



CENTRALNA/SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA
ЦЕНТРАЛНА ХАРМОНИЗАЦИЈСКА ЈЕДИНИЦА

Broj: 03-1-02-4-116-1/23

Sarajevo, 31.03.2023. godine

Na osnovu člana 61. stav (2) Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17) i člana 33f. stav (2) tačka a), a u vezi s članom 33i. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22), člana 24. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 32/12) i Odluke o usvajanju Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020-2025. godine („Službeni glasnik BiH“, br. 43/20), direktor Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine *donosi*

ОДЛУКУ

о доношењу Operativnog godišnjeg akcionog plana Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine за 2023. godinu

Član 1.

(Predmet Odluke)

- (1) Ovom odlukom Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine donosi Operativni godišnji akcioni plan Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu (u dalnjem tekstu: Operativni godišnji akcioni plan).
- (2) Operativni godišnji akcioni plan usklađen je sa sveobuhvatnim strateškim ciljem da se kroz funkcionalan i djelotvoran sistem internih finansijskih kontrola ublaže ključni rizici u poslovanju institucija Bosne i Hercegovine, konkretnim strateškim ciljevima, operativnim mjerama i aktivnostima utvrđenim Strategijom razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2020-2025. godine (u dalnjem tekstu: Strategija).

Član 2.

(Sadržaj akcionog plana)

- (1) Operativni godišnji akcioni plan kreiran je na osnovu Akcionog plana Strategije.
- (2) Operativni godišnji akcioni plan sadrži podatke o mjerama i aktivnostima za realizaciju utvrđenih ciljeva, nosiocima aktivnosti, rokovima za realizaciju, indikatorima uspješnosti i izvorima finansiranja.
- (3) Pored mjera i aktivnosti utvrđenih u Akcionom planu Strategije, Operativni godišnji akcioni plan za 2023. godinu sadrži i mjere i aktivnosti iz Operativnog akcionog plana Strategije za 2022. godinu koje nisu realizirane zaključno s 31.12.2022. godine.
- (4) Operativni godišnji akcioni plan sastavni je dio ove odluke.

Član 3.

(Realizacija)

Institucije BiH dužne su donijeti svoje godišnje akcione planove za uspostavljanje i unapređenje sistema internih finansijskih kontrola za 2023. godinu u skladu s Operativnim godišnjim akcionim planom Strategije za 2023. godinu, preporukama interne revizije, preporukama Ureda za reviziju institucija BiH i internim aktima kojima su regulisale oblast internih finansijskih kontrola u instituciji.

Član 4.

(Izvještavanje)

- (1) Institucije BiH - nosioci aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcionog plana, dužne su dostaviti Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine izvještaj o realizaciji mjera iz Operativnog godišnjeg akcionog plana koje se odnose na finansijsko upravljanje i kontrolu u okviru godišnjih izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli, u skladu s instrukcijama Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH.
- (2) Institucije BiH u čijem sastavu djeluju jedinice interne revizije, kao i jedinice interne revizije, dužne su dostaviti Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine izvještaj o realizaciji mjera iz Operativnog godišnjeg akcionog plana koje se odnose na internu reviziju u okviru godišnjih izvještaja o internoj reviziji, u skladu s instrukcijama Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.
- (3) Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine će u posebnom poglavljtu u konsolidiranim godišnjim izvještajima o sistemu interne revizije i finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za 2023. godinu izvještavati Vijeće ministara BiH o realizaciji mjera i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcionog plana prema utvrđenim indikatorima uspješnosti.

Član 5.

(Objavljivanje)

- (1) Odluka i Operativni godišnji akcioni plan objavljaju se na internet stranici Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH <https://chj.mft.gov.ba> (u rubrici *Registar propisa za PIFC*), odnosno na internet stranici Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine (www.mft.gov.ba) u dijelu koji se odnosi na Centralnu harmonizacijsku jedinicu.
- (2) Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine obavijestit će sve institucije o donošenju i objavljivanju Odluke o donošenju operativnog godišnjeg akcionog plana.

DIREKTOR

Vladimir Stanimirović, s.r.

Dostaviti:

- internet stranica,
- a/a.

