteta,
- Prilog broj 6. - Izvještaj o realizaciji Godišnjeg operativnog akcionog plana Strategije za 2025.god.

**Pregled jedinica interne revizije u institucijama BiH i
institucija za koje su nadležne pružati usluge interne revizije**

I) JEDINICE INTERNE REVIZIJE KOJE FUNKCIJU INTERNE REVIZIJE VRŠE SAMO U JEDNOJ, MATIČNOJ INSTITUCIJI:
<ul style="list-style-type: none">- JIR Ministarstva odbrane BiH,- JIR Ministarstva vanjskih poslova BiH,- JIR Uprave za indirektno oporezivanje BiH,- JIR Granične policije BiH,- JIR Državne agencije za istrage i zaštitu,- JIR Obavještajno-sigurnosne agencije BiH,- JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH,- IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH,- JIR Službe za zajedničke poslove institucija BiH,- IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH – BHANSA;
II) JEDINICE INTERNE REVIZIJE KOJE FUNKCIJU INTERNE REVIZIJE VRŠE ZA NEKOLIKO INSTITUCIJA:
<ul style="list-style-type: none">- Jedinica interne revizije Parlamentarne skupštine BiH<ul style="list-style-type: none">- <i>Parlamentarna skupština BiH,</i>- <i>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,</i> - <i>Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH,</i> - <i>Ured za razmatranje žalbi,</i> - <i>Centralna izborna komisija BiH,</i> - <i>Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH,</i>- <i>Službeni list BiH;</i>- Centralna jedinica za internu reviziju Ministarstva finansija i trezora BiH<ul style="list-style-type: none">- <i>Ministarstvo finansija i trezora BiH,</i>- <i>Predsjedništvo BiH,</i>- <i>Agencija za državnu službu BiH,</i>- <i>Agencija za javne nabavke BiH,</i>- <i>Agencija za osiguranje u BiH,</i>- <i>Agencija za statistiku BiH,</i>- <i>Arhiv BiH,</i>- <i>Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH,</i>- <i>Direkcija za evropske integracije BiH,</i>- <i>Direkcija za ekonomsko planiranje BiH,</i>- <i>Ured koordinatora za reformu javne uprave,</i>- <i>Memorijalni centar Srebrenica – Potočari,</i>- <i>Odbor državne službe za žalbe,</i>- <i>Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH,</i>- <i>Centralna harmonizacijska jedinica MFT BiH;</i>- Jedinica interne revizije Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH<ul style="list-style-type: none">- <i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH,</i>- <i>Institut za nestale osobe BiH i</i>- <i>Fond za povratak BiH.</i>- Jedinica interne revizije Ministarstva pravde BiH<ul style="list-style-type: none">- <i>Ministarstvo pravde BiH,</i>

- *Pravobranilaštvo BiH,*
- *Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH*
- *Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH;*
- Jedinica interne revizije Ministarstva civilnih poslova BiH
 - *Ministarstvo civilnih poslova BiH,*
 - *Agencija za antidoping kontrolu BiH,*
 - *Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH,*
 - *Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH,*
 - *Agencija za rad i zapošljavanje u BiH,*
 - *Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH,*
 - *Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH,*
 - *Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH,*
 - *Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH,*
 - *Centar za uklanjanje mina u BiH – BHMAC;*
- Jedinica interne revizije Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
 - *Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,*
 - *Agencija za sigurnost hrane BiH,*
 - *Agencija za nadzor nad tržištem BiH,*
 - *Agencija za promociju stranih ulaganja u BiH,*
 - *Institut za akreditiranje BiH,*
 - *Institut za intelektualno vlasništvo BiH,*
 - *Institut za mjeriteljstvo BiH,*
 - *Institut za standardizaciju BiH,*
 - *Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH,*
 - *Ured za veterinarstvo BiH,*
 - *Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju u BiH,*
 - *Komisija za koncesije BiH,*
 - *Konkurencijsko vijeće BiH,*
 - *Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja,*
 - *Vijeće za državnu pomoć BiH,*
 - *Državna regulatorna komisija za električnu energiju;*
- Jedinica interne revizije Ministarstva komunikacija i prometa BiH
 - *Ministarstvo komunikacija i prometa BiH,*
 - *Agencija za poštanski saobraćaj BiH,*
 - *Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH,*
 - *Regulatorna agencija za komunikacije i*
 - *Regulatorni odbor željeznica BiH.*
- Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH
 - *Ministarstvo sigurnosti BiH,*
 - *Agencija za policijsku podršku,*
 - *Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja,*
 - *Agencija za školovanje i stručno osposobljavanje kadrova,*
 - *Služba za poslove sa strancima BiH;*
- Jedinica interne revizije Suda BiH
 - *Sud BiH,*
 - *Tužilaštvo BiH;*

**Pregled
provedenih revizorskih angažmana u 2025. godini**

R. br.	JIR / institucije koje su bile predmet revidiranja u izvještajnom periodu	Godišnji planovi IR			Ad hoc interne revizije	Uupan broj internih revizija	Područja revidiranja
		Planirano	Realizirano	% realizacije			
1.	JIR Parlamentarne skupštine BiH	2	1	50%	-	1	-Upravljanje službenim vozilima;
1.1.	<i>Parlamentarna skupština BiH</i>	2	1	50%	-	1	
2.	Centralna jedinica za internu reviziju MFT BiH – JIR MFT BiH	3	3	100%	-	3	-Zaključivanje i evidentiranje međunarodnih sporazuma; -Nadzor nad registraturama i arhivskom građom; -Praćenje primjene Zakona o javnim nabavkama;
2.1.	<i>Ministarstvo finansija i trezora BiH</i>	1	1	100%	-	1	
2.2.	<i>Agencija za javne nabavke BiH</i>	1	1	100%	-	1	
2.3.	<i>Arhiv BiH</i>	1	1	100%	-	1	
3.	JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	4	4	100%	-	4	-Upravljanje ljudskim resursima; -Javne nabavke; -Nabavka roba i usluga;
3.1.	<i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH</i>	2	2	100%	-	-	
3.2.	<i>Institut za nestale osobe BiH</i>	1	1	100%	-	1	
3.3.	<i>Fond za povratak BiH</i>	1	1	100%	-	1	
4.	JIR Ministarstva vanjskih poslova BiH	8	8	100%	-	8	-Poslovanje ambasada BiH; -Planiranje i izrada planova rada MVP-a; -Obračun i isplata plata i naknada; -Kancelarijsko i arh. poslovanje; -Izdavanje dipl. putnih isprava;
5.	JIR Ministarstva civilnih poslova BiH	10	4 + 3/2* 71	*72	-	4+3/2*	-Upravljanje ljudskim resursima; -Obračun naknada

⁷¹ Ne raspoložemo jasnim podacima o realizaciji godišnjih planova JIR MCP BiH za 2025. godinu, jer nisu dosljedni podaci u Godišnjem izvještaju JIR MCP BiH. U dijelu Izvještaja *Tablica Godišnji plan*

5.1.	<i>Ministarstvo civilnih poslova BiH</i>	3	** 74	**	-	**	troškova zaposlenih; **73
5.2.	<i>Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH</i>	1	1	100%	-	1	
5.3.	<i>Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH</i>	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.4.	<i>Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH</i>	1	1	100%	-	1	
5.5.	<i>Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH</i>	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.6.	<i>Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH</i>	1	1	100%	-	1	
5.7.	<i>Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH</i>	1	1/2*	*	-	1/2*	
5.8.	<i>Agencija za rad i zapošljavanje BiH</i>	1	1	100%	-	1	
6.	JIR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	2	2	100%	-	2	- FUK; - Planiranje budžeta;
6.1.	<i>Ured za veterinarstvo BiH</i>	1	1	100%	-	1	
6.2.	<i>Uprava BiH za zaštitu dravlja bilja</i>	1	1	100%	-	1	
7.	JIR Ministarstva pravde BiH	4	4	100%	1	5	- Javne nabavke; - "Kontrolno okruženje" u instituciji; - Održavanje i razvoj informacionog sistema; - Praćenje i sravnavanje prihoda; - Odobravanje sl. putovanja i pravdanje naloga;
7.1.	<i>Ministarstvo pravde BiH</i>	1	1	100%	1	2	
7.2.	<i>Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH</i>	1	1	100%	-	1	
7.3.	<i>Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH</i>	1	1	100%	-	1	
7.4.	<i>Pravobranilaštvo BiH</i>	1	1	100%	-	1	
8.	JIR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	3	2+1/2	83,3%	-	2+1/2	- Kontrola prihoda; - Efikasnost imenovanih komisija (Napomena: nije okončana do perioda izrade GI
8.1.	<i>Ministarstvo komunikacija i prometa BiH</i>	2	1+1/2	75%	-	1+1/2	

realizirano navedeno je da su: 4 revizije realizirane, 3 u postupku realizacije i 3 otkazane, dok je u dijelu Izvještaja *Ključni pokazatelji uspješnosti* naveden podatak da je 7 revizija završeno, a 3 revizije na nivou 75%. Stoga, uzet je podatak koji odgovara podacima u PIFC aplikaciji (a to je dio: *Tablica Godišnji plan realizirano*).

