



БОСНИА АНД ХЕРЗЕГОВИНА  
МИНИСТРУ ОФ ФИНАНСЕ  
АНД ТРЕАСУРУ

Број: 05-16-2-4510-1/25  
Сарајево, 21.7.2025. године

**СВИМ БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА**

н/р руководиоца институције

**ПРЕДМЕТ: Инструкција са упутствима за припрему захтјева за додјелу средстава из Буџета за 2026. годину (Инструкција број 2)**

На основу члана 6. Закона о финансирању институција БиХ („Службени гласник БиХ“, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине доставља **Инструкцију са упутствима за припрему захтјева за додјелу средстава из буџета за 2026. годину (Инструкција број 2).**

У циљу осигурања предуслова за континуиран процес припреме Нацрта Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2026. годину, а у складу са одредбама члана 6. став (3) Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине којим је прописано да, уколико Фискални савјет Босне и Херцеговине до 1. јула текуће године не усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини за наредни средњорочни период, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине ће буџетским корисницима доставити Инструкцију број 2 за додјелу средстава из Буџета институција Босне и Херцеговине на нивоу одобреног буџета за текућу годину.

Савјет министара Босне и Херцеговине је, на 77. сједници одржаној 22.4.2025. године, усвојио Нацт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину, на основу оквира за финансирање институција Босне и Херцеговине у укупном износу 1.570.500.000 КМ, који укључује приходе од индиректних пореза у износу 1.020.500.000 КМ и приходе од добити Централне банке Босне и Херцеговине у износу 244.000.000 КМ. Нацрт Закона је упућен Предсједништву Босне и Херцеговине, које још увијек није утврдило Приједлог Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину. Слиједом наведене чињенице, буџетским корисницима се достављају индикативне горње границе расхода на нивоу укупног буџета за финансирање институција Босне и Херцеговине у износу 1.460.000.000 КМ.

Горње границе расхода за 2026. годину нису коначне и могу бити предмет евентуалних корекција у складу са Глобалним оквиром фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини за сљедеће три године, које према одредбама Закона о Фискалном савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 63/08) доноси Фискални савјет Босне и Херцеговине и ревидира сваке године.

Корисници своје захтјеве требају планирати на основу приложених индикативних горњих граница расхода, а уколико у међувремену Фискални савјет Босне и Херцеговине усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини за период 2026-2028. године, односно Савјет министара Босне и Херцеговине усвоји Документ оквирног буџета институција Босне и Херцеговине, са измијењеним износима, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине ће исто узети у обзир приликом припреме Нацрта закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2026. годину.

Захтјеве за додјелу средстава из Буџета за 2026. годину, а имајући у виду да је нови информациони систем за управљање буџетом (BMIS) стављен у функцију 16.7.2025. године, корисници ће припремити у складу са упутствима у прилогу акта и исте су обавезни доставити најкасније до 29. августа 2025. године, док су консултације планиране за период август-септембар 2025. године, а о тачном термину одржавања истих институције ће бити благовремено информисане.

Скрећемо пажњу институцијама Босне и Херцеговине да образложења захтјева буду свеобухватна, сажета и јасна, са посебним освртом на евентуалне захтјеве за додатним средствима у односу на Нацрт буџета 2025. године и/или горњу границу расхода за 2026. годину.

Обавјештавамо буџетске кориснике да је, у оквиру пројекта „EU4 Ефикасно управљање јавним финансијама“ припремљен Информациони систем за управљање и планирање буџета „BMIS“. У складу са овом чињеницом, а у циљу осигурања континуитета буџетских података, буџетски корисници ће у нову апликацију евидентирати податке које су доставили Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине по Инструкцији број 1 за период 2026–2028. година, према упутама у прилогу ове инструкције.

За сва евентуална питања у вези припреме захтјева за средствима из буџета (пројекције буџета) за 2026. годину, корисници се могу обратити аналитичарима у Сектору за буџет при Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине (телефони: 033/703-036, 033/703-034, 033/703-037, 033/703-044, 033/703-046, 033/703-035, 033/703-116 и 033/703-119).

С поштовањем,



**МИНИСТАР**

др Срђан Амиџић



**BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
MINISTRY OF FINANCE  
AND TREASURY

Број: 05-16-2-4510-2/25  
Сарајево, 21.7.2025. године

На основу члана 6. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 32/13 и 38/22) (у даљем тексту Закон о финансирању институција БиХ), министар финансија и трезора Босне и Херцеговине доноси:

**ИНСТРУКЦИЈУ**

**са упутствима за припрему захтјева за додјелу средстава из Буџета за 2026. годину  
(Инструкција број 2)**

**I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

У циљу осигурања предуслова за континуиран процес припреме Нацрта Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2026. годину (у даљем тексту Нацрт Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ), а у складу са одредбама члана 6. став (3) Закона о финансирању институција БиХ којим је прописано да, уколико Фискални савјет Босне и Херцеговине до 1. јула текуће године не усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговине за наредни средњорочни период, Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине (у даљем тексту Министарство финансија и трезора БиХ) ће буџетским корисницима доставити Инструкцију број 2 за додјелу средстава из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине (у даљем тексту Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ) на нивоу укупног буџета за финансирање институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту институција БиХ) текуће године.

Савјет министара Босне и Херцеговине је, на 77. сједници одржаној 22.4.2025. године, усвојио Нацрт Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину, на основу оквира за финансирање институција Босне и Херцеговине у укупном износу 1.570.500.000 КМ, који укључује приходе од индиректних пореза у износу 1.020.500.000 КМ и приходе од добити Централне банке Босне и Херцеговине у износу 244.000.000 КМ. Нацрт закона је упућен Предсједништву Босне и Херцеговине, које још увијек није утврдило Приједлог Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину.

Слиједом наведене чињенице, буџетским корисницима се достављају индикативне горње границе расхода на нивоу укупног оквира за финансирање институција БиХ у износу 1.460.000.000 КМ.

## II. ОСНОВНЕ НАПОМЕНЕ

У складу са наведеним, као и ограничењу укупних јавних расхода у Босни и Херцеговине, приликом припреме захтјева за додјелу средстава из буџета за 2026. годину (у даљем тексту: пројекција буџета за 2026. годину) корисници требају узети у обзир сљедеће:

1. Задатке и активности прописане законским и подзаконским актима институција БиХ, а код планирања средстава за финансирање истих узети у обзир ниво извршења у 2024. години и планираног износа у Нацрту Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину;
2. Усвојене пројекте и програме које институције БиХ требају реализовати у 2026. години, уз услов затварања финансијске конструкције њихове реализације;
3. Расположиве људске и материјалне ресурсе и само минимално и најнужније занављање;
4. Законске одредбе и одлуке Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту Савјет министара БиХ):
  - Одредбе члана 7. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 1 6/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 и 30/25). Наведеним чланом је, између осталог, прописано да основицу за обрачун плате утврђује Савјет министара БиХ, с тим да она не може бити мања од 50% просјечне мјесечне нето плате у Босни и Херцеговини исказане на годишњем нивоу за календарску годину која двије фискалне године претходи години у којој ће се основица примјењивати. Имајући у виду да Савјет министара БиХ, није донио Одлуку о висини основице за обрачун плате у институцијама БиХ за 2026. годину, упућују се буџетски корисници да средства за бруто плате и накнаде планирају према основици за обрачун плате у износу 631,50 КМ, на основу основице у обрачун плате запосленим у институцијама БиХ за 2025. годину („Службени гласник БиХ“, број 89/24).
  - Одредбе Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 33/05) којим се умањује стопа доприноса за пензионо и инвалидско осигурање, те допринос за основно здравствено осигурање;
  - Одредбе Методологије о измјенама и допунама Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда („Службени гласник БиХ“, број 76/20), Закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Правилнику о платама, додацима и накнадама запослених у дипломатско-конзуларним представништвима Босне и Херцеговине,

Одлуке о платама и накнадама судија Уставног суда Босне и Херцеговине и Одлуке о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда Босне и Херцеговине.

