



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA  
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

Broj: 03-1-02-4-116-1/23

Sarajevo, 31.03.2023. godine

Na temelju članka 61. stavka (2) Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17) i članka 33f. stavka (2) točka a), a u svezi s člankom 33i. stavka (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), članka 24. Zakona o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 32/12) i Odluke o usvajanju Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2025. godine („Službeni glasnik BiH“, br. 43/20), ravnatelj Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine *donosi*

## O D L U K U

### o donošenju Operativnog godišnjeg akcijskog plana Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu

#### Članak 1.

(Predmet Odluke)

- (1) Ovom odlukom Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine donosi Operativni godišnji akcijski plan Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu (u dalnjem tekstu: Operativni godišnji akcijski plan).
- (2) Operativni godišnji akcijski plan usklađen je sa sveobuhvatnim strateškim ciljem da se kroz funkcionalan i djelotvoran sustav unutarnjih finansijskih kontrola ublaže ključni rizici u poslovanju institucija Bosne i Hercegovine, konkretnim strateškim ciljevima, operativnim mjerama i aktivnostima utvrđenim Strategijom razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2025. godine (u dalnjem tekstu: Strategija).

## **Članak 2.**

(Sadržaj akcijskog plana)

- (1) Operativni godišnji akcijski plan kreiran je na temelju Akcijskog plana Strategije.
- (2) Operativni godišnji akcijski plan sadrži podatke o mjerama i aktivnostima za provedbu utvrđenih ciljeva, nositeljima aktivnosti, rokovima za provedbu, pokazateljima uspješnosti i izvorima financiranja.
- (3) Pored mjera i aktivnosti utvrđenih u Akcijskom planu Strategije, Operativni godišnji akcijski plan za 2023. godinu sadrži i mjere i aktivnosti iz Operativnog akcijskog plana Strategije za 2022. godinu koje nisu realizirane zaključno s 31.12.2022. godine.
- (4) Operativni godišnji akcijski plan sastavni je dio ove odluke.

## **Članak 3.**

(Realizacija)

Institucije BiH dužne su donijeti svoje godišnje akcijske planove za uspostavu i unapređenje sustava unutarnjih finansijskih kontrola za 2023. godinu sukladno Operativnom godišnjem akcijskom planu Strategije za 2023. godinu, preporukama unutarnje revizije, preporukama Ureda za reviziju institucija BiH i unutarnjim aktima kojima su regulirale oblast unutarnjih finansijskih kontrola u instituciji.

## **Članak 4.**

(Izvješćivanje)

- (1) Institucije BiH - nositelji aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana, dužne su dostaviti Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine izvješće o realizaciji mjera iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana koje se odnose na finansijsko upravljanje i kontrolu u okviru godišnjih izvješća o finansijskom upravljanju i kontroli, sukladno instrukcijama Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora BiH.
- (2) Institucije BiH u čijem sastavu djeluju jedinice unutarnje revizije, kao i jedinice unutarnje revizije, dužne su dostaviti Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine izvješće o realizaciji mjera iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana koje se odnose na unutarnju reviziju u okviru godišnjih izvješća o unutarnjoj reviziji, sukladno instrukcijama Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (3) Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine će u posebnom poglavljtu u konsolidiranim godišnjim izvješćima o sustavu unutarnje revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2023. godinu izvješćivati Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana prema utvrđenim pokazateljima uspješnosti.

## **Članak 5.**

### (Objavljivanje)

- (1) Odluka i Operativni godišnji akcijski plan objavljaju se na internet stranici Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija i trezora BiH <https://chj.mft.gov.ba> (u rubrici *Registar propisa za PIFC*), odnosno na internet stranici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine ([www.mft.gov.ba](http://www.mft.gov.ba)) u dijelu koji se odnosi na Središnju harmonizacijsku jedinicu.
- (2) Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine obavijestit će sve institucije o donošenju i objavljivanju Odluke o donošenju operativnog godišnjeg akcijskog plana.

**RAVNATELJ**

**Vladimir Stanimirović, v.r.**

Dostaviti:

- internet stranica,
- a/a.