**OPERATIVNI GODIŠNJI AKCIJONI PLAN STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA INTERNIH FINANSIJSKIH KONTROLA U
INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU**

Oblast: 1. Finansijsko upravljanje i kontrola					
Strateški cilj: finansijsko upravljanje i kontrola usmjereno na najznačajnije rizike u upravljanju javnim finansijama (UJF)					
Operativna mjeru	Rezultat mjeru	Aktivnost	Indikatori	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja
1.1. Interne kontrole usmjerenе na rizike u vezi sa pouzdanim upravljanjem prihodima, rashodima, imovinom i obavezama	Unaprjeđene kontrole u upravljanju prihodima, rashodima, imovinom i obavezama	Ažuriranje internih procedura institucija u skladu s rezultatima procjene rizika	Registri rizika pojedinačnih institucija u PIFC aplikaciji	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti
		Izrada kriterija za dodjelu grantova zasnovanih na jasnim ciljevima i planiranim učincima	Pripremljeni dokumenti s utvrđenim kriterijima za dodjelu grantova	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti
		Izrada smjernica/uputa za provođenje <i>ex-ante</i> i <i>ex-post</i> kontrola za isplaćene grantove i transfere	Smjernice	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru odobrenih sredstva za redovne aktivnosti
		Izrada softverskog rješenja za evidentiranje i praćenje	Softversko rješenje	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru

sudskih sporova u institucijama BiH			sredstava za redovne aktivnosti i kapitalna ulaganja	MFiT BiH Institucije BiH
Provjeda analiza mogućnosti za softversko povezivanje postojećih aplikacija MVP, MCP, UIO i MFiT BiH	Provjeda analiza	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti i kapitalna ulaganja	MVP BiH MCP BiH UIO MFiT BiH
Integracija baza podataka o zaposlenim potrebnim za obračun i isplatu plata i naknada u institucijama BiH	Formirana jedinstvena baza podataka u sistemu COP	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti i održavanje	MFiT BiH MO BiH
Softversko povezivanje sistema za COP i odgovarajućih modula u ISFU	Povezan sistem COP-a s odgovarajućim modulima ISFU	Četvrti kvartal 2023.		MFiT BiH
Ojačati sistem internih kontrola pri pripremi i odobravanju budžetskih zahtjeva za isplatu ugovora o djelu	Smanjen iznos izdataka po osnovu ugovora o djelu	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za za redovne aktivnosti	MFiT BiH Institucije BiH
Uvođenje kontrole nad stvaranjem i evidentiranjem obaveza u institucijama BiH u skladu sa članom 12. i 14. Zakona o finansiranju institucija BiH	Donošenje podzakonskog akta kojim se propisuju rokovi i način evidentiranja i praćenja svih obaveza u ISFU	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti	MFiT BiH Institucije BiH

	Ugraditi upravljanje rizicima u podzakonske akte i metodologije srednjoročnog planiranja, godišnjeg planiranja i programskog budžetiranja	Uputstvo / metodologija	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti	DEP MFiT -Sektor za koordinaciju međunarodne pomoći MFiT- Sektor za budžet CHJ MFiT BiH
1.2. Interne kontrole usmjerenе na rizike u vezi sa srednjoročnim planiranjem i programskim budžetiranjem	Unaprijedene kontrole za višegodišnje i programsko planiranje, ciljeve i rezultate	Procjena rizika u odnosu na ciljeve iz srednjoročnih planova, ciljeve i indikatore uspješnosti iz budžetskih programa.	Registri rizika za budžetske programe	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti
	Internim aktima urediti uloge, ovlaštenja i odgovornosti aktera u realizaciji budžetskih programa	Interni akt kojim se utvrđuju budžetski programi s uređenim ulogama, ovlastima i odgovornostima	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	Institucije BiH

	Standardizacija procedura i optimizacija poslovnih procesa za pružanje usluga – Analiza troškova, uklanjanje nepotrebnih ili duplih koraka, eliminacija „uskih grla“	Broj pojednostavljenih postupaka u realizaciji usluga za porezne obveznike – građane i privredne subjekte	Kontinuirano do četvrtog kvartala 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	Institucije BiH
1.3. Interne kontrole usmjerene na rizike u vezi sa efikasnošću poslovnih procesa institucija	Brže, dostupnije i transparentnije javne usluge i povećano zadovoljstvo korisnika	Aktivnosti u vezi sa upravljanjem i unapređenjem kvaliteta poslovanja	Broj institucija koje su uspostavile sistem upravljanja kvalitetom		
Razvijati aplikativne kontrole u softverskim rjesenjima institucija BiH za podršku digitalizaciji poslovanja i razvoju e-uprave	Broj aplikativnih kontrola koje su prethodno vršene manuelno, npr. broj ukinutih papirnatih obrazaca	Kontinuirano do četvrtog kvartala 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovno poslovanje, za kapitalna ulaganja i donacije	PARCO Vijeće ministara BiH Institucije BiH Projekti tehničke pomoći	