- Одлуку о висини новчане накнаде запослених у институцијама БиХ за исхрану током рада („Службени гласник БиХ“, бр. 42/12, 28/19 и 60/22), у износу 11 КМ за сваки дан проведен на раду, осим за чланове Предсједништва Босне и Херцеговине, посланике и делегате у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, предсједавајућег Савјета министара БиХ, министре и замјенике министара, руководиоце и замјенике руководиоца институција БиХ у износу 6 КМ дневно за сваки дан проведен на раду;
  - Одлуку о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз с посла у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 72/17 и 61/22);
  - Одлуку о висини регреса за годишњи одмор запосленим у институцијама БиХ за 2025. годину у износу 631,50 КМ („Службени гласник БиХ“, број 21/25);
  - Одлуку о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама БиХ на трошкове смјештаја, накнаду за одвојени живот и накнаду за привремено распоређивање („Службени гласник БиХ“, број 42/12, 78/12, 51/13, 68/18, 79/22 и 24/23);
  - Одлуку измјени Одлуке о висини дневница за службена путовања запосленим у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 32/04, 6/12 и 52/24);
  - Остале одлуке Савјета министара БиХ које имају финансијски ефекат.
  - Правилник о кориштењу средстава репрезентације („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 78/15, 53/17, 62/17, 1/21, 63/21 и 4/24)
  - Правилник о кориштењу телефона („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17, 34/19, 56/19, 72/19, 70/23 и 85/23)
  - Правилник у условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 34/23 и 84/23);
5. Укључивање димензије родне равноправности у контексту сваког од програма, тамо гдје је то примјетиво, и исту у текстуалном дијелу образложити. У *BMIS* - Информационом систему за управљање буџетом МФиТ *BMIS*, образложење родне равноправности буџетски корисници ће исказати у оквиру образложења синтетичке категорије расхода и у оквиру образложења програмске активности. Сугерише се буџетским корисницима код којих су планирана средства на економској категорији текућих трансфера и грантова да, у захтјеву за буџет посебно образложе родни аспект за текуће грантове код којих је могуће пратити реализацију средстава по питању родне осјетљивости (утицај на жене и мушкарце). У овом случају ће се у Закону о буџету институција БиХ међународних обавеза БиХ, прописати да се у оквиру буџета институције БиХ дефинише дио као посебан пројектни код који ће обухватати образложење и праћење родног аспекта (планирање, реализација средстава и достава извјештаја са посебним освртом на жене и мушкарце - родна осјетљивост).

Надаље, потребно је да буџетски корисници евидентирају и **родни аспект за све програме (табела у excel формату, у прилогу акта) на начин да се тренутни запослени разврстају по полу и радним мјестима, те статусу (именована и изабрана лица, руководећи државни службеници/це, државни службеници/це и запосленике/це и др.), а да се разлика до укупног броја запослених евидентира у посебној колони табеле.**

6. У складу са препорукама Централне јединице за интерну ревизију Министарства финансија и трезора БиХ, буџетски корисници, који се у току судских спорова појављују као тужене стране, ће приликом планирања буџета, у сарадњи с буџетским аналитичарима из Сектора за буџет Министарства финансија и трезора БиХ, урадити процјену ризика за поступке који су у току, а који би могли створити потенцијалне обавезе за буџет, те информације доставити буџетским аналитичарима у сврху што ефикаснијег начина планирања буџетских средстава у ове сврхе.
7. Централна јединица за интерну ревизију Министарства финансија и трезора БиХ је препоручила Сектору за буџет да, у сарадњи са Сектором за трезорско пословање јача контроле планирања и одобравања набавке сталних средстава која се финансирају из буџетских средстава, чиме би се избјегла разноликост цијена сталних средстава, те оствариле потенцијалне уштеде. У циљу реализације ове препоруке, буџетски корисници ће у захтјеву за Буџет 2026. године детаљно образложити планирана средства за капиталне издатке.  
Такође, Централна јединица за интерну ревизију Министарства финансија и трезора БиХ је дала препоруку Сектору за буџет да од буџетских корисника тражи анализу економичности занављања и одржавања возног парка, на основу које ће планирати средства, уз напомену да буџетски корисници требају анализирати трошкове одржавања возног парка с циљем остваривања уштеда и оправданости даљег улагања у возила.  
У складу са овом чињеницом, буџетски корисници који у захтјеву наведу набавку возила, требају доставити детаљну анализу набавке возила (службених возила и возила за специјализоване намјене), са посебним освртом на издатке за текуће одржавање, гориво и осигурање возила.
8. У складу са закључцима са радног састанка Колегијума Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ и Канцеларије за ревизију институција БиХ одржаног 9.11.2023. године, институције БиХ, које су по Извјештају о финансијској ревизији институција БиХ за претходну годину, добиле „негативно мишљење“ , „мишљење са резервом“, „мишљење с резервом са скретањем пажње“, те „позитивно мишљење са скретањем пажње“, да у буџетском захтјеву детаљно аналитички прикажу и образложе буџетске ставке које су повезане са недостацима и неправилностима које су биле основ за мишљење Канцеларије за ревизију институција БиХ у претходној години.
9. Министарство финансија и трезора БиХ наставља праксу припреме и објаве буџета за грађане институција БиХ и међународних обавеза БиХ.  
Упућују се буџетски корисници да, у складу са смјерницама датим, у Приручнику за припрему документа “Буџет за грађане буџетских корисника на нивоу Босне и

Херцеговине, <https://www.mft.gov.ba/Content/OpenAttachment?id=B62CB255-90C5-49FD-9BF8-FBF4A54E4905&lang=bs>, након усвајања Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, припреме буџет за грађане из своје надлежности.

У овом документу су наведене смјернице за припрему појединачних буџета за грађане институција на нивоу Босне и Херцеговине, чиме су осигуране претпоставке да буџетски корисници припремају буџете за грађане из своје надлежности, као сажет, разумљив и јасан документ о подацима из своје надлежности, те на тај начин пруже информације заинтересованој јавности.

Информишемо све буџетске кориснике да осим захтјева из ВМIS-а доставе и сажетак захтјева корисника, у складу са упутама датим у Приручнику за припрему документа „Буџет за грађане“ буџетских корисника на нивоу Босне и Херцеговине.

Овај сажетак треба укључивати једноставан и сажет опис надлежности институције, те графички приказ програмске структуре са подацима о потребним средствима и крајњим исходима за сваки програм (*outcome* и опционо излазним резултатима на нивоу програмске активности).

Закључком Савјета министара БиХ о Политици проактивне транспарентности у институцијама БиХ, између осталог прописано је да, институције БиХ на својим *web* страницама објављују: захтјев за буџет, оперативни план, извјештај о извршењу буџета и др.

Слиједом ове чињенице, упућујемо буџетске кориснике да сажетак захтјева за буџета 2026. године објаве на својим *web* страницама, према форми коју достављамо у прилогу Инструкције.

Такође, Савјет министара Босне и Херцеговине је на 84. сједници одржаној 8.7.2025. године усвојило Акциони план за провођење иницијативе „Партнерство за отворену власт“ за период 2025–2027. године, у којем је, између осталог, наведено да ће Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине у Инструкцији за додјелу средстава из буџета за 2026. годину, упутити буџетске кориснике да податке из своје надлежности објављу у отвореном формату.

10. У складу са препорукама Канцеларије за ревизију институција БиХ ревизије учинка на тему „Планирање и провођење обука запослених у институцијама БиХ“, буџетски корисници ће планирати средства за стручно усавршавање само за обуке које нису предвиђене Планом обука Агенције за државну службу Босне и Херцеговине.
11. Захтјев у програмској структури, буџетски корисници ће доставити у складу са програмском структуром и показатељима исхода односно излазног резултата која је достављена у оквиру захтјева за Документ оквирног буџета за период 2026-2028. година (програм-показатеља исхода на нивоу програма).

У циљу провођења буџетског циклуса у складу са роковима прописаним Законом о финансирању институција БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ доставља Инструкцију број 2 са индикативним горњим границама расхода за 2026. годину на основу укупног оквира за финансирање институција БиХ у износу 1.460.000.000 КМ. Индикативне горње границе расхода су одређене на основу исказаних приоритета буџетских корисника у захтјевима по Инструкцији број 1.