⁷² Vidjeti prethodno obrazloženje (fusnota 1).

⁷⁴ U Godišnjem izvještaju JIR MCP, u dijelu *Tablica Godišnji plan realizirano*, navedeno je da su otkazane 3 revizije koje su bile planirane da se provedu u 2025. godini u skladu s odobrenim Godišnjim planom JIR za Ministarstvo civilnih poslova BiH za 2025. godinu.

⁷³ S obzirom na to da je u GI JIR MCP navedeno da su 3 planirane revizije u MCP BiH otkazane, za iste nismo naveli naziv/područje revidiranja.

8.2.	Regulatorna agencija za komunikacije BiH	1	1	100%	-	1	JIR, u fazi Nacrta izvještaja); - Poštovanje uslova dozvola;
9.	JIR Uprave za indirektno oporezivanje BiH	6	6	100%	-	6	-Razvoj sistema FUK-a; -Raspoređivanje zaposlenih u platne razrede; -Mjerenje rezultata i metrika; -Upravljanje projektima; -Mjerenje učinka poreskih inspektora; -Mjerenje učinka naknadne carinske kontrole;
10.	JIR Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA	2	2	100%	-	2	- Predaja i raspolaganje privremeno oduzetim predmetima; - Informacioni sistemi;
11.	JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	2	2	100%	2	4	- Zalihe materijala, evidentiranje i izvještavanje; - Primjena i implementacija ISO standarda; - Ocjena kvalificiranosti ponuđača u JN; - Javne nabavke;

12.	JIR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	5	4+1/ 2	90%	-	4+1/2	<ul style="list-style-type: none"> - Planiranje i upravljanje budžetom; - Upravljanje voznim parkom; - Upravljanje ljudskim resursima; - Upravljanje parkinzima službenih vozila; - Javne nabavke (Napomena: nije u potpunosti okončana do perioda izrade GI JIR);
13.	JIR Suda BiH	4	4	100%	-	4	<ul style="list-style-type: none"> - Javne nabavke; - Prihodi od izdatih uvjerenja;
13.1.	<i>Sud BiH</i>	2	2	100%	-	2	<ul style="list-style-type: none"> - Troškovi vještačenja;
13.2.	<i>Tužilaštvo BiH</i>	2	2	100%	-	2	<ul style="list-style-type: none"> - IT poslovi;
14.	JIR Granične policije BiH	2	2	100%	-	2	<ul style="list-style-type: none"> - Stalna sredstva, materijal i sitan inventar; - Službena putovanja;
15.	JIR Obavještajno-sigurnosne agencije BiH	3	3	100%	-	3	<ul style="list-style-type: none"> - Popis sredstava i obaveza; - Planiranje i izvršenje budžeta; - Stručno usavršavanje zaposlenih;
16.	JIR Ministarstva odbrane BiH	3	3	100%	-	3	<ul style="list-style-type: none"> - Ostvarivanje prava na troškove stanovanja; - Kontrola kvaliteta nabavke roba; - Rashodovanje materijalnih sredstava;
17.	JIR Ministarstva sigurnosti BiH	1	1	100%	-	1	<ul style="list-style-type: none"> - Korištenje službenih i specijaliziranih vozila;
17.1.	<i>Ministarstvo sigurnosti BiH</i>	1	1	100%	-	1	
18.	JIR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH	1	1	100%	-	1	<ul style="list-style-type: none"> - Interna revizija skladišta u Sektoru

							za osiguranje veoma bitnih osoba i objekata;
19.	JIR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima, jer nije dostavljen Godišnji izvještaj IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁷⁵					
20.	JIR Radio-televizije BiH	3	3	100%	-	3	– Revizija poreza po odbitku; – Usklađenost bilansnih pozicija; – Obaveze prema dobavljačima;
Ukupno u 2025. godini		68	64 76	94%	3	67	-
Ukupno u 2024. godini			75	-	2	77	-
Ukupno u 2023. godini			70	-	5	75	-
Ukupno u 2022. godini			61	-	1	62	-
Ukupno u 2021. godini			74	-	3	77	-

⁷⁵ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA je, kao odgovor na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu Godišnjeg izvještaja interne revizije, dostavila CHJ MFT BiH svoje mišljenje da se Zakon o internoj reviziji institucija BiH ne odnosi na BHANSA-u.

⁷⁶ U ovaj broj uključeno je i 5 internih revizija koje su u periodu izrade ovog izvještaja bile u završnoj fazi provođenja: 3 revizije JIR MCP imale su status izvještavanja u PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026.) i po jedna interna revizija u JIR MKP i JIR SZP (Navedeno u godišnjim izvještajima ovih JIR).

**Pregled realizacije preporuka
iz izvještaja interne revizije sačinjenih u 2024. i 2025. godini**

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
1.	Parlamentarna skupština BiH (JIR PS BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	17	-	-	-	-	17	-
2.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (JIR PS BiH)	2024.	5	-	-	-	-	5	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
3.	Institucija ombudsmana za ljudska prava (JIR PS BiH)	2024.	4	-	-	-	-	4	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
4.	Centralna izborna komisija BiH (JIR PS BiH)	2024.	6	-	-	4	67%	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
5.	Ministarstvo finansija i trezora BiH (JIR MFT BiH)	2024.	5	5	100%	-	-	-	-
		2025.	11	-	-	-	-	11	-
6.	Agencija za državnu službu BiH (JIR MFT BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
7.	Agencija za javne nabavke BiH (JIR MFT BiH)	2024.	4	2	50%	1	25%	-	1
		2025.	20	-	-	-	-	20	-
8.	Agencija za osiguranje BiH (JIR MFT BiH)	2024.	3	3	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
9.	Agencija za statistiku BiH (JIR MFT BiH)	2024.	5	3	60%	-	-	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
10.	Arhiv BiH (JIR MFT BiH)	2024.	3	2	66,7%	1	33,3%	-	-
		2025.	20	6	30%	5	25%	8	1

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
11.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH (JIR MFT BiH)	2024.	1	1	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
12.	Direkcija za evropske integracije BiH (JIR MFT BiH)	2024.	3	3	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
13.	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH - (JIR MFT BiH)	2024.	6	4	66,7%	2	33,3%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
14.	Ured koordinatora za reformu javne uprave (JIR MFT BiH)	2024.	2	1	50%	-	-	-	1
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
15.	Memorijalni centar Srebrenica – Potočari (JIR MFT BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
16.	Odbor državne službe za žalbe (JIR MFT BiH)	2024.	4	3	75%	1	25%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
17.	Ured za zakonodavstvo BiH (JIR MFT BiH)	2024.	1	-	-	-	-	-	1
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
18.	Centralna harmonizacijska jedinica MFT BiH (JIR MFT BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	1	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
19.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (JIR MLJP BiH)	2024.	11	8	72,8%	2	18,2%	1	-
		2025.	15	3	20%	4	26,7%	5	3
20.	Fond za povratak BiH (JIR MLJP BiH)	2024.	4	2	50%	-	-	1	1
		2025.	5	-	-	-	-	5	-
21.	Institut za nestale osobe BiH (JIR MLJP BiH)	2024.	4	2	50%	-	-	-	2
		2025.	10	1	10%	2	20%	7	-

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
22.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH (JIR MVP BiH)	2024.	49	32	65,3%	4	8,16%	-	13
		2025.	35	26	74,3%	4	11,4%	4	1
23.	Ministarstvo civilnih poslova BiH (JIR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	⁷⁷	-	-	-	-	-	-
24.	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH (JIR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	⁷⁸	-	-	-	-	-	-
25.	Agencija za rad i zapošljavanje BiH (JIR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	2	-	-	-	-	2	-
26.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH – (JIR MCP BiH)	2024.	5	5	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
27.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u BiH (JIR MCP BiH)	2024.	7	7	100%	-	-	-	-
		2025.	⁷⁹	-	-	-	-	-	-
28.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja u BiH - (JIR)	2024.	1	1	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-

⁷⁷ Nemamo podatak da li su pokrenute i provedene ukupno 3 planirane interne revizije u MCP BiH u 2025. godini i da li su date preporuke. Naime, u Godišnjem izvještaju JIR MCP za 2025. godinu navedeno je da su iste planirane da se provedu u 2025. godini i da su "otkazane".