**OPERATIVNI GODIŠNJI AKCIJSKI PLAN STRATEGIJE RAZVOJA SUSTAVA UNUTARNJIH FINANCIJSKIH KONTROLA U  
INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU**

<b>Oblast: 1. Financijsko upravljanje i kontrola</b>						
<b>Strateški cilj: Financijsko upravljanje i kontrola usmjeren na najznačajnije rizike u upravljanju javnim financijama (UJF)</b>						
Operativna mjeru	Rezultat mjeru	Aktivnost	Pokazatelji	Rok za provedbu aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori financiranja	Odgovorne institucije
1.1. Unutarnje kontrole usmjerene na rizike u svezi sa pouzdanim upravljanjem prihodima, rashodima, imovinom i obvezama	Unaprijedene kontrole u upravljanju prihodima, rashodima, imovinom i obavzama	Procjena rizika i prijedlozi sustavnih kontrola u procesima UJF	Registri rizika pojedinačnih institucija u PIFC aplikaciji	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	Institucije BiH
		Ažuriranje unutarnjih procedura institucija skladno rezultatima procjene rizika	Broj ažuriranih unutarnjih procedura s ugrađenim kontrolnim mehanizmima	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	Institucije BiH
		Izrada kriterija za dodjelu grantova utemeljenih na jasnim ciljevima i planiranim učincima	Pripremljeni dokumenti s utvrđenim kriterijima za dodjelu grantova	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti institucija	MVTEO BiH MCP BiH MLJP BiH MFIT BiH
		Izrada smjernica/uputa za provođenje <i>ex-ante</i> i <i>ex-post</i> kontrola za isplaćene grantove i transfere	Smjernice	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru odobrenih sredstava za redovite aktivnosti	MVTEO BiH MCP BiH MLJP BiH MFIT BiH SHJ MFIT BiH

	Izrada softverskog rješenja za evidentiranje i praćenje sudskih sporova u institucijama BiH	Softversko rješenje	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti i kapitalna ulaganja	Pravobraniteljstvo BiH MFiT BiH Institucije BiH
	Provjeda analiza mogućnosti za softversko povezivanje postojećih aplikacija MVP, MCP, UTNO i MFiT BiH	Provjeda analiza	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti i kapitalna ulaganja	MVP BiH MCP BiH UTNO MFiT BiH
	Integracija baza podataka o zaposlenim potrebnim za obračun i isplatu plaća i naknada u institucijama BiH	Fomirana jedinstvena baza podataka u sustavu COP	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti i održavanje	MFiT BiH MO BiH
	Softversko povezivanje sistema za COP i odgovarajućih modula u ISFU	Povezan sustav COP-a s odgovarajućim modulima ISFU	Četvrti kvartal 2023.		MFiT BiH
	Ojačati sustav unutarnjih kontrola pri pripremi i odobravanju proračunskih zahtjeva za isplatu ugovora o djelu	Smanjen iznos izdataka na temelju ugovora o djelu	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za za redovite aktivnosti	MFiT BiH Institucije BiH
	Uvođenje kontrole nad stvaranjem i evidentiranjem obveza u institucijama BiH suklando članku 12. i 14. Zakona o financiranju institucija BiH	Donošenje podzakonskog akta kojim se propisuju rokovi i način evidentiranja i praćenja svih obveza u ISFU	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	MFiT BiH Institucije BiH

1.2. Unutarnje kontrole usmjerenne na rizike u svezi sa srednjoročnim planiranjem i programskim budžetiranjem	Unaprijeđene kontrole za višegodišnje i programsko planiranje, ciljeve i rezultate	Naputak / metodologija	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti DEP MFiT - Sektor za koordinaciju međunarodne pomoći MFiT- Sektor za proračun SHJ MFiT BiH
		Procjena rizika u odnosu na ciljeve iz srednjoročnih planova, ciljeve i pokazatelje uspješnosti iz proračunskih programa	Registri rizika za proračunske programe	Četvrti kvartal 2023. Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti Institucije BiH
		Unutarnjim aktima urediti uloge, ovlasti i odgovornosti aktera u realizaciji proračunskih programa	Unutarnji akt kojim se utvrđuju proračunski programi s uređenim ulogama, ovlastima i odgovornoštima	Četvrti kvartal 2023. Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti Institucije BiH


<b>1.4. Ojačana upravljačka odgovornost za ciljeve i rezultate</b>	Rukovoditelji na svim razinama upravljanja imaju jasna zaduženja, resurse i neophodni stupanj autonomije u ostvarivanju ciljeva institucije i sustava UJF	Izraditi naputke o suradnji rukovoditelja unutarnjih ustrojstvenih jedinica i ustrojstvene jedinice za financije, međusobnim obavezama i odgovornostima u procesima iz proračunskog ciklusa	Podaci iz konsolidiranog godišnjeg izvješća i analiza	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovito poslovanje, za kapitalna ulaganja i donacije	Institucije BiH
--	---	---	---	-----------------------	---	-----------------

**Oblast: 2. UNUTARNJA REVIZIJA**  
**Strateški cilj: Efikasno korištenje resursa unutarnje revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti sukladno međunarodnim standardima**