Горње границе расхода за 2026. годину базиране су на нивоу Нацрта буџета за 2025. годину, извршењу расхода у 2023. и 2024. години, уз напомену да код институција код којих су у Нацрту буџету за 2025. годину планирана средства за окончање пројеката и активности у 2025. години иста нису планирана у 2026. години. С друге стране, горњом границом расхода за 2026. годину обухваћено је финансирање активности чија реализација је прописано законским и подзаконским актима који укључују планирање средстава а обрачун плата на основу основе за обрачун плата у износу 631,50 КМ у складу са одредбама члана 7. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, финансирање општинских избора, те вишегодишњих пројеката у складу са одлукама Савјета министара БиХ и др.

Корисници се требају придржавати укупне границе расхода и броја запослених, док границе по појединачним економским категоријама (брutto плате, накнаде трошкова запослених, издаци за материјал и услуге, капитални издаци, текући и капитални грантови и трансфери) не морају бити идентични појединачним износима наведеним у табели у прилогу ове Инструкције, већ засноване на детаљним анализама које ће корисници припремити, с тим да се одступања требају детаљно образложити.

У горњим границама расхода за 2026. годину обухваћени су грантови других нивоа власти која ће се књижити путем система Јединственог рачуна трезора (искључујући IPA пројекте), а које су у својим захтјевима по Инструкцији број 1 исказали Агенција за статистику Босне и Херцеговине и Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине, те Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ.

Напомиње се да средства IPA пројеката која се не евидентирају путем система Јединственог рачуна трезора корисници не требају укључивати у захтјев по овој Инструкцији, али су обавезни попунити Табелу за IPA пројекте који су извјесни да ће се имплементирати током 2026. године.

У Табелу IPA пројекта, буџетски корисник (односно водитељ IPA пројекта - SPO) треба евидентирати све наведене категорије, укључујући посебно све податке о суфинансирању током 2026. године. Напомињемо да се и средства IPA пројекта и средства суфинансирања требају навести само у овој Табели, а не у оквиру расхода буџетског корисника. Укупни трошкови суфинансирања ће на основу података достављених од стране корисника (односно водитеља IPA пројеката) бити планирани у оквиру директних трансфера буџета институција Босне и Херцеговине.

Достављене Табеле IPA пројеката анализираће се у сарадњи са Сектором за трезорско пословање при Министарству финансија и трезора БиХ и по потреби контактирати кориснике. Такође, напомињемо да водитељи IPA пројеката требају присуствовати састанцима које ће Министарство финансија и трезора БиХ обављати с корисницима у вези буџетских захтјева за 2026. годину (консултације са буџетским корисницима почеће у августу 2025. године, о чему ће корисници бити информисани након анализе достављених захтјева од стране Сектора за буџет при Министарству финансија и трезора БиХ).

Сви корисници код којих ће се пројекти суфинансирати из *IPA* фондова током 2026. године обавезни су за исте доставити све податке, посебно за програме заједнице и пројекте прекограничне сарадње.

Поред података у Табели *IPA* пројеката корисници требају доставити (у простору испод Табеле или у посебном допису) и сљедеће податке везане за *IPA* пројекте:

- динамику уговарања и статус пројекта (да ли је пројект уговорен, датум почетка и завршетка пројекта)
- динамику повлачења средстава суфинансирања по сваком пројекту.

Циљеве, задатке и активности у 2026. години буџетски корисници ће утврдити на бази података из захтјева по Инструкцији број 1 које су корисници евидентирали у Информациони систем за планирање и управљање буџетом (*BPMIS*) и исте доставили Министарству финансија и трезора БиХ ради припреме Нацрта Документа оквирног буџета институција БиХ за период од 2026. до 2028. године.

Савјет министара БиХ је, на 57. сједници одржаној 9.11.2022. године, усвојио Стратешки оквир институција БиХ до 2030. године са посебним нагласком на циљеве усмјерене на транспарентан, ефикасан и одговоран јавни сектор и стварање друштва једнаких могућности. Такође, овим документом жели се унаприједити имплементација циљева одрживог развоја путем стратешких циљева институција БиХ, који ће представљати портфолио усмјеравајућих циљева за израду Средњорочног програма рада Савјета министара БиХ и средњорочних и годишњих планских докумената институција БиХ у складу с важећом регулативом за средњорочно и годишње планирање.

Уколико је неопходна реализација реформских процеса, као и задатака и активности у складу са приоритетима из наведеног документа, за које нису довољна средства исказана горњом границом расхода, исте посебно исказати у Информационом систему за управљање буџетом (*BPMIS*) у форми анекса захтјева. Приликом евидентирања додатног захтјева потребно је детаљно образложити сваку категорију расхода уз назнаку активности за чију реализацију су потребна додатна средства.

Буџетски корисници, који имају планиран прилив средстава (односно примитке од продаје сталних средстава, донације (грантови), кредитна средства, приходе од властите дјелатности за које је законски регулисан распоред расхода, те приходе од властите дјелатности за које није законски дефинисан распоред расхода и који се уплаћују на Јединствени рачун трезора као јавни приходи), дужни су исте евидентирати у *BPMIS* приликом уноса захтјева за буџет 2026. године, те у оквиру евидентирања сваке појединачне аналитичке категорије навести образложење и правни основ планирања истих.

Напомиње се, да је за расходе који се финансирају из намјенских прихода (донације, властити намјенски приходи, приходи других нивоа власти и др.) у Информационом

систему за управљање буџетом (BMIS) обавезно евидентирање на одговарајућу шифру извора (фонда), те да износ истих мора бити идентичан исказаном износу прихода. Приликом евидентирања расхода за набавку сталних средстава, а који се дјелимично финансирају из примитака од продаје основних средстава, буџетски корисник је обавезан у напомени навести износ који се финансира из примитака од продаје основних средстава.

Буџетски корисници чији законски/подзаконски акти предвиђају могућност остварења прихода, обавезни су доставити акте којима је регулисан основ за остварење прихода, као и усвојене акте које регулишу ценовнике за услуге/активности на основу којих се приходи остварују.

**Приједлоге захтјева за додјелу средстава из буџета за 2026. годину (приједлоге буџета институције), буџетски корисници су обавезни евидентирати у Информациони систем за управљање буџетом (BMIS). Имајући у виду да је нови информациони систем за управљање буџетом (BMIS), стављен у функцију 16.7.2025. године, буџетски корисници ће захтјеве и доставити Министарству финансија и трезора БиХ најкасније до 29.8.2025. године. Захтјеви који се не доставе у наведеном року и/или погрешно евидентирани подаци који нису у складу са упутствима Министарства финансија и трезора БиХ неће се узети у обзир, а недовољно образложење захтјева може водити ка смањењу средстава у Нацрту буџета за 2026. годину.**

У складу са чланом 6. Упутства о садржају и начину вођења регистра корисника буџета институција БиХ („Службени гласник БиХ“, број 52/13), буџетски корисници су дужни извршити ажурирање података о кориснику буџета и исте доставити Министарству финансија и трезора БиХ уз доставу захтјева по Инструкцији број 2.

Информишу се буџетски корисници да захтјев за осигурање средстава за измирење обавеза по основу плаћања контрибуција (чланарине Босне и Херцеговине у међународним организацијама) упуте Министарству иностраних послова Босне и Херцеговине које ће исти објединити и доставити Министарству финансија и трезора БиХ ради планирања ове категорија издатака у оквиру организације Директни трансфери са Јединственог рачуна трезора.

Буџетски корисници ће захтјеве за средствима из буџета за 2026. годину евидентирати у Информациони систем за управљање буџетом (BMIS). Напомињемо да је, у оквиру пројекта „EU4 Ефикасно управљање јавним финансијама“ припремљен Информациони систем за управљање буџетом „BMIS“ који је стављен у функцију 16.7.2025. године. Међутим, имајући у виду да систем не подржава сачињавање табела Преглед вишегодишњих пројеката (Табела у *excel* формату) и Биланс табела (Табела у *excel* формату), буџетски корисници ће исте поунити и доставити Министарству финансија и трезора БиХ уз захтјев по Инструкцији број 2 путем поште и електронском поштом (обрасци табела биће достављени корисницима путем електронске поште).

Чланом 4. Закона о финансирању институција БиХ прописано је да сваки буџетски корисник именује службеника/ицу за финансије. Службеник/ца за финансије, по налогу руководиоца буџетских корисника, обавља послове финансијског планирања, припреме буџета и извршења буџета. Следицом наведеног потребно је у пропратном писму уз приједлог буџета (захтјев за средствима из буџета), назначити име и презиме особе, контакт телефон и **електронске поште** адресу, са којом ће Министарство финансија и трезора БиХ контактирати, водити расправу и усаглашавати приједлоге и пројекције расхода током сачињавања Нацрта закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2026. годину.