⁷⁸ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizorskom angažmanu u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH. U Godišnjem izvještaju JIR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizorski angažman je u fazi "izvještavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvještaju nisu dostupni podaci o preporukama.

⁷⁹ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizorskom angažmanu u Agenciji za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH. U Godišnjem izvještaju JIR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizorski angažman je u fazi "izvještavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvještaju nisu dostupni podaci o preporukama.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
	MCP BiH)								
29.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH (JIR MCP BiH)	2024.	15	8	53,3%	3	20%	4	-
		2025.	⁸⁰	-	-	-	-	-	-
30.	Centar za uklanjanje mina u BiH – BHMACH – (JIR MCP BiH)	2024.	13	11	84,6%	2	15,4%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
31.	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH (JIR MCP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	1	-	-	-	-	1	-
32.	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH (JIR MVTEO BiH)	2024.	5	4	80%	1	20%	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
33.	Institut za standardizaciju u BiH - (JIR MVTEO BiH)	2024.	9	4	44,4%	3	33,3%	-	2
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
34.	Konkurencijsko vijeće BiH (JIR MVTEO BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	1	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
35.	Institut za mjeriteljstvo BiH (JIR MVTEO BiH)	2024.	4	4	100%	-	-	-	-
		2025.	-	-	-	-	-	-	-
36.	Ured za veterinarstvo BiH (JIR MVTEO BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
37.	Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja (JIR MVTEO BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
38.	Ministarstvo pravde BiH	2024.	15	12	80%	2	13,3%	-	1

⁸⁰ Nemamo podatak da li su date preporuke u revizorskom angažmanu u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH. U Godišnjem izvještaju JIR MCP navedeno da je "u toku realizacija" i nije dostavljen podatak o preporukama. U PIFC aplikaciji (na dan 24.02.2026. godine) ovaj revizorski angažman je u fazi "izvještavanja" i sve dok se isti ne okonča u potpunosti u Godišnjem izvještaju nisu dostupni podaci o preporukama.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
	(JIR MP BiH)	2025.	16	-	-	-	-	16	-
39.	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (JIR MP BiH)	2024.	5	2	40%	1	20%	-	2
		2025.	5	-	-	-	-	5	-
40.	Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera - (JIR MP BiH)	2024.	14	13	93%	-	-	1	-
		2025.	13	2	15,4%	1	7,7%	3	7
41.	Pravobranilaštvo BiH (JIR MP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	8	4	50%	-	-	3	1
42.	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH (JIR MKP BiH)	2024.	9	6	66,7%	-	-	-	3
		2025.	19 ⁸¹	-	-	-	-	19	-
43.	Regulatorna agencija za komunikacije BiH (JIR MKP BiH)	2024.	-	-	-	-	-	-	-
		2025.	10	-	-	-	-	10	-
44.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH (JIR UIO BiH)	2024.	71	61	86%	-	-	10	-
		2025.	82	-	-	-	-	82	-
45.	Državna agencija za istrage i zaštitu (JIR SIPA BiH)	2024.	15	10	66,7%	-	-	1	4
		2025.	12	-	-	-	-	12	-
46.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (JIR IDDEEA BiH)	2024.	14	11	78,6%	1	7,14%	2	-
		2025.	18	2	11,1%	2	11,1%	12	2
47.	Služba za zajedničke poslove institucija BiH (JIR SZP BiH)	2024.	40	5	12,5%	15	37,5%	11	9
		2025.	57	-	-	-	-	57	-

⁸¹ U ovaj broj nisu uključene preporuke iz interne revizije koja je bila u fazi usaglašavanja Nacrta izvještaja u periodu izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
48.	Sud BiH (JIR Suda BiH)	2024.	12	12	100%	-	-	-	-
		2025.	9	6	66,7%	-	-	3	-
49.	Tužilaštvo BiH (JIR Suda BiH)	2024.	6	6	100%	-	-	-	-
		2025.	7	5	71,4%	-	-	2	-
50.	Granična policija BiH (JIR GP BiH)	2024.	5	2	40%	2	40%	-	1
		2025.	42	-	-	-	-	42	-
51.	Obavještajno-sigurnosna agencija (JIR OSA BiH)	2024.	4	3	75%	-	-	-	1
		2025.	4	4	100%	-	-	-	-
52.	Ministarstvo odbrane BiH (JIR MO BiH)	2024.	15	-	-	3	20%	8	4
		2025.	10	-	-	-	-	10	-
53.	Ministarstvo sigurnosti BiH (JIR MSB BiH)	2024.	2	2	100%	-	-	-	-
		2025.	4	-	-	-	-	4	-
54.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH (JIR DKPT BiH)	2024.	9	1	11,1%	8	88,9%	-	-
		2025.	3	-	-	-	-	3	-
55.	Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi (JIR BHANSA)	2024.	⁸²	-	-	-	-	-	-
		2025.	⁸³	-	-	-	-	-	-
56.	Radio-televizija BiH	2024.	35	21	60%	7	20%	-	7

⁸² Ne raspoložemo podacima o datim preporukama u izvještajnom periodu kao ni podacima o njihovoj realizaciji, jer interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj Godišnji izvještaj za 2024. godinu u utvrđenom roku.

⁸³ Nije dostavljen Godišnji izvještaj IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA se očitovala na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvještaja interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, navodeći da se odredbe Zakona ne primjenjuju na BHANSA-u.

R. br.	Naziv institucije (nadležna JIR)	Godina	Broj datih preporuka interne revizije	Broj realiziranih preporuka IR	Realizirane preporuke u %	Broj nerealiziranih preporuka IR	Nerealizirane preporuke u %	Broj preporuka IR kojima nije istekao rok za realizaciju	Djelimično realizirane preporuke IR
	(JIR BHRT)	2025.	25	-	-	-	-	25	-
Ukupno u 2024. godina⁸⁴			455	292	64,2%	63	13,8%	43	57
Ukupno u 2025. godina⁸⁵			486	59	-	18	-	394	15

⁸⁴ Zbirni podaci u 2024. godini odnose se na 19 od ukupno 20 uspostavljenih jedinica interne revizije, jer interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj do utvrđenog roka za dostavu.

⁸⁵ Zbirni podaci u 2025. godini odnose se na 19 od ukupno 20 uspostavljenih jedinica interne revizije, jer interna revizija BHANSA-e nije dostavila CHJ MFT BiH svoj godišnji izvještaj za 2025. godinu.

**Pregled poštovanja metodologije rada kod izrade
strateških i godišnjih planova interne revizije**

R. br.	Naziv JIR	Primjena Priručnika za internu reviziju u institucijama BiH ⁸⁶ (za svaku od institucija iz nadležnosti JIR)			Komentar / obrazloženje
		Donesen strateški plan/ovi IR za 2025-2027. do 31.12.2024.	Donesen godišnji plan/ovi IR za 2025. god. do 31.12.2024.	Dokumentirana procjena rizika za izradu strateškog i godišnjeg plana/ova IR	
1.	JIR Parlamentarne skupštine BiH	DA	DA	DA	-
2.	CJIR Ministarstva finansija i trezora BiH	DA	DA	DA	-
3.	JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	DA	DA	-
4.	JIR Ministarstva vanjskih poslova BiH	DA	DA	DA	-
5.	JIR Ministarstva civilnih poslova BiH	NE	NE	NE ⁸⁷	Podaci iz GI JIR MCP BiH: - 07.03.2025. g. zaključen SP / GP JIR za 2025. u Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, - 07.03.2025. g. zaključen SP / GP JIR za 2025. u Centru za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja, - 14.03.2025. g. zaključen SP / GP JIR MCP za 2025. u

⁸⁶ Odluka o objavljivanju Priručnika objavljena je u "Službenom glasniku BiH" br. 73/21. Priručnik je dostupan na internet stranici MFT BiH – dio za CHJ.