Operativna mjeru	Rezultat mjeru	Aktivnost	Pokazatelji	Rok za provedbu aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori financiranja	Odgovorne institucije
<b>2.1. Osiguranje kvaliteta i informatička potpora unutarnjoj reviziji u svrhu ispunjavanja međunarodnih standarda</b>	Unaprijeđen kvalitet rada unutarnje revizije	Primijenjena metodologija i alati za unutarnju procjenu kvaliteta od strane rukovoditelja JUR, uključujući izradu Programa osiguranja i unapređenja kvaliteta	Broj JUR s usvojenim Programom osiguranja i unapređenja kvaliteta	Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFiT BiH

				Strukovna udruženja
institucijama BiH za 2023.	Broj obuka Broj obučenih unutarnjih revizora u okviru KPE organizirane od strane SHJ MFIT BiH	Prvi-četvrti kvartal 2023. Kontinuirano		
Održavanje i razvoj Aplikacije za PIFC – Modul IR, softvera za upravljanje unutarnjom revizijom, u svrhu standardizacije rada UJR	Broj unutarnjih revizija obavljenih uz pomoć Aplikacije za PIFC – Modul IR	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH Institucije BiH JUR institucija BiH
<b>2.2. Popunjavanje upražnjenih mesta u JUR</b>	Boja pokrivenost proračuna funkcijom	Popunjavanje upražnjenih sistematiziranih radnih mesta IR u JUR	Prvi kvartal 2023. i kontinuirano do popunjavanja	Vijeće ministara BiH Institucije BiH

	unutarnje revizije	sistematisiranih radnih mjesata	SHJ MFiT BiH u dijelu davanja suglasnosti na unutarnje akte o sistematizaciji i imenovanju RJUR
			<p>Broj obučenih unutarnjih revizora za korištenje podataka iz FUK-a i registara rizika institucija iz svoje nadležnosti radi poduzimanja aktivnosti za ublažavanje rizika kroz preporuke unutarnje revizije</p> <p>Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano</p> <p>Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti</p> <p>Institucije BiH JUR</p> <p>JUR institucija BiH</p> <p>SHJ MFiT BiH</p>
	<p>Unutarnja revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od strateškog značaja za institucije BiH</p> <p><b>2.3. Unutarnja revizija usmjerenja na pružanje dodatne vrijednosti u visokorizičnim oblastima</b></p>	<p>Usmjeriti unutarnju reviziju na područja visokog rizika institucije (registri rizika rukovodstva i neovisna procjena JUR) i davanje preporuka za tješavanje uzroka rizika</p>	<p>Broj obučenih UR sukladno Planu i programu obuka za UR u institucijama BiH za 2023.</p> <p>Drugi i treći kvartal 2023.</p> <p>Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti</p> <p>JUR institucija BiH</p> <p>SHJ MFiT BiH</p>

	postavljenih ciljeva kroz dodatu vrijednost		
--	---	--	--

Oblast: 3. MONITORING RAZVOJA I KVALITETA SUSTAVA UNUTARNJIH FINANCIJSKIH KONTROLA					
Strateški cilj: Unaprijediti praćenje efektivnosti sustava unutarnjih finansijskih kontrola (PIFC) od strane SHJ MFiT BiH i Vijeća ministara BiH		Pokazatelji	Rok za provedbu aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja	Odgovorne institucije
Operativna mjeru	Rezultat mjeru	Aktivnost			
3.1. Automatizacija izvješćivanja o PIFC uz proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	Revidirati pitanja iz upitnika o samoprocjeni i obrazac za godišnje izvješćivanje o FUK i unutarnjoj reviziji	Odluka ravnatelja SHJ MFiT BiH	Jednom godišnje, i kontinuirano prema godišnjem planu (decembar 2023. godine)	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva SHJ MFiT za redovite aktivnosti	SHJ MFiT BiH
	Informatizirano godišnje i periodično izvješćivanje,	Razvoj i instalacija softvera za izvješćivanje o FUK i UR, uključujući obuku korisnika za korištenje softvera	Instaliran i funkcionalan softver za izvješćivanje o OR	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovite aktivnosti
	brža obrada, Kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka	Informatizirane baze podataka s unutarnjim procedurama, knjige poslovnih procesa		Četvrti kvartal 2023.	Institucije BiH