Одлуком о процесу средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 48/24) прописан је поступак средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ са циљем хармонизације и координације процеса планирања у Савјету министара БиХ и институцијама БиХ, те оптималне алокације ресурса као и унапређење процеса праћења и извјештавања о реализацији.

Имајући у виду повезаност процеса припреме буџета и средњорочног планирања потребно је да састанцима, на којима ће се разматрати буџетски захтјеви за 2026. годину, присуствују и особе ангажоване на пословима стратешког планирања.

За сва евентуална питања у вези припреме захтјева за средствима из буџета (пројекције буџета) за 2026. годину, корисници се могу обратити аналитичарима у Сектору за буџет при Министарству финансија и трезора БиХ (телефони: 033/703-036, 033/703-034, 033/703-037, 033/703-044, 033/703-046, 033/703-035, 033/703-116 и 033/703-119). Такође, упућујемо буџетске кориснике да сва питања у вези кориштења новог система за управљање буџетом (BMIS), доставе електронском поштом аналитичарима Сектора за буџет Министарства финансија и трезора БиХ.

### **III. ОПЕРАТИВНЕ УПУТЕ ЗА ПРИПРЕМУ ЗАХТЈЕВА ЗА ДОДЈЕЛУ СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА**

Буџетски корисници у пројекцији буџета за 2026. годину требају осигурати:

- Усклађеност укупног обима расхода са датом горњом границом расхода. Евентуални износ тражених средстава изнад горње границе расхода посебно исказати по аналитичким контима-економском коду, те навести појединачно задатке и активности који се финансирају из додатних средстава и обавезно објаснити везу између средстава тражених Анексом и програма рада институције за 2025. годину.
- Максимизација степена ефикасности, транспарентности и одговорности у планирању и трошењу буџетских средстава.
- Лоцирање одговорности за нерационална трошења и одступања од планских износа прихода и расхода буџета у свим фазама извршења.

Укупан захтјев за средствима у буџету за 2026. годину које корисници требају доставити Министарству финансија и трезора БиХ треба садржавати сљедеће:

1. Преглед укупних планираних расхода за 2026. годину по економским категоријама (из BMIS апликације) – **Износи појединачних врста расхода у овој табели морају бити идентични износима у појединачним табелама расхода** (нпр. збирни износ за капитална улагања у овој табели мора бити једнак укупном износу у Прегледу капиталних улагања по врстама сталних средстава и пројектима (табела у *excel* формату).
2. Преглед планираног прилива средстава у 2026. години по изворима (из BMIS апликације): примици од продаје сталних средстава, донације (грантови), кредитна средства, приходи од властите дјелатности за које је законски регулисан распоред расхода, те приходи од властите дјелатности за које није законски дефинисан распоред расхода и који се уплаћују на Јединствени рачун трезора као јавни приходи.
3. Преглед капиталних издатака по врстама сталних средстава и пројектима у 2026. години (табела из BMIS апликације).
4. Преглед потребних средстава за бруто плате и накнаде у 2026. години по радним мјестима (табела из BMIS апликације)
5. Динамика запошљавања у 2026. години (табела из BMIS апликације)
6. Преглед потребних средстава за накнаде трошкова запослених за 2026. годину по врстама накнада (табела у *excel* формату)
7. Преглед вишегодишњих пројеката до 2028. године (табела у *excel* формату)
8. Биланс табела буџетског корисника (табела у *excel* формату)
9. Преглед буџетског захтјева у програмском формату – Табела из BMIS-а
10. Преглед IPA пројеката који ће се имплементирати током 2026. године – Табела у *excel* формату. У циљу правилног попуњавања табеле потребно је обратити пажњу на наведена детаљна упутства (на стр. 2 и 3 ове Инструкције).
11. Образложење приједлога буџета са одговарајућим *cost-benefit* анализама и другим прикладним образложењима. У образложењима навести све показатеље, новчане износе, нормативни и документацијски основ за утврђивање износа расхода исказаних у горњим границама расхода.
12. Нацрт програма рада буџетског корисника за 2026. годину у циљу утврђивања оправданости тражених средстава по питању провођења планираних активности.
13. Корисници који ће у BMIS апликацији исказати захтјеве изнад горње границе расхода требају доставити и Анекс уз приједлог буџета за задатке и активности који се не могу финансијски осигурати одобреном горњом границом расхода за 2026. годину.  
Уколико корисник тражи средства изнад горње границе расхода, захтјев треба садржавати горе наведене табеле уз детаљно образложење тражених средстава по анексу (посебно за сваку категорију уз образложење активности које ће се реализовати средствима која се траже анексом, односно објаснити везу између средстава тражених Анексом и нацрта плана рада институције за 2026. годину.
14. Корисници који су смјештени у закупљене просторије требају доставити и уговоре о закупу за 2026. годину, уколико су исти измјењени у односу на уговоре

- који су достављени у претходном периоду као и спецификацију издатака за закуп (табела у прилогу акта).
15. Корисници код којих је усвојена измјена Правилника о унутрашњој организацији до јуна 2025. године требају доставити и нови Правилник.
  16. Корисници у којим сви или дио запослених плате и/или накнаде не прима у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, већ у складу са другим законима и/или одлукама (нпр. институције правосудног система, примања у ДКП мрежи код Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине и сл.) дужни су доставити те законе и/или одлуке.
  17. Корисници који ће у захтјеву тражити средства за вишегодишње пројекте требају доставити одлуку Савјета министара Босне и Херцеговине, у складу са чланом 8. став (е) Закона о финансирању институција БиХ, којом је усвојен вишегодишњи пројект. Скрећемо пажњу буџетским корисницима да се, приликом покретања активности за вишегодишње пројекте требају придржавати одредаба Упутства о начину планирања, одобравања и реализовања вишегодишњих пројеката у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 77/21, 24/24 и 33/25)
  18. Буџетски корисници чији законски/подзаконски акти предвиђају могућност остварења прихода, обавезни су доставити акте којима је прописан основ за остварење прихода, као и усвојене акте који прописује цијене услуга/активности на основу којих се приходи остварују.
  19. Корисници код којих је дошло до измјене Интерних процедура о процесу сачињавања буџета или који исте нису раније доставили Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине требају доставити Интерне процедуре о процесу припреме буџета.
  20. Корисници који планирају средства за издатаке по уговору о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима обавезни су, у складу са закључком са 104. сједнице Савјета министара Босне и Херцеговине одржане 08.07.2014. године, доставити спецификацију истих, према табели у прилогу Инструкције. Такође, потребно је доставити и детаљно обазложење захтјева на аналитичким економским категоријама уговорених услуга (услуге стручног образовања, специјализације и школовања, осталих услуга и сл.)
  21. Корисници су обавезни, уз захтјев за буџетским средствима, доставити и план путовања, у складу с којим су планирана средства у буџетском захтјеву.
  22. Преглед планираних средстава за стручно усавршавање, водећи рачуна да планирају само обуке које не реализује Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.
  23. Преглед ризика по основу провођења судских спорова и потенцијалних обавеза на буџет институција БиХ.
  24. Преглед структуре запослених у захтјеву за буџет 2026. године (табела у excel формату) на нивоу програма по полној структури, те статусу (запосленици/е, државни службеници/е, изабрана и именована лица, војна лица, приправници и др.)
  25. Сажетак захтјева корисника који ће бити полазни основу у провођењу активности припреме Буџета за грађане (табела у прилогу) и исти треба укључивати једноставан и сажет опис надлежности институције, те графички приказ

програмске структуре са подацима о потребним средствима и крајњим исходима за сваки програм.

Напријед поменуте табеле у excel формату су саставни дио ове Инструкције и оперативних упута за припрему захтјева за додјелу средстава из буџета.

**Напомиње се да буџетски корисници неће планирати у свом буџету програме посебне намјене.** Расходе по овим програмским активностима укључити у економске категорије: текућих издатака, капиталних улагања, текућих и капиталних грантова и трансфера.