⁸⁷ CHJ MFT BiH nisu dostavljeni strateški i godišnji planovi JIR MCP za 2025. godinu.

					Agenciji za lijekove i medicinska sredstva, - 25.03.2025. g. zaključen SP / GP JIR MCP za 2025. u Državnoj regulatornoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost;
6.	JIR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	DA	DA	DA	-
7.	JIR Ministarstva pravde BiH	DA	DA	DA	-
8.	JIR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	DA*	DA*	DA	*JIR MKP je 28.12.2024. god. pripremila SP i GP JIR u Regulatornoj agenciji za komunikacije BiH, a isti su odobreni 23.01.2025. god.
9.	JIR Uprave za indirektno oporezivanje BiH	DA	DA		-
10.	JIR Državne agencije za istrage i zaštitu	DA	DA	DA	-
11.	JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	DA	DA	DA	-
12.	JIR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	DA*	DA*	DA	*JIR SZP IBiH pripremila je u decembru 2024. god SP i GP JIR , a isti su odobreni 20.01.2025. god.
13.	JIR Suda BiH	DA	DA	DA	-
14.	JIR Granične policije BiH	NE	NE	DA	Strateški plan donesen

					24.02.2025, a godišnji plan ⁸⁸ 27.02.2025. god.
15.	JIR Obavještajno- sigurnosne agencije	DA	DA	DA	-
16.	JIR Ministarstva odbrane BiH	NE	NE	DA	Strateški i Godišnji plan JIR doneseni 22.01.2025. god.
17.	JIR Ministarstva sigurnosti BiH	DA	NE	NE	Godišnji plan JIR donesen 11.02.2025. godine.
18.	IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH	DA	DA	DA	-
19.	IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima jer nije dostavljen Godišnji izvještaj IR Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁸⁹			
20.	JIR Radio-televizije BiH	DA	DA	DA	-

⁸⁸ Planove rada JIR Granične policije BiH pripremio je interni revizor. Pozicija rukovodioca JIR popunjena je u aprilu 2025. godine

⁸⁹ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA je, kao odgovor na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvještaja interne revizije, dostavila CHJ MFT BiH svoje mišljenje da se Zakon o internoj reviziji institucija BiH ne odnosi na BHANSA-u.

**Pregled primjene i poštovanja propisa
kojim je uređena oblast osiguranja kvaliteta rada jedinica interne revizije**

R. br.	Naziv JIR	Primjena Pravilnika o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ⁹⁰				
		Donesen Program osiguranja i unapređenja kvaliteta JIR za 2025. godinu ⁹¹	Dostavljen popunjen Upitnik ⁹² o izvršenom periodičnom samoocjenjivanju koji je pripremila CHJ MFT BiH		Vršen stalni nadzor revizorskih angažmana u 2025. godini ⁹³	Dostavljen CHJ MFT BiH Izvještaj o Programu osiguranja i unapređenja kvaliteta IR za 2025. god.
			2024. god.	2025. god.		
1.	JIR Parlamentarne skupštine BiH	DA	-	DA	DA	DA
2.	CJIR Ministarstva finansija i trezora BiH	DA	-	DA	DA	DA
3.	JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	DA	-	DA	DA	DA
4.	JIR Ministarstva vanjskih poslova BiH	DA	DA	DA	DA	DA
5.	JIR Ministarstva civilnih poslova BiH	DA	-	DA	DA	DA
6.	JIR Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	DA	DA	DA	DA	DA
7.	JIR Ministarstva pravde BiH	DA	-	DA	DA	DA
8.	JIR Ministarstva komunikacija i prometa BiH	DA	DA	DA	DA	DA
9.	JIR Uprave za indirektno oporezivanje BiH	DA	DA	DA	DA	DA

⁹⁰ "Službeni glasnik BiH" br. 74/21

⁹¹ Podaci iz godišnjih izvještaja JIR – procjena kvaliteta;

⁹² Upitnik je pripremila CHJ MFT BiH u skladu s preporukama eksperata Projekta EU "PIFC -3" i primjera dobre prakse. Upitnik sadrži set pitanja na osnovu kojih su rukovodioci JIR obavezni izvršiti samoocjenu usklađenosti funkcije interne revizije sa Standardima interne revizije i relevantnim propisima. Upitnik je CHJ MFT BiH dostavila (2022. godine) svim jedinicama interne revizije. Pravilnikom je predviđeno da se ovaj vid ocjene vrši (najmanje) jednom u dvije godine.

⁹³ Podaci iz godišnjih izvještaja JIR – procjena kvaliteta;

10.	JIR Državne agencije za istrage i zaštitu	DA	DA	DA	DA	DA
11.	JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka	DA	DA	-	DA	DA
12.	JIR Službe za zajedničke poslove institucija BiH	DA	DA	-	DA	DA
13.	JIR Suda BiH	DA	-	DA	DA	DA
14.	JIR Granične policije BiH	DA	DA	DA	DA	DA
15.	JIR Obavještajno-sigurnosne agencije	DA	DA	-	DA	DA
16.	JIR Ministarstva odbrane BiH	DA	DA	DA	DA	DA
17.	JIR Ministarstva sigurnosti BiH	DA	NE	NE	Djelimično (onemogućena je potpuna primjena jer je u JIR popunjena samo pozicija rukovodioca JIR)	NE
18.	IR Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH	DA	-	DA	Djelimično (onemogućena je potpuna primjena jer poslove interne revizije vrši samo jedan interni revizor)	DA
19.	IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi – BHANSA	Ne raspoložemo podacima jer nije dostavljen Godišnji izvještaj IR Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA za 2025. godinu. ⁹⁴				
20.	JIR Radio-televizije BiH	DA	-	DA	DA	DA

⁹⁴ U svom aktu (br: 1-02-16-1-5462-1/25 od 13.02.2026.) BHANSA se očitovala na zahtjev CHJ MFT BiH za dostavu godišnjeg izvještaja interne revizije, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH, navodeći da se odredbe Zakona ne primjenjuju na BHANSA-u.

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI

Godišnjeg operativnog akcionog plana Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu – DIO KOJI SE ODNOSI NA SISTEM INTERNE REVIZIJE

Oblast: 2. INTERNA REVIZIJA							
Strateški cilj: Efikasno korištenje resursa interne revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti u skladu s Međunarodnim standardima interne revizije							
Operativna mjera	Rezultat mjere	Aktivnost	Indikatori (polazni / ciljni)	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja	Odgovorne institucije	Realizirane aktivnosti
2.1 Osiguranje kvaliteta i informatička podrška internoj reviziji u svrhu ispunjavanja zahtjeva Međunarodnih standarda interne revizije	Unaprijeđen kvalitet rada interne revizije	Primijenjena metodologija i alati za internu procjenu kvaliteta od strane rukovodioca JIR, uključujući izradu programa osiguranja i unapređenja kvaliteta	Broj JIR sa usvojenim programom osiguranja i unapređenja kvaliteta	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH JIR budžetskih korisnika	<p>REALIZACIJA U TOKU - nastavlja se aktivnost, kontinuirano.</p> <p>Ukupno 18 jedinica interne revizije, od 19 koliko je dostavilo svoj godišnji izvještaj o radu za 2025. godinu, dostavilo je CHJ MFT BiH izvještaj o programu osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu. Na osnovu dostavljenih izvještaja obaviješteni smo da je ovih 18 JIR provelo periodično samoocjenjivanje u periodu 2024 - 2025. godini, u skladu s relevantnim propisima kojima je utvrđeno da su obavezni provesti periodično samoocjenjivanje najmanje jednom u dvije godine.</p> <p>Jedinica interne revizije Ministarstva sigurnosti BiH nije dostavila CHJ MFT BiH Izvještaj o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta za 2025. godinu, niti je kroz svoj godišnji izvještaj o radu obavijestila CHJ MFT BiH da je poduzela mjere i aktivnosti predviđene u okviru periodičnog samoocjenjivanja.</p> <p>Interna revizija Agencije za pružanje usluga u zračnoj</p>