	Informatizirani registri rizika Korisnici spremni za korištenje softvera (zaposleni SHJ MFiT BiH i zaposleni institucija BiH, zaposleni JUR)	Četvrti kvartal 2023. Posljednji kvartal 2023.		JUR institucija BiH SHJ MFiT BiH/institucija BiH
	Primjena softvera za izvješćivanje o FUK i UR	Sve institucije podnose izvješće o samoprocjeni FUK putem softverskog rješenja (preko aplikacije)  Sve JUR mogu vršiti unutarnju reviziju i kontrolu uz pomoć softvera  Sve JUR podnose godišnje izvješće UR putem softverskog	Četvrti kvartal 2023.  Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano	Proračun institucija BiH u okviru sredstava institucija  Proračun institucija BiH, u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti  Proračun institucija BiH, 2023. i kontinuirano
				Institucije BiH Institucije BiH JUR institucija BiH

	rješenja (preko aplikacije)		u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti	Institucije BiH
	Konsolidirani izvještaji o FUK za 2022. godinu, izrađeni korištenjem softvera	Prvi kvartal 2023. i kontinuirano	Proračun istitucija BiH, u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti	Proračun istitucija BiH, u okviru sredstava institucija i JUR za redovite aktivnosti
	Osigurati integralna izvješća o razvoju sustava FUK-a i unutarnje revizije, utemeljene na konsolidiranim izvješćima, rezultatima samoprocjene, nalazima unutarnje i vanjske revizije, rezultatima obavljenih pregleda kvaliteta FUK i UR, na statusu mjera za ublažavanje rizika u UJF	Integralno konsolidirano izvješće o FUK-za 2022.	Prvi kvartal 20223. i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFiT za redovite aktivnosti
	Provjeda pregleda kvaliteta FUK (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta FUK	Četvrti kvartal 2023.	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFiT BiH za redovite aktivnosti

	Provjeda pregleda kvaliteta JUR (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta JUR od strane SHJ MFIT BiH	Zadnji kvartal 2023. - kontinuirano prema godišnjem planu	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFIT za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH
	Razvoj kapaciteta za SHJ MFIT BiH iz oblasti UJF (specijalistička znanja)	Broj pohađanih obuka	Zadnji kvartal 2023. i kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH ADS Strukovna udruženja
	Redovita razmjena informacija s Uredom za reviziju institucija BiH	Broj sastanaka s Uredom za reviziju institucija BiH	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFIT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH Ured za reviziju institucija BiH
	Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritizaciju daljnog razvoja PIFC	Broj godišnjih tematskih okruglih stolova	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFIT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH PARCO
<b>3.3. Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet SHJ MFIT BiH</b>	Redovita razmjena informacija sa PARCO	Broj sastanaka sa PARCO	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFIT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH PARCO
	Redovita razmjena informacija i suradnja s koordinatorima za FUK i koordinatorima za upravljanje rizicima	Broj kvartalnih sastanaka s koordinatorima iz proračunskih korisnika	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava SHJ MFIT BiH za redovite aktivnosti	SHJ MFIT BiH Institucije BiH MFIT Sektor za proračun MFIT Sektor za trezor
	Uspostava tematske radne grupe (npr. za				

	izrade tipskih procedura, za sustavne rizike i kontrole, i slično)			
Redovita razmjena informacija i suradnja s rukovoditeljima JUR	Broj sastanaka sa rukovoditeljima JUR proračunskih korisnika  KPE unutarnjih revizora o aktualnim temama	Kontinuirano tokom 2023.  Prvi – četvrti kvartal 2022. – kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstava za redovite aktivnosti	SHJ MFiT BiH  JUR Institucija BiH
Inoviranje i provedba programa obuke za FUK	Broj polaznika obuke  Zadovoljstvo obukom	Kontinuirano	Proračun institucija BiH, u okviru sredstva za redovite aktivnosti	SHJ MFiT BiH Institucije BiH (JUR) Strukovna udruženja Projekt tehničke potpore
Redovita razmjena informacija s Agencijom za državnu službu BiH i razvoj obuka za osobe zadužene za FUK i UR na temu rizika i kontrola u području upravljanja ijudskim resursima i stvaranja preduvjeta za upravljanje utemeljeno na učinku	Broj održanih radionica za UR Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK	Kontinuirano	Proračun institucija BiH	SHJ MFiT BiH  ADS BiH
	Razmjena informacija i davanje mišljenja u svezi sa izmjenama			

Redovita razmjena informacija s Agencijom za javne nabave BiH i razvoj metodologije obuka za osobe zadužene za FUK i UR na temu rizika i kontrola u području javnih nabava, te novih mjera i zakonskih rješenja za unapređenja javnih nabava.	zakonskog i metodološkog okvira kojim se uređuje upravljanje učinkom državnih službenika	Broj održanih sastanaka SHJ i AJN Broj održanih radionica za IR Broj održanih radionica za osobe zadužene za FUK Pregled tipskih rizika utvrđenih za područje javnih nabava, uključenih u registre rizika	Četvrti kvartal 2023.- kontinuirano	Proračun institucija BiH SHJ MFiT BiH Agencija za javne nabave