## 1. ПРОЈЕКЦИЈА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

Планирање текућих издатака (расхода) базирати на:

- дефинисању врсте расхода према називу из аналитичког контног плана;
- нормативном основу дефинисања задатака и активности и расхода за исте;
- документацијском основу утврђивања висине расхода и
- нормативима утрошка или финансијским ограничењима.

Планирање режијских трошкова (електрична енергија, вода, комуналије и др.) везане за кориштење простора Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Управа) од стране других институција БиХ или заједничких простора граничних прелаза, вршиће Управа за све кориснике и исказати у свом приједлогу буџета. Институције БиХ, које заједнички користе ове објекте по основу чега настају режијски трошкови, доставит ће Управи пројекцију поменутих трошкова, што ће Управи служити као улазни подаци у планирању ових расхода. Уз свој приједлог буџета Управа ће доставити и захтјеве институција за овим трошковима, за који износ ће се пренијети ови расходи (смањити буџет истим по овим врстама расхода) и повећати Управи (повећати буџет Управе).

### 1.1. Бруто плате – konto 611100

- Пројекцију бруто плата исказати у Прегледу потребних средстава за бруто плате у 2026. години у складу са табелом динамике запошљавања. **Напомиње се да је горња граница расхода 2026. године за бруто плате и накнаде базирана на броју запослених одобрених у Нацрту Закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину, односно до броја запослених одобреног одлукама Савјета министара БиХ током 2025. године.**
- Средства за бруто плате и накнаде буџетски корисници ће планирати на бази основице за обрачун плата у износу 631,50 КМ, водећи рачуна да се планира број запослених максимално до броја запослених на дан 31.12.2025. године, планираних у Нацрту буџета за 2025. године, односно до броја запослених у оквиру индикативне горњих граница расхода за 2026. годину.

Приликом планирања средстава за бруто плате и накнаде треба узети у обзир и Закон о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине

(„Службени гласник БиХ“, бр. 20/25 и 30/25) којима су прописана радна мјеста обрачуна плате на бази основице из 2024. године, те измјене које се односе на повећање коефицијента за професионална војна лица, полицијске службенике и запосленике, одредбе Методологије о измјенама и допунама Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда („Службени гласник БиХ“, број 76/20), Закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Правилнику о платама, додацима и накнадама запослених у дипломатско-конзуларним представништвима Босне и Херцеговине, Одлуке о платама и накнадама судија Уставног суда Босне и Херцеговине и Одлуке о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда Босне и Херцеговине.

Надаље, судске и тужилачке институције ће доставити посебну табелу потребних средстава за бруто плате и накнаде које се исплаћују у складу са Законом о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Одлуком о платама и накнадама судија Уставног суда Босне и Херцеговине и Одлуке о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда Босне и Херцеговине.

Напомињемо да буџетски корисници, приликом планирања попуње радних мјеста упражњених одласком у пензију, примјењују крајње рестриктиван приступ планирања пријема нових запослених само за радна мјеста која не могу бити попуњена интерним и екстерним премјештајем на нивоу институција БиХ.

Приликом пројекције средстава за бруто плате узети у обзир стварне просјечне стопе пореза и доприноса на плате по запосленом исплаћене за плате и накнаде у јулу 2025. године.

Напомињемо да је Парламент Федерације Босне и Херцеговине усвојио Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 33/05) којим се умањује стопа доприноса за пензионо и инвалидско осигурање са 23,00% на 19,50%, као и допринос за основно здравствено осигурање са 16,50% на 14,50%), те буџетски корисници, приликом планирања средстава за бруто плаће и накнаде требају узети у обзир ову чињеницу.

Корисници код којих сви или дио запослених плате и накнаде не примају у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, већ по основу других закона и/или одлука (нпр. институције правосудног система, примања у ДКП мрежи код Министарства иностраних послова БиХ и сл.) дужни су доставити те законе и/или одлуке.

Буџетски корисници ће у Информационом систему за управљање буџетом (BMIS) евидентирати расходе по наведеном основу у одјелјку Унос трошкова плата – Трошак по радном мјесту, у складу са планираном динамиком запошљавања евидентираној у BMIS-у.

## **1.2. Накнаде трошкова запослених и скупштинских посланика – конто 611200**

Пројекцију накнада исказати у Табели - Преглед потребних средстава за накнаде трошкова запослених за 2026. годину, гдје треба евидентирати само накнаде на основу радног односа, које се јављају код буџетског корисника.

Пројекцију накнада за исхрану током рада корисници требају заснивати на износу од 11 КМ за сваки дан проведен на раду, а за: чланове Предсједништва Босне и Херцеговине, посланике и делегате у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, предсједавајућег Савјета министара БиХ, министре и замјенике министара, руководиоце и замјенике руководиоца институција БиХ у износу 6 КМ дневно за сваки дан проведен на раду.

Имајући у виду да Савјет министара БиХ још увијек није донио одлуку о висини регреса за 2026. годину, накнаду за регрес буџетски корисници требају планирати у износу од 631,50 КМ у складу са Одлуком о висини регреса за годишњи одмор у институцијама БиХ за 2025. годину.

Средства за накнаду трошкова превоза на посао и превоза са посла, трошкове смјештаја, накнаде за одвојени живот и накнаде за привремено распоређивање, буџетски корисници требају планирати на основу одредби одлука наведених у дијелу II редни број 4. ове Инструкције.

Приликом планирања накнада трошкова запослених узети у обзир и одредбе Закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.

Планирање средстава за остале накнаде трошкова запослених базирати на одредбама Закона о платама и накнадама запослених у институцијама Босне и Херцеговине у дијелу који се односи на накнаде трошкова запослених, те остале важеће прописе које се односе на накнаде трошкова запослених, а узимајући у обзир планирану динамику евентуалног запошљавања – Табела динамике запошљавања.

Свако евентуално одступање по усвојеним одлукама Савјета министара БиХ о висини накнада трошкова запослених у односу на постојеће одлуке биће усклађено приликом припреме Нацрта буџета за 2026. годину.

Корисници требају планирати само накнаде прописане Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине или сходно другим законима и/или одлукама, који су корисници дужни доставити уз захтјеве.

Буџетски корисници ће у Информационом систему за управљање буџетом (BMIS) евидентирати расходе по наведеном основу у одјелку Унос трошкова плата – Унос накнада, у складу са планираном динамиком запошљавања евидентираној у BMIS-у.

### **1.3. Путни трошкови – конто 613100**

Путне трошкове планирати на основу задатака и активности које увјетују ове накнаде, а према Одлуци о висини дневница за службена путовања запослених у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 32/07, 06/12, 42/12, 10/18, 75/18 и Одлуке о измјени Одлуке о висини дневнице за службена путовања усвојеној на 54. сједници Савјета министара БиХ од 3.7.2024. године), те исте исказати према аналитичким категоријама путних трошкова уз обавезни унос образложења потребних

средстава као и доставу плана путовања за 2026. годину којима се траже средства за ове намјене.

#### **1.4. Издаци телефонских и поштанских услуга – конто 613200**

Код планирања ових издатака који се требају исказати према аналитичкој категорији, полазити од рационалне потрошње ових услуга и исте планирати максимално до износа средстава прописаног Правилником о кориштењу телефона („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 81/14, 78/15, 37/17, 53/17, 62/17, 34/19, 56/19, 72/19, 70/23 и 85/23), при чему треба уредити ову област и прописати интерне процедуре о кориштењу ових услуга у складу са одредбама наведеног Правилника.

#### **1.5. Издаци за енергију и комуналне услуге – конто 613300**

Ове издатке планирати на бази искуствене потрошње у ранијем периоду и исте исказати по аналитичким категоријама ових издатака. Напомињемо да буџетски корисници који су уселили у објекте за смјештај институција БиХ ову категорију трошкова неће планирати у свом буџетском захтјеву, јер ће иста у буџетском захтјеву исказати Служба за заједничке послове институција Босне и Херцеговине.

#### **1.6. Издаци за: набавку материјала (конто 613400); превоза и горива (конто 613500); унајмљивање имовине и опреме (конто 613600); текуће одржавање (конто 613700) и осигурања, банкарске услуге и платни промет (конто 613800)**

Ове издатке планирати на бази искуствене потрошње у ранијем периоду, а трошкове закупа на основу уговора са закуподавцима, те расходе за ове намјене исказати посебно по аналитичким категоријама.