							<p>plovidbi – BHANSA nije dostavila CHJ MFT BiH svoj izvještaj o radu za 2025. godine, te stoga ne raspoložemo podacima da li je donijela program osiguranja i unapređenja kvaliteta i sačinila izvještaj o istom.</p> <p>Pravilnik o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH ("Službenom glasniku BiH" broj 74/21), s pratećim "alatima" za interno ocjenjivanje i izvještavanje, pripremljen je u okviru Projekta "PIFC 3" koji je finansiran iz sredstava EU. CHJ je u 2022. godini pripremila, na osnovu prijedloga i primjera dobre prakse koje su dostavili eksperti Projekta, a u skladu s Pravilnikom, Upitnik s pitanjima za periodično samoocjenjivanje JIR institucija BiH. Ovim je osigurana jednoobraznost u provođenju periodičnog samoocjenjivanja od strane rukovodilaca jedinica interne revizije institucija BiH. Periodično samoocjenjivanje rukovodioci JIR mogu vršiti i kroz PIFC aplikaciju, koja je razvijena u okviru Projekta EU "PIFC 3".</p>
		<p>Obuka i stručno usavršavanje internih revizora, uključujući kontinuirani profesionalni razvoj</p>	<p>Donošenje Plana i programa obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2024. godinu</p> <p>Broj obuka</p>	<p>Prvi kvartal 2025. godine</p> <p>Prvi-četvrti kvartal 2025. godine</p>	<p>Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti</p>	<p>CHJ MFT BiH ADS BiH</p> <p>Institucije BiH (JIR)</p> <p>Strukovna udruženja</p>	<p>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</p> <p>U januaru 2025. godine CHJ MFT BiH je donijela <i>Plan i program obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu</i> koji je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH. Planom je predviđeno da se održe ukupno tri obuke koje se svrstavaju u kontinuiranu profesionalnu edukaciju internih revizora u institucijama BiH.</p> <p>CHJ MFT BiH je u potpunosti realizirala navedeni plan obuka. Organizirane su dvije obuke iz oblasti interne revizije (15.04.2025. godine i 20.11.2025. godine u Sarajevu) i jedna obuku iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole (23.05.2025. godine u formi</p>

			Broj obučениh internih revizora u okviru KPE organizirane od strane CHJ MFT BiH	IV kvartal 2025. godine i kontinuirano			vebinara). Pored navedenih obuka, jednu obuku iz oblasti interne revizije koja se svrstava u kontinuiranu profesionalnu edukaciju (KPE) internih revizora u institucijama BiH, organizirao je Koordinacioni odbor CJH u Sarajevu 29-30.05.2025. godine. Kumulativno posmatrano, na prethodno navedenim obukama učestvovala su ukupno 142 interna revizora u institucijama BiH. Na osnovu dostavljenih zahtjeva jedinica interne revizije CHJ MFT BiH je izdala, u skladu s propisima iz oblasti KPE internih revizora u institucijama BiH, ukupno 88 mišljenja o bodovanju obuka kao KPE internih revizora organiziranih od strane domaćih i stranih pružalaca usluga.
	Održavanje i razvoj Aplikacije za PIFC – Modul IR, softvera za upravljanje internom revizijom, u svrhu standardizacije rada interne revizije	Broj internih revizija obavljenih uz pomoć Aplikacije za PIFC – Modul IR Broj internih revizora koji koriste Aplikacije za PIFC – Modul IR	Četvrti kvartal 2025. godine Četvrti kvartal 2025. godine	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH Institucije BiH JIR institucija BiH	<i>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> Od 14.02.2025. godine stekli su se neophodni uslovi za korištenje i primjenu PIFC aplikacije u radu internih revizora u institucijama BiH. Nakon što je u novembru 2024. godine okončan postupak javne nabavke za pružanje usluga održavanja PIFC aplikacije, CHJ MFT BiH je s odabranim ponuđačem zaključila ugovor o pružanju usluga održavanja PIFC aplikacije (20.12.2024. godine) i ugovor o pružanju usluga najma virtuelne <i>Cloud</i> infrastrukture (27.12.2024. godine) za potrebe CHJ MFT BiH. CHJ MFT BiH je u februaru 2025. godine obavijestila sve jedinice interne revizije da je Aplikacija u funkciji i da su obavezni koristiti je u svom radu. U svrhu izrade godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije, CHJ MFT BiH je 16.12.2025. godine uputila dopis svim JIR kako bi ih podsjetila da su obavezni dostaviti CHJ	

							<p>MFT BiH svoj godišnji izvještaj o radu koji se za 2025. godinu priprema i izrađuje kroz Aplikaciju.</p> <p>Na osnovu dostavljenih godišnjih izvještaja jedinica interne revizije i na osnovu podataka koji su sadržani u PIFC aplikaciji, konstatiramo da je u 2025. godini PIFC aplikaciju koristilo u svom radu ukupno 18 jedinica interne revizije, od 20 koliko je ukupno uspostavljeno u institucijama BiH i koliko je ukupno bilo obavezno, u skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH sa 14. sjednice održane 07.06.2023. godine, koristiti Aplikaciju.</p> <p>JIR Ministarstva sigurnosti BiH i interna revizija agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi - BHANSA nisu koristile PIFC aplikaciju u svom radu.</p> <p>U 2025. godini je 18 JIR provelo ukupno 66 revizija uz pomoć PIFC aplikacije.</p> <p>Ukupan broj zaposlenih internih revizora u 18 JIR koje su koristile PIFC aplikaciju je 42, te se stoga može zaključiti da je 42 interna revizora, od 44 koliko ih ukupno ima u institucijama BiH, koristilo PIFC aplikaciju u 2025. godini.</p>
2.2 Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u JIR	Bolja pokrivenost budžeta funkcijom interne revizije	Popunjavanje upražnjenih sistematiziranih radnih mjesta IR u JIR	Broj internih revizora u institucijama BiH	Prvi kvartal 2025. godine i kontinuirano do popunjavanja sistematiziranih radnih mjesta	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti	Vijeće ministara BiH Institucije BiH CHJ MFT BiH u dijelu davanja saglasnosti na interne akte o	<p><i>REALIZACIJA U TOKU - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i></p> <p>Kroz zaključke koje je donijelo Vijeće ministara BiH, na 79. sjednici od 27.05.2025. godine, naloženo je institucijama kod kojih nije u potpunosti kadrovski popunjena jedinica interne revizije (Ministarstvo odbrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH i Granična policija BiH) da, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, osiguraju sredstva i provedu procedure zapošljavanja internih revizora u 2025. godini.</p>

					<p>sistematizaciji i imenovanju rukovodilaca JIR</p> <p>CHJ MFT BiH je, nakon što je zaprimljeno obavještenje o zaključcima Vijeće ministara BiH, obavijestila sve jedinice interne revizije (ukupno 20), a time i nadležne institucije, kako bi svi učesnici preduzeli potrebne mjere i radnje na njihovoj realizaciji.</p> <p>U nastavku je dat pregled aktivnosti koje su navedene tri institucije (MO, MB i GP) poduzele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Granična policija BiH je u aprilu 2025. godine popunila poziciju rukovodioca JIR. Od 18.04.2025. godine ova JIR je u potpunosti kadrovski popunjena. - Ministarstvo odbrane BiH je u 2025. godini popunilo poziciju rukovodioca JIR, dok dvije upražnjene pozije internog revizora nisu popunjene niti je pokrenuta procedura zapošljavanja u 2025. godini. - Ministarstvo sigurnosti BiH nije u 2025. popunio upražnjenu poziciju internog revizora. <p>Zaključno s 31.12.2025. godine popunjena su ukupno 42 sistematizirana radna mjesta u 19 jedinica interne revizije institucija BiH. Kada se ovom broju dodaju i podaci za javno preduzeće BHRT koje u svojoj jedinici za internu reviziju ima zaposlena 2 interna revizora, ukupan broj osoblja interne revizije u institucijama BiH je 44.</p> <p>Od predviđenih 19 institucija zaključno sa 31.12.2025. godine, ukupno 14 institucija je u potpunosti kadrovski popunilo jedinicu interne revizije. Od preostalih 5 institucija, 3 institucije nemaju u potpunosti kadrovski popunjenu JIR (Ministarstvo odbrane, Ministarstvo sigurnosti i Parlamentarna skupština BiH), a dvije institucije (Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH i BHANSA) nisu uskladile pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju s relevantnim propisima. Navedene dvije institucije (DKPT i BHANSA) imaju uspostavljenu internu reviziju po pravilniku koji nije usklađen s propisima iz</p>
--	--	--	--	--	--