	Rukovodici na svim nivoima upravljanja imaju jasna zaduženja, resurse i neophodni stepen autonomije u ostvarivanju ciljeva institucije i sistema UFF	Izraditi uputstva o saradnji rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica i financije, međusobnim obavezama i odgovornostima u procesima iz budžetskog ciklusa	Podaci iz konsolidiranog godišnjeg izvještaja i analiza	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovo poslovanje, za kapitalna ulaganja i donacije	Institucije BiH
Oblast: 2. INTERNA REVIZIJA						
Strateški cilj: Efikasno korištenje resursa interne revizije i ostvarivanje dodate vrijednosti u skladu s međunarodnim standardima						
Operativna mjeru	Rezultat mjeru	Aktivnost	Indikatori	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja	Odgovorne institucije
2.1. Osiguranje kvaliteta i informatička podrška internoj reviziji u svrhu ispunjavanja međunarodnih standarda	Unaprijeđen kvalitet rada interne revizije	Primijenjena metodologija i alati za internu procjenu kvaliteta od strane rukovodioca JIR, uključujući izradu Programa osiguranja i unapređenja kvaliteta	Broj JIR s usvojenim Programom osiguranja i unapređenja kvaliteta	Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH JIR budžetskih korisnika
	Obuka i stručno usavršavanje internih revizora, uključujući kontinuirani profesionalni razvoj	Donošenje Plana i programa obuka za IR u institucijama BiH za 2023.	Prvi kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH ADS BiH Institucije BiH (JIR)	

				Strukovna udruženja
		Broj obuka Broj obučenih internih revizora u okviru KPE organizovane od strane CHJ MFiT BiH	Prvi-četvrti kvartal 2023. Kontinuirano	
2.2. Popunjavanje upražnjenih radnih mjesteta u JIR	Bolja pokrivenost budžeta funkcijom interne revizije	Održavanje i razvoj Aplikacije za PIFC – Modul IR, softvera za upravljanje internom revizijom, u svrhu standardizacije rada IR	Broj internih revizija obavljenih uz pomoć Aplikacije za PIFC – Modul IR Broj internih revizora koji koriste Aplikacije za PIFC – Modul IR	Četvrti kvartal 2023. Četvrti kvartal 2023.
		Popunjavanje upražnjenih sistematisiranih radnih mjesteta u JIR	Prvi kvartal 2023. i kontinuirano do popunjavanja sistematisiranim radnim mjestima	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti Institucije BiH JIR institucija BiH

				saglasnosti na interne akte o sistematizaciji i imenovanju RJR
2.3. Interna revizija usmjerena na pružanje dodatne vrijednosti u visokorizičnim oblastima	Interna revizija pruža mjerljive efekte rada u oblastima od strateškog značaja za institucije BiH	Usmjeriti internu reviziju na područja visokog rizika institucije (registri rizika rukovodstva i nezavisna procjena JIR) i davanje preporuka za rješavanje uzroka rizika	Broj obučenih internih revizora za korištenje podataka iz FUK-a i registara rizika institucija iz svoje nadležnosti radi poduzimanja aktivnosti za ublažavanje rizika kroz preporuke interne revizije	Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti JIR institucija BiH CHJ MFiT BiH
	Osigurati obuke za IR iz oblasti FUK-a koje se pružaju rukovodstvu i osoblju institucija iz oblasti FUK-a kako bi se osiguralo da IR budu u toku s aktualnostima i kako bi kroz svoj rad mogli dati doprinos realizaciji postavljenih ciljeva kroz dodatu vrijednost	Broj obučenih IR u skladu s Planom i programom obuka za IR u institucijama BiH za 2023.	Drugi i treći kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti JIR institucija BiH CHJ MFiT BiH

Oblast: 3. MONITORING RAZVOJA I KVALITETA SISTEMA INTERNIH FINANSIJSKIH KONTROLA

Strateški cilj: Unaprijediti praćenje efektivnosti sistema internih finansijskih kontrola (PIFC) od strane CHJ MFiT BiH i Vijeća ministara BiH

Operativna mjeru	Rezultat mjere	Aktivnost	Indikatori	Rok za realizaciju aktivnosti	Potrebna sredstva (procjena) i izvori finansiranja	Odgovorne institucije
3.1. Automatizacija izvještavanja o PIFC uz proširene izvore i alate za prikupljanje podataka	Informatizirano godišnje i periodično izvještavanje, brža obrada, kvantitativne i kvalitativne analize za donošenje odluka	Revidirati pitanja iz upitnika o samoprocjeni i obrazac za godišnje izvještavanje o FUK i internoj reviziji	Odluka direktora CHJ	Jednom godišnje, i kontinuirano prema godišnjem planu (decembar 2023. godine)	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva CHJ MFiT za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH
		Razvoj i instalacija softvera za izvještavanje o FUK i IR, uključujući obuku korisnika za korištenje softvera	Instaliran i funkcionalan softver za izvještavanje o IR	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH
		Informatizirane baze podataka s internim procedurama, knjige poslovnih procesa	Četvrti kvartal 2023.		Institucije BiH	JIR institucija BiH
		Informatizirani registri rizika	Četvrti kvartal 2023.			