Буџетски коирсници који у ранијој комуникацији нису доставили уговоре о закупу, као и буџетски корисници кој су преселили у други објекат или код којих је измијењен износ закупа, доставиће нове (важеће) копије уговора о закупу пословног простора.

#### **1.7. Уговорене и друге посебне услуге – конто 613900**

Ове издатке планирати на основу максимално рационалне потрошње, а посебно трошкова репрезентације за чије планирање обавезно примјенити одредбе Правилника о кориштењу средстава репрезентације („Службени гласник БиХ“, бр. 26/14, 78/15, 53/17, 62/17, 1/21, 63/21 и 4/24). Издатке за уговорене и друге посебне услуге исказати по аналитичким категоријама ових издатака. У складу са закључком са 104. сједнице Савјета министара Босне и Херцеговине буџетски корисници су дужни уз буџетски захтјев, Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине доставити и планове потреба за уговорима о дјелу који ће укључивати и све релевантне податке у сегменту уговора како би се средства одобрила у складу са претходно исказаним потребама. Упућују се корисници да, евентуални ангажман по овом основу планирају само у изузетним случајевима и да се исти односи на ангажман послова за које нису систематизована радна мјеста буџетског корисника, те да ће се током анализе

оправданости захтјева за буџет 2026. године посебна пажња обратити на ову категорију расхода.

**Имајући у виду ограниченост оквира за финансирање институција Босне и Херцеговине, буџетски корисници се упућују на рационализацију током планирања материјалних трошкова, а посебно трошкова службених путовања, издатака за мобилне телефоне, услуга репрезентације, трошкова на основу уговора о дјелу, набавке горива и сл.**

#### **1.8. Расходи по правоснажним судским пресудама – (конто 614817 - Извршење судских пресуда и рјешења о извршењу)**

Ове издатке планирати у складу са расположивим подацима и пројигирати износ обавеза по правоснажним судским пресудама на основу поднесених тужби против институције уз обавезну доставу образложења планираних средстава за ове намјене, те исказивања ризика по овом основу. Износ планираних средстава за ове намјене буџетски коирисник ће навести у образложењу захтјева, обзиром да се средства у укупном износу планирају у оквиру организације Директни трансфери са јединственог рачуна трезора.

## **2. ПРОЈЕКЦИЈА КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА**

Капитална улагања исказати у Табели – Преглед капиталних улагања по врстама сталних средстава и пројектима у 2026. години (табела у excel формату). У колони 2 „Назив сталног средства - капиталног издатка“ евидентирати ставке према редослиједу капиталних издатака из аналитичког контног плана. У колону 3 „Економски код“ евидентирати растући економски код по аналитичком контном плану, у колону 5 евидентирати јединичну вриједност капиталног издатка и у колони 6 евидентирати укупну вриједност капиталног издатка за 2026. годину.

Код планирања ових издатака, узети у обзир чињеницу да су средства за капиталне издатке подложна крајњој рестрикцији, те планирати само наставак опремања по раније усвојеним вишегодишњим пројектима и најнужнији дио опреме који служи занављању постојеће – већ дотрајале опреме.

Код планирања средстава за набавку службених возила буџетски корисници су обавезни придржавати се одредаба Правилника о увјетима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 34/23 и 84/23). За сва предвиђена капитална улагања потребна су детаљна образложења о врсти и обиму планираних улагања.

У циљу праћења вишегодишњих улагања - Табела вишегодишњих пројеката (у excel формату) потребно је навести податке који ће пружити детаљну анализу издатака за које су одобрени пројекти вишегодишњег улагања. У колону 2 евидентирати шифру и назив пројекта, у колону 3 евидентирати шифру и назив пројекта из PIMIS-а, у колону 4 евидентирати датум почетка и завршетка пројекта, у колону 6 и 7 евидентирати извршење на пројектима од почетка реализовања закључно са 31.12.2023. године, у

колону 8 евидентирати пренос неутрошених средстава из 2024. у 2025. годину, у колону 9 евидентирати износ за ове потребе у Нацрту буџета за 2025. годину, у колону 10 евидентирати извршење на пројектима са 30.06.2025. године, у колонама 11 до 13 евидентирати пројектовано извршење на дан 31.12.2025. године по изворима финансирања, у колоне 14 до 16 евидентирати пројектовано улагања на пројекту у 2026. години према изворима финансирања, у колоне 17 до 19 евидентирати пројектовано улагања на пројекту у 2027. години према изворима финансирања, те у колоне од 20-22 евидентирати пројектовано улагања на пројекту у 2028. години. Дакле, износ у колони 3 - укупна вриједност пројекта – треба бити једнак збиру колоне 6 до 9 и 14 до 22 (тј. укупним средствима за вишегодишње улагање до 2028. године из свих извора финансирања). Износ из колоне 14 (буџетска средства за 2026. годину), евидентирати и у табелу Преглед капиталних издатака по врсти сталних средстава и пројектима у 2026. години.

Напомињемо да корисници требају доставити одлуку Савјета министара Босне и Херцеговине, у складу са чланом 8. став (е) Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине, којом је усвојен вишегодишњи инвестициони програм.

Посебно треба доставити образложења о динамици реализовања вишегодишњих инвестиција, изворима финансирања, претходним преносима средстава, као и о свим прекинутим вишегодишњим улагањима.

У Табели - Преглед капиталних улагања по врстама сталних средстава и пројектима (у excel формату) је потребно укључити и средства планирана за вишегодишње пројекте за 2026. годину из Табеле вишегодишњих пројеката (у excel формату), а износ укупних капиталних издатака у Табели Преглед капиталних улагања по врстама сталних средстава и пројектима (у excel формату) мора бити једнак укупном износу капиталних улагања у прегледу расхода по економским категоријама.

### **3. ПРОЈЕКЦИЈА ТЕКУЋИХ И КАПИТАЛНИХ ГРАНТОВА**

Приликом уноса текућих и капиталних грантова у *B MIS*, у образложењу обавезно навести називе институција и сврху грантова, те образложење потребних средстава као и правни основ по којем се додјељују текући у капитални грантови и податке на основу којих је утврђен износ текућег и капиталног гранта.

Надаље, у складу са налазом Кнцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине након провођења ревизије учинка на тему „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине“, потребно је да институције у образложењу тражених средстава наведу циљеве и резултате који се постижу реализацијом текућих и капиталних грантова.

### **4. ПРОЈЕКЦИЈЕ ПРИХОДА**

Преглед планираног прилива средстава корисника у 2025. години по изворима исказати према следећим изворима:

- примици од продаје сталних средстава,
- донације,

- грантови других нивоа власти,
- кредитна средства,
- приходи од властите дјелатности за које је законски регулисан распоред расхода, те
- приходи од властите дјелатности за које није законски дефинисан распоред расхода и који се уплаћују на Јединствени рачун трезора као јавни приходи.

Напомиње се да, мора постојати равнотежа између износа расхода који се финансира из намјенских прихода и примитака и износа намјенских прихода и примитака (нпр. расходи за куповину службених возила који се финансирају из примитака од продаје службених возила морају бити једнаки износу примитака- шифра извора 07).

## **5. БИЛАНС ТАБЕЛА БУЏЕТСКОГ КОРИСНИКА**

Инструкцијом бр. 2 се од буџетских корисника захтјева и да сачине табелу биланса буџетског корисника. Ова табела објашњава главне разлоге разлике између буџета за 2025. годину и захтјева за буџетска средства 2026. године. Циљ ове табеле је да се унаприједи транспарентност расподјеле буџета и да се Савјету министара БиХ и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине омогући боље разумјевање процеса израде буџетског захтјева, те предложених приоритетних политика на основу којих је захтјев сачињен.

## **6. ПРЕГЛЕД БУЏЕТСКОГ ЗАХТЈЕВА У ПРОГРАМСКОМ ФОРМАТУ**

Усвајањем Закона о измјенама и допуна Закона о финансирању институција БиХ („Службени гласник БиХ“, број 49/09) у законске процедуре уведен је и појам програмског буџета, а који Министарство финансија и трезора БиХ уз Нацрт буџета доставља Савјету министара БиХ, Предсједништву Босне и Херцеговине и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине као додатне информације. Уз образложење се доставља и Преглед захтјева у програмском формату које корисници достављају у оквиру Инструкција бр. 2. Циљ ове свеобухватне информације о плановима, учинцима и трошковима сваке институције је да побољша транспарентност буџетског процеса институција БиХ.