							oblasti interne revizije.
2.3 Interna revizija usmjerena na pružanje dodate vrijednosti u visokorizičnim oblastima	Interna revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od strateškog značaja za institucije BiH	Usmjeriti internu reviziju na područja visokog rizika institucije (registri rizika rukovodstva i nezavisna procjena JIR) i davanje preporuka za rješavanje uzroka rizika	Broj obučениh internih revizora za korištenje podataka iz FUK-a i registara rizika institucija iz svoje nadležnosti radi poduzimanja aktivnosti za ublažavanje rizika kroz preporuke interne revizije	Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	Institucije BiH JIR institucija BiH CHJ MFT BiH	<p>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</p> <p>Priručnik za internu reviziju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 73/21), koji je pripremljen u okviru Projekta "PIFC 3" finansiranog iz sredstava Evropske unije, pruža detaljne smjernice za pripremu strateških i godišnjih planova interne revizije na osnovu procjene rizika u svrhu utvrđivanja visokorizičnih područja kao prioriteta za revidiranje, u skladu s raspoloživim kapacitetima. Isto je detaljno opisano u tački 3. Priručnika.</p> <p>Priručnik u tački 7 pruža i detaljna pojašnjenja načina formuliranja preporuka, na osnovu nalaza, u svrhu otklanjanja uzroka rizika.</p> <p>Priručnik, također, upućuje internu reviziju da u postupku procjene rizika koriste Smjernice za upravljanje rizicima u institucijama BiH koje je objavila CHJ MFT BiH i da, u svrhu definiranja primjerenosti i adekvatnosti kontrola i rezidualnog rizika, primjenjuje analizu uzroka rizika u skladu sa Smjernicama.</p> <p>PIFC aplikacija, dodatno, treba doprinijeti većoj efikasnosti interne revizije i poboljšanju u dijelu koji se odnosi na procjenu i analizu rizika, kroz olakšan pristup</p>

							podacima o procesima i ciljevima institucije, uspostavljenim internim kontrolama i ocjeni rizika koju je izvršilo rukovodstvo institucije. Od polovine februara 2025. godine omogućen je nesmetan rad i korištenje PIFC aplikacije u institucijama BiH (obrazloženo u prethodnoj rubrici).
		Osigurati obuke za interne revizore iz oblasti FUK-a, koje se pružaju rukovodstvu i osoblju institucija iz oblasti FUK-a kako bi se osiguralo da interni revizori budu u toku s aktuelnostima i kako bi kroz svoj rad mogli dati doprinos realizaciji postavljenih ciljeva kroz dodatnu vrijednost.	Broj obučanih internih revizora (iz oblasti FUK-a) u skladu s Planom i programom obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu	Drugi i treći kvartal 2025. godine	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	JIR institucija BiH CHJ MFT BiH	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano U toku 2025. godine CHJ MFT BiH je, u skladu s Planom i programom obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu, organizirala obuku iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole (FUK) za interne revizore u institucijama BiH, te poduzela sve neophodne aktivnosti kako bi svi interni revizori mogli učestvovati na obuci. Obuka je obuhvatila aktuelne teme predviđene navedenim Planom, a tokom obuke internim revizorima prezentirane su aktuelnosti iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole, kao i preporuke za daljnji razvoj i unapređenja u ovoj oblasti. Obuku je odslušalo ukupno 40 internih revizora.

Oblast: 3. MONITORING RAZVOJA I KVALITETA SISTEMA INTERNIH FINANSIJSKIH KONTROLA

Strateški cilj: Unaprijediti praćenje efektivnosti sistema internih finansijskih kontrola (PIFC) od strane CHJ MFT BiH i Vijeća ministara BiH

Operativna mjera	Rezultat mjere	Aktivnost	Indikatori (polazni / ciljani)	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja	Odgovorne institucije	Realizirane aktivnosti
3.1 Automatizacija izvještavanja o PIFC-u uz	Informativno godišnje i periodično izvještavanje,	Revidirati pitanja iz upitnika o samoprocjeni i obrazac za godišnje	Odluka direktora CHJ MFT BiH	Jednom godišnje, i kontinuirano prema	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ	CHJ MFT BiH	REALIZIRANO za 2025. godinu - nastavlja se aktivnost, kontinuirano CHJ MFT BiH svake godine, u okviru priprema za izradu godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije,

proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	brža obrada, kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka	izvještavanje o FUK i internoj reviziji		godišnjem planu	MFT BiH za redovne aktivnosti		<p>priprema pitanja za godišnji izvještaj interne revizije u skladu s relevantnim propisima i metodologijom rada interne revizije uzimajući u obzir ciljeve i zadatke koji proizlaze iz zaključaka Vijeća ministara BiH, planskih dokumenata i strategija.</p> <p>CHJ MFT BiH je i za izvještajnu (2025.) godinu pripremila pitanja za godišnji izvještaj i ista su unesena u PIFC aplikaciju, o čemu je CHJ MFT BiH obavijestila jedinice interne revizije aktom od 16.12.2025. godine. Za 2025. godinu godišnji izvještaji jedinica interne revizije sačinjeni su kroz PIFC aplikaciju.</p> <p>Kada je riječ o periodičnom samoocjenjivanju interne revizije, koje su obavezni provoditi rukovodioci jedinica interne revizije u skladu s Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH i Standardima interne revizije, CHJ MFT BiH je u 2022. godini pripremila pitanja u formi upitnika koji je dostavila svim JIR. Navedeni upitnik je sadržan i u PIFC aplikaciji.</p>
		Razvoj i instalacija softvera za izvještavanje o FUK i internoj reviziji, uključujući obuku korisnika za korištenje softvera	Instaliran softver za izvještavanje o internoj reviziji	Četvrti kvartal 2025. godina	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH	<p>REALIZIRANO</p> <p>U okviru Projekta koji je finansiran iz sredstava EU "PIFC 3" izrađena je PIFC aplikacija u kojoj je, pored dijela koji se odnosi na FUK i dijela namijenjenog za aktivnosti interne revizije, sadržan i dio namijenjen za izvještavanje.</p> <p>Aplikacija je u junu 2022. godine instalirana na server Ministarstva finansija i trezora BiH. Nakon što su u 2024. godini okončane aktivnosti na osiguranju njenog nesmetanog rada, Aplikacija je od 14.02.2025. godine ponovo u funkciji u institucijama BiH. Do februara 2025. godine Aplikacija je s kraćim i dužim prekidima bila u funkciji ukupno 8,5 mjeseci, usljed više poteškoća i problema s kojima smo bili suočeni. CHJ MFT BiH je poduzela neophodne aktivnosti kako bi se otklonile sve</p>

			<p>podataka s internim procedurama, knjige poslovnih procesa Informatizirani registri rizika</p> <p>Korisnici obučeni za korištenje softvera (zaposleni u CHJ MFT BiH, zaposleni u institucijama BiH, zaposleni u JIR)</p>	<p>Četvrti kvartal 2025. godine</p> <p>Četvrti kvartal 2025. godine</p>		<p>Institucije BiH</p> <p>CHJ MFT BiH / institucije BiH</p>	<p>poteškoće i zastoji u radu i funkcioniranju Aplikacije. U 2025. godini Aplikacija je nesmetano funkcionirala i svo osoblje interne revizije je imalo kontinuirano pristup i moglo je nesmetano da koristi Aplikaciju u vršenju revizija.</p> <p>Aplikacija sadrži dio namijenjen za unos i formiranje baza podataka o internim procedurama, poslovnim procesima i registrima rizika.</p> <p>Svi korisnici dijela <i>PIFC</i> aplikacije koji se odnosi na internu reviziju, a to je osoblje interne revizije u institucijama BiH i CHJ MFT BiH, obučavani su kroz više različitih obuka za korištenje <i>PIFC</i> aplikacije. I u izvještajnoj godini CHJ MFT BiH je održala (15.04.2025. godine) obuku za interne revizore u institucijama BiH vezano za unos podataka interne revizije u Aplikaciju. Također, svim korisnicima <i>PIFC</i> aplikacije na raspolaganju je i Korisničko uputstvo koje je pripremila IT kompanija (COREIT) koja je izradila Aplikaciju, a koje pruža detaljna pojašnjenja načina korištenja <i>PIFC</i> aplikacije.</p>
--	--	--	--	---	--	---	---