				CHI MFiT BiH/ institucija BiH
Korisnici spremni za korištenje softvera (zaposleni CHI MFiT BiH i zaposleni institucija BiH, zaposleni JIR)	Posljednji kvartal 2023.			
Primjena softvera za izvještavanje o FUK i IR	Sve institucije podnose izvještaj o samoprocjeni FUK putem softverskog rješenja (preko aplikacije)	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH u okviru sredstava institucija	CHI MFiT BiH
Sve JIR mogu vršiti internu reviziju i kontrolu uz pomoć softvera Sve JIR podnose godišnji izvještaj IR putem softverskog rješenja (preko aplikacije) Konsolidirani izvještaji o FUK	Četvrti kvartal 2023. i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija i JIR za redovne aktivnosti	Institucije BiH	JIR institucija BiH

				Institucije BiH
za 2022. godinu, izrađeni korijenjem softvera	Prvi kvartal 2023. i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava institucija i JIR za redovne aktivnosti		
Osigurati integralne izvještaje o razvoju sistema FUK-a i interne revizije, zasnovane na konsolidiranim izvještajima, rezultatima samoprocjene, nalazima interne i eksterne revizije, rezultatima obavijenih pregleda kvaliteta FUK i IR, na statusu mjera za ublažavanje rizika u UJF	Integralni konsolidirani izvještaji o FUK-za 2022.	Prvi kvartal 20223. i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH
Provodenje pregleda kvaliteta FUK (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta FUK	Četvrti kvartal 2023.	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH
Provodenje pregleda kvaliteta JIR (uzorak institucija)	Broj izvršenih pregleda kvaliteta JIR od strane CHJ MFiT BiH	Zadnji kvartal 2023. - kontinuirano prema godišnjem planu	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH

	Razvoj kapaciteta za CHJ MFiT BiH iz oblasti Uf (specijalistička zmanja)	Broj pohađanih obuka	Zadnji kvartal 2023. i kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH ADS Strukovna udruženja
	Redovna razmjena informacija s Uredom za reviziju institucija BiH	Broj sastanaka s Uredom za reviziju institucija BiH	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH Ured za reviziju institucija BiH
3.3. Ojačati analitički i koordinacijski kapacitet CHJ MFiT BiH	Kvalitetnije informacije za usmjeravanje i prioritizaciju daljnog razvoja PIFC	Broj godišnjih tematskih okruglih stolova	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva CHJ MFiT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH PARCO
	Redovna razmjena informacija sa PARCO	Broj sastanaka sa PARCO	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH PARCO
	Redovna razmjena informacija i saradnja sa koordinatorima za FUK i koordinatorima za upravljanje rizicima	Broj kvartalnih sastanaka s koordinatorima iz budžetskih korisnika	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava CHJ MFiT BiH za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH Institucije BiH MFiT Sektor za budžet MFiT Sektor za trezor
	Uspostavljene tematske radne grupe (npr. za izrade tipskih procedura, za sistemске rizike i kontrole, i slično)				

Redovna razmjena informacija i saradnja sa rukovodiocima JIR	Broj sastanaka sa rukovodiocima JIR budžetskih korisnika KPE intemih revizora o aktualnim temama	Kontinuirano tokom 2023. Prvi – četvrti kvartal 2022. – kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstava za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH JIR Institucija BiH
Inoviranje i provođenje programa obuke za FUK	Broj polaznika obuke Zadovoljstvo obukom	Kontinuirano	Budžet institucija BiH, u okviru sredstva za redovne aktivnosti	CHJ MFiT BiH Institucije BiH (JIR) Strukovna udruženja Projekt tehničke podrške
Redovna razmjena informacija s Agencijom za državnu službu BiH i razvoj obuka za osobe zadužene za FUK i IR na temu rizika i kontrola u području upravljanja ljudskim resursima i stvaranja preduslova za upravljanje bazirano na učinku	Broj odražanih radionica za IR Broj odražanih radionica za osobe zadužene za FUK	Kontinuirano	Budžet institucija BiH	CHJ MFiT BiH ADS BiH
Razmjena informacija i davanje mišljenja u vezi sa izmjenama zakonskog i metodološkog okvira kojim se uređuje				

		upravljanje učinkom državnih službenika		
Redovna razmjena informacija s Agencijom za javne nabavke BiH i razvoj metodologije obuka za osobe zadužene za FUK i IR na temu rizika i kontrola u području javnih nabavki, te novih mjera i zakonskih rješenja za unapređenja javnih nabavki.	Broj održanih sastanaka CHJ i AJN	Četvrti kvartal 2023.- kontinuirano	Budžet institucija BiH	CHJ MFiT BiH Agencija za javne nabavke