## **ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ**

Горња граница расхода за 2026. годину утврђена је у складу са одредбама члана 6. став (3) Закона о финансирању институција БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) којим је прописано да, уколико Фискални савјет Босне и Херцеговине не усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини до 1. јула текуће године, Министарство финансија и трезора БиХ упућује Инструкцију 2 са горњим границама расхода на нивоу укупно одобреног буџета за текућу годину.

Горње границе расхода за 2026. годину нису коначне и могу бити предмет евентуалних корекција, након усвајања Глобалног оквира фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини за наредни средњорочни период, које Фискални

савјет Босне и Херцеговине усваја у складу са одредбама Закона о Фискалном савјету БиХ („Службени гласник БиХ“, број 63/08).

Корисници своје захтјеве требају планирати на основу достављених индикативних горњих граница расхода, а уколико у међувремену Фискални савјет Босне и Херцеговине усвоји Глобални оквир фискалног биланса и политика у Босни и Херцеговини, односно Савјет министара БиХ усвоји Документ оквирног буџета институција БиХ, са измијењеним износима, Министарство финансија и трезора БиХ ће исто узети у обзир приликом припреме Нацрта закона о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2026. годину.

Одржавање консултација са буџетским корисницима планирано је у августу/септембру 2025. године, о чему ће корисници бити информисани након анализе достављених захтјева од стране Сектора за буџет институција БиХ. Напомињемо да је, уз обавезно присуство службеника/ице за финансије пожељно и присуство руководећег државног службеника/ице институције.

Након извршених консултација и усаглашавања пројекција буџета, Министарство финансија и трезора БиХ утврдиће износ средстава за сваког буџетског корисника.

  
**МИНИСТАР**  
др Срђан Амиџић

Буџетски корисник:

**ПРЕГЛЕД ВИШЕГОДИШЊИХ ПРОЈЕКТАТА (први дио табеле)**

					<u>Извршење од почетка реализације пројекта закључно са 31.12.2024. године</u>		<u>2024. година</u>					
Р/Б	ШИФРА И НАЗИВ ПРОЈЕКТА	ШИФРА И НАЗИВ ПРОЈЕКТА У PIMIS-у	ПОЧЕТАК И РОК ЗАВРШЕТКА ПРОЈЕКТА	УКУПНА ВРИЈЕДНОСТ ПРОЈЕКТА	БУЏЕТСКА СРЕДСТВА	ДОНАЦИЈЕ И КРЕДИТИ	ПРЕНОС НЕУТРОШЕНИХ СРЕДСТАВА ИЗ 2024. ГОДИНЕ У 2025. ГОДИНУ	ОДОБРЕНО БУЏЕТОМ ЗА 2025. ГОДИНУ	БУЏЕТСКО ИЗВРШЕЊЕ 30.06.2025. ГОДИНЕ	ПРОЈИЦИРАНА УТРОШЕНА БУЏЕТСКА СРЕДСТВА НА ДАН 31.12.2025.	ПРОЈИЦИРАНА УТРОШЕНА КРЕДИТНА СРЕДСТВА НА ДАН 31.12.2025.	ПРОЈИЦИРАНА УТРОШЕНА ДОНАТОРСКА СРЕДСТВА НА ДАН 31.12.2025.
					ИЗВРШЕЊЕ ОД ПОЧЕТКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЗАКЉУЧНО СА 31.12.2024. ГОДИНЕ	ИЗВРШЕЊЕ ОД ПОЧЕТКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЗАКЉУЧНО СА 31.12.2024. ГОДИНЕ						
1	2	3	4	5 = 6 + 7 + 8 + 9 + 14 + 15 + 16 + 17 + 18 + 19 + 20 + 21 + 22	6	7	8	9	10	11	12	13
	УКУПНО				0	0	0	0	0	0	0	0

Напомена: У текстуалном дијелу образложити податке из табеле са посебним освртом на извршење и разлоге евентуално малог постotka извршења, степен извршених активности пројеката и све друге битне назнаке које су неопходне у циљу праћења реализације вишегодишњих пројеката, укључујући детаљне планове за наредне године. Прихваћени ће бити само вишегодишњи пројекти за које је Савјет министара БиХ, усвојило детаљан план и изворе финансирања. Корисници уз овај захтјев требају доставити одлуку или закључак Савјета министара БиХ којим је усвојен вишегодишњи пројект са дефинисаним изворима финансирања.

ПРЕГЛЕД ВИШЕГОДИШЊИХ УЛАГАЊА (други дио табеле)

<u>2026</u>			<u>2027</u>			<u>2028</u>		
Буџет	Донације	Кредити	Буџет	Донације	Кредити	Буџет	Донације	Кредити
14	15	16	17	18	19	20	21	22
0	0	0	0	0	0	0	0	0

Буџетски корисник:

ТАБЕЛА БИЛАНСА БУЏЕТСКОГ КОРИСНИКА

Буџетска ставка	611100 Бруто плате	Економска класификација				Укупни расходи	Број запослених	Пошмашња од стране корисника
		611200 Намјене трансфера запослених	613000 Издања за материјал и услуге	614000 Текући грантови	615000 Капитална улагања			
Нашт буџета за 2025. годину						КМ 0		
Кинеско-аустралијски партнерство за 2025. годину (КНЗНОСНУ - ОВОЈ ПИЈИЦИМ ОРА У БИТИЈЕ ПИЧАНИ УКУПНИМ КИНОСИМА - НАРТА БУЏЕТА ЗА 2025. ГОДИНУ.)						КМ 0		
Остали једнократни расходи: За активности или пројекте који су финансирани у 2025. години и неће бити финансирани у 2026. години услед недовољно доброг спровођења или усљед чињенице да су активности окончане.						КМ 0		
Прилагођења за динамику запошљавања (овдје корисник треба додати средства за запослене које нису радили свих 12 мјесеци у 2025. години, обзиром да ће се средства за све запослене на дан 31.12.2026. години морати осигурати за свих 12 мјесеци у 2026. години)						КМ 0		
Прилагођења за повећање плата услед повећања радног стажа (овдје корисник треба додати средства за повећање плата на основу повећања радног стажа за запослене на дан 31.12.2025. године, која ће бити обрачуната и исплаћена у 2026. години)						КМ 0		
Остала прилагођења (овдје корисник треба приказати сва остала прилагођења које нису обухваћене претходно наведеним прилагођењима, а које ће имати утицај на планирани буџет за 2026. годину.)						КМ 0		
Поларни основ за планирање за 2026. годину:	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0		
Закуп за 2026. годину						КМ 0		
Безвредна издвојена прилагођења (овдје корисник треба унјети прилагођења усвојена од стране Савјета министара или других тијела које имају директан утицај на потребна средства, а која су изван утицаја корисника - нпр. Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда („Службени гласник БИХ”, број 76/20, повећање/смињање основнице за обрачун плата или повећање/смињање нових врста накнада које усваја Савјет министара БИХ или пројектна циљна за неопходна материјална)						КМ 0		
Додатна високоприоритетна потрошња (Нови приоритети додатне потрошње би требали бити у складу са општим стратешким циљевима политика из усвојених стратешких докумената, ово укључује и захтјеве за наставак активности или пројеката који су требали бити окончани, проширење обима или обухвата постојећих активности или пројеката, укључујући нова запошљавања).						КМ 0		
Остале уштеде (уколико неки пројекат или активност није де факто...препоруку се измјена или гашење пројекта или активности које може довести до додатних уштеда. Пројекти и активности за које више не постоји основ, односно једнократни расходи у претходној години, се не сматрају уштедом, обзиром да средства за њих ипак нису били према бити предвиђена унутар буџета за 2025. годину. Свака уштеда је ослобађање ресурса за нове приоритете).						КМ 0		
Укупно: закуп за 2026. годину:	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0	КМ 0	0	

IPA ПРОЈЕКТИ КОЈИ ЋЕ СЕ ИМПЛЕМЕНТИРАТИ ТОКОМ 2026. ГОДИНЕ

НАПОМЕНА: СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СУФИНАНСИРАЊЕ IPA ПРОЈЕКТА НЕ УКЉУЧИВАТИ У ОСТАЛЕ ТАБЕЛЕ И ОБУХВАТИТИ СВЕ IPA ПРОЈЕКТЕ КОЈЕ ЋЕ СЕ ИМПЛЕМЕНТИРАТИ ТОКОМ 2026. ГОДИНЕ.