		Primjena softvera za izvještavanje o FUK i internoj reviziji	<p>Sve institucije podnose izvještaj o samoprocjeni FUK putem softverskog rješenja (preko aplikacije)</p> <p>Sve JIR mogu da vrše internu reviziju i kontrolu uz pomoć softvera</p> <p>Sve JIR podnose godišnji izvještaj interne revizije putem softverskog rješenja (preko aplikacije)</p> <p>Konsolidi-</p>	<p>Četvrti kvartal 2025. godine</p> <p>Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano</p> <p>Četvrti kvartal 2025. godine i kontinuirano</p> <p>Prvi kvartal</p>	<p>Budžet institucija BiH u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti</p> <p>Budžet institucija BiH u okviru sredstava institucija i JIR za redovne aktivnosti</p> <p>Budžet institucija BiH u okviru sredstava institucija i JIR za redovne aktivnosti</p> <p>Budžet institucija BiH</p>	<p>CHJ MFT BiH</p> <p>Institucije BiH</p> <p>JIR institucija BiH</p> <p>JIR institucija BiH</p>	<p>REALIZIRANO – nastavlja se aktivnost kontinuirano</p> <p>Za izvještajnu (2025.) godinu jedinice interne revizije bile su obavezne koristiti PIFC aplikaciju u svom radu i sačiniti svoje godišnje izvještaje kroz Aplikaciju. Izvještaj je na ovaj način, uz upotrebu PIFC aplikacije, dostavilo ukupno 18 jedinica interne revizije od 20 JIR, koliko je ukupno uspostavljeno u institucijama BiH i obavezno da koristi Aplikaciju shodno zaključku Vijeća ministara BiH s 14. sjednice održane 07.06.2023. godine i Pravilnikom o korištenju Aplikacije za praćenje, upravljanje i izvještavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 21/22).</p> <p>Kao što je to u prethodnim rubrikama obrazloženo, nakon što je otklonjen problem nedostatka memorije na serveru PIFC aplikacije koji je uzrokovao prekid u radu Aplikacije, od 14.02.2025. godine interni revizori u institucijama BiH mogu da koriste Aplikaciju u svom radu, a što je preduslov za izradu godišnjih izvještaja kroz Aplikaciju. CHJ MFT BiH je u februaru 2025. godine obavijestila sve JIR da su obavezne u svom radu koristiti PIFC aplikaciju i provoditi revizorske angažmane uz upotrebu Aplikacije.</p> <p>CHJ MFT BiH je izradila Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za izvještajnu godinu, na osnovu godišnjih izvještaja jedinice interne revizije koji su za 2025. godinu sačinjeni kroz PIFC aplikaciju.</p> <p>U izvještajnom periodu CHJ MFT BiH je sačinila Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu na osnovu zaprimljenih godišnjih izvještaja jedinica interne revizije u papirnoj formi. Izvještaj za 2024. godinu nije bilo moguće izraditi kroz Aplikaciju jer</p>
--	--	--	--	---	--	---	--

			rani izvještaji o FUK i internoj reviziji za 2024. godinu izrađeni korištenjem softvera	2025. i kontinuirano	u okviru sredstava institucija i JIR za redovne aktivnosti	Institucije BiH	ista nije bila u funkciji. Detalji o načinu i dinamici izrade Godišnjeg konsolidiranog izvještaja interne revizije za 2024. godinu sadržani su u narednoj rubrici.
		Osigurati integralne izvještaje o razvoju sistema FUK-a i interne revizije, zasnovane na konsolidiranim izvještajima, rezultatima samoprocjene, nalazima interne i eksterne revizije, rezultatima obavljenih pregleda kvaliteta FUK i interne revizije, na statusu mjera za ublažavanje rizika u upravljanju javnim finansijama.	Integralni konsolidirani izvještaji o FUK-u i o internoj reviziji za 2024. godinu	Prvi kvartal 2025. godinu i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFT za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH	<i>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> CHJ MFT BiH je u izvještajnom periodu pripremila, u skladu a članom 24. Zakona o internoj reviziji institucija BiH, Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije institucija BiH za 2024. godinu na osnovu godišnjih izvještaja primljenih od jedinica interne revizije institucija BiH, i isti dostavila (31.03.2025. godine) Ministarstvu finansija i trezora BiH. Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije institucija BiH za 2024. godinu dostavljen je, nakon odobrenja ministra finansija i trezora BiH, Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH, na svojoj 79. sjednici održanoj 27.05.2025. godine, usvojilo je Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije za 2024. godinu. Do sada je CHJ MFT BiH pripremila i objavila 14 godišnjih konsolidiranih izvještaja interne revizije institucija BiH (za izvještajne periode 2011- 2024) i isti su dostupni na internet stranici MFT BiH: www.mft.gov.ba , u dijelu koji se odnosi na CHJ. CHJ MFT BiH je i za ovaj Godišnji konsolidirani izvještaj interne revizije (za 2025. godinu) blagovremeno poduzela potrebne aktivnosti na prikupljanju i obradi

							izvještaja o radu jedinica interne revizije kako bi isti sačinila u predviđenom roku i dostavila Ministarstvu finansija i trezora BiH i Vijeću ministara BiH.
3.2 Razviti i implementirati okvir za provjeru kvaliteta od strane CHJ MFT BiH	Sistem PIFC je predmet redovnog stručnog praćenja po metodologijama usklađenim s dobrom međunarodnom praksom	Provođenje pregleda kvaliteta FUK (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta FUK	Četvrti kvartal 2025. godine	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH	Detaljni podaci o realizaciji ove aktivnosti sadržani su u Konsolidiranom godišnjem izvještaju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu.
		Provođenje pregleda kvaliteta JIR (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta JIR od strane CHJ MFT BiH	Četvrti kvartal 2025. - kontinuirano prema godišnjem planu	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFT za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH	<i>DJELIMIČNO REALIZIRANO za 2025. godinu - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</i> CHJ MFT BiH je u predviđenom roku, u skladu s Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH (" <i>Službeni glasnik BiH</i> " broj 74/21), donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2025. godinu. Godišnji plan je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ MFT BiH. Godišnjim planom je, u skladu s Pravilnikom i raspoloživim kapacitetom CHJ MFT BiH, određeno da se pregled izvrši u dvije jedinice interne revizije: JIR Ministarstva civilnih poslova BiH i JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH. CHJ MFT BiH je u 2025. godini izvršila pregled u JIR

						<p>Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH, dok planirani pregled u JIR Ministarstva civilnih poslova BiH nije bilo moguće provesti jer JIR Ministarstva civilnih poslova BiH nije dostavila CHJ MFT BiH potrebnu dokumentaciju za provođenje pregleda. Stoga je ova aktivnost/mjera ocijenjena kao djelimično realizirana. U nastavku je obrazloženje poduzetih aktivnosti.</p> <p>CHJ MFT BiH se obratila više puta, u periodu januar – februar 2025. godine, Jedinici interne revizije i rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH u svrhu dostave CHJ MFT BiH dokumentacije o načinu funkcioniranja i pružanja usluga JIR po oblastima koje su definirane Pravilnikom o provođenju osiguranja i unapređenja kvaliteta interne revizije u institucijama BiH. Naime, aktom od 10.01.2025. godine CHJ MFT BiH je dostavila obavještenje JIR i Ministarstvu civilnih poslova o početku pregleda (pismo najave), te u skladu s istim dostavila (14.01.2025.) specifikaciju dokumentacije koja je neophodna za provođenje pregleda.</p> <p>Kako u ostavljenom roku CHJ MFT BiH nije dostavljena potrebna dokumentacija o radu ove JIR, CHJ MFT BiH je uputila urgenciju, aktom od 29.01.2025. godine, Ministarstvu civilnih poslova i Jedinici interne revizije.</p> <p>U srhu blagovremenog poduzimanja neophodnih aktivnosti i osiguranja osnovnih preduslova za provođenje pregleda u JIR Ministarstva civilnih poslova BiH, CHJ MFT BiH je sačinila i dostavila (04.02.2025.) rukovodstvu Ministarstva civilnih poslova BiH informaciju o značaju provođenja pregleda rada JIR od strane CHJ, što je jedan od zahtjeva Evropske komisije u okviru pristupanja BiH Evropskoj uniji⁹⁵, utvrđeno je kao</p>
--	--	--	--	--	--	---

⁹⁵ Preporuka Evropske komisije, data na 7. sjednici Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku koja je održana 23.05.2024. godine.

						<p>prioritetna aktivnost Strategijom razvoja internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2020-2025.⁹⁶ i preporukom koju je Ured za reviziju institucija BiH dao u svom Izvještaju⁹⁷ CHJ MFT BiH.</p> <p>Međutim, ni nakon više obraćanja CHJ MFT BiH nije dostavljena dokumentacija o radu JIR Ministarstva civilnih poslova, a što je preduslov za uvid u primjenu metodologije rada i relevantnih propisa i sačinjavanje izvještaja, te je takvim nepostupanjem onemogućeno CHJ MFT BiH da realizira planiranu aktivnost.</p> <p>CHJ MFT BiH je u periodu maj – septembar 2025. godine, u skladu s Planom, provela periodični pregled u JIR Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH o čemu je sačinjen izvještaj. Nakon što je zaprimljeno izjašnjenje rukovodioca JIR, konačan izvještaj je dostavljen rukovodiocu instituciju u svrhu upoznavanja sa zaključcima izvršenog pregleda. U izvještaju su sadržane i preporuke u svrhu daljnjeg unapređenja rada Jedinica interne revizije. Praćenje realizacije preporuka vršit će se u skladu s planom aktivnosti za provođenje preporuka koji je pripremio rukovodilac JIR, a odobrio rukovodilac Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH.</p> <p>U 2025. godini CHJ MFT BiH je, u predviđenom roku, donijela Plan za obavljanje periodičnog pregleda kvaliteta aktivnosti jedinica interne revizije u institucijama BiH za 2026. godinu. Plan je pripremljen u skladu s raspoloživim kapacitetima CHJ MFT BiH i istim je predviđeno da se izvrši pregled u jednoj JIR. Odabrana je, na osnovu definiranih kriterija, JIR Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.</p>
--	--	--	--	--	--	---

⁹⁶ Strategija je usvojilo Vijeće ministara BiH na 8. sjednici održanoj 11.06.2020. godine (Odluka o objavljivanju Strategije objavljena je u "Službenom glasniku BiH" broj 43/20),

⁹⁷ Izvještaj revizije učinka "Uspostava i osiguravanje funkcionalne interne revizije u institucijama BiH", koji je sačinjen u oktobru 2024. godine.

3.3. Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet CHJ MFT BiH	Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritizaciju daljnjeg razvoja PIFC	Razvoj kapaciteta za CHJ MFT BiH iz oblasti upravljanja javnim finansijama (specijalistička znanja)	Broj pohađanih obuka	Zadnji kvartal 2025. godine i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH ADS Strukovna udruženja	<p>REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano</p> <p>Zaposleni u CHJ MFT BiH zaduženi za razvoj sistema interne revizije su u 2025. godini ispunili obavezu definiranu propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije internih revizora u institucijama BiH, o čemu se vodi evidencija u CHJ MFT BiH. O pohađanim obukama sačinjen je izvještaj o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji (KPE) zaposlenih u Odsjeku za razvoj sistema interne revizije za 2025. godinu koji je dostavljen direktoru CHJ MFT BiH.</p> <p>U okviru KPE za 2025. godinu zaposleni su učestvovali i na obukama iz oblasti upravljanja javnim finansijama, kako je to predviđeno propisima iz oblasti kontinuirane profesionalne edukacije i Planom i programom obuka CHJ MFT BiH za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu.</p>
		Redovna razmjena informacija s Uredom za reviziju institucija BiH	Broj sastanaka s Uredom za reviziju institucija BiH Broj godišnjih tematskih okruglih stolova	Kontinuirano Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH Ured za reviziju institucija BiH	Aktivnost se odvija kontinuirano u skladu s programom rada CHJ MFT BiH, nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavljanju CHJ MFT BiH.

		Redovna razmjena informacija s PARCO	Broj sastanaka s PARCO	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva CHJ MFT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH PARCO	Aktivnost se odvija kontinuirano u skladu s programom rada CHJ MFT BiH nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavljanju CHJ MFT BiH.
		Redovna razmjena informacija i saradnja s koordinatorima za FUK i koordinatorim za upravljanje rizicima	Broj kvartalnih sastanaka s koordinatorima iz budžetskih korisnika Uspostavljene tematske radne grupe (npr. za izrade tipskih procedura, za systemske rizike i kontrole i slično)	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH Institucije BiH MFT Sektor za budžet MFT Sektor za trezor	Detaljni podaci o realizaciji ove aktivnosti sadržani su u Konsolidiranom godišnjem izvještaju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu.
		Redovna razmjena informacija i saradnja s rukovodiocima JIR	Broj sastanaka s rukovodiocima JIR budžetskih korisnika KPE internih revizora o aktuelnim temama	Kontinuirano tokom 2025. godine Prvi – četvrti kvartal 2025. –	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH Institucije BiH (JIR)	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano Nadležni odsjek u CHJ održava redovan kontakt i sastanke s internim revizorima i rukovodiocima jedinica interne revizije u institucijama BiH. U izvještajnom periodu održano je ukupno pet sastanaka s rukovodiocima jedinica interne revizije i internim revizorima, kao i niz neformalnih i konsultantskih telefonskih “sastanaka.” Pružena je potrebna pomoć i konsultacije osoblju interne revizije u institucijama BiH kroz izdavanje traženih mišljenja i saglasnosti, kao i kroz druge vidove obavještenja i informiranja (dopisi, putem

				kontinuirano			mejla, telefonskim putem i dr).
		Inoviranje i provođenje programa obuke za FUK	Broj polaznika obuke Zadovoljstvo obukom	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva za redovne aktivnosti	CHJ MFT BiH Institucije BiH (JIR) Strukovna udruženja	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano CHJ je u januaru 2025. godine donijela Plan i program obuka za interne revizore u institucijama BiH za 2025. godinu u kojem je predviđena obuka na aktualne teme iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole. Plan je objavljen na internet stranici MFT BiH, u dijelu koji se odnosi na CHJ. U izvještajnom periodu održana je obuka za interne revizore u institucijama BiH, u skladu sa Strategijom, iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole, tokom koje su obrađene teme definirane Planom i programom obuka CHJ MFT BiH iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2025. godinu. Navedenu obuku pohađalo je 40 internih revizora u institucijama BiH.
		Redovna razmjena informacija s Agencijom za državnu službu BiH i razvoj obuka za osobe zadužene za FUK i internu reviziju na temu rizika i kontrola u području upravljanja ljudskim resursima i stvaranja preduslova	- Broj održanih radionica za IR - Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK - Razmjena informacija i davanje	Kontinuirano	Budžet institucija BiH	CHJ MFT BiH ADS BiH	REALIZIRANO - nastavlja se aktivnost, kontinuirano U izvještajnom periodu CHJ MFT BiH je nastavila saradnju s Agencijom za državnu službu BiH i, u skladu s relevantnim propisima, blagovremeno poduzela potrebne aktivnosti kako bi obuke iz oblasti interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole koje je organizirala CHJ u 2025. godini bile priznate kao obuke državnih službenika, za koje Agencija dodjeljuje određeni broj kredita u svrhu ispunjavanja zahtjeva o obaveznom stručnom usavršavanju državnih službenika.

		za upravljanje bazirano na učinku	mišljenja u vezi s izmjenama zakonskog i metodološkog okvira kojim se uređuje upravljanje učinkom državnih službenika				
		Redovna razmjena informacija s Agencijom za javne nabavke BiH i razvoj metodologije obuka za osobe zadužene za FUK i internu reviziju na temu rizika i kontrola u području javnih nabavki, te novih mjera i zakonskih rješenja za unapređenja javnih nabavki. Identifikacija tipskih rizika u području javnih nabavki.	- Broj održanih sastanaka CHJ i AJN - Broj održanih radionica za IR - Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK - Pregled tipskih rizika utvrđenih za područje javnih nabavki, uključeni u registre rizika	Četvrti kvartal 2025. - kontinuirano	Budžet institucija BiH	CHJ MFT BiH Agencija za javne nabavke	Aktivnost se odvija kontinuirano u skladu s programom rada CHJ MFT BiH, nadležnostima i odgovornostima definiranim Odlukom o uspostavljanju CHJ MFT BiH.