Назив Буџетског корисника: \_\_\_\_\_

Водитељ пројекта: \_\_\_\_\_

Р/Б	IPA (нпр. IPA 2022)	Шифра пројекта у програмској класификацији	Шифра пројекта у РИМIS-у	Назив пројекта	Датум почетка и завршетка пројекта	Сврха пројекта	Институције корисници пројекта	Врста управљања (директно / индиректно)	Суфинансирање					УКУПНО суфинансирање (у КМ)	УКУПАН буџет ПРОЈЕКТА (у КМ)	ОБЈАШЊЕЊЕ И ДОДАТНЕ НАПОМЕНЕ - ОБВЕЗНО НАВЕСТИ УКОЛИКО ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА ПРОЈЕКТА УТИЧЕ НА РЕДОВНЕ ТРОШКОВЕ У Буџету КОРИСНИКА (ИСКЉУЧУЈЋИ суфинансирање)
									Укупан допринос ЕУ (у КМ)	Буџет институција БиХ (у КМ)	Суфинансирања из Буџета општина, кантона и општина (у КМ) - НАВЕСТИ О КОЈЕМ СЕ НИВОУ ВЛАСТИ РАДИ	Међународне финансијске институције (у КМ)/кредитна средства	Приватно/ донације, односно остало суфинансирање (у КМ)			
									а	б	ц	д	е			
1												0	0			
2												0	0			
3												0	0			
УКУПНО:									0	0	0	0	0	0	0	

ДОДАТНЕ НАПОМЕНЕ - навести динамику уговарања и статус пројекта (да ли је пројект уговорен, датум почетка и завршетка пројекта), као и динамику повлачења средстава суфинансирања по сваком пројекту. Посебно дати податке за програме заједнице и пројекте прекограничне сарадње.

Буџетски корисник:

ПЛАНИРАЊЕ ИЗДАТАКА ЗА УНАЈМЉИВАЊЕ ПРОСТОРА У 2026. ГОДИНИ

БРОЈ И ДАТУМ УГОВОРА	ТРАЈАЊЕ ВАЖЕЋЕГ УГОВОРА  (од . . . . . до . . . . .)	ЗАКУПОДАВАЦ (за физичке особе навести: име, презиме, име оца, датум рођења и адресу становања, а за пословне субјекте: назив и сједиште фирме, име и презиме већинског власника пословног субјекта)	ПОВРШИНА (у м <sup>2</sup> )	ЦИЈЕНА (по м <sup>2</sup> ) са ПДВ-ом (уколико ПДВ плаћа закуппримац)	МЈЕСЕЧНА ВРИЈЕДНОСТ УГОВОРА са ПДВ-ом (уколико ПДВ плаћа закуппримац)	Број мјесеци за које је закуп планиран у 2026. години	УКУПНА ВРИЈЕДНОСТ УГОВОРА за 2026. годину (са ПДВ-ом уколико ПДВ плаћа закуппримац)	БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈИ РАДЕ У ОВОМ ПРОСТОРУ	ЛОКАЦИЈА-АДРЕСА
1	2	3	4	5	6=4*5	7	8=6*7	9	10
					0		0		
					0		0		
					0		0		



ШИФРА И НАЗИВ ПРОГРАМА	СТАТУС	ПОСТОЈЕЋИ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ (БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ НА ДАН 30.6.2025. ГОДИНЕ)			БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ 31.12.2026. ГОДИНЕ (НАЦРТ БУЏЕТА ЗА 2025. ГОДИНУ) УВЕЋАН ЗА ДОДАТНЕ ЗАПОСЛЕНЕ У ЗАХТЈЕВУ ЗА БУЏЕТ 2026. ГОДИНЕ	РАЗЛИКА (6-5)
		МУШКАРЦИ	ЖЕНЕ	УКУПНО		
1	2	3	4	5	6	7
	ЗАПОСЛЕНИЦИ/ЗАПОСЛЕНИЦЕ			0		0
	ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ			0		0
	РУКОВОДЕЋИ ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ			0		0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-полицајци			0		0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-инспектори			0		0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-руководећи полицајски службеници			0		0
	ИЗАБРАНА И ИМЕНОВАНА ЛИЦА			0		0
	ВОЈНА ЛИЦА-војници и подофицири			0		0
	ВОЈНА ЛИЦА-официри			0		0
	ИМЕНОВАНА ВОЈНА ЛИЦА			0		0
	ЗАПОСЛЕНИЦИ/ЗАПОСЛЕНИЦЕ*			0		0
	СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ*			0		0
	РУКОВОДЕЋИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ*			0		0
	ИМЕНОВАНА ЛИЦА*			0		0
	ПРИПРАВНИЦИ			0		0
	УКУПНО	0	0	0	0	0
	ЗАПОСЛЕНИЦИ/ЗАПОСЛЕНИЦЕ	0	0	0	0	0
	ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ	0	0	0	0	0
	РУКОВОДЕЋИ ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ	0	0	0	0	0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-полицајци	0	0	0	0	0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-инспектори	0	0	0	0	0
	ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ-руководећи полицајски службеници	0	0	0	0	0
	ИЗАБРАНА И ИМЕНОВАНА ЛИЦА	0	0	0	0	0
	ВОЈНА ЛИЦА-војници и подофицири	0	0	0	0	0
	ВОЈНА ЛИЦА-официри	0	0	0	0	0
	ИМЕНОВАНА ВОЈНА ЛИЦА	0	0	0	0	0
	ЗАПОСЛЕНИЦИ/ЗАПОСЛЕНИЦЕ*	0	0	0	0	0
	СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ*	0	0	0	0	0
	РУКОВОДЕЋИ СЛУЖБЕНИЦИ/СЛУЖБЕНИЦЕ*	0	0	0	0	0
	ИМЕНОВАНА ЛИЦА*	0	0	0	0	0
	ПРИПРАВНИЦИ	0	0	0	0	0
<b>СВЕУКУПНО</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Напомена: Институције БиХ чији запосленици немају статус државног службеника и правосудне институције, требају попунити податке у колонама означеним \*, према стручној спреми - навести укупан број разврстан по полу: запосленици (НКВ, ПКВ, ВКВ, ССС и ВШС), службеници (ВСС) и руководиоци службеници и именована лица.

БУЏЕТСКИ КОРИСНИК:					
ПРЕГЛЕД ПОТРЕБНИХ СРЕДСТАВА ЗА СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ У 2026. ГОДИНИ					
Р/Б	ВРСТА ОБУКЕ/ТЕМА	БРОЈ УЧЕСНИКА/ЦА	ТРАЈАЊЕ ОБУКЕ	ИЗНОС СРЕДСТАВА	КРАЈЊИ ИСХОД ОБУКЕ
	<b>СВЕУКУПНО</b>				<b>0</b>
НАПОМЕНА: Прегледом могу бити обухваћене само обуке које не реализује Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.					

БУЏЕТСКИ КОРИСНИК:				
НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈЕ				
ПРОГРАМСКА СТРУКТУРА				
	РАСХОДИ	НАЗИВ ПОКАЗАТЕЉА ИСХОДА/ИЗЛАЗНОГ РЕЗУЛТАТА	ЈЕДИНИЦА МЈЕРЕ	ВРИЈЕДНОСТ
НАЗИВ ПРОГРАМА	0			
ЦИЉ ПРОГРАМА				
НАЗИВ ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ				
НАЗИВ ПРОГРАМА	0			
ЦИЉ ПРОГРАМА				
НАЗИВ ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ				
НАЗИВ ПРОГРАМА	0			
ЦИЉ ПРОГРАМА				
НАЗИВ ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ				
УКУПНИ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ				
УКУПНО ПОТРЕБНА СРЕДСТВА	0			
НАПОМЕНА: У циљу припреме буџета за грађане институција БиХ, буџетски корисници ће у овој табели, кратко описати основне надлежности институције и остале показатеље, на разумљив и једноставан начин. Такођер, додаће и редове за програме и програмске активности у складу са структуром у табели.				